



Bruxelles, den 15.7.2024
COM(2024) 297 final

2024/0165 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår ændringer af bilag 3 hertil

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Forslag til Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side¹, for så vidt angår ændringer af bilag 3 hertil.

Ved afgørelsen ajourføres listen over bearbejdnings- eller forarbejdningsmaterialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus ("produkt-specifikke regler") i det harmoniserede system fra 2022.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige

Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021.

2.2. Partnerskabsrådet

Det fremgår af aftalens artikel 7 og 68, at Partnerskabsrådet kan ændre kapitel 2 "Oprindelsesregler" i afsnit 1 "Varehandel" i anden del "Handel, transport, fiskeri og andre ordninger", og bilagene hertil, herunder bilag 3, med henblik på hurtigt at nå målene i handels- og samarbejdsaftalen. I overensstemmelse med artikel 8, stk. 3c, i handels- og samarbejdsaftalen, forelægger Handelsspecialudvalget vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler mellem Den Europæiske Union og Det Forenede Kongerige, som afsluttede det forberedende arbejde vedrørende dette spørgsmål på sit 3. møde den 27. september 2023, forslag til ændringer af bilag 3 for Partnerskabsrådet.

Den 21. december 2023 traf Partnerskabsrådet afgørelse 1/2023, hvorefter bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen mellem EU og Det Forenede Kongerige ikke bør ændres for så vidt angår produktkategorier (dvs. dem, der er opført i bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen) før den 1. januar 2032. Artikel 1 i afgørelse 1/2023 indeholder imidlertid en undtagelse hertil: når ændringen skyldes en ajourføring af det harmoniserede system. Der foretages desuden ingen ændringer med hensyn til de produkter, der er opført i bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen.

Partnerskabsrådet påtænker at vedtage én retsakt:

Den 1. januar 2022 blev der foretaget ændringer af den nomenklatur, der er reguleret af konventionen om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem ("HS")².

¹ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side (EUT L 149 af 30.4.2021, s. 10).

² Verdenstoldorganisationen "International konvention om det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklatursystem", 1983.

Parterne i aftalen er blevet enige om, at det for at afspejle tilpasningerne i HS 2022 er nødvendigt at ajourføre beskrivelsen af HS-kapitlerne, -positionerne eller -underpositionerne og de produktspecifikke oprindelsesregler i bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen.

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen for at ajourføre det til 2022-udgaven af det harmoniserede varebeskrivelses- og varenomenklaturssystem (HS) for så vidt angår beskrivelsen af HS-positionerne og de produktspecifikke oprindelsesregler.

Bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen bør derfor ændres. Disse ændringer indebærer ikke væsentlige ændringer af de oprindelsesregler, der var genstand for forhandling.

Den påtænkte retsakt bliver bindende i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 7, stk. 4c, og artikel 68, hvori det er fastsat, at Partnerskabsrådet kan ændre bilagene, herunder bilag 3.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den foreslåede foranstaltning omfatter de produktspecifikke regler, der indgår i bilag 3. De er nu forældede på grund af ikrafttrædelsen af HS 2022 den 1. januar 2022. I overensstemmelse hermed nåede Handelsspecialudvalget mellem EU og Det Forenede Kongerige vedrørende Toldsamarbejde og Oprindelsesregler på sit 3. møde den 27. september 2023 til enighed om at ajourføre bilag 3 for at afspejle HS 2022.

Ajourføring af bilag 3

Listen over bearbejdnings- eller forarbejdningsmaterialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus, er fastlagt i bilag 3. Ajourføringen af bilag 3 omfatter ændringer som følge af HS 2022 af ordlyden af visse kapitler, positioner eller underpositioner i HS samt tilpasningen af visse produktspecifikke regler.

Forslaget til Rådets afgørelse om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, vedrører ændringer af bilag 3 til aftalen.

Opdatering af de produktspecifikke oprindelsesregler i overensstemmelse med ajourføringen af det harmoniserede system hvert femte år er Den Europæiske Unions bedste praksis.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

Det fremgår af artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), at Rådet vedtager afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.*"

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partnerskabsrådet er et organ oprettet ved en aftale, nemlig handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side.

Den retsakt, i dette tilfælde en afgørelse, som Partnerskabsrådet skal vedtage i overensstemmelse med handels- og samarbejdsaftalens artikel 7 og artikel 68, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte afgørelse, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte afgørelse har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Forslaget vedrører gennemførelsen af en præferencehandelsaftale, der er indgået som led i den fælles handelspolitik, som er et område, hvor Unionen har enekompetence.

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører Unionens fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Partnerskabsrådets retsakt vil ændre bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen, hvori der er fastsat produktspecifikke oprindelsesregler, som er vigtige for en lang række eksterne interessenter, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Partnerskabsrådet, der er nedsat ved handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, for så vidt angår ændringer af bilag 3 hertil

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

som henviser til forslaget fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Handels- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side ("handels- og samarbejdsaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2021/689 af 29. april 2021 og trådte i kraft den 1. maj 2021.
- (2) Aftalens kapitel 2, afsnit 1, del 2, og bilag 2-9 til aftalen indeholder bestemmelser om definitionen af produkter med oprindelsesstatus og om metoderne for administrativt samarbejde.
- (3) Det fremgår af aftalens artikel 7, stk. 4, litra c), og artikel 68, at Partnerskabsrådet, der er oprettet ved handels- og samarbejdsaftalen, kan ændre kapitel 2 "Oprindelsesregler" i afsnit 1 "Varehandel" i anden del "Handel, transport, fiskeri og andre ordninger", og bilagene hertil, herunder bilag 3, der fastsætter de produktspecifikke oprindelsesregler, dvs. den respektive bearbejdning eller forarbejdning, som materialer uden oprindelsesstatus skal undergå, for at det fremstillede produkt kan få oprindelsesstatus, og som i øjeblikket er baseret på 2017-udgaven af det harmoniserede system ("HS").
- (4) Partnerskabsrådet skal vedtage en afgørelse om ændring af bilag 3 for at tilpasse ordlyden af visse kapitler, positioner eller underpositioner og tilpasse de produktspecifikke oprindelsesregler til 2022-udgaven af HS. Af klarhedshensyn bør bilaget erstattes i sin helhed under hensyntagen til det antal ændringer, der skal foretages i bilaget.
- (5) Partnerskabsrådet fastsatte i sin afgørelse 1/2023, at bilag 3 til handels- og samarbejdsaftalen ikke bør ændres for produkter, der er opført i bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen, medmindre ændringen skyldes ajourføringer af det harmoniserede system. Der er i dette tilfælde heller ikke tale om, at man foretager ændringer med hensyn til de produkter, der er opført i bilag 5 til handels- og samarbejdsaftalen. Partnerskabsrådets afgørelse, der er knyttet som bilag til denne afgørelse, er derfor under alle omstændigheder i overensstemmelse med Partnerskabsrådets afgørelse 1/2023.

- (6) Partnerskabsrådets vedtagelse af afgørelsen forventes at finde sted i tredje kvartal af 2024.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, bør fastlægges, da afgørelsen vil have retsvirkning i Unionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Partnerskabsrådet, baseres på udkastet til afgørelse, som er vedlagt som bilag 1 til denne afgørelse.

Artikel 2

Når den i artikel 1 omhandlede afgørelse fra Partnerskabsrådet er vedtaget, offentliggøres den i Den Europæiske Unions Tidende.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*