



Bruxelles, den 24.7.2024
COM(2024) 312 final

2024/0180 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer, for så vidt angår fastsættelsen af det fælles udvalgs forretningsorden.

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer, for så vidt angår fastsættelsen af det fælles udvalgs forretningsorden.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer

Aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer¹ ("aftalen") har til formål at opstille en varig retlig ramme for samarbejdet mellem Unionen og New Zealand, som fastsætter vilkårene og betingelserne for New Zealands deltagelse i EU-programmer og -aktiviteter, samt en mekanisme, der letter denne deltagelse i individuelle EU-programmer eller -aktiviteter såsom Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation (2021-2027).

Aftalen blev undertegnet den 9. juli 2023 og har fundet midlertidig anvendelse² siden da.

2.2. Det fælles udvalg

Det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalens artikel 14, stk. 1, har ansvar for at sikre, at aftalen gennemføres korrekt, samt at drøfte og fastlægge mulige fremtidige samarbejdsområder. Det fælles udvalg er sammensat af repræsentanter for parterne i aftalen. Det fælles udvalgs hovedopgave er at opretholde og udvikle de newzealandske partners deltagelse i de relevante EU-programmer. Det fungerer også som det forum, der er bedst egnet til at overvåge New Zealands resultater og deltagelse som associeret land i de(t) relevante EU-program(er) eller -aktivitet(er). Det fælles udvalgs opgaver er udtømmende anført i aftalens artikel 14, stk. 1, litra a)-g), og omfatter:

- vurdering, evaluering og gennemgang af gennemførelsen af aftalen og dens hertil hørende protokoller enten direkte eller på ad hoc-basis via enhver arbejdsgruppe eller ethvert rådgivende organ, der aflægger rapport til udvalget
- vedtagelse af afgørelser, herunder om ændringer af aftalen og vedtagelse af protokoller til aftalen om de specifikke vilkår og betingelser for New Zealands deltagelse i andre EU-programmer end den allerede indeholdte protokol om Horisont Europa

I overensstemmelse med aftalens artikel 14, stk. 3, fastsætter det fælles udvalg selv sin forretningsorden.

I forretningsordenen fastsættes det fælles udvalgs funktionsmåde, navnlig tilrettelæggelse af møder (korrespondance, fastsættelse af dagsorden osv.), distribution af dokumenter, herunder

¹ EUT L 182 af 19.7.2023, s. 4.

² Rådets afgørelse (EU) 2023/1475 af 15. maj 2023 om undertegnelse på Unionens vegne og om midlertidig anvendelse af aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer (EUT L 182 af 19.7.2023, s. 1).

gennemsigtighed og aktindsigt, registrering af resultaterne af udvalgets møder samt andre spørgsmål vedrørende gennemførelsen.

Det fælles udvalgs afgørelser skal vedtages i enighed og er bindende for parterne i aftalen. Det fælles udvalg kan vedtage afgørelser ved skriftlig procedure via udveksling af noter mellem udvalgets formænd, hvis parterne i aftalen er enige herom.

Det fælles udvalg træder sammen mindst én gang om året og, når særlige omstændigheder kræver det, efter anmodning fra en af parterne. Møderne i det fælles udvalg kan også tilrettelægges via videokonference eller telekonference.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af det fælles udvalg

På det første møde i det fælles udvalg, der efter planen finder sted i 2024, skal det fælles udvalg vedtage en afgørelse om fastsættelse af sin forretningsorden i overensstemmelse med aftalens artikel 14, stk. 3. Formålet med forretningsordenen er at lette det fælles udvalgs organisation og funktion for at sikre en hensigtsmæssig gennemførelse af aftalen.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, bør være at støtte udkastet til det fælles udvalgs afgørelse om fastsættelse af forretningsordenen for det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til artikel 14, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand om New Zealands deltagelse i EU-programmer, som er knyttet til udkastet til det fælles udvalgs afgørelse.

For at sikre, at det fælles udvalg fungerer efter hensigten, er det afgørende, at det fungerer i overensstemmelse med den fastsatte forretningsorden.

Selv om der ikke er fastsat nogen specifik dato i aftalen for fastsættelsen af forretningsordenen, er det tilrådeligt at fastsætte den på det første møde mellem Den Europæiske Union og New Zealand i det fælles udvalg i forbindelse med Horisont Europa, der er planlagt i anden halvdel af 2024.

I henhold til aftalen fungerer det fælles udvalg på nuværende tidspunkt kun i forbindelse med Horisont Europa-programmet. Skulle New Zealand i fremtiden blive associeret med andre EU-programmer ved hjælp af nye protokoller, der vedtages af det fælles udvalg i overensstemmelse med aftalens artikel 14, stk. 1, litra f), bør det fælles udvalg også træde sammen i forbindelse med disse programassocieringer.

Den nærværende forretningsorden vil finde anvendelse på sådanne fremtidige associeringer.

Vedtagelsen af det fælles udvalgs forretningsorden vil sikre, at det fælles udvalg fungerer inden for både den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR) og fremtidige rammer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det fælles udvalg er et organ, der er nedsat ved aftalen, og den retsakt, det fælles udvalg skal vedtage, har retsvirkninger, da forretningsordenen for det fælles udvalg er bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med aftalens artikel 14, stk. 1, 2, 3 og 5.

Hensigten med den påtænkte retsakt er hverken at supplere eller ændre den institutionelle ramme for aftalen. Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element⁴.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakt har en række formål og består af en række elementer på området for Unionens optræden udadtil (artikel 212 i TEUF – økonomisk, finansiel og teknisk samarbejde med tredjelande), der dækker potentielt samarbejde med New Zealand i EU-programmer inden for aftalens varige ramme samt i Unionens optræden udadtil med hensyn til forskningspolitik.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse er artikel 212 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Det fælles udvalgs afgørelse bør offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

³ Dom af 7. oktober 2014, *Tyskland mod Rådet*, C-399/12, EU:C:2014:2258, præmis 63.

⁴ Dom af 4. september 2018, *Kommissionen mod Rådet*, C-244/17, EU:C:2018:662, præmis 38.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i det fælles udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer, for så vidt angår fastsættelsen af det fælles udvalgs forretningsorden.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer⁵ ("aftalen") blev undertegnet af Unionen og den newzealandske regering og har fundet midlertidig anvendelse fra den 9. juli 2023 i overensstemmelse med Rådets afgørelse (EU) 2023/1475⁶.
- (2) Ved aftalens artikel 14, stk. 1, nedsættes der et udvalg bestående af repræsentanter for parterne ("det fælles udvalg") for at sikre, at aftalen forvaltes og gennemføres korrekt.
- (3) Ifølge aftalens artikel 14, stk. 3, fastsætter det fælles udvalg selv sin forretningsorden.
- (4) Det fælles udvalg forventes at vedtage en afgørelse om vedtagelse af dets forretningsorden.
- (5) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, på grundlag af vedlagte udkast til det fælles udvalgs afgørelse om sin forretningsorden med henblik på at sikre en effektiv gennemførelse af aftalen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

- 1) Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne af det fælles udvalg, der er nedsat ved artikel 14, stk. 1, i aftalen mellem Den Europæiske Union på den ene side og New Zealand på den anden side om New Zealands deltagelse i EU-programmer ("aftalen"), baseres på det udkast til det fælles udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.
- 2) Unionens repræsentanter i det fælles udvalg kan aftale mindre tekniske ændringer af den forretningsorden, der er knyttet til denne afgørelse, uden yderligere afgørelse

⁵ EUT L 182 af 19.7.2023, s. 4.

⁶ EUT L 182 af 19.7.2023, s. 1.

truffet af Rådet såfremt disse ændringer viser sig nødvendige for, at det fælles udvalg kan vedtage sin forretningsorden.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand