



Bruxelles, den 17.9.2024
COM(2024) 418 final

2024/0232 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10149/21 INIT; ST 10149/21 ADD 1 REV 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

DA

DA

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10149/21 INIT; ST 10149/21 ADD 1 REV 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Portugals nationale genopretnings- og resiliensplan den 22. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021². Gennemførelsesafgørelsen blev ændret den 17. oktober 2023³.
- (2) Den 1. og 12. august 2024 fremsatte Portugal en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen delvist ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Portugal forelagt en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Portugal har forelagt på grund af objektive omstændigheder, vedrører 22 foranstaltninger.
- (4) Portugal har forklaret, at otte foranstaltninger er blevet ændret med henblik på at gennemføre bedre alternativer for at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Dette vedrører milepæl 1.40 under foranstaltning C01-i04 (opførelse af hospital i det østlige Lissabon og udstyr til hospitaler i Lissabon og Vale do Tejo) under komponent 1 (de nationale sundhedsmyndigheder), milepæl 12.7 under foranstaltning C12-r39 (fremme af cirkulær økonomi og mere effektiv affaldshåndtering) under komponent 12 (bioøkonomi), mål 15.13 under foranstaltning C15-i05 (dekarbonisering af den offentlige transport) og mål 15.14 under foranstaltning C15-r30 (reform af

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 10149/21 INIT, ST 10149/21 ADD 1 REV 1.

³ ST 13351/23 INIT, ST 13351/23 ADD 1 REV 1.

transportøkosystemet) under komponent 15 (bæredygtig mobilitet), milepæl 19.23 under foranstaltning C19-r35 (funktionel og organisatorisk reform af den offentlige forvaltning) under komponent 19 (digital offentlig forvaltning) og mål 21.14 og 21.15 under foranstaltning C21-r45 (grønne færdigheder) samt milepæl 21.20, 21.21 og 21.23 under foranstaltning C21-r48 (forenkling af de retlige og reguleringsmæssige rammer, der gælder for projekter vedrørende vedvarende energi) under komponent 21 (REPowerEU). Dette vedrører også foranstaltningsbeskrivelsen af investering C07-i03 (grænseoverskridende forbindelser) under komponent 7 (infrastruktur) og investering C08-i02 (register over landbrugsejendomme og system til overvågning af arealdække) under komponent 8 (skove). På grundlag heraf har Portugal anmodet om at ændre ovennævnte milepæle, mål og foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Portugal har forklaret, at 12 foranstaltninger er blevet ændret med henblik på at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, så foranstaltningens oprindelige ambition nås. Dette vedrører mål 2.16 og 2.18 under foranstaltning C02-i04-RAA (forbedring af boligforholdene i boligmassen i den selvstyrende region Azorerne) under komponent 2 (boliger), mål 4.2 og 4.5 under C04-i01 (kulturelle netværk og digital omstilling) og beskrivelsen af den respektive investering under komponent 4 (kultur), milepæl 5.26 under C05-r13 (udvikling af kapitalmarkederne og fremme af kapitalisering af ikkefinansielle selskaber) under komponent 5 (investeringer og innovation), milepæl 10.6 under C10-i03 (atlantisk forsvarsoperationscenter og flådeplatform) og milepæl 10.8 under C10-i04-RAA (udvikling af "Cluster do Mar dos Açores") under komponent C10 (havet), mål 11.3 under C11-i01 (dekarbonisering af industrien) under komponent 11 (dekarbonisering af industrien), mål 19.19 under C19-i07 (offentlig forvaltning med beføjelse til at skabe offentlig værdi) under komponent 19 (digital offentlig forvaltning) samt mål 21.1 under C21-i01 (opskaleret foranstaltning: dekarbonisering af industrien) under komponent 21 (REPowerEU). Dette vedrører også foranstaltningsbeskrivelsen af investering C02-i01 (støtteprogram for adgang til boliger) under komponent 2 (boliger), investering C06-i01 (modernisering af erhvervsuddannelsesinstitutioner) under komponent 6 (kvalifikationer og færdigheder), investering C10-i03 (atlantisk forsvarsoperationscenter og flådeplatform) og C10-i04-RAA (udvikling af "Cluster do Mar dos Açores") under komponent 10 (havet), reform C15-r30 (reform af transportøkosystemet) under komponent 15 (bæredygtig mobilitet), reform C21-r46 (lovgivningsmæssige rammer for vedvarende brint) og investering C21-i06 (opskaleret foranstaltning: brint og vedvarende gasser) under komponent 21 (REPowerEU). På dette grundlag har Portugal anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder de relevante milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Portugal har forklaret, at det for fire foranstaltningers vedkommende ikke er muligt at dokumentere, at otte milepæle og mål er opfyldt, fordi Portugals interne procedurer ikke giver en utvetydig primær dokumentation, på grundlag af hvilken det udtrykkeligt kan kontrolleres, at de respektive milepæle og mål er opfyldt på tilfredsstillende vis. For at muliggøre denne kontrol bør de indikatorer, der anvendes til at vurdere, om milepælene og målene er opfyldt på tilfredsstillende vis, ændres med bibeholdelse af målene for og karakteren af de berørte foranstaltninger. De specifikke kvantiteter for disse nye indikatorer bør fastsættes, således at ambitionsniveauet for de pågældende foranstaltninger bibeholdes. Dette vedrører henholdsvis mål 2.2, 2.29 og 2.3 under foranstaltning C02-i01 (støtteprogram for adgang til boliger) og det mellemliggende mål 2.6 samt det efterfølgende mål 2.7 under foranstaltning C02-i02 (nationalt tilskud

til nødsituationer og midlertidig indkvartering) under komponent 2 (boliger), mål 6.3 og 6.4 under C06-i01 (modernisering af erhvervsuddannelsesinstitutioner) under komponent 6 (kvalifikationer og færdigheder) og mål 19.20 under foranstaltning C19-i07 (offentlig forvaltning med beføjelse til at skabe offentlig værdi – investering) under komponent 19 (digital offentlig forvaltning). På dette grundlag har Portugal anmodet om at ændre ovennævnte foranstaltninger, herunder de relevante milepæle og mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Portugal har forklaret, at én foranstaltning delvist ikke længere kan gennemføres på grund af manglende efterspørgsel fra teknikere fra skovproducentorganisationer. Dette vedrører mål 8.16 under foranstaltning C08-i05 (mere skov) under komponent 8 (skove). På grundlag heraf har Portugal anmodet om at ændre ovennævnte mål. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (8) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Portugal har fremført, berettiger ændringen i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

- (9) Der er konstateret 36 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører 27 milepæle og mål og 31 foranstaltninger under 11 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at rette disse skrivefejl, der ikke afspejler indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 22. april 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Portugal. Disse skrivefejl vedrører mål 4.5 under C4-i01 (kulturelle netværk og digital omstilling) og milepæl 4.11 under C04-i02 (kulturarv) samt beskrivelsen af den respektive investering under komponent 4 (kultur), mål 5.17 under C05-i04-RAA (rekapitalisering af Azorernes forretningssystem), mål 5.29 og 5.43 under C05-i06 (kapitalisering af virksomheder og finansiel modstandsdygtighed/Banco Português de Fomento), mål 5.40 under C05-i09 (opskalering: mobilisering af dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation), mål 5.42 under C05-10 (opskalering: grønne dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation), mål 5.45 under C05-i11 (opskalering: mobilisering af dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation (lån)), mål 5.47 under C05-i12 (opskalering: grønne dagsordener/alliancer for virksomhedsinnovation (lån)) under komponent 5 (investeringer og innovation), mål 6.5 under C6-i02 (tilsagn om bæredygtig beskæftigelse) og mål 6.7 under C06-i04 (ungdomsincitament – STEAM), milepæl 6.20 under C06-i06 (kapacitet inden for videnskab) og mål 6.28 under C06-i09 (nye eller renoverede skoler) under komponent 6 (kvalifikationer og færdigheder), milepæl 7.14 og mål 7.15 under C07-i05-RAA (logistiske kredsløb – Azorernes regionale netværk) under komponent 7 (infrastruktur), milepæl 17.21 under C17-i02 (modernisering af skatte- og toldmyndighedernes informationssystemer for ejendomsbeskatning i landdistrikter) under komponent 17 (de offentlige finansers kvalitet og bæredygtighed), mål 19.21 under C19-i07 (offentlig forvaltning med beføjelse til at skabe offentlig værdi) og beskrivelsen af den respektive investering, mål 19.33 under C19-r42 (nyt evalueringssystem til styrkelse og fornyelse af arbejdsstyrken i den offentlige forvaltning) og milepæl 19.36 under C19-i08 (intelligente områder) under komponent 19 (digital offentlig forvaltning) og milepæl 21.7 under C21-r43 (det nationale observatorium for energifattigdom), milepæl 21.22 under C21-r48 (forenkling af de retlige og reguleringsmæssige rammer, der gælder for projekter vedrørende vedvarende energi), milepæl 21.24 og mål 21.25 under C21-i06

(opskaleret foranstaltning: brint og vedvarende gasser), milepæl 21.35 under C21-i12 (opskaleret foranstaltning: dekarbonisering af den offentlige transport), milepæl 21.39 under C21-i14 (bustransport Braga) og mål 21.43 under C21-i16 (Nazaré Funicular) under komponent 21 (REPowerEU), beskrivelsen af følgende foranstaltninger: investering C02-i04-RAA (forbedring af boligforholdene i boligmassen i den selvstyrende region Azorerne) under komponent 2 (boliger), reform C05-r13 (udvikling af kapitalmarkederne og fremme af kapitalisering af ikkefinansielle selskaber) under komponent 5 (investeringer og innovation), investering C07-i02 (manglende forbindelser og forøgelse af netværkets kapacitet), investering C07-i04 (modtagelsesområder for virksomheder – vejtilgængelighed) og investering C07-i05-RAA (logistiske kredsløb – Azorernes regionale netværk) under komponent 7 (infrastruktur), investering C09-i02 (hydraulisk multifunktionel virksomhed i Crato, planlægningsfase) under komponent 9 (vandforvaltning), investering C11-i01 (dekarbonisering af industrien) under komponent 11 (dekarbonisering af industrien), reform C17-r32 (modernisering og forenkling af forvaltningen af de offentlige finanser) og reform C17-r40 (forenkling af skattesystemet) under komponent 17 (de offentlige finansers kvalitet og bæredygtighed), reform C19-r35 (funktionel og organisatorisk reform af den offentlige forvaltning) under komponent 19 (digital offentlig forvaltning), reform C21-r44 (udvikling af kvikskranker for energieffektivitet for borgerne (borgernes energiområder)) og reform C21-r48 (forenkling af de retlige og reguleringsmæssige rammer, der gælder for projekter vedrørende vedvarende energi) under komponent 21 (REPowerEU) og det udtryk, der anvendes til at identificere betalingsstrancherne i afsnit 2 (finansiel støtte) og listen over milepæle og mål, der er omfattet af femte, sjette, niende og tiende tranche af den ikketilbagebetalingspligtige støtte og femte, ottende, niende og tiende tranche af lånestøtten. Disse rettelse påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

- (10) Der er konstateret en skrivefejl i betragtning 79 i Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. oktober 2023⁴, som ikke afspejler indholdet af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 26. maj 2023, som aftalt mellem Kommissionen og Portugal. Skrivefejlen vedrører det beløb, der er bestemt til foranstaltninger til støtte for klimamål, i forhold til genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I betragtning 79 i Rådets gennemførelsesafgørelse af 17. oktober 2023 var følgende angivet: 41,2 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 91,1 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet. På grundlag af den ændrede genopretnings- og resiliensplans, der blev forelagt Kommissionen den 26. maj 2023, omfatter foranstaltningerne til støtte for klimamål rent faktisk et beløb, der svarer til 40,6 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling og 91,1 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet, beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. Denne rettelse påvirker ikke vurderingen eller gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.

Kommissionens vurdering

- (11) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

⁴ ST 13351/23 INIT, ST 13351/23 ADD 1 REV 1.

- (12) Det er Kommissionens opfattelse, at de ændringer, som Portugal har foreslået, ikke påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen som fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse ST 10149/21 INIT, ST 10149/21 ADD 1 REV 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen for Portugal for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), e), f), g), h), i), j) og k).

Positiv vurdering

- (13) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede plan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede plan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte og lånestøtte.

Finansielt bidrag

- (14) De anslåede samlede omkostninger i Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 22 215 870 313 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Portugal, bør det finansielle bidrag, der er beregnet i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, artikel 21a, stk. 6, og artikel 21b, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med 16 325 113 960 EUR.

Lån

- (15) Den lånestøtte, der stilles til rådighed for Portugal, beløber sig fortsat til 5 890 756 353 EUR.
- (16) Rådets gennemførelsesafgørelse ST 10149/21 INIT, ST 10149/21 ADD 1 REV 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse fra Rådet udskiftes fuldstændigt —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Vurderingen af Portugals ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformene og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de relevante milepæle og mål vedrørende betalingen af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Portugals genopretnings- og resiliensplan erstattes af bilaget til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Den Portugisiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand