



Bruxelles, den 9.9.2024  
COM(2024) 395 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**i henhold til EU-toldkodeksens artikel 278a om fremskridt i udviklingen af de elektroniske systemer, der fremgår af kodeksen, i 2023**

{SWD(2024) 214 final}

# Indholdsfortegnelse

<b>1. INDLEDNING</b> .....	2
<b>2. RAPPORTENS INDHOLD</b> .....	2
<b>3. PROJEKTMETODOLOGI FOR ELEKTRONISKE SYSTEMER TIL EU-TOLDKODEKSEN</b> .....	3
<b>4. GLOBAL OVERSIGT OVER FREMSKRIDT I UDVIKLINGEN AF ELEKTRONISKE SYSTEMER TIL GENNEMFØRELSE AF EU-TOLDKODEKSEN</b> .....	4
4.1 Projekter afsluttet før 2023 .....	4
4.2 Igangværende projekter .....	4
4.2.1 Transeuropæiske projekter .....	5
4.2.2 Nationale projekter .....	8
4.3 Risici for forsinkelser i IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen .....	10
4.4 Afhjælpende foranstaltninger .....	13
4.5 Status for udvidelseslandene .....	15
<b>5. RESUMÉ AF FORVALTNINGEN OG KONKLUSIONER</b> .....	16

## 1. INDLEDNING

Dette er den femte årsrapport om fremskridt i indførelsen af de endnu ikke færdiggjorte systemer i henhold til artikel 278a i EU-toldkodeksen<sup>1</sup> om fremskridt i udviklingen af de elektroniske systemer, der er fastsat i EU-toldkodeksen<sup>2</sup>. I rapporten uddybes de fortsatte fremskridt med hensyn til at udvikle de elektroniske systemer, og udviklingen hen imod et fuldt digitalt toldmiljø, siden EU-toldkodeksen trådte i kraft, beskrives. Med henblik herpå er rapporten baseret på arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>3</sup>, der blev udarbejdet i 2019, og som anses for at være udgangspunktet for rapportering af fremskridt.

EU-toldkodeksen trådte i kraft den 1. maj 2016 og fastsatte efter ændringen i 2019<sup>4</sup> fristerne for den gradvise gennemførelse af projekterne med hensyn til overgang og gennemførelse af den relevante informationsteknologi til 2020, 2022 og 2025. De eksisterende elektroniske og papirbaserede systemer kan fortsat anvendes til opfyldelse af toldformaliteter (de såkaldte "overgangsforanstaltninger"), indtil de nye eller opgraderede elektroniske systemer, der er forudsat i toldkodeksen, er operationelle. Dette retlige instrument anvendes til at styre og støtte den gradvise og komplekse tredimensionelle overgangsproces hen imod et fuldt digitalt toldmiljø under hensyntagen til systemernes indbyrdes afhængighed.

Det skal bemærkes, at under udarbejdelsen af denne rapport havde arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2019 været genstand for revision, bl.a. baseret på input fra medlemsstaterne om opnåede fremskridt, som led i udarbejdelsen af rapporten. Det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen er det instrument, der skal styre medlemsstaterne i retning af en fælles og vellykket gennemførelse af de igangværende projekter, hvilket giver mere fleksibilitet til at overholde de endelige frister, samtidig med at der fastholdes det nødvendige pres for en fuldstændig gennemførelse af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen senest den 31. december 2025. Af denne grund indeholder rapporten en fremadskuende tilgang med hensyn til at være klar til datoerne i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen<sup>5</sup>, som blev vedtaget af Kommissionen den 15. december 2023.

## 2. RAPPORTENS INDHOLD

Projekterne på listen i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen kan opdeles i tre kategorier af systemer:

- i) **centrale transeuropæiske systemer**, der skal udvikles eller opgraderes af Kommissionen (kræver også ofte, at medlemsstaterne udvikler eller opgraderer de nationale systemer)
- ii) **decentrale transeuropæiske systemer**, der skal udvikles eller opgraderes af Kommissionen, men som indeholder en vigtig national komponent, der skal gennemføres af medlemsstaterne
- iii) **nationale systemer**, som medlemsstaterne selv skal udvikle eller opgradere.

I denne rapport analyseres de konkrete fremskridt, der er gjort med hensyn til alle disse systemer, og omfanget og planlægningen af hvert enkelt projekt beskrives (afsnit 3). I rapporten fremhæves også potentielle forsinkelser, hvor de er afdækket, samt planlagte afhjælpende foranstaltninger (afsnit 4). Den samlede vurdering af udviklingen i gennemførelsen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen er

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).

<sup>2</sup> Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet:  
2019: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A52019SC0434>;  
2020: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52020SC0339>;  
2021: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52021SC0382>;  
2022: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52023SC0029>.

<sup>3</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/2151 af 13. december 2019 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L 325 af 16.12.2019, s. 168) <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX%3A32019D2151>.

<sup>4</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/632 af 17. april 2019 om ændring af forordning (EU) nr. 952/2013 med henblik på forlængelse af den midlertidige anvendelse af andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker som omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L 111 af 25.4.2019, s. 54).

<sup>5</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/2879 af 15. december 2023 om fastlæggelsen af arbejdsprogrammet vedrørende udviklingen og indførelsen af de elektroniske systemer, der er omhandlet i EU-toldkodeksen (EUT L 202302879 af 22.12.2023, s. 1) [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L\\_202302879](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202302879).

sammenfattet i konklusionen i denne rapport (afsnit 5).

Mere detaljeret information om planlægning af og status for hvert projekt er indeholdt i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene<sup>6</sup>, der offentliggøres sammen med denne rapport. Rapporten og arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene er udarbejdet på grundlag af indsamlede oplysninger **gennem følgende kilder:**

- 1) **nationale planer**, som medlemsstaterne skal fremlægge to gange om året (januar og juni).
- 2) **en undersøgelse**, der blev rundsendt til medlemsstaterne og til Kommissionens egne tjenestegrene for at registrere de faktiske fremskridt i forhold til planerne.

Undersøgelsen indeholder både kvantitative oplysninger i form af frister og opfyldte eller ikke-nåede milepæle og kvalitative oplysninger i form af detaljerede beskrivelser af projekternes anslåede kompleksitet, de udfordringer, der er blevet imødegået, forventede risici, forsinkelser, årsagerne til sådanne forsinkelser og de afhjælpende foranstaltninger, der er planlagt og/eller truffet.

I forbindelse med dette års arbejde blev medlemsstaterne også anmodet om at give oplysninger om de indhøstede erfaringer under projekternes gennemførelse og om eventuelle behov for yderligere støtte.

- 3) **bilaterale møder på højt plan** mellem medlemsstaternes IT-tolddirektorater og Kommissionens Generaldirektorat for Beskatning og Toldunion (GD TAXUD).

Resultaterne af undersøgelsen gav Kommissionen et klart overblik over de enkelte systemers status. Kommissionen anså det imidlertid for vigtigt at indhente ajourført viden for at få et fuldstændigt og nøjagtigt billede af statussen for hvert af kodeksprojekterne fra medlemsstaternes side, for at forstå de problemer, de stod over for, og for at komme med idéer til forbedring af problematiske situationer.

- 4) **resultater fra de transeuropæiske koordinerings- og overvågningsprogrammer.**

Denne rapport indeholder også en analyse baseret på mere detaljerede oplysninger, som medlemsstaterne har indberettet inden for rammerne af de koordineringsprogrammer, der har været iværksat siden 2020 for de transeuropæiske systemer.

### 3. PROJEKTMETODOLOGI FOR ELEKTRONISKE SYSTEMER TIL EU-TOLDKODEKSEN

Afhængigt af den systemarkitektur, der er aftalt mellem medlemsstaterne og Kommissionen for hvert af systemerne, er der defineret en **rollefordeling** med hensyn til **ansvarsområderne** i forhold til udvikling, indførelse, drift og vedligeholdelse. Dette er fastsat i gennemførelsesforordningen om den tekniske tilrettelæggelse af de elektroniske systemer, som beskriver, hvilke komponenter disse systemer skal bestå af, og hvad deres beskaffenhed er – nationalt (udviklet på nationalt plan) eller fælles (udviklet på EU-plan).

I henhold til artikel 103 i IRTA skal **fælles komponenter** udvikles, afprøves, indføres og forvaltes af Kommissionen, og de kan afprøves af medlemsstaterne. De **nationale komponenter** udvikles, afprøves, indføres og forvaltes af medlemsstaterne. Medlemsstaterne sikrer, at de nationale komponenter er **kompatible** med de fælles komponenter. Kommissionen udformer og vedligeholder **de fælles specifikationer til de decentraliserede systemer** i tæt samarbejde med medlemsstaterne. Medlemsstaterne udvikler, driver og vedligeholder grænseflader for at tilvejebringe den nødvendige funktion til de decentraliserede systemer med henblik på udveksling af oplysninger med økonomiske operatører og andre personer via nationale komponenter og grænseflader og med andre medlemsstater via fælles komponenter.

Siden 2022 er **projektmetodologien** for udviklingen af systemerne blevet yderligere optimeret. Fra Kommissionens side er forretningsprocesmodellering, datamodellering og tekniske specifikationer fra starten blevet udviklet mere parallelt og i et tæt samarbejde med eksperter inden for jura, erhvervsliv og IT. Denne best practise-metode er også blevet indarbejdet af de fleste medlemsstater. Hertil kommer, at

---

<sup>6</sup> Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager rapporten fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til EU-toldkodeksens artikel 278a om fremskridt i udviklingen af de elektroniske systemer, der fremgår af kodeksen (SWD(2024) XX final).

der er en udvikling i retning af at indføre mere agile metoder til udvikling af elektroniske systemer til EU-toldkodeksen, der giver mulighed for gradvise forbedringer af brugerfunktionaliteten gennem hurtigere og mere håndterbare softwareudgivelser. Kommissionen har tilpasset sin tilgang og dokumentation vedrørende de transeuropæiske systemer for at muliggøre denne smidighed som en støtte til medlemsstaterne med henblik på at fremskynde fremskridtene. Dette afspejles også i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen.

Medlemsstaterne og Kommissionen fortsatte med at mødes regelmæssigt i den elektroniske toldkoordineringsgruppe for at fastlægge og nå til enighed om projektdokumenterne for hvert transeuropæisk system. Den elektroniske toldkoordineringsgruppe er også det forum, der skal styre og koordinere aktiviteterne mellem medlemsstaterne og Kommissionen. Desuden har Kommissionen systematisk hørt handelssamfundet gennem Erhvervskontaktgruppen. Medlemsstaterne har ansvaret for at varetage den direkte kontakt med deres økonomiske aktører vedrørende nationale planer og dokumentation for erhvervsdrivende. Når et system er klar, er det yderst vigtigt, at medlemsstaterne sikrer en gnidningsløs overgang fra de eksisterende systemer til de opgraderede systemer. Dette er afgørende for at sikre, at eventuelle handels- og toldoperationer ikke påvirkes.

#### **4. GLOBAL OVERSICHT OVER FREMSKRIDT I UDVIKLINGEN AF ELEKTRONISKE SYSTEMER TIL GENNEMFØRELSE AF EU-TOLDKODEKSEN**

Arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen indeholder 17 projekter, der fører til indførelsen af de nødvendige elektroniske systemer, herunder 14 transeuropæiske projekter, som Kommissionen og medlemsstaterne er ansvarlige for, og tre, der udelukkende henhører under medlemsstaternes ansvarsområde.

##### **4.1 Projekter afsluttet før 2023**

Kommissionen rapporterer om den vellykkede indførelse af følgende **ni nye systemer eller opgraderinger**:

- Kodekssystem med registrerede eksportører – REX (nyt): Indført i 2017.
- Kodekssystem til toldafgørelser – CDS (nyt): Indført i 2017.
- Kodekssystem til direkte adgang for virksomheder til de europæiske informationssystemer – UUM&DS (ensartet brugerforvaltning & digital signatur) (nyt): Indført i 2017.
- Opgradering af kodekssystemet til registrering og identificering af økonomiske operatører 2 – EORI2 (opgradering): Indført i 2018.
- Tilsyn 3-kodekssystemet – SURV3 (opgradering): Indført i 2018.
- Kodekssystem til bindende tarifoplysninger – BTI (opgradering): Indført i 2019.
- Kodekssystem med autoriserede økonomiske operatører – AEO (opgradering): Indført i 2019.
- Kodeksplysningskemaer til særlige procedurer – INF (nyt): Indført i 2020.
- Kodekssystem til importkontrol 2 – version 1 – (ICS2) – version 1 (opgradering): Indført i 2021.

##### **4.2 Igangværende projekter**

Denne rapport har til formål at fremhæve de resultater og udfordringer, der er opstået i forbindelse med gennemførelsen af de igangværende projekter i 2023.

Afsnit 4.2.1 giver et overblik over de **seks transeuropæiske projekter**, der er planlagt til at blive indført mellem 2023 og 2025. For fire af disse projekter sluttede tidsintervallet for indførelse i 2023 som fastsat i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2019, men da nogle medlemsstater har rapporteret om vanskeligheder, blev arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen revideret i 2023.

Afsnit 4.2.2 beskriver gennemførelsen af de **tre nationale projekter**, nemlig *ankomstmeddelelse, frembydelsesmeddelelse og midlertidig opbevaring, særlige procedurer* samt *nationale importsystemer*. Disse projekter skulle oprindeligt efter planen være i drift senest den 31. december 2022 som defineret i EU-toldkodeksen. Fordi denne frist ikke kunne overholdes, og som tidligere beskrevet i de årlige statusrapporter om EU-toldkodeksen, har flere medlemsstater imidlertid anmodet om en undtagelse i henhold til artikel 6, stk. 4, i EU-toldkodeksen. Den 1. februar 2023 vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelser om indrømmelse af undtagelser til visse medlemsstater, hvorved fristen blev forlænget til den 31. december 2023.

#### 4.2.1 Transeuropæiske projekter

De transeuropæiske projekter følger en særlig struktur, som kan omfatte en kombination af centrale og nationale elementer samt flere faser. Som anført i artikel 278, stk. 3, i EU-toldkodeksen skal de være afsluttet senest den 31. december 2025. En kortfattet beskrivelse og fremskridtene for hvert projekt er beskrevet nedenfor:

- 1) **Kodekssystem til forvaltning af sikkerhedsstillelse – GUM** (nyt): har til formål at sikre fordeling og forvaltning i realtid i hele EU af de forskellige typer sikkerhedsstillinger med fokus på at forbedre behandlingstid, sporbarhed og overvågning af sikkerhedsstillelse mellem toldstederne.

**Fremskridt:** Der blev i 2023 stillet en vejledning til virksomheder, et eLearning-modul og IT-uddannelseskurser til rådighed. Rettidig indførelse af *GUM – komponent 1*, som skal gennemføres centralt senest den 11. marts 2024, var forbundet med lav risiko.

Med hensyn til *GUM – komponent 2* forventes medlemsstaterne at etablere operationelle forbindelser med den centrale komponent mellem marts 2024 og juni 2025. Medlemsstaterne angav primært et lavt risikoniveau med hensyn til rettidig levering af projektet. I andet kvartal af 2023 rapporterede syv medlemsstater om, at deres nationale komponent var indført, mens der for andres vedkommende arbejdes på det. To medlemsstater forventede forsinkelser med hensyn til at nå milepælen.

- 2) **Kodekssystem til importkontrol 2 – ICS2** (opgradering): har til formål at styrke sikkerheden i forsyningskæden ved at forbedre datakvaliteten, dataregistreringen, datatilgængeligheden og delingen af forhåndsoplysninger for fragt.

**Fremskridt:** *ICS2 – version 2* udvider systemets anvendelsesområde til at omfatte al fragt (herunder ekspres- og postforsendelser), der føres ind i EU ad luftvejen.

Det centrale system *ICS2 – version 2* blev indført af Kommissionen den 1. marts 2023 i overensstemmelse med den lovbestemte frist.

For så vidt angår medlemsstaternes parathed til at deltage i gennemførelsen har tolv medlemsstater indført *ICS2 – version 2* inden den 1. marts 2023. 12 andre medlemsstater blev indrømmet undtagelser, hvorved fristen for indførelse blev forlænget til den 30. juni 2023<sup>7</sup> på grund af stor risiko for forsinkelser. Ved udgangen af 2023 havde 26 medlemsstater sat version 2 i drift. Den resterende medlemsstat forventede at tilslutte sig i første halvår af 2024.

De erhvervsdrivende tilsluttede sig gradvist frem til oktober 2023, men ved årets udgang var der fortsat ikke truffet endelig afgørelse vedrørende ca. 40 luftfartsselskaber. Medlemsstaterne er ansvarlige for de erhvervsdrivendes overholdelse af *ICS2*. Kommissionen overvåger indfasningen af de økonomiske aktører sammen med medlemsstaterne og relevante brancheorganisationer. Kommissionen har mindet

---

<sup>7</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/438 af 24. februar 2023 om indrømmelse af en undtagelse, som visse medlemsstater har anmodet om i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger vedrørende version 2 af Importkontrolsystem 2 (EUT L 63 af 28.2.2023, s. 56).

medlemsstaterne om at træffe alle nødvendige foranstaltninger (herunder eventuelt at pålægge sanktioner) over for økonomiske aktører ved fortsat manglende overholdelse.

Udviklingen af *ICS2 – version 3* er påbegyndt som planlagt. De fleste medlemsstater angav, at projektet er på vej mod målet, og at der er lav risiko for, at systemet ikke er fuldt indført inden den dato, der er angivet i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen.

- 3) **Kodekssystem til bevis for EU-status – PoUS** (nyt): har til formål at lagre, forvalte og genfinde al dokumentation for, at virksomheder har angivet deres varers toldmæssige status som EU-varer. På grund af afhængigheden af toldvaremanifestet og det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt vil projektet blive delt op i to faser for at undgå uoverensstemmelser og minimere risici.

**Fremskridt:** *PoUS – fase 1* forventes at være i drift senest den 1. marts 2024, og risikoen for forsinkelse er lav.

Med hensyn til *PoUS – fase 2* færdiggjorde Kommissionen de tekniske specifikationer i andet kvartal af 2023, og overensstemmelsestestaktiviteterne forventes afsluttet i tredje kvartal af 2025. Kommissionen følger tidsplanen med hensyn til rettidig levering af projektet. Det skal dog bemærkes, at i betragtning af forskellen i indførelsesdatoen for *PoUS – fase 2*, toldvaremanifestet (2. juni 2025) og indførelsesdatoen for det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt (15. august 2025) har man i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen forsøgt at sikre tilpasning. Som følge heraf blev indførelsen udskudt i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen til den 15. august 2025<sup>8</sup>. Der er konstateret en mellemhøj risiko i forbindelse med projektet i lyset af de fremskridt, der er forbundet med gennemførelsen af det europæiske søfartsmiljø med ét kontaktpunkt.

- 4) **Kodekssystem til centraliseret toldbehandling for import – CCI** (nyt): har til formål at give økonomiske aktører mulighed for at henføre varer under toldprocedurer ved på deres etableringssted at indgive en toldangivelse for varer, der frembydes i en anden medlemsstat. Baseret på de nye *nationale importsystemer* vil CCI muliggøre en automatisk gennemførelse af den centraliserede toldbehandling på europæisk plan.

**Fremskridt:** Med hensyn til *CCI – fase 1* gør Kommissionen fremskridt i forhold til tidsplanen og med den igangværende overensstemmelsestestning sammen med medlemsstaterne. Projektet blev vurderet til at have et mellemhøjt til højt risikoniveau på grund af afhængigheden af medlemsstaternes parathed til opgradering til det nationale system til import (NIS), hvilket er en forudsætning for indførelse af CCI.

I lyset af de rapporterede forsinkelser for indførelsen af *CCI – fase 1* efter den 1. december 2023 vil Kommissionen anlægge en ny iterativ tilgang, der prioriterer standardangivelser og frihed til at vælge meddelelsestype, samtidig med at fristen for *CCI – fase 1*<sup>9</sup> forlænges, med endelig indførelse den 1. juli 2024, hvilket afspejles i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen.

For så vidt angår *CCI – fase 2* færdiggjorde Kommissionen de tekniske specifikationer i 2022 længe før det planlagte tidsinterval for indførelse fra oktober 2023 til den 2. juni 2025.

Med hensyn til vurderingen af hele CCI-systemets fuldstændighed rapporterede de fleste medlemsstater, at udviklingen skrider frem, og at der er en mellemhøj risiko forbundet med rettidig levering af projektet i forhold til fristen for *CCI – fase 2*.

Nogle medlemsstater har givet udtryk for, at de agter at anvende *CCI – fase 1* og *CCI – fase 2* sammen.

---

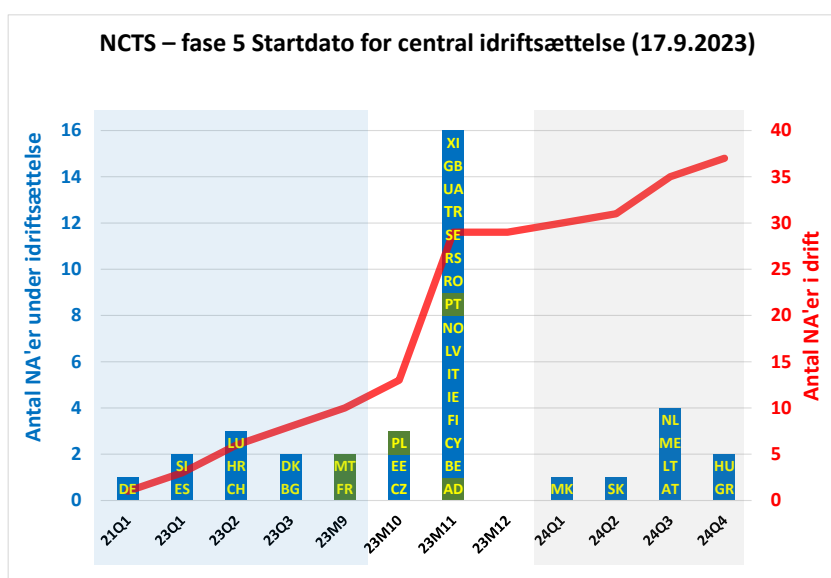
<sup>8</sup> Dato ajourført i overensstemmelse hermed i revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023.

<sup>9</sup> Tilgangen blev beskrevet i 2023 i forbindelse med revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen og MASP-C. Slutdatoen for tidsintervallet for indførelse af *CCI – fase 1* forventes at være ved udgangen af andet kvartal af 2024, idet den endelige frist for indførelse er den 1. juli 2024.

- 5) **Nyt IT-baseret forsendelsessystem – NCTS** (opgradering): har til formål at tilpasse Unionens og det eksisterende forsendelsessystem til de nye retlige kodekskrav, herunder til de nye datakrav i EU-toldkodeksen og grænseflader med andre systemer.

**Fremskridt:** Samlet set er der gjort betydelige fremskridt med hensyn til *NCTS – fase 5*. Det blev imidlertid vurderet, at der er en høj risiko ved projektet, da en række medlemsstater ikke kunne overholde fristen for indførelse den 1. december 2023. Der blev derfor opnået enighed om en ny tilgang, som afspejles i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen. Dette indebærer, at *NCTS – fase 5* kan gennemføres i to trin: centrale funktioner (senest den 1. december 2023) for at sikre forretningskontinuitet i overensstemmelse med EU-toldkodeksen og ikkecentrale funktioner (senest den 2. december 2024).

Som illustreret i Figure 1 tog tre medlemsstater systemerne i brug i februar 2023, mens fire andre fulgte efter i september 2023. Alle medlemsstater på nær seks forpligtede sig til at have de centrale funktioner på plads senest den 1. december 2023, og de fleste bekræftede, at både de centrale og de ikkecentrale funktioner vil være fuldt ud operationelle senest den 1. december 2024.



Figur 1 – NCTS – fase 5 Nationale myndigheders idriftsættelse

Med hensyn til *NCTS – fase 6* er tidsplanen synkroniseret med tidsplanen for *ICS2 – version 3<sup>10</sup>* i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen, og det nye tidsinterval for indførelse fastsætter et klart sluttidspunkt for *NCTS – fase 5*. I disse ændringer bør der tages højde for risikoen for forsinkelser og medlemsstaterne og de erhvervsdrivende skal have mulighed for at fastlægge deres strategi og foranstaltninger, så de er klar inden de nye datoer. Den risiko, der er forbundet med dette projekt med henblik på færdiggørelse senest den 1. september 2025, er derfor vurderet til at være lav.

- 6) **Kodekssystemet til automatiseret eksport – AES** (opgradering) Formålet er at implementere kodekskravene til eksport og udpassage af varer.

**Fremskridt:** For så vidt angår AES rapporterede medlemsstaterne om betydelige fremskridt med hensyn til deres nationale anvendelse heraf i 2023. Da fristen for indførelse den 1. december 2023 imidlertid ikke kunne nås af en række medlemsstater, hvilket førte til en revideret plan for arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen, vurderes projektet at have en høj risiko. AES kan gennemføres i tre trin: det første omfatter centrale funktioner (den 1.

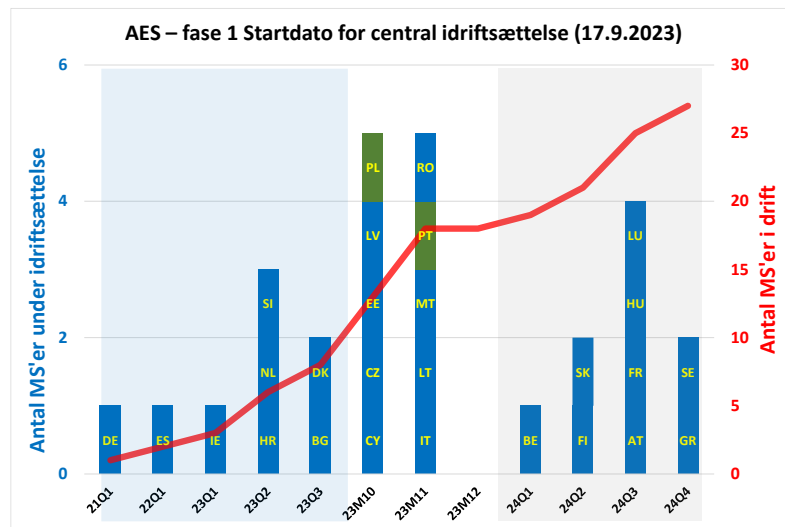
<sup>10</sup> Som fastsat i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen vil *NCTS – fase 5* være fuldt indført inden den 21. februar 2025. Overgangsperioden fra *NCTS – fase 5* til *NCTS – fase 6* forventes at ligge mellem den 1. marts 2025 og den 1. september 2025, og i samme periode vil *ICS2 – fase 2* overgå til *ICS2 – fase 3*, hvilket muliggør synkronisering mellem begge systemer.



december 2023), det andet omfatter grænseflade med systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (februar 2024) og endelig ikkecentrale funktioner (den 2. december 2024).

I disse ændringer bør der tages højde for risikoen for forsinkelser, og medlemsstaterne og de erhvervsdrivende skal have mulighed for at fastlægge deres strategi for at overholde de nye frister, da det i modsat fald vil udgøre en mellemhøj til høj risiko for rettidig levering inden udgangen af 2024.

Figure 2 illustrerer, at otte medlemsstater påbegyndte internationale operationer for AES i september 2023. Yderligere otte medlemsstater er sammen med Kommissionen i færd med at gennemføre deres indførelsesplaner for at sikre, at de idriftsættes rettidigt. De fleste medlemsstater bekræftede deres tilsagn om at have de centrale funktioner på plads senest den 1. december 2023, og for de centrale og ikkecentrale funktioners vedkommende senest den 2. december 2024.



Figur 2 – Medlemsstaternes idriftsættelse af systemet til automatiseret eksport

**For at opsummere** status for de resterende transeuropæiske projekter er Kommissionen fortsat godt på vej til at overholde de lovbestemte frister, der er aftalt i forbindelse med EU-toldkodeksen og arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen. Med hensyn til medlemsstaternes indførelse af de nationale komponenter i disse transeuropæiske systemer er der konstateret alvorlige risici for forsinkelser, navnlig for *CCI – fase 1*, *AES*, og *NCTS – fase 5*, men de er delvist afhjulpet med det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen (se afsnit 4.3).

#### 4.2.2 Nationale projekter

Medlemsstaterne skulle afslutte opgraderingen af deres **tre fuldt ud nationale projekter**<sup>11</sup> senest den 31. december 2022 i overensstemmelse med EU-toldkodeksens artikel 278, stk. 2. 22 medlemsstater kunne imidlertid ikke overholde denne frist, og efter deres anmodning blev der indrømmet en undtagelse, hvorved fristen for indførelse blev forlænget til den 31. december 2023<sup>12</sup>.

<sup>11</sup> Denne tidsplan omfatter ikke eksportkomponenten i det nationale system for særlige procedurer, hvor aktiviteten og planlægningen er tæt forbundet med systemet til automatiseret eksport (AES).

<sup>12</sup> Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/235 af 1. februar 2023 om indrømmelse af en undtagelse, som visse medlemsstater har anmodet om i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger vedrørende underretning om et søgående skibs eller luftfartøjs ankomst (EUT L 32 af 3.2.2023, s. 220).

Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/234 af 1. februar 2023 om indrømmelse af en undtagelse, som visse medlemsstater har anmodet om i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger til frembydelsesmeddelelser vedrørende varer, der føres ind i Unionens toldområde (EUT L 32 af 3.2.2023, s. 217).

Fremskridtene for hvert nationalt projekt er beskrevet nedenfor og illustreret i figur 3:

- 1) **Kodekssystem til ankomstmeddelelse, frembydelsesmeddelelse og midlertidig opbevaring (AN, PN og TS)** – (opgradering): har til formål at automatisere nationale indpassageprocesser.

**Fremskridt:** Den rettidige levering af nationale systemer vurderedes at være i fare i tidligere årlige statusrapporter om EU-toldkodeksen. Som illustreret afsluttede de fleste medlemsstater gennemførelsen inden udgangen af 2023. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.1.2 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.

- 2) **Nationale kodekssystemer til import – NIS** (opgradering): har til formål at gennemføre alle krav til processer og data, der følger af EU-toldkodeksen, og som vedrører import.

**Fremskridt:** Flere medlemsstater rapporterede om risici i forbindelse med rettidig levering af projektet siden 2022, hvilket resulterede i indrømmelse af undtagelser. Ved udgangen af 2023 indføres NIS af 19 medlemsstater. Nogle få medlemsstater kræver en yderligere ajourføring for at få projektet gennemført fuldt ud, og andre er ikke klar med gennemførelsen inden udgangen af 2023 (fristen for undtagelse). Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.2.2 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.

- 3) **Kodekssystem til særlige procedurer – SP** (opgradering): har til formål at harmonisere særlige procedurer (dvs. toldoplæg, anvendelsesformål, midlertidig import og aktiv/passiv forædling).

**Fremskridt:** I betragtning af den indbyrdes afhængighed med de *nationale importsystemer* afsluttede 21 medlemsstater *SP IMP* inden udgangen af 2023. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.3.2 og 3.4.2. i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.

	AN	PN	TS	NIS	SP IMP
<b>Frist for arbejdsprogram met for EU-toldkodeksen</b>	31.12.2022 med forlængelse frem til 31.12.2023 <sup>(1)</sup>			31.12.2022 med forlængelse frem til 31.12.2023 <sup>(2)</sup>	
AT	Ikke relevant	21.6.2023	Ikke oplyst	Ikke oplyst	3.2.2025
BE	30.6.2023	5.7.2023	29.11.2023	6.12.2023	6.12.2023
BG	1.3.2023	23.10.2023	23.10.2023	23.10.2023	23.10.2023
CY	7.11.2023	7.11.2023	7.11.2023	7.11.2023	7.11.2023
CZ	1.3.2023	1.3.2023	31.12.2023	1.12.2024	1.12.2024
DE	1.3.2023	6.3.2021	6.3.2021	6.3.2021	6.3.2021
DK	31.10.2023	31.10.2023	15.10.2024	15.10.2024	15.10.2024
EE	1.10.2023	1.10.2023	1.10.2023	1.7.2021	1.7.2021
ES	Ikke relevant	1.3.2024	1.3.2024	30.9.2023	30.9.2022
FI	31.3.2023	31.3.2021	31.12.2022	31.12.2019	30.12.2022
FR	1.7.2023	6.3.2024	6.3.2024	31.12.2024	30.9.2023
GR	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2024	31.12.2022	31.12.2024
HR	1.7.2023	1.3.2023	1.12.2022	1.1.2023	1.1.2023
HU	31.12.2023	31.12.2023	31.12.2023	12.10.2023	12.10.2023
IE	Ikke relevant	23.11.2020	23.11.2020	24.6.2024	23.11.2020
IT	13.12.2022	13.12.2022	13.12.2022	1.7.2021	1.7.2021

Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/236 af 1. februar 2023 om indrømmelse af en undtagelse, som visse medlemsstater har anmodet om i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger vedrørende angivelser til midlertidig opbevaring af ikke-EU-varer, der frembydes for toldmyndighederne (EUT L 32 af 3.2.2023, s. 2239).

Kommissionens gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/237 af 1. februar 2023 om indrømmelse af en undtagelse, som visse medlemsstater har anmodet om, til at anvende andre midler end elektroniske databehandlingsteknikker til udveksling og lagring af oplysninger vedrørende toldangivelsen for varer, der føres ind i Unionens toldområde, jf. artikel 158, 162, 163, 166, 167, 170-174, 201, 240, 250, 254 og 256 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 32 af 3.2.2023, s. 226).

LT	1.3.2023	28.2.2023	31.10.2023	31.12.2023	31.12.2023
LU	1.3.2023	10.1.2023	10.1.2023	2.5.2023	2.5.2023
LV	24.9.2017	24.9.2017	24.9.2017	3.6.2018	3.6.2018
MT	1.6.2024	1.6.2024	1.6.2024	1.2.2025	1.2.2025
NL	1.7.2023	1.12.2023	1.12.2023	1.4.2022	1.4.2022
PL	1.12.2023	31.12.2023	31.12.2023	31.12.2023	1.7.2021
PT	28.10.2024	28.10.2024	28.10.2024	28.10.2024	28.10.2024
RO	1.10.2023	1.10.2023	1.10.2023	1.10.2023	31.12.2023
SE	1.3.2023	27.9.2023	1.10.2024	15.3.2022	20.6.2023
SI	1.3.2023	1.3.2023	30.11.2023	1.1.2022	1.1.2022
SK	1.3.2023	1.10.2023	2.6.2025	1.1.2025	11.6.2016

Forklaring	
	I overensstemmelse med arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen, den yderligere ajourføring senest den 1. juli 2024 og/eller den indrømmede undtagelse
	Efter fristen i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen og/eller den indrømmede undtagelse
	Ikke oplyst

- 1) Frem til den 31. december 2023 for de medlemsstater, der blev indrømmet en undtagelse.  
2) Frem til den 31. december 2023 for de medlemsstater, der blev indrømmet en undtagelse, eller frem til den 1. juli 2024, hvor artikel 2, stk. 4a, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2015/2446 finder anvendelse, hvilket f.eks. er tilfældet for Bulgarien, Irland og Polen.

Figur 3 – Planlægning af indførelse af nationale indpassage-/importsystemer

**For at opsummere** er medlemsstaterne i færd med at afslutte opgraderingen af deres tre fuldt ud nationale projekter. Selv om de fleste medlemsstater forventer at indføre deres systemer inden udgangen af 2023 i overensstemmelse med fristen for indrømmede undtagelser, har et betydeligt antal medlemsstater fortsat rapporteret om yderligere forsinkelser, hovedsagelig for så vidt angår TS og NIS, hvilket resulterer i indførelser, som vil strække sig ud over 2023, og som påvirker andre områder.

Forsinkelserne i indførelsen af de nationale indpassagesystemer (ankomstmeddelelse/frembydelsesmeddelelse/midlertidig opbevaring) forårsager afbrydelser i hele ICS2-cyklussen og støtteprocesserne, påvirker forsyningskæderne og øger omkostningerne for de økonomiske aktører til at indføre en midlertidig løsning.

Forsinkelserne i opgraderingen af NIS har også en negativ indvirkning på de økonomiske aktører, hvilket udskyder anvendelsen af alle funktionerne ved import samt forenklinger af formaliteterne, som de økonomiske aktører kan drage fordel af, som f.eks. indskrivning i klarerens regnskaber. Desuden er det en vigtig forudsætning for indførelsen af det elektroniske system i forbindelse med CCI.

Yderligere oplysninger om forsinkelserne fremgår af afsnit 3.2 i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene.

### 4.3 Risici for forsinkelser i IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen

Der skelnes i denne rapport mellem de fremskridt, der er gjort fra Kommissionens side og fra medlemsstaternes side. **Kommissionens udvikling skrider frem som planlagt**, og der er ikke konstateret forsinkelser, der overskrider den lovbestemte frist, og der er heller ikke konstateret nogen risici, der kunne resultere i forsinket indførelse. Forsinkelser i medlemsstaterne påvirker fremskridtene for de transeuropæiske systemer såsom ICS2, CCI, NCTS og AES i deres helhed, som igen har en virkning på de aktiviteter, der er omfattet af Kommissionens indsatsområde. Dette resulterer i, at der afsættes flere investeringsressourcer til aktiviteter i forbindelse med overensstemmelsestestning og koordinerings- og støtteaktiviteter i de transeuropæiske projekter. Desuden resulterer det også i yderligere bistand i forbindelse med alternative nationale udviklings- og indførelsesordninger og

overvågning, og det er nødvendigt at vedligeholde centrale komponenter i længere tid i overgangsperioderne.

De fleste **medlemsstater gør gradvist fremskridt** i forhold til den udvikling, de er ansvarlige for, selv om nogle af dem skrider langsommere frem end oprindeligt planlagt. Som følge heraf **blev der rapporteret forsinkelser ud over de lovbestemte frister eller undtagelsesfristerne** i visse nationale og transeuropæiske projekter.

Medlemsstaterne angav flere årsager som begrundelse for forsinkelserne, hvoraf de fleste er tilbagevendende, hvilket har ført til forsinkelser i udviklingen af deres systemer. Disse omfatter mangel på finansielle og menneskelige ressourcer, konkurrerende prioriteter og virkningen af den russiske invasion af Ukraine på told. Desuden rapporterede medlemsstaterne også om, at de nationale IT-infrastrukturer ikke var i stand til at håndtere projekternes tekniske behov, kontrahenternes kapacitetsproblemer og afhængighed af andre interessenter, overgang og testning med de økonomiske aktører, forsinkede eller mislykkede udbud med henblik på at outsource arbejde, byrdefulde offentlige indkøbsprocedurer, forvaltningsproblemer og kompleks systemintegration af kodeksprojekterne.

På trods af Kommissionens rettidige levering af de funktionelle og tekniske specifikationer for transeuropæiske systemer under arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen er der stadig nogle få medlemsstater, hvor udbud endnu ikke er blevet tildelt, eller hvor der fortsat er betydelige problemer i de nationale indkøbsprocesser, hvilket påvirker den rettidige levering af systemerne.

Der blev afholdt bilaterale møder mellem medlemsstaterne og Kommissionen for at drøfte og behandle spørgsmål og understrege betydningen af at prioritere kodeksprojekterne. I den forbindelse rådgav Kommissionen også om mulige opfølgende tiltag og foranstaltninger. **22 medlemsstater indgav formelle anmodninger om undtagelser til Kommissionen** i overensstemmelse med artikel 6, stk. 4, i EU-toldkodeksen vedrørende forsinkelser, der overskrider de lovbestemte frister i deres **nationale projekter**. Kommissionen gennemgik anmodningerne og begrundelserne deri i lyset af de særlige omstændigheder og **traf gennemførelsesafgørelser om indrømmelse af undtagelser** til de anmodende medlemsstater. Undtagelser for *ankomstmeddelelse*, *frembydelsesmeddelelse*, *midlertidig opbevaring*, *nationale importsystemer* og *særlige procedurer – komponent 2* forlængede fristen frem til den 31. december 2023<sup>13</sup>, mens undtagelsen for *ICS2 – version 2* forlængede fristen frem til den 30. juni 2023.

Nedenfor gives en oversigt over de undtagelser, som medlemsstaterne er indrømmet:

- Med henblik på gennemførelsen af *ankomstmeddelelse* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BE, BG, CY, CZ, DK, EE, ES, FR, GR, HU, HR, LU, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SI og SK. Samtidig rapporterede BG, CY, DE, EE, ES, FI, FR, HR, HU, LT, LU, NL, SE og SI, at de ville anvende *AN* integreret i *ICS2 – version 2* (indført pr. 1. marts 2023 eller 30. juni 2023 for medlemsstater, der er indrømmet en undtagelse). DE og IE angav, at *ankomstmeddelelse* ikke er relevant.
- Med henblik på gennemførelsen af *frembydelsesmeddelelsen* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BE, CY, CZ, DK, EE, ES, FR, GR, HU, HR, LU, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SI og SK.
- Med henblik på gennemførelsen af *midlertidig opbevaring* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BE, CY, CZ, DK, EE, ES, FR, GR, HU, HR, LT, LU, MT, NL, PL, PT, RO, SE, SI og SK. Derudover var GR enig i, at der er behov for en forlænget undtagelse.
- Med henblik på gennemførelsen af *opgradering af nationale importsystemer* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BG, CY, CZ, DK, ES, FR, GR, HU, LT, LU, MT, NL, PT, RO og SE. Disse forsinkelser vil påvirke det transeuropæiske CCI-projekt og *særlige procedurer – komponent 2*, som følger samme tidsplan som opgraderingen af *det nationale importsystem*. Derudover var GR og SK enige i, at der er behov for en forlænget undtagelse.

---

<sup>13</sup> For andre transportformer end luftfart gælder undtagelserne for ankomstmeddelelse, frembydelsesmeddelelse og midlertidig opbevaring frem til den 29. februar 2024.

- Med henblik på gennemførelsen af *særlige procedurer – komponent 2* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BG, CY, CZ, DK, ES, FR, GR, HU, LT, LU, MT, NL, PT, RO og SE.
- Med henblik på gennemførelsen af *ICS2 – version 2* blev følgende medlemsstater indrømmet en undtagelse: AT, BE, DK, EE, FR, GR, HR, LU, NL, PL, RO og SE. GR og RO indgav en formel anmodning om en efterfølgende undtagelse. Derudover var GR og RO enige i, at der er behov for en forlænget undtagelse. Ved udgangen af 2023 vil RO fortsat have problemer med at indføre denne version.

På grundlag af de oplysninger, der er modtaget fra medlemsstaterne, kan vi konkludere, at 71 % af de samlede forlængede frister i 2023, der er indrømmet i henhold til undtagelserne, er overholdt. De øvrige 29 % har fortsat problemer med indførelsen.

Som det fremgår af det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, **har flere medlemsstater underrettet Kommissionen om forsinkelser i forbindelse med de transeuropæiske projekter:**

- Med henblik på gennemførelsen af *særlige procedurer – komponent 1* angav følgende medlemsstater en planlagt driftsdato, som ligger senere end den fastsatte frist i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen: FI, FR, GR, HU, LU, MT, PT, SE og SK. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.3 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.
- Med henblik på gennemførelsen af *ICS2 – version 3* rapporterede følgende medlemsstater indførelsesdatoer, som ligger senere end fristen i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>14</sup>: FI, FR, HR, IE, MT, PT og SK. Yderligere oplysninger findes i afsnit 4.2 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.
- Med henblik på gennemførelsen af *CCI – fase 1* angav følgende medlemsstater en planlagt driftsdato, som ligger senere end fristen i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>15</sup>: BE, CZ, DE, DK, ES, FI, HR, HU, IE, LT, LU, LV, MT, NL, PT, SI og SK. Med henblik på *CCI – fase 2* angav BE, DE, EE, ES, FI, GR og NL en planlagt driftsdato, som ligger senere end den fastsatte frist i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.6 og 4.4 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.
- Med henblik på gennemførelsen af *NCTS – fase 5* angav AT, ES, FI, GR, HU, IE, LT, LV, MT, NL, PT, SE og SK forsinkelser i forhold til fristen for idriftsættelse i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>16</sup>. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.7 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.
- Med henblik på gennemførelsen af *AES – komponent 1* angav AT, BE, FI, FR, GR, HU, LU, MT, PT, SE og SK en planlagt driftsdato, som ligger senere end den fastsatte frist i

<sup>14</sup> I revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023 er indførelsen af den fulde *ICS2 – version 3* planlagt af alle medlemsstater til den 3. juni 2024. Udrulningen af *ICS2 – version 3* er efter planen opdelt i tre trin: Trin 1 omfatter søtransportvirksomheder og transportvirksomheder, der anvender indre vandveje (hvor startdatoen for tidsintervallet for indførelse er den 3. juni 2024 og slutdatoen er den 4. december 2024) Trin 2 omfatter søfragtspejtere og transportvirksomheder, der anvender indre vandveje (hvor startdatoen for tidsintervallet for indførelse er den 4. december 2024 og slutdatoen er den 1. april 2025) og trin 3 omfatter vej- og jernbanetransportselskaber (hvor startdatoen for tidsintervallet for indførelse er den 1. april 2025 og slutdatoen er den 1. september 2025).

<sup>15</sup> I revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023 forventes slutdatoen for tidsintervallet for indførelse at være den 1. juli 2024.

<sup>16</sup> I revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023 forventes slutdatoen for tidsintervallet for indførelse af systemets centrale funktioner at være den 1. december 2023 og for de resterende funktioner den 2. december 2024. Senest den 2. december 2024 bør alle medlemsstater og erhvervsdrivende anvende *NCTS – fase 5*-systemet. Overgangsperioden forventes udløbet den 21. januar 2025.

arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>17</sup>. Yderligere oplysninger findes i afsnit 3.8 i det dokument, der ledsager denne rapport.

- Med henblik på gennemførelsen af **GUM – fase 2** angav følgende medlemsstater en planlagt driftsdato, som ligger senere end fristen i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen<sup>18</sup>: BE, DE, DK, GR og HR. Yderligere oplysninger findes i afsnit 4.1 i det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager denne rapport.

Kommissionen analyserer og overvåger meget nøje situationen i forbindelse med ovennævnte projekter og træffer foranstaltninger til at øge sin støtte – se afsnit 4.4 nedenfor.

Det kan konkluderes, at de fleste medlemsstater sigter mod at iværksætte de **nationale projekter** inden for de nye frister, der er omfattet af undtagelserne. Nogle medlemsstater rapporterede dog fortsat om forsinkelser ud over undtagelsesfristerne. Disse forsinkelser kan desuden have en negativ indvirkning på leveringen af de nationale komponenter i de transeuropæiske systemer, hvis dato for gennemførelse er i 2023, da den yderligere indsats skal foretages inden for kortere tid. Med hensyn til leveringen af de **nationale komponenter i de transeuropæiske systemer** rapporterede nogle medlemsstater om forsinkelser i forbindelse med visse projekter.

#### 4.4 Afhjælpende foranstaltninger

De fleste medlemsstater har gjort betydelige fremskridt i udviklingen af de transeuropæiske systemer, og flere har bestræbt sig på at få deres systemer indført inden udgangen af 2023 inden for de oprindelige frister og i overensstemmelse med de indrømmede undtagelser. Nogle oplever dog forsinkelser og udskyder deres indførelsesplaner til slutningen eller efter tidsintervallet for indførelse. Kommissionen har opfordret til nøje overholdelse af deres nationale projektplaner med henblik på en rettidig indførelse.

**Medlemsstaterne** skitserede de forskellige afhjælpende foranstaltninger, der har til formål at tackle (potentielle) forsinkelser og sikre overholdelse af de lovbestemte frister. Disse foranstaltninger omfatter tildeling af yderligere ressourcer, indførelse af agile metoder, opdeling af projekterne i trin og omstrukturering af leverandørforhold for at forbedre effektiviteten og samarbejdet. Andre medlemsstater planlægger at forbedre organisationsstrukturerne, strømline processerne og forbedre planlægningen for at forbedre projektstyringen og beslutningstagningen. Der blev henvist til disse foranstaltninger i forbindelse med både nationale og transeuropæiske projekter.

I betragtning af forsinkelserne fra medlemsstaternes side, **har Kommissionen øget sin støtte til medlemsstaterne ved hjælp af flere foranstaltninger.**

*For det første* har Kommissionen **forbedret tilsynet med og overvågningen af EU-toldkodeksens IT-program** ved at øge hyppigheden af statusrapporter og afholde bilaterale møder på direktørniveau med hver medlemsstat. Gennemførelsen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen er konsekvent blevet taget op i forbindelse med de missioner, som generaldirektøren har gennemført, og på plenarmøder med medlemsstaternes generaldirektører (i Toldpolitikgruppen). Medlemsstaterne blev opfordret til at træffe afhjælpende foranstaltninger og indgive anmodninger om finansiering under instrumentet for teknisk støtte senest den 31. oktober 2023 for at støtte IT-udviklingen på toldområdet.

Kommissionen fortsatte med at anvende en flerårig strategisk plan for toldområdet (MASP-C) baseret på MASP-C rev. 2019 og arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2019 til at overvåge fremskridt og de vigtigste projektmilepæle samt til at identificere forsinkelser på et tidligt tidspunkt. Instrumentpanelet præsenteres kvartalsvis for medlemsstaterne i Gruppen vedrørende elektronisk told og handelssamfundet i Erhvervskontaktgruppen. Desuden revideres arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen og MASP-C samtidig i forhold til de strategiske mål.

---

<sup>17</sup> I revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023 forventes slutdatoen for tidsintervallet for indførelse af systemets centrale funktioner at være den 1. december 2023, udvikling af en harmoniseret grænseflade med EMCS den 13. februar 2024 og de resterende funktioner den 2. december 2024. Senest den 2. december 2024 bør alle medlemsstater og erhvervsdrivende anvende det automatiserede eksportsystem. Overgangsperioden forventes udløbet den 11. februar 2025.

<sup>18</sup> I revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen for 2023 forventes indførelsesdatoen for *GUM – komponent 1* at være den 11. marts 2024, og for *GUM – komponent 2* skal startdatoen for tidsintervallet for indførelse fastsættes af medlemsstaterne, idet den tidligst mulige indførelsesdato er den 11. marts 2024.

Endvidere fastsætter Kommissionen midlertidige milepæle som i arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen og MASP-C rev. 2019 for at sikre en gnidningsløs indførelse af de decentraliserede transeuropæiske systemer og undgå yderligere omkostninger.

*For det andet* har Kommissionen **styrket sin bistand til medlemsstaterne med henblik på at udvikle transeuropæiske systemer** ved at anlægge en fleksibel og iterativ tilgang til udvikling og indførelse af EU-toldkodeksens elektroniske systemer. Denne metode, som omfatter prototypefremstilling, hurtig problemløsning og en afbalanceret arbejdsbyrde for både Kommissionen og medlemsstaterne, forbedrer systemkvaliteten og fremmer konkrete fremskridt. Denne tilgang, som er blevet gennemført med succes i forbindelse med *AES*, *NCTS – fase 5*- og *ICS2*-projekter, er blevet godt modtaget af medlemsstaterne og de erhvervsdrivende.

Desuden har Kommissionen etableret en mekanisme for samarbejde mellem interessenter lige fra projekternes start for at forbedre kvaliteten af de forberedende aktiviteter, undgå problemer med beslutningstagningen og sikre gennemsigtighed gennem regelmæssig ajourføring af projekter.

Kommissionen fortsatte også med at koordinere og overvåge programmerne for hvert af de transeuropæiske systemer, hvilket kræver et betydeligt arbejde fra medlemsstaternes side.

Der blev fremlagt yderligere oplysninger om disse foranstaltninger i den tidligere rapport fra 2022.

- **Med henblik på det transeuropæiske system ICS2** ydede Kommissionen støtte til medlemsstaterne og de økonomiske aktører under deres aktiviteter med udvikling af *ICS2 – version 2* og *ICS2 – version 3* gennem forskellige kanaler. Dette omfattede afholdelse af særlige webinarer, tilbud om hjælp gennem ofte stillede spørgsmål og koordinering af plenarmøder. Der blev givet yderligere vejledning for at undgå forstyrrelser ved de ydre grænser som følge af forsinkelser i forbindelse med *ICS2 – version 2* (afsnit 4.3). Nøje overvågning sikrede, at projektplanerne var i overensstemmelse med Kommissionens milepæle for IT-resultater. Endelig blev der stillet kommunikationskampagner, onlinekurser og skræddersyede faktablade til rådighed samt dokumentation, som er tilgængelig i det offentlige bibliotek på CIRCABC.
- **Med henblik på de transeuropæiske systemer NCTS – fase 5 og AES** fortsatte Kommissionen med "koordineringsprogrammet for nationale forvaltninger" for at støtte medlemsstaterne i udviklingen og indførelsen af deres nationale komponenter. I 2023 blev koordineringsprogrammet udvidet til at omfatte tilsyn med de erhvervsdrivendes idriftsættelse i samarbejde med medlemsstaterne: aktiviteterne omfatter en særlig helpdesk, afholdelse af virtuelle møder for at mindske risikoen for forsinkelser i medlemsstaterne, formidling af ajourført information til handelssamfundet og regelmæssig rapportering til Gruppen vedrørende elektronisk told og Toldpolitikgruppen. Siden første kvartal af 2021 har Kommissionen udsendt kvartalsvise konsoliderede statusrapporter om overgangen til de nye systemer, som indeholder centrale resultatindikatorer for varslingsmekanismen for tidlig opdagelse.
- **Med henblik på det transeuropæiske CCI-system** oprettede Kommissionen et særligt team til at behandle medlemsstaternes spørgsmål og koordinere overensstemmelsestestningen.

*For det tredje* indhentede Kommissionen input fra medlemsstaterne om deres begrænsninger og den nødvendige støtte til at mindske risikoen. Medlemsstaterne gav via en **undersøgelse** udtryk for, at de bilaterale møder på direktorniveau og den tekniske dialog med GD TAXUD havde været til stor nytte. De vurderede, at de tekniske webinarer og informationsudvekslingsaktiviteter fra Kommissionen havde været til stor nytte. Nogle foreslog yderligere operationelle retningslinjer, bistand til økonomiske aktører og omfattende kurser ud over de nuværende muligheder.

*For det fjerde* blev manglen på en passende finansiering, ud fra resultaterne af undersøgelsen og de bilaterale drøftelser med medlemsstaterne, ofte anført som en af årsagerne til forsinkelser. Med henblik herpå har Kommissionen oprettet et særligt **TSI 2024 Flagship** under instrumentet for teknisk støtte (TSI) til digitalisering på told- og skatteområdet med fokus på IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen. Dette har resulteret i, at seks medlemsstater har fremsat forslag til støtte til IT-systemer på toldområdet.



Vurderingerne af forslagene er i gang og vil blive afsluttet i begyndelsen af 2024 med henblik på at indføre støtten i andet kvartal af 2024.

*For det femte* har Kommissionen for at imødekomme de specifikke behov, som medlemsstaterne har i deres daglige forvaltning af EU-toldkodeksens IT-projekter, indgået en **aftale med et konsulentfirma** med henblik på at yde direkte støtte afhængigt af behov og problemer for at tackle forsinkelser. Det første pilotprojekt, som omfattede tre medlemsstater (FR, MT og GR), blev påbegyndt i fjerde kvartal af 2023 og løber frem til andet kvartal af 2024. Afhængigt af resultatet kan der iværksættes yderligere aktiviteter i 2024.

*Endelig* har Kommissionen også taget initiativ til at indsamle indhøstede erfaringer og bedste praksis i forbindelse med udviklingen af IT-projekterne. Der blev gennemført en undersøgelse i 2023, og resultaterne blev føjet til arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene. Yderligere oplysninger findes på side 6 i det dokument, der ledsager denne rapport.

I takt med at vi sigter mod udgangen af 2025, er medlemsstaterne blevet anmodet om at sikre fristerne i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen. Der er kun to år tilbage til fuld IT-gennemførelse af EU-toldkodeksen. **Der er behov for en ekstraordinær indsats og øjeblikkelig handling** for at undgå forsinkelser og sikre forretningskontinuitet i forbindelse med de transeuropæiske systemer.

Selv om Kommissionen støtter på mange måder som vist ovenfor, f.eks. ved at tilpasse datoerne i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen og muliggøre opnåelige frister, ligger ansvaret for at udvikle og indføre nationale komponenter og systemer hos medlemsstaterne. Rollefordelingen er blevet defineret og aftalt med alle interessenter lige fra starten og bør respekteres i hele projektets levetid.

#### **4.5 Status for udvidelseslandene**

Endelig skal EU's fremtidige udvidelse inddrages i forbindelse med overgangen til de opgraderede elektroniske systemer, der er forudset i EU-toldkodeksen, og under hensyntagen til de nye IT-tilgange, der er fastsat i den foreslåede reform.

I øjeblikket overvåger Kommissionen ikke systematisk fremskridt hen imod komplette elektroniske systemer i kandidatlandene, og der er ingen indberetningsforpligtelse over for dem i henhold til artikel 278a i EU-toldkodeksen. Udviklingen af deres IT-systemer til støtte for deres tilpasning til EU's toldlovgivning er imidlertid et centralt element i EU's regelmæssige vurderinger af kandidatlandenes fremskridt på vejen frem mod udvidelse og i henhold til associeringsaftalerne med EU.

Der er to IT-systemer, som nogle af disse lande allerede anvender, og som andre forbereder sig på:

- (1) NCTS som IT-system til støtte for gennemførelsen af bestemmelserne i konventionen om en fælles forsendelsesprocedure
- (2) tilknyttede IT-systemer til gensidig anerkendelse i forhold til EU's program Autoriserede Økonomiske Operatører (AEO).

Den aktuelle situation for beredskabet i kandidatlandene i forhold til to IT-systemer varierer fra land til land: Nordmakedonien, Serbien, Tyrkiet og Ukraine er allerede kontraherende parter i konventionen om en fælles forsendelsesprocedure og anvender derfor NCTS fuldt ud i forskellige faser. Kun Moldova har udviklet gensidig anerkendelse af AEO med EU, selv om Ukraine, Georgien og Tyrkiet er i færd med at forberede sig herpå og derfor udvikler deres nationale IT-systemer til dette formål.

Kandidatlandene skal gradvist tilslutte sig eller indføre systemerne i EU-toldkodeksen på vejen hen imod optagelse i EU's toldområde, og afhængigt af den planlagte tiltrædelsesdato kan de også være forpligtet til at opfylde kravene til funktionerne i det fremtidige tolddatacenter, som er foreslået i toldreformpakken af 17. maj 2023, og til at deltage i dette omfattende projekt.

I fremtiden vil det som led i kandidatlandenes forberedelser til udvidelsen være nødvendigt regelmæssigt at få en rapportering fra dem og foretage overensstemmelsestestning for at sikre interoperabilitet mellem deres nationale systemer og medlemsstaternes og Kommissionens eller datacentrets systemer samt at få EU's vurdering af deres performance.



## 5. RESUMÉ AF FORVALTNINGEN OG KONKLUSIONER

IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen har været et fælles projekt af fælles interesse. Alle interessenter har været stærkt engageret i det fra starten i 2014, hvor det første arbejdsprogram for EU-toldkodeksen blev vedtaget.

I forbindelse med udarbejdelsen af denne rapport vurderede Kommissionen nøje de data, som interessenterne havde fremlagt i første halvdel af 2023. De viste et blandet billede af fremskridtene med IT-gennemførelsen af EU-toldkodeksen: Kommissionen er godt på vej med alle sine aktiviteter, men de samlede fremskridt fra medlemsstaternes side er ikke så positive, og forskellen mellem medlemsstaterne blev tydeligere end i 2022.

Medlemsstaternes fremskridt og virkninger af forsinkelser

Der var klare afsmittende virkninger af forsinkelserne i de nationale systemer med hensyn til leveringen af de nationale komponenter til de transeuropæiske systemer, hvilket direkte påvirker andre medlemsstater og økonomiske aktører. Nogle af disse forsinkelser bringer de frister, der er fastsat i EU-toldkodeksens lovgivning, i fare og kan dermed potentielt føre til: a) traktatbrudssager og b) manglende levering i forhold til fuld automatisering og lettelse af toldprocedurer og dermed i forhold til de forventede fordele for den private sektor og for de andre berørte medlemsstater, som begge har foretaget enorme investeringer for at overholde fristerne.

Med henblik herpå er disse spørgsmål blevet taget i betragtning i forbindelse med revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen, og der er opnået enighed om en ny tilgang i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen, der prioriterer kerneprocesserne og giver mere tid til færdiggørelsen af den fulde gennemførelse af projektet og af den komplekse overgang med alle økonomiske aktører, som også havde fremhævet de forsinkelser, de fra deres side var stødt på, i Erhvervskontaktgruppen.

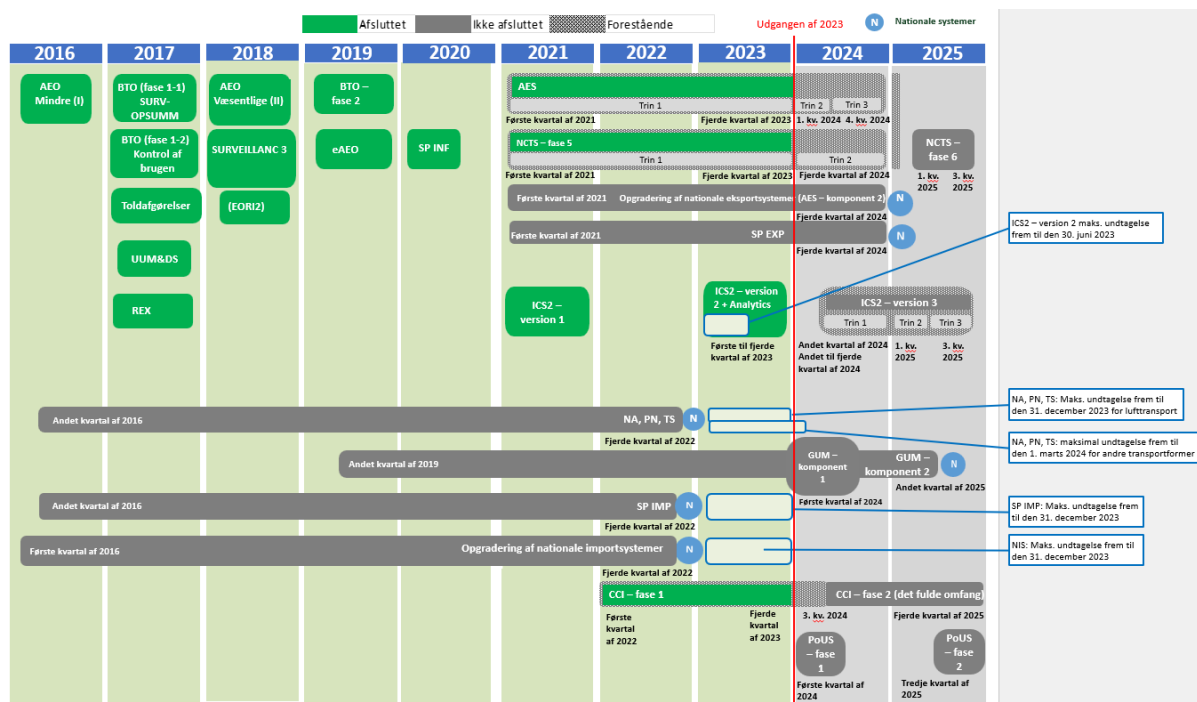
De fleste af Kommissionens projektaktiviteter afhænger ikke af nationale fremskridt, men visse typer aktiviteter kræver tæt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne, f.eks. overensstemmelsestestning af en national komponent i et transeuropæisk system. På grund af denne afsmittende virkning kan det konstateres, at forsinkelser i specifikke medlemsstater med hensyn til gennemførelsen af nationale komponenter har en indvirkning på de samlede resultater i forbindelse med gennemførelsen af de transeuropæiske projekter og gennemførelsen af EU-toldkodeksen i sin helhed.

I overensstemmelse med artikel 6, stk. 4, i EU-toldkodeksen kan der kun indrømmes undtagelser for visse medlemsstater, hvis de ikke berører udvekslingen af oplysninger mellem den medlemsstat, som undtagelsen er rettet til, og andre medlemsstater eller udvekslingen og lagringen af oplysninger i andre medlemsstater med henblik på anvendelse af toldlovgivningen. Visse medlemsstaters forsinkede indførelse af nogle af de krævede systemer har en negativ indvirkning på de lige vilkår for aktører i hele Unionen, da disse systemer har til formål at tilbyde de samme faciliteter til økonomiske aktører i alle medlemsstater. På grund af de forskellige systemers karakter har de ændringer, der er nødvendige for tilpasningen til kodekskravene, desuden konsekvenser for andre tilknyttede eller afhængige IT-systemer, og nogle har betydning for beskyttelsen af indtægter og bekæmpelsen af urimelig og ulovlig handel.

Kommissionen har evalueret medlemsstaternes anmodninger om indrømmelse af undtagelser og vurderet forsinkelserne i de transeuropæiske systemer. Dette resulterede i fem afgørelser om undtagelser og revisionen af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen i 2023. Sideløbende hermed indledte Kommissionen også revisionen af MASP-C. Godkendelsen af den nye MASP-C 2023 fra generaldirektørerne i Toldpolitikgruppen og Kommissionens vedtagelse af det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen den 15. december 2023 fastsætter en revideret retlig og operationel ramme og et nyt udgangspunkt for måling af fremskridtene for de igangværende projekter.

Det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen er det instrument, der skal styre medlemsstaterne i retning af en fælles og vellykket gennemførelse af de igangværende projekter, hvilket giver mere fleksibilitet til at overholde de endelige frister, samtidig med at der fastholdes det nødvendige pres for en fuldstændig

gennemførelse af arbejdsprogrammet for EU-toldkodeksen senest den 31. december 2025. Som vist med grønt i det følgende, gøres der fortsat fremskridt med gennemførelsen frem mod 2025.



Figur 4 – Overblik over planen

For at opsummere medlemsstaternes fremskridt kan det konstateres, at **omkring 71 % af de medlemsstater, der blev indrømmet en undtagelse** i forbindelse med de nationale indpassage-/importsystemer og ICS2 version 2, forventes at overholde fristen den 31. december 2023. Det skal bemærkes, at de verserende indførsler hovedsagelig vedrører midlertidig opbevaring og opgradering af det nationale importsystem. Disse forsinkelser påvirker ikke kun transeuropæiske projekter som f.eks. centraliseret toldbehandling ved import, men forlænger overgangsperioden for de økonomiske aktører og hindrer processen og harmoniseringen af data.

Forsinkelser i det nationale importsystem hindrer desuden indsendelse af data til Tilsyn 3-kodekssystemet. I betragtning af dets afgørende rolle i overvågningen af transaktioner og handelsstrømme har dette ført til negative virkninger i specifikke sektorer såsom landbrugsmarkederne. Desuden er det vigtigt at have etableret det nationale importsystem for at sikre en ensartet gennemførelse af Unionens fælles toldtarif. Dette indebærer støtte til medlemsstaternes risikovurdering med hensyn til toldlovgivning og ensartet toldkontrol, bekæmpelse af omgåelse af foranstaltninger og sanktioner samt beskyttelse af Unionen mod urimelig og ulovlig handel (herunder kravene vedrørende CO<sub>2</sub>-grænsetilpasningsmekanismen).

Når vi ser på det samlede billede op imod det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen, identificerer vi tre kategorier for den fremtidige udvikling:

**ca. 60 % af medlemsstaterne har meddelt, at de vil være i stand til at indføre alle deres systemer inden for de fastsatte frister for projekterne** i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen for de kommende to år. De har opfyldt deres forpligtelser, og i tilfælde af en begrænset forsinkelse for kun meget få systemer synes de at råde over passende forvaltningsværktøjer til effektivt at håndtere potentielle tilbageslag. Fristen i 2025 er forbundet med lav risiko.

**Omkring 25-30 % af medlemsstaterne har tilkendegivet, at deres situation er blevet forværret siden 2022.** Det ser ud til, at yderligere forsinkelser har hobet sig op. Det reviderede arbejdsprogram for EU-toldkodeksen giver dem flere muligheder for at reducere omfanget af den manglende overholdelse

af fristerne, men hvis de ikke engagerer sig i omfattende afhjælpende foranstaltninger, risikerer de ikke at overholde fristerne for et eller flere systemer. Fristen i 2025 er i mellemhøj risiko.

**Omkring 10-15 % af medlemsstaterne oplever store forsinkelser i forbindelse med størstedelen af de resterende systemer.** Disse medlemsstater kæmper for at overvinde forsinkelserne og vil højst sandsynligt overskride en række af fristerne i forbindelse med projekterne, uanset hvilke indgreb der er foretaget. Dette skyldes indkøbsudfordringer, mangel på agil projektstyring, manglende stabil og pålidelig planlægning og vedvarende strukturelle problemer i forvaltningerne, som rammer næsten alle kodeksprojekterne. Selv med det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen er der fortsat en betydelig udfordring med at gennemføre EU-toldkodeksen fuldt ud. Fristen for 2025 er forbundet med høj risiko.

Alle interessenter skal koncentrere deres arbejde og investeringer om de retlige tidsfrister, der er fastsat i det nye arbejdsprogram for EU-toldkodeksen. Kommissionens nøje overvågning på program- og projektniveau vil fortsætte i løbet af de næste to år og vil blive understøttet af bilaterale møder og plenarmøder med medlemsstaterne. For nogle medlemsstater kan den nyligt indgåede konsulentaftale om støtte til medlemsstaternes IT-gennemførelse af EU-toldkodeksen få en vis indvirkning på, at processen bliver lettere eller på delvist at bidrage til at mindske forsinkelserne. Medlemsstaterne kan også byde godt af støtten, der ydes under instrumentet for teknisk støtte i 2024, i det mindste til de godkendte projekter. Kommissionen går videre med en række medlemsstater i forhold til begge strategier.

I forbindelse med ophobning af forsinkelser i forbindelse med medlemsstaternes gennemførelse af EU-toldkodeksen er det vigtigt, at Kommissionen også undersøger den potentielle anvendelse af andre instrumenter, der er til rådighed for at imødegå konsekvenserne for de medlemsstater, der halter betydeligt bagud i forhold til deres tidsfrister for indførelse.