



Bruxelles, den 24.6.2024  
COM(2024) 263 final

2024/0149 (NLE)

Forslag til

**RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12524/21 INIT, ST 12524/21 ADD 1) af  
29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og  
resiliensplan**

Forslag til

## **RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE**

### **om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 12524/21 INIT, ST 12524/21 ADD 1) af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten<sup>1</sup>, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Finlands nationale genopretnings- og resiliensplan den 27. maj 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021<sup>2</sup>. Rådets gennemførelsesafgørelse blev ændret den 14. marts 2023<sup>3</sup> og den 8. december 2023<sup>4</sup>.
- (2) Den 16. maj 2024 fremsatte Finland i henhold til artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 med den begrundelse, at genopretnings- og resiliensplanen på grund af objektive omstændigheder delvist ikke længere kan opfyldes. På dette grundlag har Finland indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

#### ***Ændringer baseret på artikel 21 i forordning 2021/241***

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Finland har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 16 foranstaltninger.
- (4) Finland har forklaret, at syv foranstaltninger nu kun kan gennemføres delvist på grund af øget økonomisk usikkerhed som følge af Ruslands aggressionskrig, høje rentesatser, inflation og flere omkostninger som følge af forskellige flaskehalse i forsyningskæden eller usikkerhed på de finansielle markeder. Det vedrører henholdsvis milepæl 4 og mål 5 i foranstaltning II (Energiinfrastrukturinvesteringer) under komponent P1C1 (Omdannelse af energisystemet), mål 8 og beskrivelse af foranstaltning I2 (Investering

---

<sup>1</sup> EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

<sup>2</sup> ST 12524/21 og ST 12524/21 ADD 1.

<sup>3</sup> ST 6991/23.

<sup>4</sup> ST 15836/23.

i nye energiteknologier) under komponent P1C1 (Omstilling af energisystemet), mål 10 og beskrivelse af foranstaltning I3 (Investering i nye energiteknologier) under komponent P1C1 (Omstilling af energisystemet), mål 21 i foranstaltning I2 (Direkte elektrificering og dekarbonisering af industrielle processer) under komponent P1C2 (Industrielle reformer og investeringer til støtte for den grønne og digitale omstilling), mål 24 i foranstaltning I3 (Genvinding og genbrug af vigtige materialer og industrielle biprodukter) under komponent P1C2 (Industrielle reformer og investeringer til støtte for den grønne og digitale omstilling), mål 94 i foranstaltning R1 (Reform af kontinuerlig læring) under komponent P3C2 (Højnelse af kompetenceniveauet og reform af løbende læring), mål 99 og beskrivelse af foranstaltning I3 (Højnelse af kompetenceniveauet og fornyelse af løbende læring, digitalisering og modernisering af uddannelse på Åland) under komponent P3C2 (Højnelse af kompetenceniveauet og reform af løbende læring). På dette grundlag har Finland anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder de relevante milepæle og mål og/eller ændre tidsplanen for gennemførelsen af disse milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Finland har forklaret, at fire foranstaltninger kun delvist kan gennemføres på grund af forsinkelser i indkøbsprocedurerne som følge af eksempelvis markedsdomstolens langstrakte procedurer eller af længere tid til udvikling af udstyr. Det vedrører henholdsvis mål 105 og beskrivelse af foranstaltning I2 (FUI-finansieringspakken til fremme af den grønne omstilling — fremskyndelse af nøglesektorer og styrkelse af kompetencerne) under komponent P3C3 (FUI, forskningsinfrastruktur og pilotprojekter), mål 114 og beskrivelse af foranstaltning I5 (Fremme af innovation og forskningsinfrastruktur — lokal forskningsinfrastruktur) under komponent P3C3 (FUI, forskningsinfrastruktur og pilotprojekter), mål 117 og beskrivelse af foranstaltning I6 (Fremme af innovation og forskningsinfrastruktur — lokal forskningsinfrastruktur) under komponent P3C3 (FUI, forskningsinfrastruktur og pilotprojekter), mål 140 og beskrivelse af foranstaltning I5 (Indførelse af personcentreret digitalt sundhedsinformationssystem i Åland) under komponent P4C1 (Bedre adgang til social velfærd og sundhedspleje og øget omkostningseffektivitet). På dette grundlag har Finland anmodet om at ændre tidsplanen for gennemførelsen af disse milepæle samt at ændre den tilsvarende beskrivelse af foranstaltningen. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Finland har forklaret, at to foranstaltninger kun delvist kan gennemføres på grund af uforudsigelige foranstaltningsspecifikke udfordringer, f.eks. ændringer i dataindsamling og -rapportering. Dette omhandler henholdsvis mål 78 i foranstaltning R1 (Nordisk model for arbejdsformidlinger) under komponent P3C1 (Beskæftigelse og arbejdsmarkedet) og mål 83 i foranstaltning R3 (Rationalisering af arbejds- og uddannelsesbaseret indvandringsproces) under komponent P3C1 (Beskæftigelse og arbejdsmarkedet). På dette grundlag har Finland anmodet om at ændre mål 78 og konvertere mål 83 til en milepæl. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (7) Finland har forklaret, at milepæl 86, mål 87 og mål 89 (delforanstaltning "Oprettelse af en ny mellemlider af arbejdsmarkedet") i foranstaltning I1 (Udvikling af arbejdsevne, produktivitet og trivsel på arbejdspladsen) under komponent P3C1 (Beskæftigelse og arbejdsmarkedet) slet ikke er kan gennemføres længere på grund af forringet miljø for investeringer og forretningsaktiviteter som følge af Ruslands aggressionskrig, der har berørt virksomheders villighed til og muligheder for at

rekruttere og ansætte folk. På dette grundlag har Finland anmodet om at fjerne ovennævnte milepæl og mål helt.

- (8) Finland har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af ændrede administrative betingelser som følge af det overvældende store antal ansøgninger om finansiering. Dette vedrører milepæl 147 i foranstaltning II (Investeringer i omstilling til ren energi) under komponent P5C1 (REPowerEU). På dette grundlag har Finland anmodet om at måtte ændre førnævnte milepæl. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (9) Finland har forklaret, at én foranstaltning er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige målsætning. Dette omhandler mål II (Kulstoffattig brint og CO<sub>2</sub>-fangst og -anvendelse) under komponent P1C2 (Industrielle reformer og investeringer til støtte for den grønne og digitale omstilling). På dette grundlag har Finland anmodet om at ændre foranstaltningen, herunder de relevante milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (10) Finland har gjort Kommissionen opmærksom på, at de lovgivningsmæssige ændringer, der er planlagt i milepæl 38 i R2 (afgiftsreform for bæredygtig transport) under komponent P1C4 (kulstoffattige løsninger for lokalsamfund og transport), ikke er i overensstemmelse med princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" som omhandlet i artikel 17 i forordning (EU) 2020/852. Kommissionen foreslår derfor at fjerne milepælen. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (11) Finland har desuden anmodet om tilladelse til at anvende de midler, der er frigjort ved fjernelsen af en milepæl, til at tilføje en ny milepæl. Dette vedrører milepæl 38 under foranstaltning R2 (Afgiftsreform for bæredygtig transport) under komponent P1C4 (Kulstoffattige løsninger for lokalsamfund og transport). Finland har endvidere anmodet om at anvende de resterende ressourcer, der frigøres ved fjernelsen af milepæl 86, mål 87 og mål 89 (delforanstaltning "Fastsættelse af en ny midlertidig arbejdsmarkedsaktør") i foranstaltning II (Udvikling af arbejdsevne, produktivitet og trivsel på arbejdspladsen) under komponent P3C1 (Beskæftigelse og arbejdsmarked) for at øge finansieringen af delforanstaltningen "Ydelse af forebyggende støtte til arbejdsevne gennem fysiske og mentale sundhedsforanstaltninger for enkeltpersoner og arbejdspladser" i samme foranstaltning, ændre mål 90 og tilføje mål 90a. Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (12) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Finland har fremført, berettiger en ændring i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

#### ***Rettelse af skrivefejl***

- (13) Der er konstateret 14 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører fem milepæle og mål og 22 foranstaltninger under 10 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 27. maj 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Finland. Disse skrivefejl vedrører beskrivelsen af foranstaltning R1 (Betydelig reduktion i anvendelsen af kul til energi inden 2026) under komponent P1C1 (Omstilling af energisystemet), beskrivelse af foranstaltning R2 (Handlingsplan for udfasning af opvarmning af fossile brændstoffer) under komponent P1C3 (Reduktion af bygningsmassens klima- og miljøvirkninger), beskrivelser af foranstaltning R1 (Modernisering af naturbeskyttelseslovgivningen) og

foranstaltning I1 (Gipsbehandling og genanvendelse af næringsstoffer) under komponent P1C5 (Miljømæssig bæredygtighed og naturbaserede løsninger), milepæl 55 i foranstaltning I1 (Digital konnektivitet — Udvikling af kommunikationsnettenes kvalitet og tilgængelighed) og milepæl 58 og beskrivelse af foranstaltning I2 (Transport og arealanvendelse — Digirailprojektet) under komponent P2C1 (Digital infrastruktur), beskrivelser af foranstaltning I1 (Digital økonomi — programmet for realtidsøkonomi) og foranstaltning I2 (Fremskyndelse af dataøkonomi og digitalisering — virtuelt Finland) under komponent P2C2 (Fremskyndelse af dataøkonomien og digitalisering), beskrivelse af foranstaltning R1 (Nordisk model for arbejdsformidlinger), mål 84 og beskrivelse af foranstaltning R3 (Strømlining af arbejds- og uddannelsesbaseret indvandringsproces), beskrivelse af foranstaltning R4 (Styrkelse af tværfaglige tjenester for unge (Ohjaamo)) under komponent P3C1 (Beskæftigelse og arbejdsmarked) og en beskrivelse af denne komponent, milepæl 93 og mål 94 i foranstaltning R1 (Reform af kontinuerlig læring), beskrivelse af foranstaltning I2 (Forbedring af uddannelsesniveaut ved at øge antallet af studerende på videregående uddannelser under komponent P3C2 (Forbedring af kompetenceniveauet og reform af kontinuerlig læring), beskrivelser af foranstaltning I2 (FUI-finansieringspakke til fremme af den grønne omstilling — førende virksomheder, foranstaltning I3 (FUI-finansieringspakke til fremme af den grønne omstilling — fremskyndelse af nøglesektorer og styrkelse af kompetence (Business Finland) og foranstaltning I4 (FUI-finansieringspakke til støtte for den grønne omstilling — Støtte til innovative vækstvirksomheder) under komponent P3C3 (FUI, forskningsinfrastruktur og pilotprojekter), beskrivelser af foranstaltning I1 (Fremme af gennemførelsen af plejegarantien og reduktion af tjenesten som følge af efterslæbet af covid-19-pandemien), foranstaltning I2 (Styrkelse af forebyggelse og tidlig identifikation af sundhedsproblemer), foranstaltning I3 (Styrkelse af videnbasen og evidensbaseret beslutningstagning for at øge omkostningseffektiviteten af sociale velfærds- og sundhedstjenester) og foranstaltning I4 (Indførelse af digitale innovationer for sociale velfærds- og sundhedstjenester) under komponent P4C1 (Forbedring af tilgængeligheden af social velfærd og sundhedspleje og øget omkostningseffektivitet), beskrivelser af foranstaltning R1 (Tilladelse til grøn omstilling) og foranstaltning I1 (Investeringer i omstilling til ren energi) under komponent P5C1 (REPowerEU). Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

### ***Kommissionens vurdering***

- (14) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

### ***Omkostninger***

- (15) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplanen for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og i overensstemmelse med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (16) Med henblik på vurderingen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan havde Finland fremlagt omkostningsoverslag for alle foranstaltninger på grundlag af en række kilder til at begrunde omkostningerne til investeringer og reformer. Den dokumentation, der blev fremlagt til støtte for metoderne, kunne imidlertid i nogle

tilfælde have været mere detaljeret og give mere omfattende omkostningsoplysninger, navnlig for så vidt angår visse horisontale investeringsordninger.

- (17) Oplysningerne om omkostningerne i kapitlet om REPowerEU indeholdt individuelle omkostningsoverslag for alle nye foranstaltninger på grundlag af en række kilder til at begrunde omkostningerne til investeringer og reformer. På grundlag af den fremlagte dokumentation blev de metoder, der blev anvendt til at beregne omkostningerne ved de fleste foranstaltninger i genopretnings- og resiliensplanen, anset for at være pålidelige og udgjorde et tilstrækkeligt grundlag for en positiv vurdering af deres rimelighed og sandsynlighed. De metodologiske forklaringer, der ledsager den fremlagte dokumentation, kunne imidlertid være blevet yderligere præciseret, navnlig med hensyn til omfanget af investeringer og planlagte aktiviteter.
- (18) For så vidt angår de ændrede foranstaltninger har Finland fremlagt dokumentation for, at omkostningerne er rimelige, plausible, omkostningseffektive og korrekte. Endelig er beløbet for genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

#### ***Andre vurderingskriterier***

- (19) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Finland har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Finland for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), e), f), g), h), j) og k).

#### ***Positiv vurdering***

- (20) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede plan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede plan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

#### ***Finansielt bidrag***

- (21) De anslåede samlede omkostninger i Finlands ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 1 949 227 000 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Finland, bør det finansielle bidrag, der er fastlagt i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, artikel 21a, stk. 6, og artikel 21b, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Finlands ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med 1 949 059 854 EUR.
- (22) Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Finland bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 29. oktober 2021 om godkendelse af vurderingen af Finlands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

*Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen*

Vurderingen af Finlands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i RRP'en, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af RRP'en, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende gennemførelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse.

*Artikel 2*

*Adressat*

Denne afgørelse er rettet til Republikken Finland.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne*

*Formand*