



**Miljø- og
Ligestillingsministeriet**

Departementet

Rent drikkevand og sikker
kemi

J.nr. 2024 - 7641

Ref. SOFHE

Den 10. oktober 2024

MIM 111-24

KOMITÉNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af chromtrioxid til funktionel forkromning med dekorativ karakter af dele til køretøjer og til forbehandling til galvanisering af dele til køretøjer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitesag)

KOM-dokumenter foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse af anvendelsen af stoffet chromtrioxid til funktionel forkromning med dekorativ karakter af dele til køretøjer og til forbehandling til galvanisering af dele til køretøjer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH) (komitésag). Forslagene giver tilladelse til fortsat anvendelse for gruppen af ansøgere MAIER S. COOP. (Spanien), MAIER CZ s.r.o. (Tjekkiet) og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A. (Italien) og delvis tilladelse til gruppen af ansøgere Sarrel (Frankrig) og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais, S.A. (Portugal). Tilladelserne gives efter optag på godkendelseslisten, bilag XIV i REACH, til fortsat at anvende stoffet indtil henholdsvis februar 2029 (funktionel forkromning) og 2034 (forbehandling til galvanisering) for MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A samt til og med december 2028 (forbehandling til galvanisering) for Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais. Forslagene forventes drøftet og til afstemning på et møde i REACH-komiteen d. 21. og 22. oktober 2024. Forslagene forventes ikke at have nævneværdige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet - ej heller statsfinansielle konsekvenser. Forslagene forventes ikke at påvirke beskyttelsesniveauet i Danmark. Regeringen ønsker generelt at begrænse anvendelse af særligt problematiske stoffer i de tilfælde, hvor der ikke kan demonstreres sikker brug, eller hvor der findes egnede alternativer. De beskrevne risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold vurderes at leve op til de danske arbejdsmiljøkrav, og at leve op til de danske miljøkrav i forhold til at sikre den generelle befolkning via miljøet. I de konkrete sager drejer det sig om specifikke anvendelser af stoffet, hvor der ikke findes alternativer for virksomhederne. Kommissionen har fastsat et reduktionskrav på 90 % for anvendelsen til funktionel forkromning og 92 % for anvendelsen til forbehandling til galvanisering ved godkendelsesperiodernes udløb for MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A. Regeringen vurderer imidlertid, at virksomhederne bør intensivere deres substitutionsindsats på baggrund af fremskridtene med udviklingen af alternative teknologier. Regeringen agter på den baggrund at støtte forslagene, idet

der lægges stor vægt på, at godkendelsesperioderne for begge grupper af ansøgere forkortes til 2028.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til gennemførelsesretsakter om godkendelse og delvis godkendelse af anvendelsen af chromtrioxid til funktionel forkromning med dekorativ karakter af dele til køretøjer og til forbehandling til galvanisering.

Forslagene er fremlagt i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH). Forslagene har hjemmel i REACH-forordningens artikel 64, stk. 8.

Forslagene behandles i en undersøgelsesprocedure i REACH-komiteen. Afgiver komitéen en positiv udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver komitéen en negativ udtalelse med kvalificeret flertal, vedtager Kommissionen ikke forslaget, idet Kommissionen inden for to måneder kan forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned kan forelægge forslaget for appeludvalget. Afgives der ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal, kan Kommissionen inden for to måneder forelægge komitéen et ændret forslag eller inden for en måned forelægge forslaget for appeludvalget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en negativ udtalelse om forslaget, kan Kommissionen ikke vedtage forslaget. Afgiver appeludvalget med kvalificeret flertal en positiv udtalelse, vedtager Kommissionen forslaget. Afgiver appeludvalget ikke nogen udtalelse med kvalificeret flertal kan Kommissionen vedtage forslaget.

Forslagene forventes drøftet og til afstemning på et møde i REACH-komiteen d. 21. og 22. oktober 2024.

Formål og indhold

REACH-forordningens afsnit VII indeholder en godkendelsesordning for særligt problematiske stoffer. Godkendelsesordningens formål er at sikre, at det indre marked fungerer efter hensigten, samtidig med at det sikres, at risici i forbindelse med særligt problematiske stoffer er tilstrækkeligt kontrolleret, og at disse stoffer efterhånden erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige, jf. REACH artikel 55.

Processen med udfasning af særligt problematiske stoffer starter ved optagelsen af stoffet på kandidatlisten, hvor en del virksomheder begynder arbejdet med at skifte til egnede alternativer. Udfasningsprocessen fortsættes ved optagelse på REACH-forordningens bilag XIV (fortegnelse over stoffer, der kræver godkendelse), hvorefter flere virksomheder forventes at udfase stofferne. I sidste ende skal de virksomheder, der stadig har et behov for markedsføring eller anvendelse af stofferne, ansøge om og få godkendelse hertil, idet de skal dokumentere tilstrækkelig kontrol af risici, eller at de socioøkonomiske fordele opvejer risici.

Forordningens bilag XIV indeholder de stoffer, for hvilke der kræves en godkendelse, før de kan markedsføres eller anvendes efter den såkaldte "solnedgangsdato" (det vil sige den dato, hvor anvendelse skal ophøre, med mindre der er indsendt en ansøgning om godkendelse). I ansøgningen om godkendelse af fortsat markedsføring eller anvendelse skal virksomheden godtgøre, at stoffet kan anvendes sikkert, og at der ikke findes egnede alternativer. I de tilfælde, hvor behandling af sagen er påbegyndt efter solnedgangsdatoen, gives godkendelsen fra vedtagelsesdatoen, jf. REACH Afsnit VII.

Forslagene til gennemførelsesretsakt vedrører forvaltningsafgørelser, hvorefter Kommissionen træffer afgørelse vedrørende ansøgninger fra gruppen af virksomheder MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A og gruppen af virksomheder Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais om fortsat samlet anvendelse af op til 247 tons om året af chromtrioxid:

1. Til anvendelse til funktionel forkromning med dekorativt formål af dele til køretøjer (MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A (30-90 tons) (herefter anført som anvendelse 1).
2. Til anvendelse til ætsning af plastik som forbehandling til galvanisering af dele til køretøjer (MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A (50-110 tons)) (herefter anført som anvendelse 2).
3. Til anvendelse til ætsning af plastik som forbehandling til galvanisering primært af dele til køretøjer (Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais (46,92 tons))

De to grupper af ansøgere, MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A og Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais, fremsendte henholdsvis d. 16. februar 2022 og d. 9. november 2021 ansøgninger om godkendelse af chromtrioxid til ovennævnte anvendelser. Ansøgningerne har i henhold til procedurerne i REACH-forordningen været behandlet af det Europæiske Kemikalieagentur, ECHA, i udvalgene for risikovurdering, RAC, og socioøkonomisk vurdering, SEAC, som d. 9. februar 2023 har afgivet følgende udtalelser:

- **RAC** konkluderede, at der ikke kan fastsættes en nedre grænse for, hvornår stoffet er kræftfremkaldende. Udvalget konkluderede endvidere, at de risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som er beskrevet i ansøgningerne, er passende og effektive i forhold til at begrænse risikoen for arbejdstagere og i forhold til at begrænse risikoen for den generelle befolkning via miljøet. RAC anbefalede, at yderligere risikohåndteringsforanstaltninger implementeres for begge grupper af virksomheder, herunder at de inden for 12 måneder skal undersøge muligheden for, a) at substituere brugen af chromtrioxid-flager med opløst chromtrioxid, b) implementering af lukkede, automatiserede systemer ved chrombadene og c) installering af et system, som kontrollerer ventilation og automatisk alarmerer, hvorefter risikohåndteringsforanstaltningerne, hvis mulige, skal implementeres. Desuden foreslår RAC et krav til gruppen af virksomheder MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A om sikkerhedstjek og overvågning af brug af udstyr til beskyttelse af luftvejene for arbejdstagerne. RAC anbefalede for begge grupper af ansøgere, at arbejdstageres eksponering i godkendelsesperioden dokumenteres i måleprogrammer, og at der opsættes måleprogrammer for udledningen af stoffet til miljøet.
- **SEAC** konkluderede, at der ikke på nuværende tidspunkt findes alternative stoffer eller teknologier, som er teknisk og økonomisk gennemførlige for ansøgerne, men samtidig at der findes alternativer, som er teknisk og økonomisk gennemførlige i EU. Udvalget finder ansøgernes substitutionsplaner troværdige. SEAC har desuden konkluderet, at ansøgerne har påvist, at de socioøkonomiske fordele opvejer de risici for menneskers sundhed eller miljøet, der følger af anvendelsen af stoffet. SEAC har anbefalet, at der gives en 7-årig frist for anvendelse 1 (februar 2029) og en 12-årig frist for anvendelse 2 (februar 2034) for MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A, samt en 8-årig frist for fornyet vurdering til Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais (9. november 2029).

Kommissionen anbefaler på den baggrund, at godkendelserne vil udløbe henholdsvis d. 16. februar 2029 (anvendelse 1) og d. 16. februar 2034 (anvendelse 2) for gruppen af ansøgere MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A i overensstemmelse med SEACs anbefalinger, mens godkendelsen udløber 31. december 2028 for Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais. Det er en forudsætning, at ansøgerne implementerer RACs anbefalinger, herunder at ansøgerne gennemfører måleprogrammer for arbejdstagerens udsættelse for stoffet og for udledningen til miljøet. Godkendelserne gives derudover under forudsætning af anvendelse af de

risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold, som ansøgerne har beskrevet. Ansøgerne skal dokumentere deres indsats for at finde en erstatning til chromtrioxid, herunder også deres indsats for at fremme accept af alternative løsninger hos deres kunder. Gruppen af ansøgere Sarrel og Sarreliber - Transformação de Plásticos e Metais havde ansøgt om anvendelse til hovedsagligt dele til køretøjer, men har efterfølgende tydeliggjort, at brugen af chromtrioxid til forbehandling til galvanisering kun anvendes til dele til køretøjer, og Kommissionen foreslår derfor, at der gives ikke godkendelse til brug af chromtrioxid til andre formål. Endeligt skal MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A inden d. 28. februar 2029 have reduceret deres årlige forbrug af chromtrioxid med 90 % sammenlignet med forbruget i 2022 for anvendelse 1 og med 92% inden 31. december 2033 for anvendelse 2 med årlige reduktionsdelmål fra 2029.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslagene til gennemførelsesretsakt.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslagene er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Gældende dansk ret

Kommissionens forslag til gennemførelsesretsakter under REACH-forordningen har direkte retsvirkning i Danmark og skal ikke implementeres i dansk ret.

Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

En vedtagelse af forslagene har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Økonomiske konsekvenser

Forslagene har ingen statsfinansielle eller administrative konsekvenser for det offentlige eller konsekvenser for EU's budget. Forslagene skønnes ikke at medføre væsentlige erhvervs- eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Beskyttelsesniveauet og andre konsekvenser

En vedtagelse af forslagene skønnes ikke at berøre beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Et notat om forslagene har været i høring i EU-Miljøspecialudvalget. Der er ikke kommet bemærkninger.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På baggrund af tidligere afstemninger om lignende forslag forventes der at være et kvalificeret flertal for forslagene blandt medlemsstaterne.

Regeringens generelle holdning

Det er regeringens generelle holdning, at de særligt problematiske stoffer, som er prioriteret og optaget på REACH, Bilag XIV, som udgangspunkt skal erstattes af egnede alternative stoffer eller teknologier, hvis disse er økonomisk og teknisk levedygtige. Indtil dette kan opnås, så skal risici ved fortsat anvendelse være tilstrækkeligt kontrolleret, eller de socioøkonomiske fordele ved fortsat brug skal opveje eventuelle risici for mennesker og miljø.

Forslagene til gennemførelsesretsakter tager udgangspunkt i, at ansøgerne skal overholde de generelle krav i REACH om kontrol af risici for mennesker og miljø samt gældende arbejdsmiljø- og miljøkrav. Regeringen finder, at risikohåndteringsforanstaltninger og anvendelsesforhold lever op til de danske arbejdsmiljøkrav, samt at de anvendte risikohåndteringsforanstaltninger vurderes at leve op til de danske miljøkrav i forhold til at sikre den generelle befolkning via miljøet. Der er dermed redegjort for et tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, og regeringen finder, at der ikke på nuværende tidspunkt findes egnede alternativer til den specifikke anvendelse for virksomhederne. Regeringen finder det positivt, at virksomhederne MAIER S. COOP., MAIER CZ s.r.o. og MAIER CROMOPLASTICA S.p.A, forpligtes til konkrete reduktionsmål, som vil føre til en betydelig reduktion i anvendelsen og vil kunne facilitere håndhævelse af virksomhedernes substitutionsindsats. Virksomhederne bør dog intensivere deres substitutionsindsats på baggrund af fremskridtene med udviklingen af alternative teknologier og godkendelsesperioderne for sammenlignelige virksomheder.

Kommissionens analyse peger på, at det for de mest ambitiøse virksomheder vil være muligt at substituere anvendelse af stoffet senest ved udgangen af 2028. Godkendelsesperioderne for begge virksomheder bør derfor reduceres til udgangen af 2028 for at bibeholde en fair konkurrence på det indre marked og fremme substitution.

Regeringen agter på den baggrund at støtte forslaget, idet der lægges stor vægt på, at godkendelsesperioderne for begge grupper af ansøgere forkortes til 2028.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.