



Bruxelles, den 26.8.2024  
COM(2024) 386 final

2024/0213 (NLE)

Forslag til

## **RÅDETS FORORDNING**

**om fastsættelse for 2025 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2024/257, for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande**

## BEGRUNDELSE

### 1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

I overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 om den fælles fiskeripolitik<sup>1</sup> ("grundforordningen om den fælles fiskeripolitik") skal udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genoprette og opretholde populationer af de befiskede arter på niveauer, der kan give maksimalt bæredygtigt udbytte ("MSY"). Den årlige fastsættelse af fiskerimuligheder i form af samlede tilladte fangstmængder ("TAC'er") og kvoter er et vigtigt værktøj til at sikre dette.

I Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139<sup>2</sup> om en flerårig plan for Østersøen fastsættes desuden målintervaller for fiskeridødeligheden. Disse intervaller anvendes i forslaget til at realisere målsætningerne i den fælles fiskeripolitik og navnlig til at nå og opretholde MSY.

Forslaget har til formål at fastsætte fiskerimuligheder for 2025 for de kommercielt vigtigste fiskebestande i Østersøen. Det har også til formål at regulere rekreativt havfiskeri i den udstrækning, det er nødvendigt for at bevare de fiskebestande, der er omfattet af denne forordning. For at forenkle og tydeliggøre de årlige TAC- og kvotebeslutninger er fiskerimulighederne i Østersøen siden 2006 fastsat ved en separat forordning.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Ved forslaget fastsættes TAC'er og kvoter på niveauer, der er i overensstemmelse med målsætningerne i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik og den flerårige plan for fiskeriet.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget er i overensstemmelse med andre EU-politikker, navnlig politikkerne på miljøområdet.

### 2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 43, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Unionen har enekompetence på det område, som forslaget vedrører, jf. artikel 3, stk. 1, litra d), i TEUF. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139 af 6. juli 2016 om en flerårig plan for torsk-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2187/2005 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1098/2007 (EUT L 191 af 15.7.2016, s. 1).

- **Proportionalitetsprincippet**

Ved forslaget tildeles medlemsstaterne fiskerimuligheder i overensstemmelse med målsætningerne i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik og den flerårige plan for fiskeriet. I henhold til artikel 16, stk. 6 og 7, og artikel 17 i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik beslutter medlemsstater, hvordan de fiskerimuligheder, som de har fået tildelt, fordeles til fartøjer, der fører deres flag, i overensstemmelse med visse kriterier, der er fastsat i nævnte artikler. Medlemsstaterne har således det nødvendige råderum til at fordele de tildelte TAC'er i overensstemmelse med den sociale/økonomiske model, som de foretrækker at anvende til at udnytte de tildelte fiskerimuligheder, der er omfattet af forslaget.

- **Valg af retsakt**

En forordning anses for at være det bedst egnede instrument, da den gør det muligt at fastsætte krav med umiddelbar virkning for medlemsstaterne og de relevante erhvervsdrivende. Dette vil bidrage til at sikre, at kravene gennemføres rettidigt og på en harmoniseret måde, og derved skabes større retssikkerhed.

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Høringer af interessenter**

Kommissionen hørte interessenter (navnlig gennem Det Rådgivende Råd for Østersøen) og på grundlag af Kommissionens meddelelse om Bæredygtigt fiskeri i EU: status og retningslinjer for 2025 (COM(2024) 235 final). Det videnskabelige grundlag for forslaget blev leveret af Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES). De foreløbige synspunkter om alle de berørte fiskebestande, som de interessenter, der var blevet hørt, gav udtryk for, blev taget i betragtning i videst muligt omfang, men uden at det strider mod nuværende politikker eller medfører forringelse af en sårbar ressources tilstand.

Desuden blev den videnskabelige rådgivning om fangstbegrænsninger og status for bestandene drøftet med medlemsstaterne i det regionale Baltfishforum i juni 2024.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Kommissionen hørte ICES, hvis videnskabelige rådgivning udarbejdes på grundlag af rådgivningsrammer, der er udviklet af organisationens ekspertgrupper og beslutningsorganer, og forelægges i overensstemmelse med den partnerskabsrammeaftale, der er indgået med Kommissionen.

Unionen indhenter hvert år videnskabelig rådgivning om vigtige fiskebestandes tilstand fra ICES. Der er modtaget rådgivning om alle bestande i Østersøen, og der foreslås TAC'er for de kommercielt vigtigste bestande<sup>3</sup>.

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget indgår i en langsigtet strategi, hvor fiskeriindsatsen gradvis tilpasses til og bevares på niveauer, som er bæredygtige på lang sigt. Denne strategi forventes med tiden at føre til i) et stabilt fiskeritryk, ii) højere kvoter og dermed iii) dermed bedre indtægter for fiskerne og deres familier. De øgede landinger forventes at være til gavn for fiskerierhvervet, forbrugerne, forarbejdningsindustrien og detailhandelen samt for resten af den industri, der er forbundet med kommercielt og rekreativt fiskeri. I denne sammenhæng er det nødvendigt at fremhæve forbindelsen mellem bæredygtigt fiskeri og et sundt havmiljø i Østersøen, i overensstemmelse

<sup>3</sup> <http://www.ices.dk/advice/Pages/Latest-Advice.aspx>.

med biodiversitetsstrategien og de dertil knyttede initiativer, navnlig EU's handlingsplan for marine økosystemer og fiskeri<sup>4</sup>.

Der tages med forslaget sigte på at undgå kortsigtede strategier til fordel for langsigtet bæredygtighed. Der tages derfor hensyn til interessenternes og de rådgivende råds initiativer, hvis ICES og/eller Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeri (STECF) har afgivet positiv udtalelse herom. Kommissionens forslag til en reform af den fælles fiskeripolitik blev baseret på en konsekvensanalyse (SEC(2011) 891), hvori det blev fastslået, at mens realiseringen af målsætningen om maksimalt bæredygtigt udbytte (MSY) var en nødvendig betingelse for miljømæssig, økonomisk og social bæredygtighed, kan disse tre mål ikke nås separat.

Indtil 2019 lykkedes det med de beslutninger, der blev truffet om fiskerimulighederne i Østersøen, at bringe fiskeridødeligheden for alle bestande, som der forelå MSY-rådgivning om, i overensstemmelse med MSY-intervallerne på tidspunktet for fastsættelsen af TAC'er, med undtagelse af sild i den vestlige del af Østersøen. Med disse beslutninger lykkedes det tilsyneladende også at genoprette bestande og udligne fiskerikapaciteten og -mulighederne. I 2019 stod det imidlertid klart, at torsk i den østlige del af Østersøen var kommet under et alvorligt pres. ICES' skøn har siden antydnet, at denne bestand højst sandsynligt vil forblive under  $B_{lim}$ -bevarelsesreferencepunktet i de kommende år. I 2021 blev det klart, at torskebestanden i den vestlige del af Østersøen også havde ligget under  $B_{lim}$ -bevarelsesreferencepunktet i mange år, og ICES understregede, at flere laksebestande heller ikke var i en god tilstand. Indtil 2020 skønnede ICES, at biomassen for sild i den centrale del af Østersøen lå under  $B_{trigger}$ -referencepunktet. Siden 2023 har ICES skønnet, at biomassen faktisk har ligget omkring  $B_{lim}$  siden midten af 1990'erne og under  $B_{lim}$  i flere år. I 2024 skønnes biomassen at være steget til lige over  $B_{lim}$ . ICES udsatte sin rådgivning for sild i Den Botniske Bugt til midten af september 2024, men ifølge ICES' rådgivning fra 2023 har biomassen ligget under  $B_{trigger}$ -grænsen siden 2021. Biomassen for brisling er faldet betydeligt, men ligger stadig over  $B_{trigger}$ -grænsen. Der er derfor stadig behov for yderligere fremskridt for at opnå og opretholde MSY for alle bestande i Østersøen.

ICES offentliggjorde sin videnskabelige rådgivning for de forskellige bestande i Østersøen den 31. maj 2024 med undtagelse af sild i Den Botniske Bugt, som er udsat. ICES skønner i sin rådgivning, at: i) biomassen for sild i den vestlige del af Østersøen og torsk i den østlige og vestlige del af Østersøen stadig ligger under  $B_{lim}$ , og ii) biomassen for sild i den centrale del af Østersøen ligger over  $B_{lim}$ , men forbliver under  $B_{trigger}$ . Rådgivningen for torsk i den østlige del af Østersøen, torsk i den vestlige del af Østersøen og laks i Den Finske Bugt er baseret på forsigtighedstilgangen. Der er modtaget følgende MSY-rådgivning for de øvrige seks bestande:

- brisling, sild i Rigabugten og rødspætte skønnes at ligge over  $B_{trigger}$
- sild i den centrale del af Østersøen skønnes at ligge under  $B_{trigger}$
- sild i den vestlige del af Østersøen skønnes at ligge under  $B_{lim}$
- betingelserne for de forskellige laksebestande i Østersøens hovedbassin skønnes at være meget forskellige (beliggende under  $R_{lim}$  og højere end  $R_{MSY}$ ).

Det foreslås derfor at bibeholde den tilgang, der er valgt for laks i Østersøens hovedbassin, samtidig med at TAC'en nedsættes med -36 % i forhold til 2024. Forslaget vil reducere fiskerimulighederne for laks i Den Finske Bugt med -20 % og for brisling med -42 % i

<sup>4</sup> COM(2023) 102 final af 21.2.2023.

forhold til 2024. Forslaget vil øge fiskerimulighederne for sild i Rigabugten med +20 % og for sild i den centrale del af Østersøen med +108 % i forhold til 2024. Forslaget indebærer, at fiskerimulighederne for rødspætte forbliver uændrede. Bifangsttildelingerne for torsk i den østlige og vestlige del af Østersøen og for sild i den vestlige del af Østersøen vil falde med henholdsvis -68 %, -73 % og -50 %.

Forslaget kan ikke omfatte fiskerimulighederne for sild i Den Botniske Bugt, så forslagens indvirkning på den samlede mængde fiskerimuligheder for 2025 kan ikke skønnes på nuværende tidspunkt.

- **Måltrettet regulering og forenkling**

Forslaget bibeholder de fleksible mekanismer for kvoteudveksling, der allerede blev fastsat ved tidligere års forordninger om fiskerimulighederne i Østersøen. Der foreslås ingen nye bestemmelser eller nye administrative procedurer for offentlige myndigheder på EU-plan eller nationalt plan, der vil kunne øge den administrative byrde.

Forslaget vedrører en årlig forordning, der gælder for 2025. Den indeholder derfor ikke en revisionsklausul.

#### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

#### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Overvågningen og overholdelsen sikres i henhold til bestemmelserne i Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009<sup>5</sup>.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Med forslaget fastsættes fiskerimulighederne for 2025 for visse fiskebestande eller grupper af fiskebestande for fiskeriet i Østersøen.

Ved fastsættelse af EU-kvoter for bestande, der deles med Den Russiske Føderation, er de pågældende mængder svarende til Den Russiske Føderations historiske andel af disse bestande blevet fratrukket de fangster, som ICES har anbefalet. Medlemsstaterne tildeles TAC'er og kvoter som angivet i bilaget til forslaget.

Hvad angår torsk i den østlige del af Østersøen, nedjusterede ICES vurderingen til forsigtighedsbaseret rådgivning i kategori 3 på grund af begrænsede inputdata og problemer med vurderingsmodellen<sup>6</sup>. For sjette år i træk anbefaler ICES nulfangst af torsk i den østlige del af Østersøen. ICES er ikke længere i stand til at fastlægge de fleste bevarelsesreferencepunkter for torsk i den østlige del af Østersøen, men skønner, at bestandens størrelse er under  $B_{lim}$  i 2024, og at den vil forblive under dette niveau på kort sigt,

<sup>5</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 (EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1).

<sup>6</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019216>.

selv om der slet ikke fiskes. ICES mener desuden, at rekrutteringsskønnene er upålidelige, men at tendenserne i biomasse og fiskeridødelighed er i overensstemmelse med tidligere vurderinger. Grundet situationen med nedfiskede bestande har Rådet siden 2019 besluttet at lukke det målrettede fiskeri og vedtage afhjælpende foranstaltninger, der funktionelt er knyttet til fiskerimulighederne (en gydeforbudsperiode og et forbud mod rekreativt fiskeri). Disse afhjælpende foranstaltninger har endnu ikke haft tid til at forbedre bestandens tilstand, så forslaget har til formål at opretholde dem i henhold til artikel 3, stk. 1, i den flerårige plan og artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik sammenholdt med artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c), og f), i nævnte forordning. Hvad angår TAC-niveauet, offentliggjorde ICES i 2019 to særlige råd om uundgåelige bifangster af torsk i den østlige del af Østersøen i andre fiskerier, hvoraf det fremgår, at der er bifangster af torsk i alle typer fiskeri, men at ICES ikke kunne kvantificere dem<sup>7</sup>. TAC'erne for bifangst siden 2019 er derfor blevet fastsat efter et bestemt scenarie for bifangstgrænser, som ICES har angivet. I 2024 bekræftede ICES, at det stadig ikke var i stand til at kvantificere uundgåelige bifangster<sup>8</sup>. Uden en bifangstkvote for torsk i den østlige del af Østersøen ville alt fiskeri i forvaltningsområdet for torsk i den østlige del af Østersøen skulle lukkes. For at undgå de alvorlige socioøkonomiske konsekvenser af en sådan fuldstændig lukning og i mangel af yderligere oplysninger foreslår Kommissionen at fastsætte TAC'en for bifangster af torsk i den østlige del af Østersøen til 191 ton, hvilket er niveauet for de rapporterede landinger i forvaltningsområdet for torsk i den østlige del af Østersøen i 2023.

Hvad angår torsk i den vestlige del af Østersøen, nedjusterede ICES i 2024 sin vurdering til forsigtighedsbaseret rådgivning i kategori 3 og gav meget lav fangstrådgivning for 2024 og 2025<sup>9</sup>. Bestandens biomasse har været under  $B_{lim}$  i det meste af de sidste 15 år. Som følge heraf har Rådet siden 2021 besluttet at lukke det målrettede fiskeri og vedtage afhjælpende foranstaltninger, der funktionelt er knyttet til fiskerimulighederne (en gydeforbudsperiode og et forbud mod rekreativt fiskeri). Disse afhjælpende foranstaltninger har endnu ikke haft tid til at resultere i en forbedret tilstand af bestanden, så forslaget har til formål at opretholde dem i henhold til artikel 3, stk. 1, i den flerårige plan og artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik sammenholdt med artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c) og litra f), i nævnte forordning. Hvad angår TAC-niveauet, har ICES hidtil ikke været i stand til at kvantificere omfanget af bifangster af torsk i den vestlige del af Østersøen i andre fiskerier, men der er bifangster af torsk i den vestlige del af Østersøen i alle andre fiskerier<sup>10</sup>. Uden en bifangstkvote for torsk i den vestlige del af Østersøen ville alt fiskeri i forvaltningsområdet for torsk i den vestlige del af Østersøen skulle lukkes. For at undgå de alvorlige socioøkonomiske konsekvenser af en sådan fuldstændig lukning og i mangel af yderligere oplysninger foreslår Kommissionen at fastsætte TAC'en for bifangster af torsk i den vestlige del af Østersøen til 93 ton, hvilket er niveauet for de rapporterede landinger i forvaltningsområdet for torsk i den vestlige del af Østersøen i 2023.

For rødspætte er TAC'en en kombination af: i) MSY-rådgivningen for bestanden i underafsnit 21-23 og ii) MSY-rådgivningen for bestanden i underafsnit 24-32, som ICES i 2022 opgraderede til MSY-rådgivning i ICES' datakategori 2<sup>11</sup>. Ifølge ICES' rådgivning for 2025 har begge bestande haft en usædvanlig rekruttering i flere år siden 2019. Desuden er der siden 2020-2021 sket et væsentligt fald i de samlede landinger, og udsmidet er steget. Endvidere

---

<sup>7</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5276>. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.5649>.

<sup>8</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.24799266>.

<sup>9</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.21820494>.

<sup>10</sup> Se fodnote 7 og 8.

<sup>11</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019435>. <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019438>.

bør samspillet mellem flere arter tages i betragtning, da torsk er en uundgåelig bifangst i fiskeriet efter rødspætte, og bifangstniveauerne kan være høje, selv om mere selektive fiskeredskaber forventes at blive obligatoriske i 2025 via en delegeret forordning fra Kommissionen. I mangel af yderligere oplysninger fra ICES og for at finde en balance mellem at tillade dette fortsatte målrettede fiskeri af rødspætter og samtidig minimere de dermed forbundne bifangster af torsk i Østersøen foreslår Kommissionen at fastsætte TAC'en i henhold til artikel 4, stk. 4, i den flerårige plan og bevare niveauet uændret.

Hvad angår sild i den vestlige del af Østersøen, reducerede ICES i sin rådgivning for 2025 bestandens størrelse betydeligt og anslår, at selv om den er steget siden 2023, er den kun på 60 % af  $B_{lim}$  i 2024<sup>12</sup>. ICES vurderer desuden, at biomassen vil forblive under  $B_{lim}$  indtil mindst 2026, selv uden at der fiskes overhovedet. Rekrutteringen har været historisk lav i omkring 10 år. Da ingen af fangstscenarierne ville bringe biomassen for sild i den vestlige del af Østersøen over  $B_{lim}$  i 2026, gentager ICES for syvende år i træk sin rådgivning om at tillade nulfangst. Rådet har siden 2021 besluttet at lukke det målrettede fiskeri med undtagelse af rent videnskabeligt fiskeri og kystfiskeri af mindre omfang og at fastsætte en TAC for uundgåelige bifangster således, at "choke species"-effekten i andre fiskerier undgås. Der er endnu ikke gået tilstrækkelig tid til, at disse afhjælpende foranstaltninger har kunnet resultere i en forbedret tilstand af bestanden. Kommissionen foreslår derfor i henhold til artikel 4, stk. 6, og artikel 5, stk. 2, i den flerårige plan at holde det målrettede fiskeri lukket og at ophæve undtagelsen for kystfiskeri i mindre omfang. Hvad angår TAC-niveauet, har ICES hidtil ikke været i stand til at kvantificere omfanget af bifangster af sild i den vestlige del af Østersøen i andre fiskerier, men der er bifangster af sild i den vestlige del af Østersøen i det målrettede fiskeri af brisling<sup>13</sup>. For at undgå de socioøkonomiske konsekvenser af lukningen af det målrettede fiskeri af brisling i forvaltningsområdet for sild i den vestlige del af Østersøen og i mangel af yderligere oplysninger foreslår Kommissionen at fastsætte TAC'en for bifangster af sild i den vestlige del af Østersøen til 394 ton.

ICES har udsat sin vurdering af sild i Den Botniske Bugt til midten af september 2024. Fiskerimulighederne for denne bestand i dette forslag er derfor markeret med "pm" (pro memoria). Når den nyeste tilgængelige videnskabelige rådgivning foreligger, vil dette forslag blive ajourført ved hjælp af et uofficielt dokument fra Kommissionens tjenestegrene.

Hvad angår sild i den centrale del af Østersøen, har status for bestandens biomasse været usikker siden 2020. Derfor foretog ICES en benchmarkingundersøgelse i 2023. ICES skønner, at biomassen har været under  $B_{lim}$  i størstedelen af de seneste 30 år, herunder i 2023, men steg til over  $B_{lim}$  i 2024<sup>14</sup>. Den kortsigtede prognose for udviklingen af bestanden resulterer i en fangstrådgivning, der næsten tredobler TAC'en i forhold til 2024. Prognosen er imidlertid baseret på optimistiske rekrutteringsskøn, og ICES anfører udtrykkeligt, at de er usikre. Selv i disse optimistiske rekrutteringsskøn og uden fiskeri overhovedet er sandsynligheden for, at bestanden vil forblive under  $B_{trigger}$  i 2026, stadig 55 %. I henhold til artikel 5, stk. 1, i den flerårige plan foreslår Kommissionen, at TAC'en fastsættes til den nedre værdi i  $F_{MSY}$ -intervallet.

Hvad angår sild i Rigabugten<sup>15</sup>, er bestanden over  $MSY B_{trigger}$ , så Kommissionen foreslår at fastsætte TAC'en i overensstemmelse med artikel 4, stk. 3, i den flerårige plan.

---

<sup>12</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019273>.

<sup>13</sup> Se fodnote 8.

<sup>14</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.23310368>.

<sup>15</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019279>.



Hvad angår brisling, er biomassen for bestanden ifølge ICES' rådgivning for 2025 stadig over  $B_{trigger}$ , men er faldet betydeligt, hovedsagelig på grund af fortsat historisk lav rekruttering siden 2021<sup>16</sup>. ICES understreger også, at prognosen for bestandens udvikling er baseret på optimistiske rekrutteringsskøn med det resultat, at bestandens biomasse kan falde til under  $B_{trigger}$ , hvis den faktiske rekruttering var lavere. Dertil kommer, at fangstscenarierne for  $F_{MSY}$ -intervallet ikke sikrer, at sandsynligheden for, at bestanden falder til under  $B_{lim}$ , er mindre end 5 %. Kommissionen foreslår derfor, at TAC'en fastsættes til under den nedre værdi i  $F_{MSY}$ -intervallet i overensstemmelse med artikel 4, stk. 6, i den flerårige plan.

Hvad angår flodbestandene af laks, har ICES mindst siden 1990'erne anført, at status for disse bestande i Østersøområdet er forskelligartet, idet nogle flodbestande af laks er sunde, mens andre er meget svage. Efter en benchmarkingundersøgelse har ICES siden sin rådgivning for 2022 anført, at alle kommercielle og rekreative laksefangster bør ophøre i Østersøens hovedbassin, fordi de i sagens natur er blandet fiskeri, hvor der fanges laks fra alle flodbestande. ICES har dog samtidig vurderet, at det stadig vil være muligt at fortsætte det eksisterende målrettede fiskeri i visse nordlige kystområder under laksens sommervandring. Derfor har Rådet siden 2021 besluttet at lukke det målrettede fiskeri efter laks i Østersøens hovedbassin og at fastsætte en TAC for uundgåelige bifangster med en undtagelse for videnskabeligt fiskeri, mens det målrettede fiskeri efter laks holdes åbent i sommerperioden i de relevante nordlige kystområder. Siden 2021 har Rådet også vedtaget yderligere afhjælpende foranstaltninger, der funktionelt er knyttet til fiskerimulighederne (forbud mod at anvende langliner og at fiske efter havørred uden for kystområder; daglig fangstbegrænsning på én fedtfinneklippet laks pr. lystfisker i de fleste områder). ICES' rådgivning for 2025 følger samme tilgang som i de foregående år<sup>17</sup>. ICES mener, at målrettet laksefiskeri på visse betingelser igen kan finde sted i Ålandshavet og Det Botniske Hav (ICES-nderafsnit 29N og 30), men at det anbefalede maksimale fangstniveau bør reduceres. ICES anfører også, at vildlaksens overlevelseshastighed efter smolt faldt til et historisk lavt niveau i 2021 (hvilket endda kan være en overvurdering), og at skønnet for 2022 er usikkert. Desuden er gydevandringen faldet betydeligt siden 2021 og var navnlig i 2023 langt den laveste i tidsserien (kun ca. en tredjedel af det 10-årige gennemsnit) for den mest produktive lakseflod. Endelig skønner ICES, at dødeligheden efter genudsætning for vildlaks i rekreativt trollingfiskeri efter fedtfinneklippet (dvs. opdrættet) laks er 25 %, hvilket resulterer i ca. 2 000 døde vildlaks. Kommissionen foreslår derfor i overensstemmelse med artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik sammenholdt med artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c) og f), i nævnte forordning at: i) tillade målrettet kommercielt kystfiskeri efter laks om sommeren i ICES-nderafsnit 29N til 31, ii) tilpasse TAC'en til det niveau, ICES har anbefalet, iii) bibeholde de nuværende afhjælpende foranstaltninger, iv) bibeholde den begrænsede fleksibilitet mellem områderne for at sikre fuld udnyttelse af mulighederne for kystfiskeri i ICES-nderafsnit 32 og v) ophæve muligheden for rekreativt laksefiskeri undtagen om sommeren i kystområderne i ICES-nderafsnit 29N til 31.

Hvad angår laks i Den Finske Bugt, udsendte ICES forsigtighedsbaseret rådgivning for 2025<sup>18</sup>. Kommissionen foreslår derfor en TAC i henhold til artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik. På grundlag af det tidligere kvoteforbrug foreslår Kommissionen at bibeholde den begrænsede fleksibilitet mellem områderne mellem de to TAC'er for laks.

---

<sup>16</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019687>.

<sup>17</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019630>.

<sup>18</sup> <https://doi.org/10.17895/ices.advice.25019633>.



Ved Rådets forordning (EF) nr. 847/96 er der fastsat supplerende betingelser for forvaltningen af TAC'er fra år til år, herunder i artikel 3 og 4 fleksibilitetsbestemmelser for henholdsvis præventive og analytiske TAC'er. I henhold til nævnte forordnings artikel 2 skal Rådet, når det fastsætter TAC'erne, beslutte, hvilke bestande der ikke er omfattet af artikel 3 og 4, særlig på grundlag af bestandenes biologiske tilstand. Kommissionen foreslår, at den årsbaserede fleksibilitet i henhold til artikel 3 og 4 i forordning (EF) nr. 847/96 hverken finder anvendelse på bestande, der er omfattet af en analytisk TAC, og hvis biomasse ligger under  $B_{lim}$ , eller på bestande, der er omfattet af en præventiv TAC, og for hvilke ICES anbefaler enten nulfangst eller indstilling af det målrettede fiskeri. Ved artikel 15, stk. 9, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik er der desuden indført en årsbaseret fleksibilitetsmekanisme for alle bestande, der er omfattet af landingsforpligtelsen. For at undgå en uforholdsmæssig høj grad af fleksibilitet, der ville underminere princippet om fornuftig og ansvarlig udnyttelse af havets levende biologiske ressourcer og vanskeliggøre realiseringen af målsætningerne i den fælles fiskeripolitik, bør det præciseres, at artikel 3 og 4 i forordning (EF) nr. 847/96 kun finder anvendelse, hvis medlemsstaterne ikke anvender den årsbaserede fleksibilitet, der er fastsat i artikel 15, stk. 9, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik. Derudover bør den årsbaserede fleksibilitet i forbindelse med kvoter, der er fastsat i artikel 15, stk. 9, i grundforordningen, heller ikke anvendes, hvis dette ville underminere realiseringen af den fælles fiskeripolitiks målsætninger, navnlig hvis der er tale om: i) bestande omfattet af en analytisk TAC, hvis biomasse ligger under  $B_{lim}$ , og som kun må tages som bifangst eller i videnskabeligt fiskeri, og ii) bestande, der er omfattet af en præventiv TAC, og som kun må tages i sådanne former for fiskeri.

Kommissionen foreslår også en ændring af Rådets forordning (EU) 2024/257 for at fastsætte en TAC for sperling, for hvilken fangståret begynder den 1. november 2024. TAC-niveauet angives med "pm" (pro memoria) i afventning af offentliggørelsen af ICES-rådgivningen, der efter planen skal foreligge den 11. oktober 2024, og resultatet af konsultationerne med Det Forenede Kongerige.

Forslag til

**RÅDETS FORORDNING****om fastsættelse for 2025 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen og om ændring af forordning (EU) 2024/257, for så vidt angår visse fiskerimuligheder i andre farvande**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 43, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Rådet skal vedtage foranstaltninger vedrørende fastsættelse og fordeling af fiskerimuligheder, herunder, hvis det er relevant, visse funktionelt tilknyttede betingelser. I henhold til artikel 16, stk. 4, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013<sup>1</sup> skal fiskerimulighederne fastsættes i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitikens målsætninger som fastsat i nævnte forordnings artikel 2, stk. 2. I henhold til artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1380/2013 skal fiskerimulighederne tildeles medlemsstaterne på en sådan måde, at de enkelte medlemsstater sikres relativ stabilitet i fiskeriet efter de enkelte bestande eller i de enkelte fiskerier.
- (2) De samlede tilladte fangstmængder (TAC'erne) bør derfor i henhold til artikel 3 i forordning (EU) nr. 1380/2013 fastsættes på grundlag af den foreliggende videnskabelige rådgivning under hensyntagen til biologiske og socioøkonomiske konsekvenser, samtidig med at der også sikres en retfærdig behandling af de forskellige fiskerisektorer, og under hensyntagen til de holdninger, som er kommet til udtryk under høringer af interessenter.
- (3) Med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139<sup>2</sup> er der fastlagt en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande. I henhold til artikel 3, stk. 1, i nævnte forordning har planen til formål at bidrage til realiseringen af de målsætninger for den fælles fiskeripolitik, der er anført i artikel 2 i forordning (EU) nr. 1380/2013. Navnlig har planen til formål at sikre, at udnyttelsen af havets levende biologiske ressourcer genopretter og bevarer bestande af de befiskede arter over de niveauer, der kan give det maksimale bæredygtige udbytte (MSY). Planen har også til formål at bidrage til at sikre, at

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013 af 11. december 2013 om den fælles fiskeripolitik, ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1954/2003 og (EF) nr. 1224/2009 og ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 2371/2002 og (EF) nr. 639/2004 samt Rådets afgørelse 2004/585/EF (EUT L 354 af 28.12.2013, s. 22).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1139 af 6. juli 2016 om en flerårig plan for torske-, silde- og brislingebestandene i Østersøen og fiskeriet, der udnytter disse bestande, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 2187/2005 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1098/2007 (EUT L 191 af 15.7.2016, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1139/oj>).

fiskeri- og akvakulturaktiviteterne er miljømæssigt bæredygtige på lang sigt og forvaltes på en måde, der er i overensstemmelse med målene om at opnå økonomiske, sociale og beskæftigelsesmæssige fordele samt bidrage til fødevarerforsyningsikkerheden. Disse målsætninger, som yderligere præciseret i artikel 2, stk. 5, litra c) og f), i forordning (EU) nr. 1380/2013, omfatter tilvejebringelse af betingelser for et levedygtigt og konkurrencedygtigt fiskeri, en levedygtig fangst- og forarbejdningsindustri samt landbaserede fiskerirelaterede aktiviteter. De har desuden til formål at sikre en rimelig levestandard for dem, der er afhængige af fiskeriaktiviteter, navnlig under hensyntagen til kystfiskeri og socioøkonomiske aspekter.

- (4) Den 31. maj 2024 offentliggjorde Det Internationale Havundersøgelsesråd ("ICES") sin årlige bestandsrådgivning for bestandene i Østersøen for 2025. Ifølge ICES forekommer der i det meste fiskeri i Østersøen en vis grad af sammenblanding mellem bestande. Denne sammenblanding vedrører både bestande, som forvaltes ved hjælp af en TAC, og bestande, der ikke forvaltes ved hjælp af en TAC. Den største grad af sammenblanding sker mellem henholdsvis pelagiske arter og demersale arter.
- (5) For 2025 anbefaler ICES nulfangst af sild i den vestlige del af Østersøen, af torsk i den østlige del af Østersøen og af laks i ICES-undersafsnit 22-31. ICES anbefaler desuden lave fangstniveauer for torsk i den vestlige del af Østersøen for 2025. Hvis der blev fastsat foreløbige TAC'er for disse bestande på de niveauer, som ICES har anbefalet, vil forpligtelsen til at lande alle fangster, herunder bifangster fra de pågældende bestande, i blandet fiskeri derfor føre til "choke species-effekten". Torsk fanges som bifangst i alle fiskerier, sild i den vestlige del fanges som bifangst i det målrettede brislingefiskeri, og laks kan blive fanget som bifangst i mange fiskerier. En choke-situation vil især påvirke fartøjer, der fisker efter fladfisk og brisling, hvilket potentielt kan tvinge dem til at indstille fiskeriet i 2025 og føre til en for tidlig lukning af disse fiskerier. På grundlag af data fra Det europæiske markedsobservatorium for fiskeri- og akvakulturprodukter (EUMOFA) anslås værdien ved første salg af rødspætte- og brislingefiskeri, der må fanges inden for rammerne af de foreslåede TAC'er, og som forventes at blive fanget i det relevante respektive område, til henholdsvis 19,9 mio. EUR og 0,4 mio. EUR. Mange fiskerier, navnlig kystfiskeri af mindre omfang efter arter, der ikke forvaltes af en TAC, vil også skulle indstille fiskeriet i 2025. For at finde en balance mellem opretholdelse af fiskeriet, i betragtning af de potentielt alvorlige socioøkonomiske konsekvenser af ikke at gøre dette og behovet for at opnå en god biologisk tilstand for disse bestande, og under hensyntagen til vanskelighederne ved at fiske alle bestande i et blandet fiskeri på MSY-niveau, er det hensigtsmæssigt at bibeholde TAC'erne udelukkende for uundgåelige bifangster af sild i den vestlige del af Østersøen, af torsk i den østlige del af Østersøen, af torsk i den vestlige del af Østersøen og af laks i hovedbassinet.
- (6) For så vidt angår torskebestanden i den østlige del af Østersøen anbefaler ICES nulfangst af denne bestand i 2025 for sjette år i træk. Desuden nedjusterede ICES sin vurdering til en forsigtighedsvurdering i kategori 3 på grund af begrænsede data og uoverensstemmelser i visse modelskøn. ICES er dog fortsat fortrøstningsfuld med hensyn til biomassetendenserne for torskebestanden i den østlige del af Østersøen, som har vist en lille stigning. Gydebiomassen ligger dog fortsat et godt stykke under bevarelsesreferencepunktet ( $B_{lim}$ ), under hvilket der kan være nedsat reproduktionsevne. I henhold til artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1139 og artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik bør indstillingen af det målrettede fiskeri og andre funktionelt tilknyttede afhjælpende foranstaltninger

derfor opretholdes. I henhold til artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c) og f), i forordning (EU) nr. 1380/2013 bør fiskerimulighederne for uundgåelige bifangster også fastsættes på et lavt niveau for at undgå de socioøkonomiske konsekvenser af at fastsætte fiskerimulighederne til nul.

- (7) For så vidt angår torskebestanden i den vestlige del af Østersøen nedjusterede ICES sidste år sin rådgivning til forsigtighedsbaseret rådgivning på grund af fortsat usikkerhed i rådgivningen og anbefalede ekstremt lave fangstniveauer for 2024 og 2025. Desuden skønnede ICES i 2021, at bestanden faldt til under  $B_{lim}$  for 15 år siden og har ligget under dette bevarelsesreferencepunkt lige siden og nåede et historisk lavpunkt i 2022. I henhold til artikel 3, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1139 og artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik bør indstillingen af det målrettede fiskeri og andre funktionelt tilknyttede afhjælpende foranstaltninger derfor opretholdes. I henhold til artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c) og f), i forordning (EU) nr. 1380/2013 bør fiskerimulighederne for uundgåelige bifangster også fastsættes på et lavt niveau for at undgå de socioøkonomiske konsekvenser af at fastsætte fiskerimulighederne til nul.
- (8) For så vidt angår laks i ICES-underafsnit 22-31 har ICES fastholdt sin rådgivning om nulfangst, samtidig med at det for 2025 overvejer muligheden for fortsat målrettet erhvervsfiskeri og rekreativt kystfiskeri om sommeren igen i området nord for  $59^{\circ}30'N$  (ICES-underafsnit 29 nord-31) i forhold til ICES-underafsnit 31 i 2024. ICES reducerede imidlertid sin fangstrådgivning, fordi laksens overlevelse efter smolt faldt til et historisk lavt niveau i 2021 og er usikker for 2022, hvilket resulterer i øget usikkerhed om prognosen for udviklingen i bestanden. Desuden er gydevandringen faldet betydeligt siden 2021 og var i 2023 det laveste i tidsserien for den mest produktive lakseflod. Endvidere er der også dødelighed efter genudsætning for vildlaks i rekreativt fiskeri efter fedtfinneklippet laks. I henhold til artikel 16, stk. 4, i grundforordningen om den fælles fiskeripolitik bør fiskeriområdet og fiskerimulighederne derfor justeres i forhold til 2024 i overensstemmelse med ICES' rådgivning, og de funktionelt tilknyttede afhjælpende foranstaltninger bør opretholdes, samtidig med at muligheden for rekreativt fiskeri ophæves, undtagen for kystfiskeri om sommeren nord for  $59^{\circ} 30'N$ .
- (9) For at sikre fuld udnyttelse af kystfiskerimulighederne for laks i ICES-underafsnit 32 er det hensigtsmæssigt at bibeholde den begrænsede fleksibilitet mellem områderne for laks mellem ICES-underafsnit 22-31 og ICES-underafsnit 32, som blev introduceret i 2019.
- (10) Et forbud mod fiskeri efter havørred uden for fire sømil målt fra basislinjerne og en begrænsning af bifangster af havørred til 3 % af den kombinerede fangst af havørred og laks har bidraget til et væsentligt fald i de tidligere høje niveauer af fejlrapportering af fangster i laksefiskeriet, som navnlig blev rapporteret som havørredfangster. De eksisterende begrænsninger bør derfor bibeholdes for fortsat at sikre lave niveauer af fejlrapportering.
- (11) Foranstaltninger for rekreativt fiskeri af torsk og laks og foranstaltninger til bevarelse af bestande af havørred og laks bør være med forbehold af strengere nationale foranstaltninger, jf. artikel 19 og 20 i forordning (EU) nr. 1380/2013.
- (12) [pladsholder for sild i Den Botniske Bugt].
- (13) For så vidt angår sild i den vestlige del af Østersøen, anbefaler ICES nulfangst af denne bestand for syvende år i træk. ICES har også nedjusteret skønnene for

gydebiomassen for de foregående år og skønner, at biomassen stadig kun udgør 60 % af  $B_{lim}$  i 2024, selv om den er steget konstant siden 2020. Desuden er rekrutteringen fortsat på et historisk lavt niveau, og biomassen forventes ikke at stige til over  $B_{lim}$  i 2026. I henhold til artikel 4, stk. 6, og artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) 2016/1139 bør indstillingen af det målrettede fiskeri derfor bibeholdes, og undtagelsen for ikkeindustrielt fiskeri bør ophæves. I henhold til artikel 2, stk. 1, og artikel 2, stk. 5, litra c) og f), i forordning (EU) nr. 1380/2013 bør fiskerimulighederne for uundgåelige bifangster også fastsættes på et lavt niveau for at undgå de socioøkonomiske konsekvenser af at fastsætte fiskerimulighederne til nul.

- (14) For så vidt angår sild i den centrale del af Østersøen, skønner ICES, at bestanden har ligget under  $B_{lim}$  det meste af de sidste 30 år. For 2024 skønner ICES, at bestanden som følge af øget vægt pr. alder og stærk rekruttering i 2022 er steget til over  $B_{lim}$ , men stadig er langt under  $B_{trigger}$ . Fangstrådgivningen taler for en stigning i forhold til 2024, men ICES understreger, at rekrutteringsskønnene for 2023 og 2024 er usikre. Desuden er sandsynligheden for, at bestanden vil forblive under  $B_{trigger}$  i 2026, stadig 55 %, selv om der slet ikke fiskes og på trods af den skønnede positive prognose. I henhold til artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2016/1139 bør fiskerimulighederne derfor fastsættes i overensstemmelse hermed.
- (15) For så vidt angår sild i Rigabugten, vurderer ICES, at biomassen ligger over  $B_{trigger}$ , og at fiskeritrykket ligger på  $F_{MSY}$ . I henhold til artikel 4, stk. 3, i forordning (EU) 2016/1139 bør fiskerimulighederne derfor fastsættes i overensstemmelse hermed.
- (16) For så vidt angår rødspætte, er der ifølge ICES bifangst af torsk i rødspættefiskeriet. Desuden er udsmidsprocenten for rødspætte steget betydeligt i de seneste år. I henhold til artikel 4, stk. 4, i forordning (EU) 2016/1139 bør disse faktorer derfor tages i betragtning, og fiskerimulighederne for rødspætte bør fastsættes i overensstemmelse hermed.
- (17) For så vidt angår brisling, skønner ICES, at biomassen er faldet betydeligt som følge af historisk lav rekruttering siden 2021, selv om den stadig ligger over  $B_{trigger}$ . ICES understreger endvidere, at prognosen er baseret på et rekrutteringsskøn, der er optimistisk og usikkert. Dertil kommer, at ingen af fangstscenarierne i  $F_{MSY}$ -intervallerne sikrer, at sandsynligheden for, at bestandens biomasse falder til under  $B_{lim}$  i 2026, er under 5 %. I henhold til artikel 4, stk. 6, i forordning (EU) 2016/1139 bør fiskerimulighederne derfor fastsættes i overensstemmelse hermed.
- (18) Udnyttelsen af de fiskerimuligheder, der fastsættes i nærværende forordning, er underlagt Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009<sup>3</sup>, særlig artikel 33 vedrørende registrering af fangster og fiskeriindsats og artikel 34 vedrørende fremsendelse af data om opbrugte fiskerimuligheder til Kommissionen. Nærværende forordning bør derfor præcisere de koder vedrørende landinger af bestande omfattet af nærværende forordning, som medlemsstaterne skal anvende, når de indsender data til Kommissionen.

---

<sup>3</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1224/2009 af 20. november 2009 om oprettelse af en kontrolordning for Unionen med henblik på at sikre overholdelse af reglerne i den fælles fiskeripolitik, om ændring af forordning (EF) nr. 847/96, (EF) nr. 2371/2002, (EF) nr. 811/2004, (EF) nr. 768/2005, (EF) nr. 2115/2005, (EF) nr. 2166/2005, (EF) nr. 388/2006, (EF) nr. 509/2007, (EF) nr. 676/2007, (EF) nr. 1098/2007, (EF) nr. 1300/2008, (EF) nr. 1342/2008 og om ophævelse af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1627/94 og (EF) nr. 1966/2006 (EUT L 343 af 22.12.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/1224/oj>).

- (19) Artikel 3 og 4 i Rådets forordning (EF) nr. 847/96<sup>4</sup> indeholder bestemmelser om årsbaseret fleksibilitet i forbindelse med kvoter for bestande, der er omfattet af både præventive og analytiske TAC'er. I henhold til artikel 2 i nævnte forordning fastsætter Rådet ved fastsættelsen af TAC'erne de bestande, som artikel 3 og 4 ikke finder anvendelse på, navnlig på grundlag af deres biologiske tilstand. Artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013 giver desuden yderligere årsbaseret fleksibilitet for alle bestande, der er omfattet af landingsforpligtelsen. For at undgå en uforholdsmæssig høj grad af fleksibilitet, der ville være til skade for realiseringen af den fælles fiskeripolitikks målsætninger, bør den årsbaserede fleksibilitet i forbindelse med kvoter i henhold til artikel 3 og 4 i forordning (EF) nr. 847/96 og artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013 imidlertid ikke finde kumulativ anvendelse. Derudover bør anvendelsen af den årsbaserede fleksibilitet i henhold til artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013, hvor det er relevant, udelukkes på grundlag af bestandenes biologiske tilstand.
- (20) Biomassen af torsk i den østlige del og den vestlige del af Østersøen og af sild i den vestlige del af Østersøen ligger under  $B_{lim}$ . For alle disse bestande er kun bifangst og videnskabeligt fiskeri tilladt i 2025. Derfor og i betragtning af den relativt lave modstandsdygtighed i Østersøens økosystem har de medlemsstater, der har en kvoteandel af den relevante TAC, forpligtet sig til ikke at anvende den årsbaserede fleksibilitet som fastsat i artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013 på disse bestande i 2025, således at fangsterne i 2025 ikke overskrider de pågældende TAC'er. Syd for breddegrad 59° 30'N er biomasserne af næsten alle flodbestande af laks under grænsereferencepunktet for smoltproduktion ( $R_{lim}$ ), og i 2025 er kun bifangster og videnskabeligt fiskeri tilladt. Derfor har de relevante medlemsstater påtaget sig en lignende forpligtelse vedrørende den årsbaserede fleksibilitet, for så vidt angår fangster af laks i Østersøens hovedbassin i 2025.
- (21) [*pladsholder for sperling*: Ved Rådets forordning (EU) 2024/257<sup>5</sup> fastsættes fiskerimulighederne for sperling frem til den 31. oktober 2024 i ICES-afsnit 3a ("Skagerrak-Kattegat"), Det Forenede Kongeriges farvande og EU-farvande i ICES-underområde 4 og Det Forenede Kongeriges farvande i ICES-afsnit 2a ("Nordsøen"). Fangstperioden for sperling er fra den 1. november til den 31. oktober. For at gøre det muligt at påbegynde fiskeriet den 1. november 2024 og på grundlag af ny videnskabelig rådgivning og efter høringer med Det Forenede Kongerige er det nødvendigt at fastsætte en foreløbig TAC for sperling i ICES-afsnit 3a, Det Forenede Kongeriges farvande og EU-farvande i ICES-underområde 4 og Det Forenede Kongeriges farvande i ICES-afsnit 2a for perioden fra den 1. november 2024 til den 31. december 2024. Denne foreløbige TAC bør fastsættes i overensstemmelse med den ICES-rådgivning offentliggjort den 11. oktober 2024.]
- (22) [*pladsholder til andre ændringer af Rådets forordning (EU) 2024/257*].
- (23) Forordning (EU) 2024/257 bør derfor ændres.

---

<sup>4</sup> Rådets Forordning (EF) nr. 847/96 af 6. maj 1996 om supplerende betingelser for forvaltningen af TAC og kvoter fra år til år (EFT L 115 af 9.5.1996, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1996/847/oj>).

<sup>5</sup> Rådets forordning (EU) 2024/257 af 10. januar 2024 om fastsættelse for 2024, 2025 og 2026 af fiskerimuligheder for visse fiskebestande gældende for EU-farvande og for EU-fiskerfartøjer i visse andre farvande og om ændring af forordning (EU) 2023/194 (EUT L, 2024/257, 11.1.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/257/oj>).

- (24) For at undgå afbrydelse af fiskeriet bør bestemmelserne i denne forordning vedrørende Østersøen finde anvendelse fra den 1. januar 2025. Denne forordning bør dog af klarhedshensyn finde anvendelse på sperling i Skagerrak-Kattegat og i Nordsøen fra den 1. november 2024 til den 31. oktober 2025, da det er fangstperioden for sperling. Denne forordning bør på grund af sin hastende karakter træde i kraft umiddelbart efter offentliggørelsen —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

## **KAPITEL I**

### **GENERELLE BESTEMMELSER**

#### *Artikel 1* **Genstand**

Denne forordning fastsætter fiskerimulighederne for visse fiskebestande og grupper af fiskebestande i Østersøen for 2025 og ændrer visse fiskerimuligheder i andre farvande, som er fastsat ved forordning (EU) 2024/257.

#### *Artikel 2* **Virkeområde**

1. Denne forordning finder anvendelse på EU-fiskerfartøjer, der fisker i Østersøen.
2. Den finder også anvendelse på rekreativt fiskeri, når dette fiskeri udtrykkeligt nævnes i de relevante bestemmelser.

#### *Artikel 3* **Definitioner**

I denne forordning finder definitionerne i artikel 4 i forordning (EU) nr. 1380/2013 anvendelse.

Desuden forstås ved:

- (1) "underafsnit": Det Internationale Havundersøgelsesråds (ICES') underafsnit af Østersøen som defineret i bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 218/2009<sup>6</sup>
- (2) "samlet tilladt fangstmængde (TAC)":
  - (a) i fiskerier, der er omfattet af den undtagelse fra landingsforpligtelsen, der er omhandlet i artikel 15, stk. 4-7, i forordning (EU) nr. 1380/2013, den mængde fisk, der hvert år kan landes af hver bestand
  - (b) i alle andre fiskerier den mængde fisk, der hvert år må fanges af hver bestand
- (3) "kvote": en andel af den TAC, som er tildelt Unionen, en medlemsstat eller et tredjeland

---

<sup>6</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 218/2009 af 11. marts 2009 om indberetning af statistiske oplysninger om fangster taget af medlemsstater, der driver fiskeri i det nordøstlige Atlanterhav (EUT L 87 af 31.3.2009, s. 70, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/218/oj>).



- (4) "rekreativt fiskeri": ikkekommercielt fiskeri, der udnytter havets biologiske ressourcer, herunder til rekreation, turisme eller sport
- (5) "analytisk vurdering": kvantitativ evaluering af udviklingen i en given bestand på grundlag af data om bestandens biologi og udnyttelse, herunder på grundlag af indikatorer som ifølge videnskabelige undersøgelser er af den fornødne kvalitet til, at der kan forelægges videnskabelig rådgivning om fremtidige fangstmuligheder
- (6) "analytisk TAC": en TAC, som der foreligger en analytisk vurdering for
- (7) "præventiv TAC": en TAC, som der ikke foreligger en analytisk vurdering for, og for hvilken der i stedet enten foreligger en vurdering baseret på forsigtighedsprincippet, eller der ikke foreligger nogen vurdering.

## **KAPITEL II FISKERIMULIGHEDER**

### *Artikel 4* **TAC'er og tildelinger**

TAC'erne, kvoterne og, hvis det er relevant, de funktionelt tilknyttede foranstaltninger er fastsat i bilaget.

### *Artikel 5* **Særlige bestemmelser om fordeling af fiskerimulighederne**

1. Den fordeling af fiskerimulighederne mellem medlemsstaterne, der er fastsat ved denne forordning, er ikke til hinder for:
  - (a) udvekslinger i henhold til artikel 16, stk. 8, i forordning (EU) nr. 1380/2013
  - (b) nedsættelser og omfordelinger i henhold til artikel 37 i forordning (EF) nr. 1224/2009
  - (c) supplerende landinger i henhold til artikel 3 i forordning (EF) nr. 847/96 og artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013
  - (d) tilbageholdte mængder i henhold til artikel 4 i forordning (EF) nr. 847/96 og overførte mængder i henhold til artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013
  - (e) nedsættelser i henhold til artikel 105, 106 og 107 i forordning (EF) nr. 1224/2009.
2. De bestande, der er underlagt præventive eller analytiske TAC'er med henblik på forvaltningen fra år til år af TAC'er og kvoter som omhandlet i forordning (EF) nr. 847/96, er anført i bilaget til nærværende forordning.
3. Medmindre andet er fastsat i bilaget til nærværende forordning, anvendes artikel 3 i forordning (EF) nr. 847/96 på bestande, der er underlagt en præventiv TAC, og artikel 3, stk. 2 og 3, samt artikel 4 i nævnte forordning anvendes på bestande, der er underlagt en analytisk TAC.
4. Artikel 3 og 4 i forordning (EF) nr. 847/96 finder ikke anvendelse, hvis en medlemsstat benytter sig af den fleksibilitet fra år til år, der fastsat i artikel 15, stk. 9, i forordning (EU) nr. 1380/2013.

## Artikel 6

### Betingelser for landing af fangster og bifangster

De bestande af ikkemålarter inden for sikre biologiske grænser som omhandlet i artikel 15, stk. 8, i forordning (EU) nr. 1380/2013, hvorpå undtagelsen fra pligten til at modregne fangster i de relevante kvoter finder anvendelse, er anført i de relevante TAC-tabeller i bilaget til nærværende forordning.

## Artikel 7

### Lukninger for at beskytte gydende torsk

1. Det er forbudt at fiske med enhver form for fiskeredskaber i underafsnit 25 og 26 fra den 1. maj til den 31. august.
2. Forbuddet i stk. 1 finder ikke anvendelse på følgende:
  - (a) fiskeri, der udelukkende udøves med henblik på videnskabelige undersøgelser, kan foretages, forudsat at disse undersøgelser gennemføres i henhold til betingelserne i artikel 25 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241<sup>7</sup>
  - (b) EU-fiskerfartøjer med en længde overalt på under 12 meter, som fisker med garn, indfiltringsnet eller toggegarn eller med bundforankrede liner, langliner, flydende langliner, håndliner, pilkeudstyr eller lignende passive redskaber i områder, hvor vanddybden er mindre end 20 meter i henhold til koordinater på det officielle søkort udstedt af de kompetente nationale myndigheder
  - (c) EU-fiskerfartøjer, der fisker i underafsnit 25 efter pelagiske bestande til direkte konsum og anvender redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm i områder, hvor vanddybden er under 50 m i henhold til koordinater på det officielle søkort udgivet af de kompetente nationale myndigheder, og hvis landinger sorteres.
3. Det er forbudt at fiske med enhver form for fiskeredskaber i underafsnit 22 og 23 fra den 15. januar til den 31. marts og i underafsnit 24 fra den 15. maj til den 15. august.
4. Forbuddet i stk. 3 finder ikke anvendelse på følgende:
  - (a) fiskeri, der udelukkende udøves med henblik på videnskabelige undersøgelser, kan foretages, forudsat at disse undersøgelser gennemføres i overensstemmelse med betingelserne i artikel 25 i forordning (EU) 2019/1241
  - (b) EU-fiskerfartøjer med en længde overalt på under 12 meter, som fisker med garn, indfiltringsnet eller toggegarn eller med bundforankrede liner, langliner, flydende langliner, håndliner, pilkeudstyr eller lignende passive redskaber i

---

<sup>7</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1241 af 20. juni 2019 om bevarelse af fiskeressourcerne og beskyttelse af marine økosystemer ved hjælp af tekniske foranstaltninger, om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1967/2006 og (EF) nr. 1224/2009 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013, (EU) 2016/1139, (EU) 2018/973, (EU) 2019/472 og (EU) 2019/1022 og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 894/97, (EF) nr. 850/98, (EF) nr. 2549/2000, (EF) nr. 254/2002, (EF) nr. 812/2004 og (EF) nr. 2187/2005 (EUT L 198 af 25.7.2019, s. 105, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1241/oj>).

områder, hvor vanddybden er mindre end 20 meter i henhold til koordinater på det officielle søkort udstedt af de kompetente nationale myndigheder

- (c) EU-fiskerfartøjer, der fisker i underafsnit 24 efter pelagiske bestande til direkte konsum og anvender redskaber med en maskestørrelse på højst 45 mm i områder, hvor vanddybden er under 40 meter i henhold til koordinater på det officielle søkort udgivet af de kompetente nationale myndigheder, og hvis landinger sorteres
  - (d) EU-fiskerfartøjer, der fisker med skrabere efter toskallede bløddyr i underafsnit 22 i områder, hvor vanddybden er under 20 m i henhold til koordinater på det officielle søkort udgivet af de kompetente nationale myndigheder.
5. Førerne af EU-fiskerfartøjerne omhandlet i stk. 2, litra b) eller c), og stk. 4, litra b), c) eller d), sikrer, at deres fiskeri til enhver tid kan overvåges af den kompetente medlemsstats kontrolmyndigheder.

#### *Artikel 8*

### **Foranstaltninger vedrørende rekreativt fiskeri efter torsk i underafsnit 22-26**

Rekreativt fiskeri efter torsk er forbudt i underafsnit 22-26.

#### *Artikel 9*

### **Foranstaltninger vedrørende rekreativt fiskeri efter laks i underafsnit 22-31**

1. Rekreativt fiskeri efter laks er forbudt i underafsnit 22-31. Enhver laks, der fanges utilsigtet, skal øjeblikkeligt genudsættes i havet.
2. Uanset stk. 1 er rekreativt fiskeri efter laks nord for breddegrad 59° 30'N tilladt fra den 1. maj til den 31. august i områder inden for fire sømil målt fra basislinjerne.
3. Denne artikel finder anvendelse med forbehold af strengere nationale foranstaltninger, jf. artikel 19 og 20 i forordning (EU) nr. 1380/2013.

#### *Artikel 10*

### **Foranstaltninger til bevarelse af havørred- og laksebestandene i underafsnit 22-32**

1. EU-fiskerfartøjer må i underafsnit 22-32 ikke fiske efter havørred uden for fire sømil målt fra basislinjerne. Ved fiskeri efter laks uden for fire sømil målt fra basislinjerne i underafsnit 32 må bifangster af havørred ikke på noget tidspunkt overstige 3 % af den samlede fangst af laks og havørred om bord eller landet efter hver fangstrejse.
2. Fiskeri med langliner efter havørred eller laks uden for fire sømil målt fra basislinjerne i underafsnit 22-31 er forbudt.
3. Denne artikel finder anvendelse med forbehold af strengere nationale foranstaltninger, jf. artikel 19 og 20 i forordning (EU) nr. 1380/2013.

#### *Artikel 11*

### **Dataoverførsel**

Når medlemsstaterne i henhold til artikel 33 og 34 i forordning (EF) nr. 1224/2009 sender Kommissionen data om de mængder, der er fanget eller landet af de enkelte bestande, anvendes de bestandskoder, der er fastsat i bilaget til nærværende forordning.

# KAPITEL III

## AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

### Artikel 12

#### Ændring af forordning (EU) 2024/257

I forordning (EU) 2024/257 foretages følgende ændringer:

(1) I bilag IA, del B, affattes tabel 122 således:

"

**Tabel 122**

Art:	Sperling og dertil knyttede bifangster		Område	3a; Det Forenede Kongeriges farvande og EU-farvande i 4; Det Forenede Kongeriges farvande i 2a (NOP/2A3A4.)	
	<i>Trisopterus esmarkii</i>				
År	2024	2025			
Danmark	8 226 <sup>(1)(3)</sup>	<i>pro memoria (pm)</i> <sup>(1)(6)</sup>		Analytisk TAC Artikel 3, stk. 2 og 3, i forordning (EF) nr. 847/96 finder ikke anvendelse.	
Tyskland	2 <sup>(1)(2)(3)</sup>	<i>pm</i> <sup>(1)(2)(6)</sup>		Artikel 4 i forordning (EF) nr. 847/96 finder ikke anvendelse.	
Nederlandene	6 <sup>(1)(2)(3)</sup>	<i>pm</i> <sup>(1)(2)(6)</sup>			
Unionen	8 234 <sup>(1)(3)</sup>	<i>pm</i> <sup>(1)(6)</sup>			
Norge	2 058 <sup>(4)</sup>	<i>pm</i> <sup>(4)</sup>			
Færøerne	0 <sup>(5)</sup>	<i>pm</i> <sup>(5)</sup>			
Det Forenede Kongerige	0 <sup>(2)(3)</sup>	<i>pm</i> <sup>(2)(6)</sup>			
TAC	10 292				

(1) Op til 5 % af kvoten må bestå af bifangster af kuller og hvilling (OT2/\*2A3A4). Bifangster af kuller og hvilling fratrækkes i kvoten i henhold til denne bestemmelse, og bifangster af arter, der fratrækkes kvoten i henhold til artikel 15, stk. 8, i forordning (EU) nr. 1380/2013, må tilsammen ikke overskride 9 % af kvoten.

(2) Denne kvote må kun fiskes i Det Forenede Kongeriges farvande og EU-farvande i 2a, 3a og 4.

(3) Må kun fiskes fra den 1. november 2023 til den 31. oktober 2024.

(4) Der skal anvendes sorteringsrist.

(5) Der skal anvendes sorteringsrist. Omfatter højst 15 % af uundgæelige bifangster (NOP/\*2A3A4), der skal fratrækkes denne kvote.

(6) Må fiskes fra den 1. november 2024 til den 31. oktober 2025.

"

(2) [pladsholder til andre ændringer af Rådets forordning (EU) 2024/257].

### Artikel 13

#### Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar til den 31. december 2025.

Uanset stk. 2 finder:

(a) artikel 12, stk. 1, anvendelse fra den 1. november 2024 til den 31. oktober 2025

(b) [pladsholder til andre ændringer af Rådets forordning (EU) 2024/257].

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne*  
*Formand*