



Bruxelles, den 24.9.2024
COM(2024) 413 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**42. årsrapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's
antidumping-, antisubsidie- og beskyttelsesforanstaltninger samt om tredjelandes brug
af handelsbeskyttelsesaktiviteter over for EU i 2023**

{SWD(2024) 221 final}

RESUMÉ

Dette er Den Europæiske Unions 42. rapport om handelsbeskyttelsesaktiviteter. Den omfatter EU's antidumping-, antisubsidie- og beskyttelsesaktiviteter, tredjelandes handelsbeskyttelsesaktiviteter i forbindelse med importerede varer fra EU samt høringskonsulentens aktiviteter i 2023. Den ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der indeholder flere detaljerede oplysninger og statistikker.

I 2023 indledte EU mere end dobbelt så mange nye sager som i 2022. Tallet ligger tættere på gennemsnittet før 2022. En ny sag i 2023 omfattede en antisubsidieundersøgelse af batteridrevne elektriske køretøjer fra Kina, som Kommissionen iværksatte på eget initiativ som reaktion på truslen om økonomisk skade.

Som følge af EU's fortsatte robuste tilgang til bekæmpelse af illoyal handel var der ved udgangen af 2023 indført 182 foranstaltninger, der beskyttede næsten en halv million direkte arbejdspladser. Effektiviteten af disse foranstaltninger afhænger af korrekt håndhævelse for at sikre, at de opnår den ønskede virkning. Derfor prioriterer Kommissionen fortsat overvågning og handling, når eksportører forsøger at unddrage sig told. I 2023 blev der undersøgt fire foranstaltninger, hvor der var mistanke om omgåelse, og to andre foranstaltninger blev udvidet til andre lande for at håndtere omladningspraksis. Over en femtedel af de nuværende foranstaltninger tager fat på omgåelsespraksis og afspejler således Kommissionens robuste reaktion på problemet.

Stigningen i nye undersøgelser, som EU indledte i 2023, blev afspejlet i en stigning i antallet af tredjelandssager, der blev indledt mod EU eller dets medlemsstater. I 2023 blev der indledt 20 sådanne sager, hvilket er en stigning fra 7 i 2022. Dette udgør en udfordring for de berørte EU-eksportører, som forværres af en bekymrende stigning i anvendelsen af beskyttelsesforanstaltninger hos nogle af EU's handelspartnere. En vigtig del af arbejdet i EU's handelsbeskyttelsestjenester er at vejlede og støtte eksportører og fremhæve svagheder i disse tredjelandundersøgelser for at sikre fortsat adgang til tredjelandes markeder. I 2023 greb Kommissionen med succes ind i to beskyttelsesundersøgelser, én i Marokko, som blev afsluttet, og den anden i Indien, hvor der ikke blev anbefalet nogen restriktioner på importen fra EU.

I rapporten fokuseres der også på små og mellemstore virksomheder (SMV'er), og hvordan Kommissionen hjælper denne vigtige økonomiske gruppe med at navigere i de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter. SMV'er er blevet uforholdsmæssigt hårdt ramt af kriserne i de seneste år: fra covid-19, Ruslands militære aggression mod Ukraine, energikrisen og den stigende inflation. SMV'er oplever stadig volatilitet og er mere sårbare over for forsyningsbegrænsninger, mangel på arbejdskraft, men også illoyal konkurrence, der forvrider de lige konkurrencevilkår. Kommissionen er fast besluttet på at sikre, at SMV'er har samme adgang til og mulighed for at drage fordel af de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter som

større virksomheder. Handelsbeskyttelsesforanstaltninger har en betydelig indvirkning på SMV'er, idet antidumpingforanstaltningerne på keramiske fliser alene beskytter over 100 000 arbejdspladser.

Endelig fremhæves der i rapporten nogle af de største udfordringer, udviklinger og resultater inden for handelsbeskyttelse i de seneste fem år.

I ANVENDELSE AF HANDELSPOLITISKE BESKYTTELSESINSTRUMENTER I 2023

1. UNDERSØGELSESAKTIVITET

1.1. Generelt overblik

Ved udgangen af 2023 var der 182 endelige handelsbeskyttelsesforanstaltninger i EU, herunder 120 endelige antidumpingforanstaltninger (forlænget i 36 tilfælde efter antiomgåelsesundersøgelser), 21 antisubsidieforanstaltninger (forlænget i 4 tilfælde efter antiomgåelsesundersøgelser) og 1 beskyttelsesforanstaltning. Der var 5 flere af disse foranstaltninger end i 2022, hvilket beskyttede ca. 493 000 direkte arbejdspladser i EU.

I 2023 blev der gennemført 91 undersøgelser, hvilket svarer til antallet i de foregående år (99 i 2022). Disse omfattede 21 oprindelige undersøgelser og 70 fornyede undersøgelser. Ved udgangen af 2023 pågik der 39 undersøgelser.

Denne rapport ledsages af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der indeholder flere oplysninger og statistikker samt bilag til afsnittene nedenfor.

1.2. Antidumping- og antisubsidieundersøgelser (se bilag A til I)

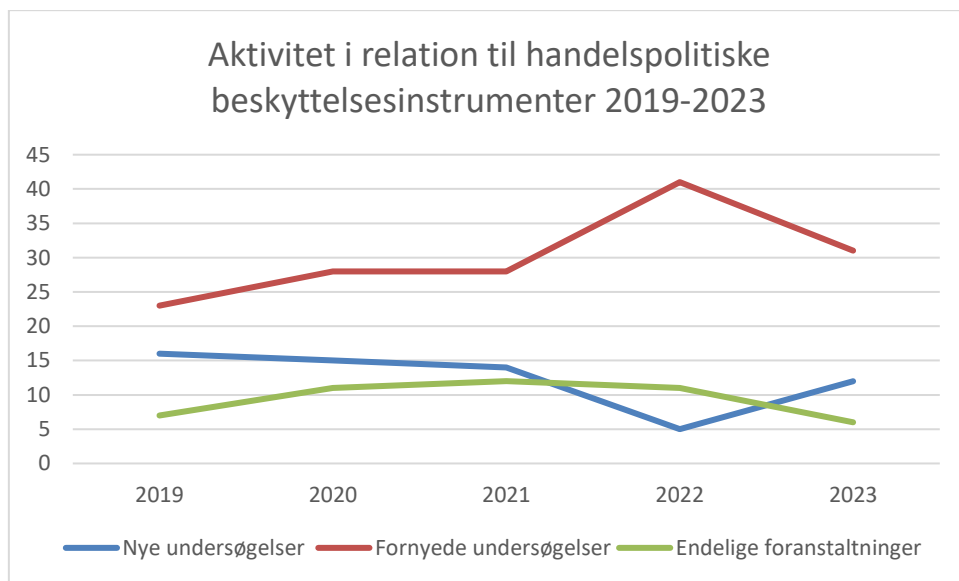
I 2023 indledte Kommissionen 12 undersøgelser (10 antidumpingundersøgelser og 2 antisubsidieundersøgelser), hvilket markerer en tilbagevenden til perioden før 2022. Af de årsager, der blev skitseret i sidste års rapport, indledte Kommissionen i 2022 5 nye antidumping- og antisubsidieundersøgelser, hvilket var et usædvanligt lavt antal.

Selv om undersøgelser normalt er baseret på klager fra erhvervsgrænen, indledte Kommissionen i 2023 undtagelsesvis en undersøgelse på eget initiativ. Den vedrørte importen af batteridrevne elektriske køretøjer fra Kina. Kommissionen havde indsamlet dokumentation for eksistensen af en lang række kinesiske subsidier samt en trussel om skade for EU-erhvervsgrænen for batteridrevne elektriske køretøjer på grund af en massiv stigning i kinesiske overkapaciteter. Der var også tegn på en hastigt voksende lavt prissat og subsidieret import af elektriske køretøjer til EU.

Antallet af undersøgelser, der blev indledt, faldt fra 41 i 2022 til 31 i 2023. Disse omfattede 10 udløbsundersøgelser af de eksisterende foranstaltninger og interimundersøgelser med henblik på at revidere eller justere niveauet for de indførte foranstaltninger. Faldet, navnlig i udløbsundersøgelserne, hænger sammen med, at der var færre foranstaltninger, der stod til at udløbe i 2023 end i de foregående år.

I alt blev der indledt 43 nye og fornyede antidumping- og antisubsidieundersøgelser, hvilket stort set er i overensstemmelse med det årlige aktivitetsniveau i de seneste 5 år.

Kommissionen indførte midlertidig told i 5 antidumpingundersøgelser og afsluttede 6 antidumpingundersøgelser ved at indføre endelig told. Kommissionen afsluttede 1 antisubsidieundersøgelse (fedtsyre) uden at indføre foranstaltninger, da klagen blev trukket tilbage. Den fortsatte imidlertid antidumpingundersøgelsen vedrørende samme vare, da afslutningen ikke var i EU's interesse. I 2023 blev der afsluttet 23 udløbsundersøgelser, og tolden blev bekræftet. To antidumpingforanstaltninger udløb automatisk ved udgangen af den 5-årige indførelsesperiode.



1.3. Beskyttelsesundersøgelser

Der blev undersøgt 2 beskyttelsesforanstaltninger i 2023.

Kommissionen har foretaget en gennemgang¹ af den beskyttelsesforanstaltning, som EU indførte over for importen af visse stålprodukter i 2019 med henblik på at vurdere, om det var berettiget at ophæve foranstaltningen før tid. Undersøgelsen viste, at importpresset fortsat var højt: EU-markedet var fortsat attraktivt for eksportlandene både med hensyn til mængde og priser, og der var stadig en høj grad af importindtrængning på EU-markedet. Importen var steget fra 2021 til 2022 på trods af et fald i forbruget. Den globale overkapacitet i sektoren fortsatte med at stige, og eksportlandene havde ikke fundet andre afsætningsmuligheder til at kompensere for de handelsmængder, der var gået tabt på USA's og EU's markeder siden 2018, og risikoen for handelsomlægning var derfor stadig relevant. Kommissionen konkluderede derfor, at en tidlig ophævelse af beskyttelsesforanstaltningen senest den 30. juni 2023 ville

¹ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1301 af 26. juni 2023 om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/159 om indførelse af endelige beskyttelsesforanstaltninger mod importen af visse stålprodukter (EUT L 161 af 27.6.2023, s. 44).

have bragt EU-erhvervsgrenen for stål og dens økonomiske situation i fare. På grundlag af importdata fra det foregående år ajourførte Kommissionen også listen over udviklingslande, der er omfattet af og udelukket fra foranstaltningen. Der blev foretaget andre ændringer af stålbeskyttelsesforanstaltningen for at lette handelsstrømmene for visse produkter mellem Storbritannien og Nordirland².

I januar 2023 indledte Kommissionen en fornyet undersøgelse med henblik på at gennemføre en dom afsagt af Retten vedrørende den bilaterale beskyttelsesforanstaltning, der blev indført i 2019³ på importen af indica-ris fra Cambodja og Myanmar under den generelle toldpræferenceordning. Undersøgelsen blev afsluttet i marts 2024 med genindførelsen af beskyttelsesforanstaltningen.

1.4. Kontrol i forbindelse med undersøgelser

For at sikre en forsvarlig beslutningstagning og et korrekt resultat er det afgørende, at de oplysninger, der anvendes i handelsbeskyttelsesundersøgelserne, er nøjagtige og fuldstændige.

I 2023 kontrollerede Kommissionen data fra 136 virksomheder, heraf 78 i EU og 58 i tredjelande. De fleste af disse kontroller blev gennemført på stedet hos virksomhederne, og kun 15 virksomheders data blev kontrolleret uden besøg på stedet – en proces, der blev indført i 2020 for at håndtere rejserestriktioner som følge af covid-19.

2. EFFEKTIV ANVENDELSE OG HÅNDHÆVELSE AF HANDELSPOLITISKE BESKYTTELSESINSTRUMENTER

2.1. Overvågning og håndhævelse af foranstaltninger (se bilag J, K, M og Q)

Det er fortsat en høj prioritet for Kommissionen at sikre effektiviteten af handelsbeskyttelsesforanstaltningerne. Kommissionen overvåger derfor virkningerne af antidumping- og udligningstold på importstrømmene og skrider straks til handling, hvis foranstaltningerne omgås eller tolden unddrages. Denne overvågning styrker EU's handelsbeskyttelsespolitik ved at sikre, at de gældende foranstaltninger overholdes og i sidste ende opfylder deres tilsigtede formål. Det endelige mål med overvågningen er at bekæmpe omgåelses- og absorptionspraksisser⁴, herunder svig.

² Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2023/1331 af 29. juni 2023 om ændring af gennemførelsesforordning (EU) 2019/159 om indførelse af endelige beskyttelsesforanstaltninger mod importen af visse stålprodukter (EUT L 166 af 30.6.2023, s. 98) og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/2170 af 16. december 2020 om anvendelse af Unionens toldkontingenter og andre importkontingenter (EUT L 432 af 21.12.2020, s. 1).

³ Foranstaltningen udløb i januar 2022.

⁴ Det er tilfældet, når eksportørerne sænker deres priser for at overvinde eller "absorbere" toldsatserne.

Omgåelse defineres som en ændring i handelsmønstret mellem tredjelande og EU, der skyldes en praksis, forarbejdning eller bearbejdning, for hvilken der ikke foreligger nogen tilstrækkelig årsag eller økonomisk begrundelse ud over indførelsen af tolden. Hvis dette ikke kontrolleres, udhuler det effektiviteten af handelsbeskyttelsen og svækker virkningen af afhjælpende foranstaltninger, hvilket gør det sværere for landene at håndtere og rette op på urimelig handelspraksis.

I de senere år er Kommissionen blevet konfronteret med stadig mere kompleks omgåelsespraksis. Mere basale ordninger såsom "skruetræktersamling" af dele eller ren omladning af varer gennem tredjelande bruges mindre ofte. De erstattes af samleprocesser, der kræver en vis industriel aktivitet, som kan ændre produktets art og samtidig tilføre slutprodukterne en meget begrænset værdi. Disse importeres derefter til EU for at undgå at betale den tidligere pålagte told.

Overvågningen omfatter løbende analyse af handelsstrømmene under hensyntagen til alle de faktorer, der er nødvendige for at fortolke markedsudviklingen efter indførelsen af foranstaltninger.

Et aspekt, der overvåges nøje, er situationer, hvor lavere toldsatser eller nultoldssatser for specifikke eksportører, der indrømmes på grundlag af individuelle omstændigheder, åbner mulighed for, at svigagtige erhvervsdrivende kan unddrage sig told ved hjælp af kanalisering⁵. Disse risici imødegås ved hjælp af særlige overvågningsbestemmelser. I 2023 blev sådanne klausuler medtaget i alle forordninger om indførelse af endelige foranstaltninger med forskellige individuelle toldsatser, hvilket bragte det samlede antal foranstaltninger med en særlig overvågningsklausul op på 62.

Hvis Kommissionen har tilstrækkelige beviser, enten fra sine egne overvågningsaktiviteter eller fra erhvervsgrenen, for, at foranstaltningerne omgås, indleder den en antiomgåelsesundersøgelse.

I 2023 indledte Kommissionen antiomgåelsesundersøgelser af 4 foranstaltninger rettet mod omladnings- og samleprocesser:

- antisubsidieforanstaltninger over for import af biodiesel fra Indonesien via Kina og Det Forenede Kongerige
- antidumpingforanstaltninger over for import af krydsfiner fra Rusland via Tyrkiet og Kasakhstan samt
- antidumpingforanstaltninger og antisubsidieforanstaltninger over for import af koldvalsede flade produkter af rustfrit stål fra Indonesien via Taiwan, Tyrkiet og Vietnam.

⁵ Salg af varen til en eksporterende producent, der enten ikke er omfattet af antidumpingforanstaltninger eller er pålagt en lavere told, og som derefter eksporterer varen.

Kommissionen afsluttede to antiomgåelsesundersøgelser i 2023 vedrørende antidumpingforanstaltninger for varmvalsedede flade produkter af rustfrit stål med oprindelse i Indonesien og på visse rør og rørfittings til stuksvejsning af rustfrit stål med oprindelse i Kina. I begge tilfælde fandt Kommissionen, at foranstaltningerne blev omgået via aktiviteter i andre lande. I sagen vedrørende varmvalsedede flade produkter af rustfrit stål blev foranstaltningerne udvidet til import fra Tyrkiet, og i sagen om rør og rørfittings af stål blev foranstaltningerne udvidet til import fra Malaysia.

I 2023 afsluttede Kommissionen også en antiabsorptionsundersøgelse vedrørende foranstaltningerne over for optiske fiberkabler med oprindelse i Kina, hvilket resulterede i en betydelig stigning i den pålagte told.

Ud over de antiomgåelses- og antiabsorptionsforanstaltninger, der er beskrevet ovenfor, advarer Kommissionen også toldmyndighederne og EU-erhvervssammenslutninger om tilfælde, hvor der kan opstå problemer. Det tilskynder dem således også til at overvåge og kontrollere handelsstrømme og importerede sendinger og give feedback. Dette styrkes af et tæt samarbejde med håndhævelsesmyndighederne (Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og medlemsstaternes myndigheder).

I 2023 fortsatte Kommissionen med at overvåge de tilsagn, den havde godtaget fra eksporterende producenter af citronsyre i Kina og biodiesel i Argentina, for at sikre, at eksportørerne opfyldte deres forpligtelser, og at de toldsuspensioner, der var indrømmet dem, rent faktisk var berettigede. I begyndelsen af 2024 trak Kommissionen imidlertid sin godtagelse af tilsagnene vedrørende citronsyre tilbage på grund af misligholdelse af betingelserne og tilliden, og eksportørerne blev pålagt antidumpingtold.

Systemet for efterfølgende overvågning af importen af stål og aluminium fortsatte i 2023, og de månedlige data blev offentliggjort på handelsafsnittet på Kommissionens websted⁶. Denne overvågning giver oplysninger om importstrømme af varer, der er omfattet af USA's Section 232-foranstaltninger.

2.2. Prøvelse ved EU-retsinstanser (bilag S)

I 2023 afsagde Retten og Domstolen 25 domme og kendelser i sager om handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter. Retten afsagde 14 domme, mens Domstolen traf afgørelse i 10 appelsager (hvoraf én vedrørte en begæring om intervention) og en anmodning om en præjudiciel afgørelse. I 2023 blev der indledt 18 nye retssager om handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter – 9 ved Retten og 9 ved Domstolen.

Flere vigtige emner blev behandlet i retspraksis i 2023, og disse er beskrevet i arbejdsdokumentet fra Kommissionens tjenestegrene. To særligt bemærkelsesværdige

⁶ [Overvågning af stål og aluminium \(europa.eu\)](https://europa.eu).

spørgsmål, som var genstand for domstolsprøvelse for første gang, og som blev bekræftet af Domstolen, var: hvordan Kommissionen håndterer tildelingen af grænseoverskridende finansielle bidrag i antisubsidieundersøgelser, samt metoden til beregning af dumping i tilfælde, der involverer import fra lande, hvor der er statsligt indførte fordrejninger i økonomien – dvs. artikel 2, stk. 6a, i grundforordningen om antidumpingforanstaltninger⁷. Andre krav, der opstod i retssagerne, omfattede: konsekvenserne af at bryde forpligtelser, prisvirkninger, underbud og målprisunderbud (skadesmargen)⁸, definitionen af en repræsentativ sammenslutning af importører eller eksportører samt analysen af væsentlige fordrejninger og indledningen af udløbsundersøgelser. Kommissionen fik medhold i alle de nævnte spørgsmål med undtagelse af sidstnævnte, som er genstand for appel.

3. SOCIALE OG MILJØMÆSSIGE STANDARDER FOR HANDELSPOLITISKE BESKYTTELSESINSTRUMENTER

Ændringer af EU's handelsbeskyttelseslovgivning i 2017 og 2018 afspejler EU's engagement i høje sociale og miljømæssige standarder.

Efter indførelsen i 2017 af dumpingberegningemetoden for tilfælde, hvor statslig indgriben i væsentlig grad fordrejer markedet, skal der vælges et egnet repræsentativt land til at fastsætte en ikkefordrejet normalværdi. Hvis der er mere end ét land med passende data til rådighed, kan Kommissionen tage hensyn til forskelle i niveauerne for social og miljømæssig beskyttelse i de foreslåede lande, når den udvælger det repræsentative land.

I 2023 blev spørgsmålet om sociale og miljømæssige standarder ikke taget i betragtning i forbindelse med udvælgelsen af et repræsentativt land i to antidumpingsager, hvor metoden for væsentlige fordrejninger blev anvendt. I begge tilfælde havde kun ét potentielt repræsentativt land de relevante tilgængelige data.

De lovgivningsmæssige ændringer, der blev foretaget i juni 2018 for at modernisere handelsbeskyttelsen, indførte yderligere tilfælde, hvor undersøgelser tager sociale og miljømæssige hensyn i betragtning ved beregningen af en skadesmargen. Nærmere bestemt kan EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger omfatte omkostningerne ved overholdelse af multilaterale miljøaftaler og Den Internationale Arbejdsorganisations konventioner i løbet af enhver foranstaltnings levetid. De omfatter f.eks. de yderligere fremtidige omkostninger til at sikre overholdelse af EU's emissionshandelssystem, som er en hjørnesten i EU's politik for overholdelse af multilaterale miljøaftaler. I hvert enkelt tilfælde var EU-producenternes ekstraomkostninger baseret på den anslåede pris på de EU-kvoter, der skulle købes i den periode, hvor foranstaltningerne var gældende. Disse omkostninger indgik i følgende 5 (ud af i alt 6) antidumpingsager, der blev afsluttet i 2023 med indførelsen af endelige

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union.

⁸ Forskel mellem importpriserne og EU-erhvervsgrenens produktionsomkostninger og en rimelig fortjenstmargen.

foranstaltninger: aluminiumshjul (Marokko), fedtsyre (Indonesien), keramiske fliser (Indien/Tyrkiet) og polyester garn (Kina). Tilføjelsen af disse omkostninger forhøjede de ikke-skadevoldende priser⁹ og dermed skadesmargenerne. I alle tilfældene blev de indførte foranstaltninger imidlertid ikke direkte påvirket, fordi de var baseret på dumpingmargener¹⁰. Foranstaltningernes endelige niveau påvirkes kun, når den indførte told er baseret på skadesmargener.

4. HØRINGSKONSULENTENS AKTIVITETER

Høringskonsulentens rolle er at sikre, at interesserede parter, der er berørt af procedurer eller foranstaltninger i henhold til EU-lovgivningen om international handel, effektivt kan udøve deres proceduremæssige rettigheder, såsom retten til at blive hørt. I 2023 modtog høringsekonsulenten 16 anmodninger om at gribe ind, hvoraf 15 vedrørte handelsbeskyttelsesprocedurer (13 anmodninger fra eksporterende producenter og 2 fra EU-brugere), herunder 3 anmodninger om forlængelse af fristen for at fremsætte bemærkninger. De vigtigste spørgsmål, der blev rejst i anmodningerne, vedrørte yderligere fremlæggelse af oplysninger eller indsigelser mod fakta og konklusioner. I to sager rejste de interesserede parter spørgsmål, der lå uden for høringsekonsulentens mandat, såsom øjeblikkelig afslutning af undersøgelsen og tildeling af status som interesseret part til en virksomhed. I en anden sag trak den interesserede part sin anmodning tilbage, og i nogle få sager modtog høringsekonsulenten anmodninger, der i det væsentlige var rettet til de tjenestegrene, der var ansvarlige for undersøgelsen.

Der blev ikke afholdt høringer i 2023 på grund af høringsekonsulentens faste praksis med at anmode interesserede parter om først at give udtryk for deres betænkeligheder over for de tjenestegrene i Kommissionen, der er ansvarlige for undersøgelsen, i stedet for straks at afholde en høring. I 2023 lykkedes det de interesserede parter at løse deres bekymringer direkte med efterforskningsholdene. Høringsekonsulenten fulgte løsningsprocessen nøje og stod til rådighed for de interesserede parter.

Høringsekonsulenten konstaterede, at parternes proceduremæssige rettigheder var blevet respekteret i alle sager.

Det kan konkluderes, at der i 2023 var et eksemplarisk samarbejde mellem høringsekonsulenten og tjenestegrene for handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter.

5. HÅNDTERING AF HANDELSBESKYTTELSESAKTIVITETER RETTET MOD EU

Som en af verdens førende eksportører er EU ofte mål for tredjelandes handelsbeskyttelsesundersøgelser. Selv om retten til at anvende handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter i overensstemmelse med WTO-reglerne ikke bestrides, kan det undertiden forekomme, at tredjelandes undersøgelser ikke lever op til de nødvendige

⁹ Den pris, som erhvervsbranchen forventes at have opkrævet under normale omstændigheder, dvs. i fravær af dumpingimport eller subsidieret import.

¹⁰ Toldsatsen er baseret på dumpingmargenen, medmindre en lavere sats vil afhjælpe skaden.

standarder. Foranstaltninger, der indføres efter sådanne undersøgelser, bliver en alvorlig og uberettiget hindring for EU-erhvervsgrenens adgang til tredjelandes markeder.

Kommissionen overvåger derfor regelmæssigt undersøgelser, der gennemføres af tredjelande, og griber ind for at støtte EU-erhvervsgrenen eller medlemsstater. Kommissionens indgreb har til formål at minimere den negative indvirkning, som uberettigede eller urimelige handelsbeskyttelsesforanstaltninger kan have på EU-virksomheder på eksportmarkederne.

Når et tredjeland indleder en undersøgelse af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter mod EU, griber Kommissionen, hvor det er relevant, ind for at anfægte procedurer eller påstande, der muligvis ikke er i overensstemmelse med WTO's regler. Kommissionen vil i gennemsnit gribe ind i ca. 50 sager om året gennem skriftlige indlæg til undersøgelsesmyndighederne og ved at deltage i høringer for at sikre, at EU-eksportørernes rettigheder og interesser respekteres.

Kommissionens interventioner har ved flere lejligheder resulteret i et mere gunstigt resultat for EU-eksportører, end det ellers ville have været tilfældet. Kommissionens resultater i 2023 er beskrevet i det ledsagende arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, og nogle eksempler er angivet nedenfor.

- I oktober 2022 indledte Marokko en beskyttelsesundersøgelse vedrørende importen af slanger til cykler, velocipeder, motorcykler og scootere, som potentielt kunne påvirke EU's eksport på ca. 2 mio. EUR. Kommissionen greb straks ind og fremhævede mangler i indledningen samt i analysen af skade og årsagssammenhæng. Den 3. juli 2023 besluttede Marokko at afslutte undersøgelsen uden at indføre foranstaltninger.
- I oktober 2022 indledte Indien en beskyttelsesundersøgelse vedrørende importen af polyvinylchlorid. Kommissionen forsvarede kraftigt EU-eksporten til en værdi af 48 mio. EUR, indgav et skriftligt indlæg og deltog i en offentlig høring. I maj 2023 udsendte Indien konklusioner, hvori det blev anbefalet at indføre kvantitative restriktioner på importen fra Kina, USA, Taiwan og Rusland. Det blev ikke anbefalet at indføre restriktioner på importen fra EU. Undersøgelsen pågår stadig.
- Kommissionen greb også ind i 2023 i en antidumpingundersøgelse vedrørende ammoniumnitrat fra Litauen, som blev indledt af den australske antidumpingkommission i juni 2022. EU's økonomiske interesse var på ca. 5 mio. EUR. Undersøgelsen blev afsluttet i august 2023 på grund af manglende skade.
- I februar 2023 indledte USA en antidumpingundersøgelse vedrørende tinfabriksprodukter fra Tyskland og Nederlandene. Den økonomiske interesse i sagen var meget betydelig og udgjorde 1 mia. EUR, hvilket var højere end i nogen anden amerikansk handelsbeskyttelsessag mod EU eller dets medlemsstater. Kommissionen var meget aktiv i undersøgelsen, og i januar 2024 blev undersøgelsen officielt afsluttet.

Ved udgangen af 2023 var der 176 gældende handelsbeskyttelsesforanstaltninger, der påvirkede EU's eksport, hvilket er 6 mere end i 2022. Det samlede antal gældende foranstaltninger er begyndt at stige igen efter et kortvarigt fald til 170 i 2022. Antidumping er fortsat det mest anvendte handelspolitiske beskyttelsesinstrument. Der var 127 antidumpingforanstaltninger, 42 beskyttelsesforanstaltninger og 7 antisubsidieforanstaltninger

i 2023, sammenlignet med 126 antidumpingforanstaltninger, 37 beskyttelsesforanstaltninger og 7 antisubsidieforanstaltninger i 2022.

USA er fortsat den hyppigste bruger af handelspolitiske beskyttelsesforanstaltninger over for EU's eksport med 38 gældende foranstaltninger. Herefter følger Kina og Tyrkiet med 18 foranstaltninger hver, mens Brasilien og Indonesien hver har 11 foranstaltninger. Andre aktive brugere af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter er Canada, som har indført 9 endelige foranstaltninger, efterfulgt af Australien, Madagaskar og Sydafrika med hver 7 gældende foranstaltninger over for EU's eksport i 2023.

I 2023 blev der indledt 20 nye undersøgelser mod EU/medlemsstaterne, hvilket er en betydelig stigning i forhold til 2022, hvor der kun var 7, som er et af de laveste tal i det seneste årti. Nye beskyttelsesundersøgelser tegnede sig for 60 % af de nye sager (12 ud af 20 sager), mens de øvrige 8 var antidumpingundersøgelser. Indonesien og Madagaskar skiller sig ud ved at have indledt et betydeligt antal nye beskyttelsesundersøgelser i det forløbne år med henholdsvis 5 og 4 undersøgelser.

Der er konstateret en lignende tendens i indførelsen af nye foranstaltninger. Af de 11 nye foranstaltninger, der påvirkede EU's eksport, og som blev indført i 2023, var 7 beskyttelsesforanstaltninger og resten antidumpingforanstaltninger. Dette skal sammenlignes med 12 foranstaltninger, der blev indført i 2022, hvoraf kun 2 var beskyttelsesforanstaltninger, mens resten var antidumpingforanstaltninger. Alene i 2023 indførte Madagaskar 3 nye SFG-foranstaltninger.

Denne stigning i anvendelsen af beskyttelsesundersøgelser er særlig bekymrende i betragtning af, at beskyttelsesforanstaltninger i henhold til WTO-reglerne finder anvendelse på import fra alle oprindelser i modsætning til kun at være rettet mod oprindelser, hvor der foreligger urimelige handelsvilkår. Dette gør beskyttelsesforanstaltninger til de mest restriktive af alle handelsforanstaltninger, og de bør kun anvendes som reaktion på en kraftig stigning i importen som følge af en uforudset udvikling, og når strenge kriterier er opfyldt. Kommissionen har grebet ind i alle tilfælde, hvor systemiske problemer og mangler er blevet identificeret.

6. WTO-RELATEREDE AKTIVITETER

To gange om året, i foråret og efteråret, er WTO vært for møder i Udvalget for Subsidier og Udligning, Antidumpingudvalget og Udvalget for Beskyttelsesforanstaltninger. I forbindelse med antidumpingudvalget er WTO også vært for arbejdsgrupper om gennemførelse, hvor medlemmerne deler deres praktiske tilgang til sådanne undersøgelser. Der er også uformelle møder for "Friends of Safeguards Investigations". Desuden var WTO i maj 2023 vært for en workshop for lederne af undersøgelsesmyndighederne.

Disse møder giver WTO-medlemmerne mulighed for at overvåge undersøgelsesmyndighedernes gennemførelse af aftalerne og skabe et forum for udveksling af synspunkter og bekymringer om handelsbeskyttelsessager. EU spiller en aktiv rolle i alle udvalgene, rejser spørgsmål, der giver anledning til bekymring, og forsvarer sine egne handlinger.

I antidumpingudvalget fremhævede EU betænkeligheder med hensyn til den amerikanske undersøgelse af tinfabriksprodukter fra Tyskland og Nederlandene, blandt andre lande (undersøgelsen mod Nederlandene blev afsluttet i januar 2024). EU fremhævede manglen på beviser for dumping og hævdede, at sagen var ensbetydende med en beskyttelsesundersøgelse, der omfattede næsten al import til USA. EU forsvarede sine handlinger mod kritik fra andre medlemmer i nogle tilfælde, herunder sager vedrørende vulstfladstål fra Tyrkiet, fedtsyre fra Indonesien og SG-jernrør fra Indien. EU afviste også ubegrundet kritik fra Kina vedrørende visse foranstaltningers lange varighed.

EU deltog i antidumpingarbejdsgruppen om gennemførelse, som kun blev afholdt én gang i 2023. Drøftelserne fokuserede på prisanalyse og vurdering af årsagerne til skade i antidumpingundersøgelser.

I henhold til WTO-aftalen om subsidier og udligningsforanstaltninger (ASU) skulle meddelelser om subsidier, som foretages hvert andet år, indgives i 2023. WTO-sekretariatets ajourføring af meddelelser viste, at lidt over en tredjedel af medlemmerne havde opfyldt deres meddelelsesforpligtelser i henhold til ASU. Kommissionen indsendte EU's meddelelse om subsidier, der omfattede subsidier ydet på EU-plan samt medlemsstaternes subsidier. EU pressede på for større overholdelse af meddelelsesforpligtelserne. For at hjælpe andre WTO-medlemmer med denne øvelse deltog Kommissionen i et arrangement, der blev afholdt af WTO's sekretariat i juni 2023 om, hvordan man indgiver en meddelelse om subsidier.

I det ordinære udvalg for subsidier og udligningsforanstaltninger forsvarede EU sin beslutning om at indlede en antisubsidieundersøgelse af batteridrevne elektriske køretøjer fra Kina som reaktion på Kinas kritik. EU rejste spørgsmålet om Kinas beslutning om efter en udløbsundersøgelse at fortsætte foranstaltningerne vedrørende kartoffelstivelse fra EU, selv om subsidiernes hverken er specifikke eller kan anfægtes. Udvalgets medlemmer drøftede også subsidiernes indvirkning på skabelsen af overkapacitet og virkningerne for udviklingslandene.

I udvalget for beskyttelsesforanstaltninger kritiserede flere lande udbredelsen af beskyttelsesforanstaltninger på verdensplan og det forhold, at de indføres i lange perioder, og at forlængelser er ved at blive standard. Der blev også givet udtryk for bekymring over, at beskyttelsesforanstaltninger ofte indføres samtidig med antidumping-, udligningstold- og andre ensidige foranstaltninger over for den samme vare. EU forsvarede sin stålbeskyttelsesforanstaltning over for kritik fra flere lande, der hævdede, at foranstaltningen burde have været ophævet og ikke forlænget. EU udtrykte bekymring over andre medlemmers generelle beskyttelsespraksis, navnlig Indonesiens bekymrende tendens til overdreven brug og misbrug af instrumentet og med dårlige standarder for indledning, offentliggørelse og gennemsigtighed. Der blev ikke opnået enighed om et amerikansk forslag om at overføre den uformelle gruppe "Friends of Safeguard Investigations" til udvalget, fordi Indien modsatte sig forslaget.

I maj 2023 var WTO vært for workshoppen for lederne af undersøgelsesmyndighederne, som har til formål at samle embedsmænd med ansvar for beslutningstagning med henblik på en åben udveksling af oplysninger, idéer og bedste praksis. Der var drøftelser om emner såsom udviklingen i lovgivning og praksis, udfordringer i forbindelse med ressourcer og uddannelse, gennemførelse af undersøgelser under pandemien samt administrativ, voldgiftsmæssig og retslig prøvelse.

I juni 2023 accepterede EU på vegne af de 27 medlemsstater WTO-aftalen om fiskerisubsidier, som var blevet indgået på den 12. ministerkonference året før. Aftalen træder i kraft, når to tredjedele af WTO-medlemmerne har accepteret den. WTO's forhandlinger fortsatte om de udestående spørgsmål med henblik på at nå frem til en samlet aftale.

Også i 2023 fortsatte EU og andre ligesindede WTO-medlemmer de støtterelaterede arbejdsområder under WTO's initiativ til reform af subsidier til fossile brændstoffer¹¹ og under de strukturerede drøftelser om handel og miljømæssig bæredygtighed¹².

I 2023 fortsatte det trilaterale samarbejde med USA og Japan med at fokusere på at tackle udfordringer i forbindelse med markedsforvridende politikker og praksis, herunder subsidier, som i øjeblikket ikke i tilstrækkelig grad er omfattet af WTO-reglerne. Partnerne koncentrerede sig også om at identificere konkrete eksempler og udveksle oplysninger om ikkemarkedsmæssig praksis på tværs af forskellige sektorer og om potentielle værktøjer til håndtering af den identificerede praksis.

II SMV'ER OG HANDELPOLITISKE BESKYTTELSESINSTRUMENTER

Små og mellemstore virksomheder (SMV'er) er rygraden i den europæiske økonomi. De 24 millioner SMV'er i EU udgør 99 % af alle virksomheder i EU, tegner sig for to tredjedele af arbejdspladserne i den private sektor i EU og er dybt forankret i lokalsamfundene. De tegner sig for mere end halvdelen af værditilvæksten i EU's ikke-finansielle erhvervssektor og er Europas grobund for innovation, mangfoldighed og ligestilling. SMV'er er afgørende for EU's grønne og digitale omstilling og for EU's velstand på lang sigt¹³.

For disse virksomheder er lige konkurrencevilkår særlig vigtige, da de er særligt sårbare over for de skadelige virkninger af illoyal konkurrence. Generelt, men ikke altid, har de mindre erfaring, viden og ressourcer, når det drejer sig om at deltage i handelsbeskyttelsesundersøgelser.

¹¹ [Reform af subsidier til fossile brændstoffer – WTO.](#)

¹² [Handel og miljømæssig bæredygtighed – WTO.](#)

¹³ [Årsrapport om europæiske SMV'er 2023.](#)

Samtidig er SMV'er imidlertid underlagt de samme rettigheder og forpligtelser i forbindelse med handelsbeskyttelsesundersøgelser som større virksomheder, idet de retlige krav er de samme, uanset virksomhedens størrelse. Disse omfatter det bevisniveau, der kræves i en klage, fristerne for besvarelse af spørgeskemaer eller indgivelse af oplysninger, aktindsigt, samarbejde osv. I betragtning af SMV'ernes begrænsede ressourcer og kapacitet har Kommissionen forsøgt at finde praktiske metoder til at minimere eventuelle vanskeligheder, de måtte støde på i forbindelse med anvendelsen af handelsbeskyttelse.

Betydningen af at hjælpe SMV'er med at få adgang til handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter blev formelt anerkendt i 2018, da handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter blev moderniseret, og Europa-Parlamentet og Rådet indføjede specifikke henvisninger i antidumpinggrundforordningen¹⁴ (artikel 5, stk. 1a) og antisubsidieforordningen¹⁵ (artikel 10, stk. 1a).

Information til SMV'er

Allerede i 2004 blev der oprettet en helpdesk for handelsbeskyttelse for SMV'er med henblik på at behandle SMV'ers spørgsmål af generel eller sagsspecifik karakter. Siden da har mange sådanne virksomheder anvendt denne tjeneste, og i 2018 blev SMV-helpdesken opgraderet og fik officiel status i forbindelse med moderniseringen.

Samtidig offentliggjorde Kommissionen en vejledning om handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, der specifikt er rettet mod SMV'er¹⁶, på en særlig SMV-website¹⁷, som også blev lanceret i juni 2018. Websiden hjælper disse virksomheder med at navigere i systemet, ikke kun inden for EU, men også hvis de er berørt af handelsbeskyttelsesundersøgelser i tredjelande.

Den Europæiske Revisionsret roste disse initiativer i sin revisionsberetning om EU's handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter i 2020¹⁸. Rapporten opfordrede imidlertid Kommissionen til at gå videre og "øge bevidstheden om handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter [...] med særlig vægt på SMV'ernes specifikke behov". I 2021 fulgte Kommissionen op på denne henstilling ved at udvikle og offentliggøre en detaljeret vejledning i handelsbeskyttelsesundersøgelser med 7 moduler, som den gjorde tilgængelig online på alle officielle EU-sprog¹⁹ i 2022.

¹⁴ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2016/1036 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod dumpingimport fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union.](#)

¹⁵ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2016/1037 af 8. juni 2016 om beskyttelse mod subsidieret indførsel fra lande, der ikke er medlemmer af Den Europæiske Union.](#)

¹⁶ [TDI, trade defence instruments, anti-dumping & anti-subsidy – Den Europæiske Unions Publikationskontor \(europa.eu\).](#)

¹⁷ [Hjælp til SMV'er – Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](#) (foreligger kun på engelsk).

¹⁸ [Særberetning 17/2020: Handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter: Ordningen til beskyttelse af EU's virksomheder mod dumpet og subsidieret indførsel er velfungerende | Den Europæiske Revisionsret \(europa.eu\).](#)

¹⁹ [Handelsbeskyttelse – Bibliotek \(europa.eu\).](#)

De forskellige vejledninger er blevet suppleret med kurser og informationsmøder, der tilbydes direkte til SMV'er, uanset om de er producenter, brugere eller importører, gennem markedsadgangsdage i Frankrig, Kroatien, Italien og Estland samt online for at sikre en bredere rækkevidde i hele EU. Disse møder, der blev afholdt hyppigere i 2023, var ofte nogle SMV'ers første møde med handelsbeskyttelse. Medlemsstaterne er blevet opfordret til at informere deres SMV'er om disse informationsmøder for at øge deres opsøgende arbejde over for SMV'erne og øge deres bevidsthed om de muligheder, de har i henhold til de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter, som de har til rådighed.

Praktisk bistand til SMV'er i undersøgelser

Kommissionen støtter EU-erhvervsgrenen, herunder når den består af SMV'er, i alle faser af handelsbeskyttelsesundersøgelser. Indgivelse af klager kan være en udfordring for disse virksomheder, og den nyligt ajourførte vejledning på alle officielle EU-sprog er en nyttig hjælp i denne henseende²⁰. Kontoret for Klager i handelsbeskyttelsestjenesterne kan også vejlede SMV'er gennem processen. I 2022 indledte Kommissionen f.eks. en antidumpingundersøgelse af importen af vulstfladstål fra Kina og Tyrkiet. Producenterne af dette produkt i EU er udelukkende SMV'er, og klagen blev udarbejdet af en enkelt SMV-producent under vejledning af Kontoret for Klager. Denne undersøgelse førte til, at der blev indført foranstaltninger i begyndelsen af januar 2024.

Når Kommissionen gennemfører undersøgelser, tilpasser den så vidt muligt undersøgelsesperioderne til regnskabsårene. Dette hjælper SMV'er ved at mindske byrden og kompleksiteten i forbindelse med at besvare spørgeskemaer. Kommissionen hjælper også SMV'er med at udfylde de spørgeskemaer, der er nødvendige for at gennemføre undersøgelsen.

I undersøgelser, hvor der kræves stikprøveudtagning, og hvor en erhvervsgren er fragmenteret og består af SMV'er, sikrer Kommissionen, at stikprøven er repræsentativ for alle virksomhedsstørrelser. Desuden anerkendes sammensætningen af en erhvervsgren i skadesanalysen. I 2023 indførte Kommissionen f.eks. endelig antidumpingtold på keramiske fliser fra Indien og Tyrkiet. Den tog hensyn til fragmenteringen af EU-erhvervsgrenen for keramiske fliser, som består af over 300 virksomheder, hvoraf ca. 240 er SMV'er. Visse skadesdata blev derfor vægtet for at sikre, at de store producenters resultater ikke var overrepræsenteret i konklusionerne om skade, og at der blev taget behørigt hensyn til små og mellemstore producenters situation.

I 2022 eksporterede mere end 690 000 SMV'er i EU til lande uden for EU, hvilket svarer til 95 % af EU's samlede antal eksportvirksomheder, og de genererede 30 % af EU's samlede eksportværdi²¹. Denne eksportaktivitet kan blive påvirket af handelsbeskyttelsesundersøgelser

²⁰ [How to make an anti-dumping complaint – Den Europæiske Unions Publikationskontor \(europa.eu\).](#)

²¹ [GD Handels beregninger baseret på Eurostats TEC-data.](#)

i tredjelande. Vejledningen til SMV'er²² opfordrer SMV'er, der er berørt af tredjelandes handelsbeskyttelsessager, til at kontakte de afdelinger i GD for Handel, der overvåger disse sager, for at indhente oplysninger og vejledning om, hvordan de skal forholde sig.

Undersøgelser, der involverer SMV'er

På trods af de udfordringer, der er forbundet med handelsbeskyttelsesundersøgelsernes juridiske og tekniske karakter, er der flere fremstillingssektorer i EU med en høj andel af SMV'er, der med succes anvender og drager fordel af den beskyttelse, der ydes af EU's handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter. Erhvervsgrenen for keramik er et godt eksempel, hvor handelspolitiske beskyttelsesforanstaltninger har haft en virkning. Foranstaltninger vedrørende bordservice og fliser af keramisk materiale fra Kina og keramiske fliser fra Indien og Tyrkiet har været afgørende for at beskytte produktionen i EU, fremme investeringer og redde over 100 000 arbejdspladser i EU. Den europæiske erhvervsgren for cykler er en anden erhvervsgren, der i vid udstrækning tilskriver sin eksistens i EU til den beskyttelse, der ydes mod dumpede cykler fra Kina.

Der er andre industrier med en stærk tilstedeværelse af SMV'er, som også nyder godt af den beskyttelse, som de handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter giver. Disse omfatter ørredproducenter, der består af mere end 700 SMV'er, hvor der blev indført udligningsforanstaltninger over for importen fra Tyrkiet i 2015, som blev fornyet i maj 2021. Antidumping- og antisubsidieforanstaltninger, der blev indført i 2018 over for dæk med oprindelse i Kina, er i øjeblikket genstand for udløbsundersøgelser. I den oprindelige undersøgelse omfattede erhvervsgrenen mindst 380 SMV'er inden for vulkanisering af dæk. I 2023 indførte Kommissionen endelig antidumpingtold på genopfyldelige tønder af rustfrit stål fra Kina og beskyttede dermed EU-erhvervsgrenen, som består af et lille antal SMV'er.

Kommissionen er fast besluttet på at sikre lige adgang for alle erhvervsgrene, der lider skade som følge af dumpingimport og subsidieret import. Dens tilgang – at øge bevidstheden og give SMV'er mere praktisk bistand i forbindelse med handelsbeskyttelsesundersøgelser – giver resultater. Det skyldes også i høj grad god organisering og koordinering i erhvervsgrenene med støtte fra etablerede industrisammenslutninger eller ad hoc-sammenslutninger, der er oprettet specifikt med henblik på handelsbeskyttelse.

III KORTLÆGNING AF FREMSKRIDT: ET FEMÅRIGT TILBAGEBLIK PÅ HANDELPOLITISKE BESKYTTELSESINSTRUMENTER

Denne årsrapport giver mulighed for at zoome ud og anlægge et bredere syn på handelsbeskyttelsesaktiviteter i de seneste fem år, dvs. fra 2019, som var det første år med

²² [TDI, trade defence instruments, anti-dumping & anti-subsidy – Den Europæiske Unions Publikationskontor \(europa.eu\).](https://ec.europa.eu/trade/defence-instruments-anti-dumping-anti-subsidy)

fuld gennemførelse af moderniseret handelsbeskyttelseslovgivning, til 2023. Det har været en udfordrende og dynamisk periode. I denne periode godkendte Den Europæiske Revisionsret efter den første revision også anvendelsen af reglerne, og der opstod en mere robust tilgang til at håndtere stadig mere komplekse former for urimelig handelspraksis, der anvendes af handelspartnere. Kommissionen sikrede også, at udfordringerne som følge af covid-19-pandemien ikke svækkede dens beslutsomhed og foranstaltninger til at anvende handelsbeskyttelse korrekt, når en erhvervsgren havde brug for det.

Ved udgangen af 2023 var der indført 53 flere handelsbeskyttelsesforanstaltninger end ved udgangen af 2018. Denne stigning fra 133 til 186 foranstaltninger udgør en stigning på 40 %. Disse yderligere foranstaltninger betyder, at handelsbeskyttelse nu er ansvarlig for at beskytte næsten en halv million (493 000) arbejdspladser i fremstillingsindustrien i Europa sammenlignet med 365 000 ved udgangen af 2018. Disse job dækker flere sektorer, herunder stål, keramik, aluminium, cykelfremstilling og produkter, der er vigtige i værdikæden for bæredygtig energi, såsom solcelleglas, produkter, der er afgørende for vores grønne omstilling, såsom vindmølleårer, samt produkter, der er afgørende for vores digitale omstilling, såsom optiske fibre.

I denne femårsperiode blev de første undersøgelser afsluttet ved anvendelse af metoden for væsentlige fordrejninger i forbindelse med dumping. I alle undersøgelser vedrørende import fra Kina i denne periode blev denne metode anvendt til at beregne dumping, da klagerne havde fremlagt dokumentation for væsentlige fordrejninger på tværs af de pågældende produkter eller sektorer. En omfattende rapport, der dokumenterer statsligt indførte fordrejninger i Kina²³, samt den ajourførte udgave heraf, indeholder solid dokumentation for fordrejninger i den kinesiske økonomi sammen med andre konkrete beviser fra klagerne. Metoden har afsløret det reelle omfang af dumping i kinesiske sager i modsætning til margener afledt af de fordrejede priser eller omkostninger i Kina. I oktober 2020 offentliggjorde Kommissionen også en rapport om væsentlige statsligt indførte fordrejninger i Rusland²⁴.

Selv om antidumpingforanstaltninger over for Kina tegner sig for størstedelen af aktiviteten, har der også været en betydelig udvikling på antisubsidiesiden i de seneste fem år. EU var den første jurisdiktion, der traf antisubsidieforanstaltninger mod "grænseoverskridende" finansiel støtte fra et WTO-medlem til virksomheder, der er etableret på et andet WTO-medlems område. Det betyder, at der ikke kun skal sættes ind over for Kinas traditionelle subsidier, men også over for Kinas kanalisering af økonomisk støtte for at sætte dets virksomheder i tredjelande i stand til at etablere sig, f.eks. i økonomiske frizoner, og derfra eksportere deres varer til EU. I 2020 udlignede Kommissionen for første gang en sådan finansiel støtte som subsidier ydet af oprindelses- eller eksportlandet i en sag vedrørende glasfiberstoffer og glasfiberprodukter fra Egypten, og i en anden sag i 2022 vedrørende koldvalsede produkter af

²³ [Rapport om fordrejninger i Kina – SWD\(2024\)91](#).

²⁴ [Rapport om fordrejninger i Rusland – SWD\(2020\)242](#).

rustfrit stål fra Indonesien. I marts 2023 bekræftede Retten Kommissionens tilgang i disse sager i skelsættende domme, som er under appel.

Endelig har der i de seneste fem år været lagt vægt på overvågning og håndhævelse af foranstaltningerne. Forbedret overvågning og en effektiv indsats mod omgåelsespraksis betyder, at over en femtedel (40) af de i alt 182 foranstaltninger, der i øjeblikket er indført, specifikt håndterer økonomiske aktørers omgåelsespraksis. Kommissionen er fortsat fast besluttet på en robust anvendelse af handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter for fortsat at beskytte EU-erhvervsgrenen mod urimelig og skadelig handelspraksis og sikre en effektiv gennemførelse heraf.