



Bruxelles, den 11.9.2024
COM(2024) 404 final

ANNEX

BILAG

til

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET
EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Rapport om status over energiunionen 2024

**(i henhold til forordning (EU) 2018/1999 om forvaltning af energiunionen og
klimainsatsen)**

A. Indledning

Frivillige og nationale ordninger spiller en væsentlig rolle med hensyn til at dokumentere overholdelse af kriterierne for bæredygtighed og drivhusgasemissionsbesparelser for biobrændstoffer, flydende biobrændsler og biomassebrændsler¹ som beskrevet i det omarbejdede direktiv om vedvarende energi ("RED II")². Kommissionen kan i henhold til artikel 30, stk. 4 og 5, anerkende disse ordninger ("EU- anerkendte ordninger") med henblik på at overholde de relevante RED II-regler gennem gennemførelsesretsakter. Der er i skrivende stund femten [anerkendte frivillige og nationale ordninger](#) på EU-plan for forskellige områder³.

I henhold til artikel 30, stk. 5, i RED II skal der for hver EU-anerkendt frivillig ordning senest den 30. april hvert år forelægges Kommissionen en rapport, der dækker alle punkterne i bilag IX til forordning (EU) 2018/1999⁴. Rapporterne om de frivillige ordninger offentliggøres⁵. Selv om alle EU-anerkendte frivillige ordninger har indsendt deres respektive årsrapporter, er der en vis uoverensstemmelse med hensyn til detaljeringsgraden. Dette hænger også sammen med anerkendelsens omfang. Ordninger, der anerkendes for et bredere anvendelsesområde, har været mere udtømmende i deres rapporter sammenlignet med "mindre" ordninger med et mere begrænset anvendelsesområde. Der har været visse problemer med manglende fuldstændighed. Nogle ordninger har f.eks. ikke indberettet en liste over de konstaterede manglende overensstemmelser, et resumé af de registrerede klager og kvalitativ feedback om esca- metodens gennemførelse i overensstemmelse med de relevante regler⁶ i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/996 ("gennemførelsesforordningen om certificering")⁷. I visse tilfælde har nogle af ordningerne dog offentliggjort nogle af disse oplysninger på deres respektive websteder. I alle de tilfælde, hvor dataene har været ufuldstændige, er ordningerne blevet bedt om at rette op på situationen.

B. Ordningernes gennemsigtighed og tilgængelighed

EU-anerkendte frivillige ordninger giver oplysninger om ordningens forvaltning og struktur, om de involverede og berørte interessenter og om anerkendelsens omfang. Disse oplysninger er offentligt

¹ Bemærk, at direktivet også indeholder regler for vedvarende brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, og genanvendt kulstofbrændsel. Der er foreliggende ingen officiel anerkendelse af ordninger, der kan bevise, at reglerne for disse brændstoffer er overholdt, men der er flere anvendelser i støbeskeen. Der henvises i den forbindelse til webstedet for frivillige ordninger: [Frivillige ordninger \(europa.eu\)](#).

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/2001 af 11. december 2018 om fremme af anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder.

³ Frivillige ordninger kan anerkendes med henblik på overholdelse af reglerne vedrørende brændstoffer, der stammer fra biomasse fra landbrug, skovbiomasse eller fra affald og restprodukter. De kan anerkendes for forskellige typer brændstoffer (f.eks. biobrændstoffer, flydende biobrændsler eller biomassebrændsler, brændstoffer, der ikke er af biologisk oprindelse, eller genanvendt kulstofbrændsel), og de kan anerkendes for hele forsyningskæden eller en del af den.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1999 af 11. december 2018 om forvaltning af energiunionen og klimaindsatsen, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 663/2009 og (EF) nr. 715/2009, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 94/22/EF, 98/70/EF, 2009/31/EF, 2009/73/EF, 2010/31/EU, 2012/27/EU og 2013/30/EU, Rådets direktiv 2009/119/EF og (EU) 2015/652 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 525/2013 (EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1).

⁵ https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/bioenergy/voluntary-schemes_en.

⁶ Henholdsvis artikel 4, stk. 5, og bilag V, punkt 11, sidste punktum, i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/996.

⁷ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2022/996 af 14. juni 2022 om regler for verifikation af bæredygtigheds- og drivhusgasemissionsbesparelseskriterier og kriterier for lav risiko for indirekte ændringer i arealanvendelsen.

tilgængelige på de respektive websteder. Med hensyn til inddragelse af interessenter er nogle ordninger aktive inden for certificering af små landbrugere og indeholder specifikke afsnit på deres websteder, hvor de forklarer reglerne og interaktionen med lokalsamfund i sådanne tilfælde. Alle ordningernes websteder indeholder specifikke funktioner, der giver mulighed for at indgive klager⁸. Ordningerne har offentliggjort deres dokumentation samt en liste over de certificeringsorganer, der er tilknyttet ordningen, og en liste over de udstedte certifikater. For så vidt angår frivillige ordninger, der certificerer skovbiomasse, indeholder deres websteder desuden særlige afsnit med alle de oplysninger, der vedrører den risikovurdering, de skal foretage i overensstemmelse med artikel 29, stk. 6 og 7, i RED II.

Med hensyn til tilgængelighed indeholder ingen af ordningerne dokumentation på alle EU-sprog. Dette er dog berettiget, da de fleste ordninger hovedsageligt opererer i bestemte områder eller lande. Nogle ordninger⁹ har uploadet deres dokumentation på deres websteder på de sprog, der tales i de lande, hvor de opererer, mens andre ordninger kun har fremlagt dokumentationen på engelsk.

C. Deltagere i ordningen og revisioner

Rapporterne indeholdt for alle anerkendte ordninger oplysninger om typen og antallet af deltagere i ordningerne. Ordningerne behandlede dette punkt på forskellig vis, idet nogle af dem gav kvantitative oplysninger om de virksomheder, der er registreret under deres ordning, og de steder, hvor disse virksomheder er aktive, mens andre hovedsagelig fokuserede på de certificeringsorganer, der er aktive under ordningen, og desuden oplyste det antal certifikater, der blev udstedt pr. certificeringsorgan. Andre rapporterede, at de har interne databaser, der indeholder disse oplysninger, og at disse oplysninger kan videregives på ad hoc-basis. Nogle ordninger indeholdt desuden detaljerede oplysninger om interessentinddragelse.

Ordningerne rapporterede endvidere oplysninger om antallet af og de nærmere bestemmelser for revisioner, deres hyppighed og konstaterede afvigelser, men de var inkonsekvente med hensyn til mængden af indsendte oplysninger, idet nogle ordninger stillede mere detaljerede data til rådighed end andre.

D. Metoder til identifikation og håndtering af manglende overholdelse fra ordningernes medlemmer

Frivillige ordninger skal i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i gennemførelsesforordningen om certificering stille procedurer til rådighed for indgivelse af klager over erhvervsdrivende eller certificeringsorganer. Klageproceduren for de EU-ankendte frivillige ordninger er tilgængelig på de frivillige ordningers websteder som forklaret i afsnit B. De fleste ordninger indeholder også oplysninger om tilbagekaldte og annullerede certifikater.

Undgåelse af svig er også et centralt aspekt, når det gælder om at sikre, at certificeringsprocessen er robust. Frivillige ordninger skal grundigt dokumentere drivhusgasemissionsbesparelsernes bæredygtighed og karakteristika og tilvejebringe andre relevante oplysninger, der beskriver råmaterialerne eller brændstofferne. Dette afspejles i deres dokumentation. Disse oplysninger bør spores og videregives af de forskellige aktører, der er involveret i certificeringsprocessen, gennem forsyningskæden.

⁸ Yderligere oplysninger om klager findes i afsnit D nedenfor.

⁹ F.eks. SURE, 2BS osv.

Hvad angår sporbarhed, har Kommissionen udviklet et sporbarhedsværktøj for flydende og gasformige brændstoffer ("EU-databasen"), der blev taget i brug den 15. januar 2024. EU-databasen vil blive anvendt til at spore sendinger af både råmaterialer og brændstoffer, der markedsføres i EU, med udgangspunkt i deres oprindelse, i EU's medlemsstater eller i tredjelande. EU-databasen omfatter på nuværende tidspunkt kun flydende brændstoffer, men forventes at omfatte gasformige brændstoffer senest den 21. november 2024. Frivillige ordninger, de certificeringsorganer, der opererer under dem, og de erhvervsdrivende, som de har certificeret, skulle alle optages i EU-databasen. De frivillige ordninger, hvis anvendelsesområde omfatter brændstoffer, der skal registreres i EU-databasen, omfatter særlige afsnit på deres websteder med oplysninger om EU-databasen og de relevante regler og procedurer.

E. Akkreditering

Ved vurderingen af de frivillige ordninger for overholdelse af reglerne i RED II vurderede Kommissionen, om de metoder, der anvendes i ordningerne, er i overensstemmelse med reglerne i gennemførelsesforordningen om certificering. I overensstemmelse med artikel 1 i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2024/805 af 7. marts 2024 finder anvendelsen af artikel 11, stk. 1, i gennemførelsesforordning (EU) 2022/996, der berører akkreditering af certificeringsorganer, anvendelse fra den 1. januar 2025. Ordningerne vil derfor blive revurderet i den forbindelse, når den relevante bestemmelse finder anvendelse.