



Bruxelles, den 8.7.2024  
COM(2024) 296 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**  
**om gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20.**  
**juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP)**

## Indholdsfortegnelse

<b>1. Indledning</b> .....	3
<b>a. Dokumentets formål og opbygning</b> .....	3
<b>b. Metode</b> .....	3
<b>2. Baggrund</b> .....	6
<b>a. Kontekst</b> .....	6
<b>b. Udarbejdelse af ASAP-forordningen</b> .....	6
<b>c. Foranstaltninger indført ved ASAP-forordningen</b> .....	7
<b>d. Forberedende aktiviteter</b> .....	9
<b>3. Overordnet gennemførelseslogik i ASAP-forordningen</b> .....	10
<b>4. Udarbejdelse af arbejdsprogram og indkaldelser</b> .....	11
<b>a. Gennemførelse</b> .....	11
<b>b. Indhøstede erfaringer</b> .....	12
<b>5. Ansøgningsproces og støtte til ansøgere</b> .....	13
<b>a. Gennemførelse</b> .....	13
<b>b. Indhøstede erfaringer</b> .....	14
<b>6. Evalueringer og resultater</b> .....	14
<b>a. Gennemførelse</b> .....	14
<b>b. Indhøstede erfaringer</b> .....	16
<b>7. anbefalinger</b> .....	16
<b>8. Konklusion</b> .....	18

## 1. Indledning

### a. Dokumentets formål og opbygning

Artikel 23, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP-forordningen)<sup>1</sup>) har følgende ordlyd: "*Senest den 30. juni 2024 udarbejder Kommissionen en rapport med en evaluering af gennemførelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i denne forordning, og resultaterne heraf samt muligheden for at forlænge deres anvendelse og sikre finansieringen heraf, navnlig med hensyn til udviklingen i sikkerhedssituationen. Evalueringsrapporten skal bygge på høringer af medlemsstaterne og de væsentligste interessenter og forelægges Europa-Parlamentet og Rådet.*"

Det følger heraf, at formålet med denne ASAP-evalueringsrapport er at vurdere resultaterne af gennemførelsen af ASAP-programmet og navnlig dets effektivitet med hensyn til at opfylde de mål, der er fastsat i forordningen, på hvert trin i gennemførelsen.

Desuden kan denne rapport danne grundlag for de igangværende forhandlinger om Kommissionens forslag til et program for den europæiske forsvarsindustri (EDIP)<sup>2</sup> og navnlig de opfølgende ASAP-foranstaltninger, der indgår i forslaget. ASAP- og EDIRPA-forordningerne<sup>3</sup> finder kun anvendelse indtil 2025, og EDIP-forordningen forventes at blive vedtaget i 2025, navnlig for at give mulighed for videreførelse og forlængelse i tid og omfang af de foranstaltninger, der er gennemført inden for rammerne af ASAP- og EDIRPA-forordningerne.

#### Dokumentets struktur

Efter redegørelsen for den anvendte metode til udarbejdelse af rapporten (1.b) og fremlæggelsen af nogle baggrundsoplysninger (2) giver denne rapport et overblik over den overordnede gennemførelseslogik i ASAP-forordningen (3), vurderer begrundelsen for, tilrettelæggelsen af og tidsplanen for udarbejdelsen af ASAP-arbejdsprogrammet og indkaldelserne af forslag (4), ansøgningsprocessen og støtten til ansøgere (5) og evalueringen af de modtagne forslag og resultaterne heraf samt de forventede virkninger af de finansierede foranstaltninger (6). Der redegøres for de vigtigste erfaringer for hver session. Endelig afsluttes denne evalueringsrapport (7) med en sammenfatning af de indhøstede overordnede erfaringer og det langsigtede perspektiv og med konklusioner (8).

### b. Metode

Den anvendte metode er i overensstemmelse med retningslinjerne og værktøjskassen for "bedre regulering" og står i rimeligt forhold til status for programgennemførelsen og den forberedelsestid, der er til rådighed. Værktøjskassen for bedre regulering (værktøj 45, tekstboks 3) giver fleksibilitet, idet retningslinjerne ikke nødvendigvis skal følges fuldt ud, når

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2023/1525](#) af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7).

<sup>2</sup> [COM\(2024\) 150 final](#): Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri ("EDIP") og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter.

<sup>3</sup> Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2023/2418](#) af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418 af 26.10.2023).

resultaterne evalueres på et tidligt tidspunkt i gennemførelsen af en foranstaltning, og når der endnu ikke foreligger oplysninger om de mere langsigtede ændringer (resultater og virkninger).

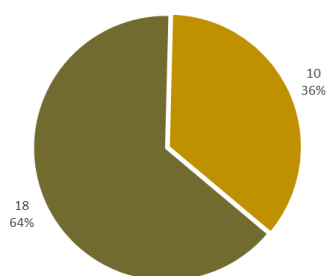
På dette grundlag og i betragtning af den stramme tidsplan for udarbejdelsen af rapporten blev der ikke inddraget eksterne kontrahenter til støtte for evalueringsprocessen, der blev ikke udsendt nogen indkaldelse af feedback, og antallet af hørte interessenter var begrænset.

Denne evalueringsrapport er derfor baseret på:

- feedback fra eksterne interessenter på grundlag af spørgeskemaer udsendt til ASAP-programudvalgets medlemmer og til de ansøgere, der deltog i ASAP-indkaldelserne af forslag
- en høring af Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA)
- feedback fra de medarbejdere i Kommissionen, der er involveret i de forudgående høringer af industrien og de forsyningskæder, der er involveret i produktionen af artilleriammunition og i udarbejdelsen af arbejdsprogrammet, i evalueringen og i vurderingen af muligheden for at gennemføre opskaleringensfonden
- kvantitative elementer (f.eks. tidsplaner, statistikker over modtagne forslag og projekter, der er udvalgt til finansiering).

## Feedback fra repræsentanter for ASAP-programudvalget

- Spørgeskema fra EU Survey offentliggjort den 10. april
  - 11 spørgsmål med mulighed for uddybende besvarelse
- **18 indkomne besvarelser**



■ Besvarelser  
■ Intet svar

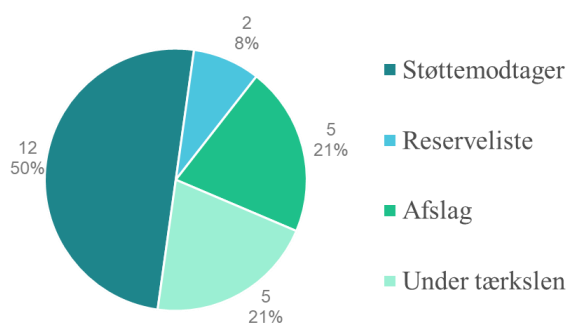


Figur 1: Feedback fra repræsentanter for ASAP-programudvalget

## Feedback fra ASAP-ansøgere

- Spørgeskema fra EU Survey udsendt til 54 koordinatore (uden gentagelser) med ansvar for 82 indsendte forslag
  - Opfordret til at videresende til andre projektdeltagere med henblik på yderligere besvarelser

- **24 indkomne besvarelser**



Figur 2: Feedback fra ASAP-ansøgere

## 2. Baggrund

### a. Kontekst

Ruslands angrebskrig mod Ukraine og den bredere geopolitiske ustabilitet udgør et paradigmeskift og nogle af EU's største udfordringer til dato inden for sikkerhed og forsvar. Disse udfordringer vil sandsynligvis fortsætte og peger på et klart behov for at investere mere, investere bedre, investere sammen og investere europæisk for at tackle disse udfordringer i en ånd af solidaritet.

Ruslands angrebskrig mod Ukraine har sat den europæiske forsvarsindustri og det europæiske marked for forsvarsmateriel på en prøve og blotlagt medlemsstaternes presserende behov for at sikre rettidig levering af forsvarsprodukter og -systemer såsom ammunition og missiler i tilstrækkelige mængder i lyset af det store forbrug af sådanne produkter og systemer under en højintensiv konflikt. Siden den 24. februar 2022 har Unionen og medlemsstaterne løbende intensiveret deres bestræbelser på at hjælpe med at opfylde Ukraines presserende forsvarsbehov, og de har forpligtet sig til at "styrke de europæiske forsvarskapaciteter" og til at opbygge deres nationale lagre.

### b. Udarbejdelse af ASAP-forordningen

På det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 9.-10. februar 2023 understregede præsident Zelenskyj det presserende behov for yderligere militær støtte gennem levering af ammunition.

I henhold til den fælles meddelelse om analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem<sup>4</sup> delte taskeforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel (DJPTF) bestående af Kommissionen, Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Det Europæiske Forsvarsagentur den 6. marts 2023 sine konklusioner om kapaciteten til at producere 155 mm-ammunition i EU med EU-medlemsstaterne. Den 20. marts 2023 nåede Rådet til enighed om at imødekomme efterspørgslen efter artilleriammunition ved hjælp af en tresporet tilgang<sup>5</sup>. Mere specifikt blev Rådet enigt om følgende:

1. Rådet opfordrede medlemsstaterne til hurtigst muligt at levere jord til jord-ammunition og artilleriammunition til Ukraine og, hvis der anmodes herom, missiler.
2. Rådet opfordrede medlemsstaterne til i fællesskab at indkøbe 155 mm-ammunition og, hvis der anmodes herom, missiler, for at genopbygge deres lagre og samtidig gøre det muligt fortsat at støtte Ukraine.
3. Støtte til en massiv opskalering af EU's produktionskapaciteter.

Rådet opfordrede Kommissionen til at forelægge konkrete forslag med henblik på "*hurtigst muligt at støtte forøgelsen af den europæiske forsvarsindustris produktionskapaciteter, sikre forsyningskæder, lette effektive indkøbsprocedurer, afhjælpe mangler i produktionskapaciteter og fremme investeringer, herunder, hvor det er relevant, ved mobilisering af Unionens budget*".

Som svar på Rådets anmodning foreslog Kommissionen den 3. maj 2023 medlovgiverne en forordning om støtte til produktion af ammunition (ASAP), der indeholder konkrete og målrettede foranstaltninger til at støtte opskaleringen af produktionskapaciteten, kortlægge og afhjælpe flaskehalse og sikre forsyningsikkerheden for ammunition.

<sup>4</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:52022JC0024>.

<sup>5</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7632-2023-INIT/da/pdf>.

Forordningen blev vedtaget på rekordtid af medlovgiverne den 20. juli 2023 og blev offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidende* den 24. juli 2023 og trådte i kraft med det samme.

### **c. Foranstaltninger indført ved ASAP-forordningen**

Ved ASAP-forordningen fastsættes en række foranstaltninger og et budget med det formål hurtigst muligt at styrke den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle bases (EDTIB's) reaktionsevne og evne til at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af jord til jord- og artilleriammunition samt missiler ("relevante forsvarsprodukter"), navnlig ved hjælp af følgende:

- a) et instrument, der finansielt støtter en industriel styrkelse af produktionen af relevante forsvarsprodukter i Unionen, herunder gennem levering af komponenterne hertil ("instrumentet")
- b) indførelse af mekanismer, principper og midlertidige regler for at sikre rettidig og varig tilgængelighed af relevante forsvarsprodukter for købere heraf i Unionen.

Instrumentet hænger sammen med eksisterende samarbejdsbaserede EU-initiativer på forsvarsområdet såsom Den Europæiske Forsvarsfond (EDF), EDIRPA-forordningen til støtte for fælles indkøb og den europæiske fredsfacilitet.

I henhold til artikel 110 i EU's finansforordning gennemføres ASAP-instrumentet via et enkelt arbejdsprogram. I arbejdsprogrammet<sup>6</sup> fastsættes finansieringsprioriteterne under hensyntagen til arbejdet i taskeforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel.

Finansieringsrammen for gennemførelsen af ASAP er for perioden fra den 25. juli 2023 til den 30. juni 2025 500 mio. EUR i løbende priser. Instrumentet finansierer op til 35 % af de støtteberettigede omkostninger ved et støtteberettiget tiltag vedrørende produktionskapaciteten for relevante forsvarsprodukter og op til 40 % i forbindelse med produktion af komponenter og råmaterialer bestemt produktion af relevante forsvarsprodukter.

ASAP-foranstaltninger er berettiget til forhøjede finansieringssatser, hvis de opfylder visse betingelser. Bonuskravene i instrumentet adskiller sig fra kravene i Den Europæiske Forsvarsfond. I begge EU-programmer kan foranstaltninger være berettiget til en forhøjet finansieringssats (på +10 % for ASAP og op til +15 % for EDF), hvis støttemodtagerne eller flertallet af støttemodtagere er midcapselskaber eller SMV'er. Selv om der ydes bonusser til EDF-tiltag, der udvikles inden for rammerne af PESCO, tildeler ASAP imidlertid en bonus på +10 %, hvis ansøgerne påviser et bidrag til oprettelsen af et nyt grænseoverskridende samarbejde eller giver tilsagn om, at de i hele foranstaltningens varighed vil prioritere ordrer, der hidrører fælles indkøb af relevante forsvarsprodukter. 97 % af de udvalgte forslag omfattede en eller flere bonusser (alle de forskellige støtteberettigede bonusser blev anvendt) med et stærkt fokus på SMV- og midcap-bonussen: to tredjedele af støttemodtagerne angav, at de var SMV'er eller midcapselskaber.

Støtteberettigede foranstaltninger (artikel 8, stk. 3, i ASAP-forordningen) skal vedrøre én eller flere af følgende aktiviteter:

---

<sup>6</sup> Bilag til [Kommissionens gennemførelsesafgørelse C\(2023\) 7320 final](#) af 18.10.2023 om finansiering af instrumentet til støtte for produktion af ammunition (ASAP) oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 og om vedtagelse af arbejdsprogrammet for 2023-2025.

- a) optimering, udvidelse, modernisering, opgradering eller ændring af anvendelsen af eksisterende produktionskapacitet eller etablering af ny produktionskapacitet
- b) etablering af grænseoverskridende industripartnerskaber
- c) opbygning og tilrådighedsstillelse af reserveret spidsbelastningskapacitet til produktion af relevante forsvarsprodukter
- d) prøvning, herunder den nødvendige infrastruktur, og, hvor det er relevant, rekonditioneringscertificering
- e) uddannelse, omskoling eller opkvalificering af personale
- f) forbedring af adgangen til finansiering.

De obligatoriske aktiviteter under hver indkaldelse af forslag (se tabellen nedenfor) er kriterier for støtteberettigelse.

Indkaldelse	Obligatorisk aktivitet	Valgfrie aktiviteter
EDF-ASAP-2023-LS-XPL	a)	b)-f)
EDF-ASAP-2023-LS-POW	a)	b)-f)
EDF-ASAP-2023-LS-SHL	a)	b)-f)
EDF-ASAP-2023-LS-MIS	a)	b)-f)
EDF-ASAP-2023-LS-TRC	d)	a)-c) og e)-f)

I aktiviteterne var der mest fokus på de obligatoriske aktiviteter under hver indkaldelse, hovedsagelig aktivitet a) og aktivitet d) i forbindelse med prøvning og fornyet certificering. Aktivitet f) blev næsten ikke anvendt i nogen af de udvalgte forslag.

ASAP-forordningen (artikel 7, stk. 2) indeholder en bestemmelse om tilbagevirkende kraft, og tiltag, der er påbegyndt forud for datoen for indgivelsen af forslaget, kan således omfattes af ASAP-tilskud, forudsat at de ikke er påbegyndt før den 20. marts 2023 og ikke er afsluttet inden undertegnelsen af tilskudsaftalen. Ti projekter vil anvende bestemmelsen om tilbagevirkende kraft og påbegynde aktiviteterne inden undertegnelsen af tilskudsaftalen. I de tilfælde, hvor de endnu ikke er påbegyndt, vil de indledningsvis anvende parallelle projekter, der normalt er finansieret fuldt ud med nationale midler.

Derudover er ASAP-foranstaltninger eller dele heraf *ikke berettigede til finansiering*, hvis de allerede finansieres fuldt ud af andre offentlige eller private kilder. Et sådant forslag blev ikke modtaget.

Enheder, der deltager i ASAP-programmet, er a) støttemodtagere, dvs. medlemmerne af konsortiet/underskriverne af tilskudsaftalen, b) tilknyttede enheder, dvs. tredjeparter med en forbindelse til tilskudsmodtagere, der kan gennemføre en del af foranstaltningen i eget navn, c) andre enheder såsom underleverandører og associerede partnere. For at være støtteberettigede skal disse enheder, hvad enten de er offentlige eller privatejede, være hjemmehørende og have deres ledelsesstrukturer i Unionen eller i et associeret land, og de må ikke være underlagt kontrol af et ikkeassocieret tredjeland eller en enhed i et ikkeassocieret tredjeland. Alternativt kan enheder underlægges kravene om screening af udenlandske direkte investeringer (FDI), hvilket er noget nyt i forhold til eksisterende samarbejdsbaserede EU-initiativer på forsvarsområdet såsom Den Europæiske Forsvarsfond.

Hvert forslag indgivet af en ansøger vurderes på grundlag af seks tildelingskriterier (artikel 11 i ASAP-forordningen), nemlig:

- a) opskalering (forøgelse af produktionskapaciteten i Unionen)



- b) fremskyndelse (reduktion af produktionsgennemløbstid)
- c) eliminering af flaskehalse i forbindelse med fremskaffelse og produktion
- d) styrkelse af modstandsdygtigheden gennem grænseoverskridende samarbejde (herunder SMV'er)
- e) støtte til fælles indkøb (mindst tre medlemsstater)
- f) kvaliteten af tiltagets gennemførelsesplan

Gennem indsendelse af den udarbejdede skabelon blev alle forslag rettet mod at opfylde alle de tildelingskriterier, der blev evalueret for det pågældende emne.

Endelig indeholder ASAP-forordningen særlige bestemmelser om:

- a) informationssikkerhed (artikel 17) vedrørende beskyttelse af klassificerede informationer i forbindelse med gennemførelsen af ASAP-forordningen
- b) en opskaleringsfond (artikel 15) i form af en blandingsfacilitet, som tilbyder gælds løsninger, med henblik på at øge gearingen af, nedbringe risikoen ved og fremskynde de investeringer, der er nødvendige for at forøge produktionskapaciteten:
- c) forsyningssikkerhed (artikel 13 og 14) vedrørende (1) fremskyndelse af tilladelsesproceduren med henblik på rettidig tilgængelighed og levering af relevante forsvarsprodukter og (2) lettelse af fælles indkøb under ammunitionsforsyningskrisen. Det er imidlertid for tidligt at måle disse bestemmelsers indvirkning på forsyningssikkerheden.

#### **d. Forberedende aktiviteter**

Selv om det angives i artikel 12 i ASAP-forordningen, at finansieringsprioriteterne i arbejdsprogrammet fastsættes under hensyntagen til arbejdet i taskforce for fælles indkøb af forsvarsmateriel (DJPTF), arbejdede denne taskforce både på efterspørgselssiden med at vurdere, hvilke forsvarsprodukter der er mest nødvendige, og den påkrævede mængde og på udbudssiden med at kortlægge de industrielle aktører, der kan imødekomme presserende behov for fælles indkøb, og deres produktionskapaciteter. For at opfylde ASAP-målene måtte taskforcens arbejde suppleres med aktiviteter på udbudssiden for at fastlægge industriens produktionskapacitet inden for artilleriammunition til at imødekomme efterspørgslen på kort og længere sigt mere præcist.

Mellem den 15. marts og den 9. maj 2023 besøgte kommissær Breton 28 centrale produktionsanlæg inden for produktion af artilleriammunition og missiler i 13 EU-medlemsstater (BG, CZ, DE, ES, EL, FR, HR, IT, PL, RO, SE, SI, SK), og Kommissionen førte opfølgende tekniske drøftelser med 36 industrielle aktører fra EU og Norge. Desuden indsamlede Kommissionen oplysninger om produktionskapaciteten, den industrielle værdikæde og potentielle flaskehalse og samarbejdede med hovedaktørerne om den type støtte, der er nødvendig for at sætte skub i den industrielle opskalering af 155 mm-artilleriammunition.

Drøftelserne med industrien bekræftede, at EU selv har en betydelig kapacitet (dobbelt så stor som USA's kapacitet på daværende tidspunkt) inden for produktion af 155 mm-ammunition på flere eksisterende industrianlæg. Desuden var produktionskapaciteten i EU og Norge i 2023 allerede betydelig og kunne nå op på en million granater i 2024. Dette ville imidlertid have krævet målrettet støtte og yderligere ressourcer i betragtning af den nuværende observerede gennemløbstid.

Den største hindring for fremstilling af krudt i tilstrækkelige mængder var knyttet til den begrænsede tilgængelighed af komponenter (nitrocellulose og nitroglycerin) og den nuværende kapacitet til produktion af udstyr (blanding, strengpresning, emballering osv.) samt den begrænsede adgang til højeksplosiver til artilleriammunition. Desuden blev forsvarssektorens begrænsede adgang til finansiering, den begrænsede adgang til kvalificeret arbejdskraft og lovgivningsmæssige aspekter, navnlig krav til registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) og lokal lovgivning om tilladelser til forsvarsindustrien, også fremhævet.

I betragtning af disse resultater er der i gennemførelsen af ASAP-forordningen fokus på de største konstaterede flaskehalse, der har potentiale til at få størst indvirkning på ammunitionsproduktionen i hele EU, nemlig:

- fremstilling af højeksplosiver
- fremstilling af krudt og ladninger
- fyldning og fremstilling af granater.

### **3. Overordnet gennemførelseslogik i ASAP-forordningen**

Forberedelsen af den overordnede gennemførelse af ASAP-programmet startede i begyndelsen af juli 2023, inden ASAP-forordningen formelt blev vedtaget. Dette gjorde det muligt internt at præcisere de forventede drivkræfter og tidsplanen for gennemførelsen og at oprette en egnet organisation til støtte for gennemførelsen, lige fra udarbejdelsen af arbejdsprogrammet, offentliggørelsen og forvaltningen af indkaldelserne af forslag til evalueringen af forslagene og udarbejdelsen og forvaltningen af tilskudsafalterne.

Det er klart, at tidsplanen for gennemførelsen af ASAP var den vigtigste drivkraft og havde til formål at få arbejdsprogrammet vedtaget inden udgangen af september 2023 og resultaterne af evalueringen bebudet senest i februar 2024, samtidig med at der blev etableret en sikkerhedsramme i lyset af indkaldelsernes følsomhed. På denne baggrund traf Kommissionen følgende valg fra starten:

- Arbejdsprogrammet blev udarbejdet på grundlag af de mest relevante tilgængelige oplysninger, navnlig resultaterne af kommissærens rundrejse i Europa til producenter af artilleriammunition og efterfølgende tekniske interaktioner med industrien.<sup>7</sup> (se afsnit 2.d ovenfor). Disse elementer gjorde det muligt at forstå status for og dynamikken i den europæiske industris produktionskapacitet inden for artilleriammunition, herunder de involverede forsyningskæder, og at kortlægge og kvantificere flaskehalse.
- ASAP-programmet har på rekordtid indført Kommissionens institutionsdækkende IT-redskab til støtte for finansieringsinstrumenter (eGrants) med Forsvarsfondens struktur som referenceramme<sup>8</sup>. Selv om forslagene til dels blev indsendt uden for rammerne af eGrants (på grund af sikkerhedsklassifikationsgraden for visse dele af forslagene), var

---

<sup>7</sup> Disse aktiviteter på udbudssiden supplerede de aktiviteter, der blev udført inden for rammerne af taskforcen for fælles indkøb af forsvarsmateriel (FDPTF) på efterspørgselssiden.

<sup>8</sup> Alle indkaldelsesdokumenter og skabeloner til gennemførelse af ASAP-programmet blev tilpasset på grundlag af de eksisterende EDF-dokumenter og -skabeloner. Dette var muligt på grund af mange lignende bestemmelser eller karakteristika vedrørende betingelser for støtteberettigelse eller finansieringssatser (grundfinansieringssats + bonus).

det med en sådan tilgang i vid udstrækning muligt at undgå manuel behandling af oplysningerne.

- I betragtning af den store arbejdsbyrde i forbindelse med gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond blev en ad hoc taskforce bestående af ansatte i Kommissionen og dens forvaltningsorganer (efter offentliggørelsen af en indkaldelse af interessetilkendegivelser i august) oprettet for en periode på seks måneder for at støtte evalueringen af forslagene. Kommissionen var vært for taskforcen i et sikkert miljø, der opfyldte kravene til håndtering af informationer klassificeret RESTREINT UE/EU RESTRICTED.
- På grundlag af erfaringerne med gennemførelsen af Den Europæiske Forsvarsfond blev der inden for rammerne af ASAP-programmet gennemført en optimeret evalueringsproces, der gav mulighed for sen kontrol af visse komplekse betingelser for støtteberettigelse (dvs. en tilbundsgående vurdering af ejerskabskontrol eller af visse omkostningsposter efter offentliggørelsen af listen over forslag, der er udvalgt til finansiering).
- Alle tilskud under ASAP-programmet udbetales i form af faste beløb (dvs. et fast tilskudsbeløb efter en tilbundsgående vurdering af de anslåede omkostninger ved foranstaltningen), hvilket forenkler gennemførelsen og forvaltningen af tilskudsaftalerne.

Dette forberedende arbejde, der byggede på erfaringerne fra Forsvarsfonden, var afgørende for Kommissionens evne til at levere hurtige resultater i alle faser af gennemførelsen af ASAP-programmet på trods af begrænsede ressourcer.

#### **4. Udarbejdelse af arbejdsprogram og indkaldelser**

##### **a. Gennemførelse**

Udarbejdelsen af det første udkast til ASAP- arbejdsprogrammet startede i begyndelsen af august 2023 med Kommissionens konklusioner vedrørende flaskehalse i de forsyningskæder, der er involveret i produktionen af tung artilleriammunition, som det vigtigste input. Disse konklusioner, der blev efterfulgt af en række tekniske møder mellem Kommissionen og industrien<sup>9</sup>, gjorde det muligt at konstatere, at de vigtigste flaskehalse, der forhindrede opskalering af 155mm-artilleriammunition, primært var *højeksplosiver* og *krudt* og i mindre grad *samling af granater*.

Det første udkast til arbejdsprogrammet blev delt med det nyoprettede ASAP-programudvalg bestående af repræsentanter for EU's medlemsstater og Norge (som formelt blev associeret med programmet) den 18. august 2023 sammen med en forklarende note, der underbygger Kommissionens konklusioner og den foreslåede struktur for og budgettildeling til ASAP-arbejdsprogrammet i overensstemmelse med de konstaterede flaskehalse i produktionen af artilleriammunition og under hensyntagen til missiler.

---

<sup>9</sup> Rundvisning i Europa og tekniske drøftelser med mere end 36 producenter i hele EU og Norge suppleret med en omfattende høring af industrien og forsyningskæderne gennem anmodninger om oplysninger om nuværende og fremtidig produktionskapacitet samt spidsbelastningskapacitet.

Der var behov for i alt fem programudvalgsmøder, som fandt sted fra den 31. august til den 16. oktober 2023<sup>10</sup>, for at forhandle, færdiggøre og enstemmigt godkende arbejdsprogrammet.

Gennemførelsesretsakten<sup>11</sup> blev vedtaget af Kommissionen den 18. oktober 2023. Samme dag blev indkaldelserne af forslag offentliggjort på finansierings- og udbudsportalen og åbnet for indsendelse, idet alle udbudsdokumenter og skabeloner var tilgængelige. Fristen for indsendelse af forslag blev fastsat til den 13. december 2023 kl. 17.00 CET.

De vigtigste punkter, der blev drøftet i ASAP-programudvalget, var:

- arbejdsprogrammets struktur og navnlig antallet af emner pr. identificeret flaskehals og deres gruppering i indkaldelser (en indkaldelse pr. identificeret flaskehals vs. en indkaldelse pr. aktivitetstype)
- fortolkningen af de støtteberettigede typer foranstaltninger og aktiviteter (artikel 8 i ASAP-forordningen) og navnlig:
  - o aktivitetstype a) under hensyntagen til Kommissionens oprindelige forslag om at skelne mellem emner vedrørende "etablering af ny produktionskapacitet" (dvs. ny greenfield-infrastruktur) og emner vedrørende "udvidelse eller opgradering af eksisterende kapacitet
  - o aktivitetstype b) om grænseoverskridende partnerskaber og forbindelsen til tildelingskriterium d) om grænseoverskridende samarbejde (artikel 11, litra d), i ASAP-forordningen) eller til den forhøjede finansieringssats i forbindelse med oprettelsen af et nyt grænseoverskridende samarbejde (artikel 9, stk. 2, litra a), i ASAP-forordningen)
- fortolkningen og den foreslåede vægtning af de forskellige tildelingskriterier i de forskellige indkaldelser og emner, hvilket førte til flere justeringer i de iterative udkast til arbejdsprogrammet
- fortolkningen og betingelserne for støtteberettigelse i artikel 9, stk. 2, i ASAP-forordningen vedrørende de forhøjede finansieringssatser
- budgettildelingen til de forskellige emner og det foreslåede maksimale EU-bidrag pr. projekt (til finansiering af flere projekter pr. emne) samt den foreslåede forenklede tilgang til grundfinansieringssatsen (35 % mod 40 %).

Selv om artikel 15 i ASAP-forordningen gav mulighed for at oprette en opskaleringsfond, var Kommissionen ikke i stand til at finde en fuldt ud egnet model for gennemførelse af en sådan fond i overensstemmelse med ASAP-målene og den presserende tidsplan. Det ville have indebåret indirekte forvaltning ved en betroet gennemførelsespartner inden for rammerne af InvestEU<sup>12</sup>, som kunne operere i hele Unionen, f.eks. Den Europæiske Investeringsfond og Den Europæiske Investeringsbank, men deres udelukkelsespolitikker med hensyn til ammunition udelukker dem desværre som potentielle kandidater. Desuden mente gennemførelsespartnerne ikke, at opskaleringsfonden var attraktiv på grund af det begrænsede

---

<sup>10</sup> Høringen af andre tjenestegrene fandt sted fra torsdag den 5. oktober til tirsdag den 10. oktober. Det endelige udkast til gennemførelsesretsakt blev forelagt ASAP-programudvalget onsdag den 11. oktober til gennemsyn. ASAP-programudvalget afgav en positiv udtalelse (konsensus) om retsaktens den 16. oktober 2023.

<sup>11</sup> [Kommissionens gennemførelsesafgørelse C\(2023\)7320](#) om finansiering af instrumentet til støtte for produktion af ammunition (ASAP) oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 og om vedtagelse af arbejdsprogrammet for 2023-2025.

<sup>12</sup> Europa-Parlamentets og Rådets [forordning \(EU\) 2021/523](#) af 24. marts 2021 om oprettelse af InvestEU-programmet og om ændring af forordning (EU) 2015/1017 (EUT L 107 af 26.3.2021, s. 30).

budget (meget stor administrativ byrde) og produktets snævre anvendelsesområde (begrænset økosystem af producenter og leverandører af ammunition).

## **b. Indhøstede erfaringer**

Programudvalgets medlemmer satte i vid udstrækning pris på deres inddragelse i udarbejdelsen og godkendelsen af ASAP-arbejdsprogrammet, men flere medlemmer anførte, at arbejdet var meget krævende. Programudvalgets medlemmer hilste også i vid udstrækning Kommissionens lydhørhed og informationsformidling under hele processen velkommen.

Hvad angår effektiviteten af udformningen af arbejdsprogrammet med hensyn til at opnå målene i ASAP-forordningen anfægtede nogle medlemsstater grundlaget for arbejdsprogrammets struktur (baseret på Kommissionens konklusioner i forbindelse med en kortlægning, som de ikke mener, at de var inddraget i), hvilket forhindrer, at der tages fat på spørgsmålet om forsvarsprodukter i et bredere perspektiv ud over de flaskehalse, der er afdækket for 155 mm-artilleriammunition og missiler. Flere andre medlemsstater og Det Europæiske Forsvarsagentur anerkender derimod, at den foreslåede struktur for arbejdsprogrammet var relevant og effektiv med hensyn til at opfylde målene i ASAP-forordningen – selv om resultaterne af de projekter, der blev udvalgt til finansiering, endnu ikke foreligger – og at den også gjorde det muligt at fremskynde visse investeringsbeslutninger, idet der også blev taget hensyn til muligheden for ASAP-finansiering med tilbagevirkende kraft. Selv om det begrænsede budget, der var til rådighed under ASAP, krævede målrettede investeringer i velidentificerede flaskehalse for at opnå en reel virkning, blev fokuset på *krudt* og *sprængstof* anset for at have positive afsmittende virkninger på andre typer jord til jord- og artilleriammunition.

Overordnet set var den afbalancerede udformning af det endelige arbejdsprogram den bedst mulige tilgang til opfyldelsen af de ambitiøse mål i ASAP-forordningen, samtidig med at der tages hensyn til instrumentets karakter af nødinstrument og begrænset budget. Dette gjorde det i sidste ende muligt for medlemsstaterne at godkende arbejdsprogrammet enstemmigt.

## **5. Ansøgningsproces og støtte til ansøgere**

### **a. Gennemførelse**

Efter offentliggørelsen og åbningen af ASAP-indkaldelserne af forslag på EU's *finansierings- og udbudsportal* formidlede Kommissionen oplysningerne bredt via en række kanaler, navnlig ASAP-programudvalget, informationsarrangementer tilrettelagt af nationale myndigheder, herunder Sverige og Bulgarien, ekspertgrupper inden for forsvarsindustrien, industrisammenslutninger og Kommissionens websted<sup>13</sup> og sociale medier.

Kommissionen modtog i alt 174 spørgsmål og besvarede dem inden for gennemsnitligt tre arbejdsdage, efter behov gennem Q&A-afsnittet i ASAP-indkaldelserne af forslag, som alle har adgang til på *finansierings- og udbudsportalen* for at sikre gennemsigtighed og ligebehandling.

Et par dage efter åbningen af indkaldelserne optog og offentliggjorde Kommissionens tjenestegrene online<sup>14</sup> en *informationssession*, hvor der blev redegjort for baggrunden for og

---

<sup>13</sup> [Forordning om støtte til produktion af ammunition \(ASAP\) \(europa.eu\)](#).

<sup>14</sup> Slides og optagelser blev gjort tilgængelige den 24. oktober.

strukturen i ASAP-arbejdsprogrammet samt betingelserne for at ansøge, finansieringsprincipperne og indsendelsesprocessen. Dette blev oplyst via sociale medier samt på *finansierings- og udbudsportalen*. Dette materiale var tilgængeligt i hele indsendelsesperioden.

Indkaldelserne var åbne for indsendelse fra den 18. oktober 2023 til den 13. december 2023 kl. 17.00 CET, hvilket gav ansøgerne i alt otte uger til at udarbejde og indsende deres forslag.

## **b. Indhøstede erfaringer**

Ansøgerne og de nationale myndigheder var i vid udstrækning tilfredse med de oplysninger og den støtte, der blev givet om indholdet af ASAP-indkaldelserne af forslag. Oplysningerne blev bredt anerkendt som klare og koncise, og flere ansøgere glædede sig over Kommissionens lydhørhed med hensyn til at besvare de stillede spørgsmål. Nogle ansøgere beklagede imidlertid, at det ikke var muligt at afholde onlinehøringer eller direkte høringer med Kommissionen for at afklare visse specifikke punkter. De elementer, der viste sig at være de mest udfordrende for nogle af ansøgerne, var, hvordan de forskellige omkostningselementer skulle beskrives, og hvordan sikkerhedsspørgsmål skulle håndteres, navnlig hvordan følsomme og klassificerede oplysninger skulle sikres.

Ansøgerne tog godt imod den informationspakke, der blev stillet til rådighed online, herunder navnlig den optagne informationssession. En af de fremhævede fordele ved den optagne session var, at den gav ansøgerne mulighed for at vende tilbage til specifikke afsnit af interesse flere gange, og når de havde nået det specifikke trin i deres indsendelsesproces. Nogle anførte imidlertid, at de fremlagte oplysninger ikke var detaljerede nok, navnlig med hensyn til omkostninger og sikkerhedsspørgsmål. Nogle få ansøgere oplyste, at de ikke var bekendt med tilgængeligheden af den optagne informationssession, men at de stadig var i stand til at indsende et forslag. Endelig beklagede flere ansøgere, at Kommissionen ikke arrangerede netværks- og matchmaking-arrangementer (hvilket ikke var muligt inden for den givne tidsramme). Kommissionen deltog imidlertid i nogle få informationsarrangementer tilrettelagt af nationale myndigheder.

Et punkt, som flere parter kom ind på, var den begrænsede tid, som ansøgerne havde til at udarbejde deres forslag. Selv om de fleste var fuldt ud klar over, at ASAP var et nødinstrument, gjorde den begrænsede ansøgningsperiode på otte uger det vanskeligt at afklare de mere komplekse spørgsmål og at udarbejde og indsende forslag, da mange ansøgere ikke var fortrolige med ansøgninger om EU-tilskud<sup>15</sup>.

Overordnet set var deltagerne og de nationale myndigheder tilfredse med den støtte, der blev ydet i indsendelsesperioden. Inddragelsen af nationale myndigheder under udarbejdelsen af arbejdsprogrammet sikrede, at de også kunne støtte deres industri i forbindelse med udarbejdelsen af deres forslag og koordinere det nødvendige nationale bidrag. De største udfordringer, der blev fremhævet, var ansøgningsprocessens kompleksitet, graden af koordinering mellem ansøgere og nationale myndigheder og den meget korte tid til at indgive et forslag.

## **6. Evalueringer og resultater**

### **a. Gennemførelse**

---

<sup>15</sup> Det skal bemærkes, at de industrielle aktører, der deltager i ASAP, ikke er helt de samme som de aktører, der deltager i Den Europæiske Forsvarsfond.

## Tidsplan

Evalueringsprocessen startede umiddelbart efter indkaldelsens afslutning den 13. december 2023. Evalueringerne blev afsluttet med en positiv afstemning i ASAP-programudvalget den 13. marts 2024. Resultaterne af evalueringerne blev offentliggjort den 15. marts 2024 i en pressemeddelelse fra Kommissionen og på Kommissionens websted<sup>16</sup>.

## Tilrettelæggelse af evalueringsprocessen

Det første skridt var at åbne indsendelsesfilerne vedrørende forslagene. Hvert forslag bestod af to dele:

- Første del indeholdt de administrative oplysninger samt en detaljeret budgetoversigt og andre bilag, der ikke var klassificeret. Denne del blev indsendt gennem *finansierings- og udbudsportalen* ved brug af de udarbejdede standardformularer. Denne del genererede også de metadata, der er nødvendige for at følge forslaget gennem hele processen og for at registrere det som indsendt i "eGrants"-platformen, som Kommissionen anvender til de fleste EU-finansierede programmer.
- Den anden del bestod af det tekniske bilag med klassifikationsgraden RESTREINT UE/EU RESTRICTED. Denne del blev indsendt enten som en krypteret fil i indsendelsespakken via portalen eller separat ved anbefalet brev senest på datoen for fristens udløb, den 13. december 2023.

Ved fristens udløb blev det konstateret, at der var indsendt 82 forslag på tværs af alle indkaldelser. Alle indkaldelser og emner modtog forslag. I indkaldelsen vedrørende sprængstof dækkede det samlede beløb, der blev anmodet om i de indsendte forslag, ikke det fulde budgetbeløb for indkaldelsen, hvilket betyder, at denne indkaldelse blev undertegnet. Det resterende budget, der ikke blev anvendt under én indkaldelse, i dette tilfælde sprængstof, blev omfordelt til andre indkaldelser vedrørende krudt og missiler.

I andet trin blev der foretaget den nødvendige kontrol af antagelighed og støtteberettigelse.

Kontrollen af, om forslaget opfyldte betingelserne for antagelighed, bestod i at kontrollere, at forslaget var fuldstændigt, og at alle nødvendige og obligatoriske dokumenter var blevet indgivet rettidigt og i overensstemmelse med instrukserne. For sent indkomne indgivelser blev ikke taget i betragtning.

Kontrollen af støtteberettigelse omfattede en vurdering af, om forslaget er støtteberettiget i henhold til kravene i forordningen, f.eks. om forslaget var omfattet af indkaldelsen. Indkaldelsens anvendelsesområde blev afgrænset i indkaldelsesteksten offentliggjort på *finansierings- og udbudsportalen*.

I tredje trin blev de forslag, der havde bestået kontrollen af antagelighed og støtteberettigelse, evalueret i forhold til de seks tildelingskriterier i ASAP-forordningen (artikel 11).

Forslagene blev tildelt et pointtal pr. tildelingskriterium, og det samlede pointtal afgjorde forslagets rangordning. Ranglisten og de sammenfattende evalueringsrapporter blev udarbejdet af et evalueringsudvalg.

---

<sup>16</sup> [Forordningen om støtte til produktion af ammunition \(ASAP\) har til formål at styrke og opskalere ammunitionsproduktionen i hele Europa\(europa.eu\).](#)

I overensstemmelse med den dobbelte udvalgsprocedure i ASAP-forordningen blev programudvalget hørt både om udkastet til ASAP-arbejdsprogrammet og om udkastet til tilskudsafgørelse.

Programudvalget mødtes den 13. marts 2024 for at stemme om resultaterne af evalueringerne. På grund af håndteringen af materiale med klassifikationsgraden RESTREINT UE/EU RESTRICTED blev mødet også holdt på RESTREINT UE/EU RESTRICTED-niveau. Programudvalget afgav en enstemmig positiv udtalelse til støtte for resultaterne. 31 forslag blev udvalgt til finansiering på baggrund af evalueringerne af indkaldelserne. Efter den positive udtalelse, der blev afgivet den 13. marts 2024, blev ansøgerne underrettet, og resultaterne blev offentliggjort online den 15. marts.

I ASAP-programmet er der fokus på krudt og sprængstof, som er flaskehalsmaterialer ved fremstilling af ammunition. Programmet vil støtte projekter, der tilsammen vil højne den årlige produktionskapacitet med over 10 000 ton krudt og over 4 300 ton sprængstof. I dette øjemed vil Unionen investere 248 mio. EUR i kapacitet til fremstilling af krudt og 124 mio. EUR i kapacitet til fremstilling af sprængstof.

Nogle projekter, som ikke blev udvalgt til finansiering (herunder projekter på reservelisten), ville kræve en forhøjelse af ASAP-bevillingsrammen på 240 mio. EUR. Disse projekter, der svarer til en samlet investering på 660 mio. EUR, kunne have øget produktionen af krudt med ca. 40 % og produktionen af granater og sprænghoveder med mere end 100 % og kunne have øget produktionskapaciteten inden for forskellige missilsystemer betydeligt.

## **b. Indhøstede erfaringer**

I lyset af forordningens karakter og anvendelsesområdet for indkaldelserne skulle der indgives fuldt detaljerede forslag fra starten. Det tager tid at behandle tekniske forslag på (op til) 70 sider. De tidsmæssige begrænsninger som følge af den nødsituation, som instrumentet udsprang af, lagde under hele processen et betydeligt pres på de begrænsede ressourcer, der var til rådighed.

Antallet af tildelingskriterier er relativt højt. Selv om antallet sikrer overholdelse af særlige politiske mål, kan det føre til, at ansøgerne mister fokus på den primære virkning, der søges opnået med forordningen. Et alternativ til mange tildelingskriterier kunne være et klarere beskrevet anvendelsesområde for indkaldelsen, hvorved de samme politiske mål blev opnået. Programmets klassificerede karakter krævede, at personalet var fysisk tilgængelige på næsten permanent basis. Takket være alle de medlemsstater, der viste deres engagement, kunne det endelige gennemsyn foretages inden for den fastsatte tidsramme.

Det skal også bemærkes, at selv om nogle forslag blev tildelt et pointtal over tærsklen, kunne de ikke finansieres på grund af det begrænsede budget, der var til rådighed. Eksistensen af sådanne forslag, som skulle opføres på reservelisten, viser, at programmet også opfyldte de konkurrencemæssige krav. Disse forslag fik tildelt kvalitetsmærket "Seal of Excellence", hvilket viser, at selv om de ikke blev finansieret under ASAP, ville selve projektet være blevet finansieret, hvis der havde været yderligere budgetmidler til rådighed.

## **7. anbefalinger**

På grundlag af de erfaringer, der er gjort under gennemførelsesprocessen, kan der fremsættes følgende anbefalinger for fremtiden:

Udarbejdelse af forordningen



- Der bør tilstræbes klare forbindelser mellem politiske mål og planlagte aktiviteter i forordningen. Alle foranstaltninger i ASAP-forordningen bør anvendes til at nå de vigtigste mål, og alle potentielle ansøgere bør hurtigt kunne sætte sig ind i, hvordan et forslag udarbejdes ud fra tildelingskriterierne, og hvilke finansieringsmuligheder, herunder bonustildelinger, der er adgang til.
- Enkelhed bør være retningsgivende for og så vidt muligt styre udarbejdelsen af forordningen, navnlig med hensyn til antallet af tildelingskriterier og finansieringsmekanismernes kompleksitet (flere finansieringssatser og flere mulige bonusser øger normalt udfordringen med at sætte sig ind i forordningen og indgive forslag af høj kvalitet).
- Krav vedrørende dobbelt udvalgsprocedure bør nøje genovervejes under hensyntagen til den potentielle forsinkelse i vedtagelsen af både arbejdsprogrammet og tildelingsafgørelsen samt den hermed forbundne administrative byrde i forhold til deres merværdi og alternative koordineringsmetoder.

#### Udarbejdelse af arbejdsprogram og indkaldelser

- En indledende dybdegående undersøgelse og indgående kendskab til den industrielle produktionskapacitet for et bestemt forsvarsprodukt er afgørende for at identificere arbejdsprogrammets mest hensigtsmæssige struktur og muliggøre, at de ønskede investeringer så effektivt som muligt er rettet mod flaskehalse, hvor virkningen vil være størst. Der vil dog være behov for aktiv forudgående inddragelse af medlemsstaterne og associerede lande i fastlæggelsen af den metode, der skal anvendes til indsamling af viden og til prioritering af forsvarsprodukterne.
- I nødsituationer er det muligt at fremskynde udarbejdelsen af arbejdsprogrammer, men det bliver en udfordring for medlemsstaterne med hensyn til den tid, programudvalget har til rådighed til at gennemlæse de iterative udkast af dokumenterne.
- Det er udfordrende og tidskrævende at tilpasse udvælgelsen og vægtningen af tildelingskriterierne til de forskellige indkaldelsesemner. Dette gælder også for budgettet pr. indkaldelse og emne og, hvis fastlagt, det maksimale EU-bidrag pr. projekt.
- Bestemmelsen om tilbagevirkende kraft kan være nyttig med henblik på at opfylde politiske mål. Det skaber imidlertid et ekstra behov for præciseringer<sup>17</sup> og øger kompleksiteten af gennemførelsen, hvilket potentielt kan resultere i, at programudvalget bruger mere tid på dette spørgsmål.

#### Ansøgningsproces og støtte til ansøgere

- I forbindelse med nødforanstaltninger er det nødvendigt at finde en balance mellem den tid, der bruges til at udarbejde et arbejdsprogram, og den tid, ansøgerne har til rådighed til at udarbejde deres forslag. Der bør også tages hensyn til den erfaring, som potentielle ansøgere har med EU-finansieringsmuligheder.

---

<sup>17</sup> Der fandt mange drøftelser sted for at præcisere, hvordan en bestemmelse om tilbagevirkende kraft ikke ville være i modstrid med det forhold, at en foranstaltning, der allerede er helt eller delvis finansieret, ikke kan finansieres.

- Identificering af de mest komplekse elementer i ansøgningsmappen såsom finansielle eller sikkerhedsmæssige aspekter kan bidrage til at give den nødvendige vejledning om disse elementer, f.eks. i form af indspillede instruktioner.
- Muligheder for netværkssamarbejde og matchmaking, f.eks. i forbindelse med de årlige EDF-infodage, synes at være et hyppigt ønske, og de kan give adgang til forskellige oplysninger om arbejdsprogrammer og ansøgningsprocedurer og muligheder for at etablere kontakt med potentielle partnere i forbindelse med et forslag.
- Kommunikation via alle tilgængelige kanaler om alt tilgængeligt vejledningsmateriale kan sikre, at både arbejdsprogrammet og ansøgningsprocedurerne er kendt og forstået.

#### Evalueringer og resultater

- Selv om budgetbegrænsninger ikke giver mulighed for at finansiere alle forslag, der evalueres over tærsklen, er kvalitetsmærket "Seal of Excellence" en god mulighed for at certificere forslaget til alternativ finansiering.

### **8. Konklusion**

Gennemførelsen af ASAP-forordningen har vist, at der kan indføres et nødinstrument i forsvarsindustrien, og at der kan iværksættes indkaldelser af konkurrerende forslag vedrørende specifikke industrielle behov med fuld offentliggørelse af indkaldelser af forslag, herunder ved brug af den almindelige udvalgsprocedure, som anvendes i andre lignende programmer.

De industrielle aktører i sektoren for artilleriammunition var i stand til at reagere rettidigt og indgav fuldstændige forslag og gjorde også brug af alle mulighederne i forordningen og arbejdsprogrammet såsom bonussystemet, de forskellige støtteberettigede aktiviteter og bestemmelsen om tilbagevirkende kraft. De 31 projekter, der er udvalgt til ASAP-finansiering, udgør et godt grundlag for at arbejde hen imod forordningens politiske mål og, hvad der er endnu vigtigere, for at øge produktionskapaciteten inden for artillerigranater og missiler og i de respektive forsyningskæder betydeligt.

Desuden kan emnets følsomhed, der til dels nødvendiggør en klassificering af dokumenterne og processerne, anvendes i denne fremskyndede form for gennemførelse. Der er ikke desto mindre visse begrænsninger, navnlig med hensyn til tidsplan og forsinkelser for både beslutningstagere og ansøgere. Gennemførelsen af ASAP-forordningen har vist, at disse begrænsninger kan respekteres ved at strømline processerne og anvende passende og robuste kanaler til kommunikation og interaktion med interessenter, navnlig gennem finansierings- og udbudsportalen. anbefalingerne vedrørende støtte vil gøre det muligt at forbedre gennemførelsen af nødforanstaltninger i EU's fremtidige forsvarsindustrielle programmer for at sikre det forsvarsindustrielle beredskab og reagere på et sikkerhedsparadigme i hurtig udvikling i Europa.

ASAP-forordningen er et ypperligt eksempel på Kommissionens evne til at handle hurtigt og i fuld overensstemmelse med den retlige ramme.