



Bruxelles, den 25.9.2024  
COM(2024) 420 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,  
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG  
REGIONSUDVALGET**

**Gennemførelse af LGBTIQ-ligestillingsstrategien 2020-2025**

## Kampen for LGBTIQ-ligestilling

*Tiden er inde til at vise [den unge generation], at vi kan skabe et kontinent, hvor man kan være den, man er, elske den, man gør, og sigte så højt, man vil.*

**Ursula von der Leyen (Europa-Kommissionens formand), talen om Unionens tilstand, 13. september 2023.**

Den 12. november 2020 vedtog Kommissionen strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer<sup>1</sup> for 2020-2025<sup>2</sup>, som er den første strategiske ramme nogensinde på EU-plan, der specifikt tackler de uligheder og udfordringer, der påvirker LGBTIQ-personer. Strategien bidrager til opbygningen af en Union med lige muligheder<sup>3</sup>, hvilket er en af Kommissionens vigtigste prioriteter, som skitseret af kommissionsformand Ursula von der Leyen i hendes politiske retningslinjer i 2019. Strategien er baseret på en vision om et Europa, hvor mennesker i al deres mangfoldighed er ligestillede, og hvor de frit kan leve deres liv, uanset deres seksuelle orientering, kønsidentitet eller køns karakteristika<sup>4</sup>. Den supplerer eksisterende og kommende initiativer til fremme af EU-dimensionen af ligestilling<sup>5</sup> på tværs af alle grunde til forskelsbehandling og på alle livets områder.

Den sociale accept af LGBTIQ-personer er steget støt i hele EU, siden Kommissionen vedtog strategien. Ifølge den særlige Eurobarometerundersøgelse fra 2023 om forskelsbehandling i EU<sup>6</sup> er det i forhold til 2019 nu mere sandsynligt, at europæerne føler sig trygge ved at have en kollega, der er lesbisk, bøsse eller biseksuel (75 % af de adspurgte, en stigning på 3 procentpoint), eller at et af deres børn er i et forhold mellem personer af samme køn (59 %, en stigning på 4 procentpoint). Disse tal er dog lavere, når det kommer til transpersoner og interkønnede personer.

Tilsvarende viser resultaterne af den tredje LGBTIQ-undersøgelse<sup>7</sup> fra Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), at LGBTIQ-personer er mere åbne

<sup>1</sup> I overensstemmelse med strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer defineres LGBTIQ-personer her som personer: som tiltrækkes af andre af deres eget køn (lesbiske, bøsser) eller af ethvert køn (biseksuelle), hvis kønsidentitet og/eller -udtryk ikke svarer til det køn, de blev tildelt ved fødslen (transkønnede, ikkebinære), der er født med køns karakteristika, som ikke passer til den typiske definition af mænd og kvinder (interkønnede), og hvis identitet ikke passer ind i en binær klassifikation af seksualitet og/eller køn (queer).

<sup>2</sup> [Meddelelse fra Kommissionen: En Union med lige muligheder: Strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025](#), 12. november 2020, COM(2020) 698.

<sup>3</sup> De øvrige strategier for Unionen med lige muligheder omfatter: strategien for ligestilling mellem mænd og kvinder 2020-2025 (COM(2020) 152), EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse (COM(620) 2020), EU-handlingsplanen mod racisme 2020-2025 (COM(2020) 565) og strategien for rettigheder for personer med handicap (COM(2021) 101).

<sup>4</sup> COM(2020) 698, s. 22.

<sup>5</sup> Disse initiativer omfatter bl.a.: EU-strategien for ofres rettigheder (COM(2020) 258), [den europæiske søjle for sociale rettigheder](#), strategien for børns rettigheder (COM(2021) 142) og strategien for bekæmpelse af antisemitisme (COM(2021) 615).

<sup>6</sup> *Særnummer Eurobarometer 535: [Discrimination in the European Union](#)* (april-maj 2023, QB6R.2).

<sup>7</sup> FRA, [LGBTIQ at a crossroads: progress and challenges](#) (14.4.2024).

om deres seksuelle orientering, kønsidentitet eller køns karakteristika i deres sociale miljø end i 2019 (52 %, +6 procentpoint), og denne tendens er mere tydelig for respondenter, der er transpersoner, ikkebinære, kønsdiverse og interkønnede.

Samtidig var urapporterede tilfælde af forskelsbehandling, vold og chikane ifølge FRA's undersøgelse almindelige blandt respondenterne, kombineret med en fremherskende mangel på tillid til, at myndighederne gør noget for at imødegå fordomme og intolerance. Kun én ud af fire (26 %) respondenter mener, at regeringen i det land, hvor de bor, effektivt bekæmper fordomme og intolerance over for LGBTIQ-personer, hvilket viser et markant fald sammenlignet med resultaterne af undersøgelsen fra 2019 (33 %).

Ifølge de interessenter, som Kommissionen har hørt i forbindelse med denne rapport, forværres LGBTIQ-fobisk had af stigningen i antikøns- og anti-LGBTIQ-narrativer. Som det fremgår af FRA's undersøgelse<sup>8</sup>, er de fleste LGBTIQ-personer (63 %) ofte stødt på eller støder hele tiden på hadefulde udtalelser om LGBTIQ-samfundet online, hvor der oftest henvises til LGBTIQ-propaganda eller "kønsideologi". Dette har ført til en betydelig stigning i hadmotiveret chikane rettet mod transpersoner, ikkebinære, kønsdiverse og interkønnede i særdeleshed.

For at intensivere EU's indsats for at bekæmpe had i alle dets former, herunder mod LGBTIQ-personer, vedtog Kommissionen og Unionens højststående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik i december 2023 en fælles meddelelse med titlen "Ingen plads til had: et forenet Europa mod had"<sup>9</sup>.

Denne rapport indeholder en vurdering af, hvordan den nuværende strategi er blevet gennemført i praksis. Den analyserer, hvordan situationen for LGBTIQ-personer har udviklet sig i EU, hvilke fremskridt der er gjort, og hvilke områder der kræver større fokus for fuldt ud at gennemføre strategien senest i 2025. Rapporten giver også et overblik over udviklingen på nationalt plan (herunder, hvor det er relevant, nationale handlingsplaner) og over de høringer, der er gennemført med centrale interessenter.

Høringsaktiviteterne omfattede: i) en indkaldelse af feedback på portalen Deltag i debatten<sup>10</sup>, ii) målrettede høringer af 43 interessenter, herunder medlemsstaterne og LGBTIQ-civilsamfundsorganisationer, iii) et møde med paraplyorganisationer for LGBTIQ-personer inden for rammerne af Kommissionens regelmæssige dialog med civilsamfundet, iv) en særlig drøftelse i undergruppen om ligestilling for LGBTIQ-personer<sup>11,12</sup>.

---

<sup>8</sup> Som ovenfor.

<sup>9</sup> Fælles meddelelse, [Ingen plads til had: et forenet Europa mod had](#), 6.12.2023, JOIN(2023) 51.

<sup>10</sup> [https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13927-2020-2025-LGBTIQ-equality-strategy-midtvejsevaluering\\_da](https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13927-2020-2025-LGBTIQ-equality-strategy-midtvejsevaluering_da).

<sup>11</sup> Yderligere oplysninger om undergruppen om ligestilling for LGBTIQ-personer findes i kapitel V.

<sup>12</sup> Yderligere oplysninger om høringsaktiviteterne findes i den sammenfattende rapport på: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/lesbian-gay-bi-trans-and-intersex-equality/lgbtiq-equality-strategy-2020-2025\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/lesbian-gay-bi-trans-and-intersex-equality/lgbtiq-equality-strategy-2020-2025_en).

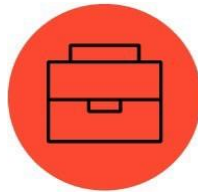
Den vigtigste konklusion fra disse høringsaktiviteter var, at strategien har været en milepæl med hensyn til at styrke ligestillingen af LGBTIQ-personer i Europa. Strategien indeholder et klart politisk mål og engagement til fordel for ligestilling, og den har haft en positiv indvirkning på LGBTIQ-personers situation i hele Europa<sup>13,14</sup>.

Denne rapport bygger også på statusrapporten for 2023<sup>15</sup> om gennemførelsen af strategien og følger strategiens struktur, herunder et sidste kapitel om gennemførelse af strategien.

## I) Bekæmpelse af forskelsbehandling af LGBTIQ-personer



Andelen af LGBTIQ-personer, der **følte sig forskelsbehandlet** i deres dagligdag, faldt fra 42 % i 2019 til 36 % i 2023.



31 % af **interkønnede personer** oplevede forskelsbehandling **når de søgte arbejde**, sammenlignet med 27 % i 2019.



Andelen af LGBTIQ-personer, der mener, at deres **regering bekæmper intolerance** mod LGBTIQ-personer **effektivt**, faldt fra 33 % i 2019 til 26 % i 2023.

Selv om forskelsbehandlingen af LGBTIQ-personer fortsat er udbredt, er den langsomt faldende i hele EU. Ifølge FRA's undersøgelse fra 2023 følte 36 % af respondenterne sig forskelsbehandlet i deres dagligdag i året før undersøgelsen sammenlignet med 42 % i 2019. Transpersoner og interkønnede personer oplever dog fortsat mest forskelsbehandling.

Resultaterne af høringen forud for denne rapport bekræftede, at Kommissionen fortsat bør tilskynde medlemsstaterne til at sikre retlig beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af seksuel orientering. Resultaterne viser også, at der er behov for en udvidelse af beskyttelsen på flere områder, herunder kønsidentitet eller -udtryk og køns karakteristika.

<sup>13</sup> I februar 2024 vedtog Europa-Parlamentet en [beslutning om gennemførelsen af EU's strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer 2020-2025](#) (2023/2082(INI)). I beslutningen hilses strategien og dens nylige statusrapport velkommen, og alle medlemsstater opfordres til at vedtage nationale LGBTIQ-handlingsplaner og -strategier.

<sup>14</sup> I maj 2024 undertegnede 20 medlemsstater en [ministererklæring](#), hvor de forpligtede sig til sammen med 12 lande uden for EU at samarbejde med Kommissionen om en fremtidig fornyelse af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer. Desuden undertegnede 18 medlemsstater og formændene for Europa-Parlamentets tværpoltiske gruppe om LGBTI-personer en [erklæring](#) i maj 2024, hvor de opfordrede Kommissionen til at udarbejde en ny LGBTIQ-strategi for Kommissionens nye mandat, der omfatter passende initiativer, målrettede tiltag og politikker samt klare mål og indikatorer til gennemførelse af konsekvensanalyser.

<sup>15</sup> [Progress report on the implementation of the LGBTIQ Equality Strategy 2020-2025](#).

Vedtagelsen i maj 2024 af direktiv 2024/1499<sup>16</sup> og 2024/1500<sup>17</sup> om oprettelse af **bindende standarder for ligebehandlingsorganer** (dvs. de nationale organer, der støtter ofre for forskelsbehandling) var et betydeligt fremskridt med hensyn til at bekæmpe forskelsbehandling af LGBTIQ-personer. De udvider ligebehandlingsorganernes kompetenceområde til at omfatte forskelsbehandling på grund af seksuel orientering inden for beskæftigelse og erhverv og har til formål at sikre, at ligebehandlingsorganerne kan bidrage effektivt til håndtævelsen af EU's ligestillingsdirektiver<sup>18</sup> som opfølgning på en beretning fra 2021 om anvendelsen af direktivet om ligebehandling på beskæftigelsesområdet<sup>19</sup>.

For at lukke et stort hul i EU-lovgivningen om ikkeforskelsbehandling bør vedtagelsen af **forslaget til direktiv om ligebehandling**<sup>20</sup> fortsat være en prioritet for Kommissionen. Direktivet vil udvide anvendelsesområdet for den retlige beskyttelse mod forskelsbehandling på grund af seksuel orientering ud over området beskæftigelse og erhverv, som i øjeblikket er reguleret i direktivet om ligebehandling på beskæftigelsesområdet<sup>21</sup>. Forslaget er stadig til forhandling i Rådet, da der endnu ikke er opnået den nødvendige enstemmighed<sup>22</sup>.

Retsbeskyttelsen mod forskelsbehandling blev yderligere styrket for at imødegå udfordringerne i forbindelse med nye teknologier. Den **lov om kunstig intelligens (AI)**, der blev vedtaget i juni 2024, forbyder anvendelse AI-systemer, der anvender biometriske data til at kategorisere fysiske personer på grundlag af deres seksuelle orientering<sup>23</sup>.

Desuden lancerede Kommissionen i 2022 #RightHereRightNow-kampagnen om EU's charter om grundlæggende rettigheder med centrale budskaber om og billeder af ikkeforskelsbehandling på grund af seksuel orientering og med links til konkrete klagemekanismer i alle EU-medlemsstater.

<sup>16</sup> [Rådets direktiv \(EU\) 2024/1499 af 7. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse, ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv af personer uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering og ligebehandling af kvinder og mænd med hensyn til social sikring og i forbindelse med adgang til og levering af varer og tjenesteydelser og om ændring af direktiv 2000/43/EF og 2004/113/EF](#) (EUT L, 2024/1499, 29.5.2024).

<sup>17</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv \(EU\) 2024/1500 af 14. maj 2024 om standarder for ligebehandlingsorganer på området ligebehandling af og lige muligheder for kvinder og mænd i forbindelse med beskæftigelse og erhverv og om ændring af direktiv 2006/54/EF og 2010/41/EU](#) (EUT L, 2024/1500, 29.5.2024).

<sup>18</sup> Denne lovgivning blev også bebudet i EU's handlingsplan mod racisme og EU's strategiske ramme for romaernes ligestilling, integration og deltagelse.

<sup>19</sup> [Beretning om anvendelsen af Rådets direktiv 2000/43/EF \("direktivet om racelighed"\) og Rådets direktiv 2000/78/EF \("direktivet om ligebehandling på beskæftigelsesområdet"\)](#), 19.3.2021, COM(2021) 139.

<sup>20</sup> [Forslag til Rådets direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering](#), 2.7.2008, COM(2008) 426.

<sup>21</sup> [Rådets direktiv 2000/78/EF af 27. november 2000 om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv](#) (EFT L 303 af 2.12.2000, s. 16).

<sup>22</sup> Seneste situationsrapport af juni 2024: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9043-2023-INIT/da/pdf>.

<sup>23</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens \(forordningen om kunstig intelligens\)](#) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024).

Kommissionen har gennem **EU-plattformen for mangfoldighedschartre** fremmet mangfoldighed og inklusion på arbejdspladsen, hvilket er et centralt spørgsmål, som interessenterne pegede på i høringen<sup>24</sup>. Inden for rammerne af udvekslingen af erfaringer og god praksis gennem platformen afholdt Kommissionen i 2021 to workshops om ligestilling af LGBTIQ-personer og om inklusion af transpersoner og interkønnede.

Med hensyn til Kommissionens eget personale, der gennemfører forpligtelsen til et inklusivt arbejdsmiljø uden forskelsbehandling i praksis, opretholder Kontoret for Mangfoldighed og Inklusion, der blev oprettet i 2021, en regelmæssig dialog med fagforeningerne og med personalesammenslutningen Égalité<sup>25</sup>. Kommissionen yder også støtte og vejledning til LGBTIQ-personale i henhold til **Kommissionens handlingsplan for mangfoldighed og inklusion 2023-2024**<sup>26</sup>, herunder rådgivning og juridisk og administrativ støtte.

På sundhedsområdet traf Kommissionen foranstaltninger til at afhjælpe manglerne i den forskning, der er relevant for LGBTIQ-personer, ved at iværksætte en indkaldelse af forslag om adgang til sundheds- og plejetjenester for personer i sårbare situationer<sup>27</sup> i **Horisont Europas arbejdsprogram for 2023-2024**<sup>28</sup>, med et samlet vejledende budget på 30 mio. EUR<sup>29</sup>.

Endvidere indeholder **Europas kræfthandlingsplan** forpligtelser til at tage hensyn til sårbare gruppers situation, herunder LGBTIQ-personer. Det europæiske register over forskellene i kræftbehandlingstilbud (ECIR)<sup>30</sup> er et flagskibsinitiativ i denne plan, der har til formål at identificere tendenser og forskelle inden for kræftforebyggelse og -behandling, herunder uligheder, som sårbare grupper står over for.

I forbindelse med arbejdet med at etablere **det europæiske uddannelsesområde** senest i 2025<sup>31</sup> udgav arbejdsgruppen om ligestilling og værdier på uddannelsesområdet i 2023<sup>32</sup> et debatoplæg<sup>33</sup> om bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af seksuel orientering, kønsidentitet eller kønsudtryk og kønskaraktistika. I dette dokument fremhæves inspirerende praksis, og medlemsstaterne opfordres til at forbedre sikker og inklusiv

<sup>24</sup> [EU-plattformen for mangfoldighedschartre](#).

<sup>25</sup> Égalité er en forening for LGBTI+-medarbejdere, der arbejder i EU-institutionerne. Den blev oprettet i 1993 for at bekæmpe enhver form for forskelsbehandling på grund af seksuel orientering, kønsidentitet, kønsudtryk eller kønskaraktistika.

<sup>26</sup> [Fact Sheet on the Diversity and inclusion in the workplace Action Plan 2023-2024](#).

<sup>27</sup> <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/topic-details/horizon-hlth-2024-care-04-04-two-stage>.

<sup>28</sup> [https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe\\_en](https://research-and-innovation.ec.europa.eu/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/horizon-europe_en).

<sup>29</sup> <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/opportunities/topic-details/horizon-hlth-2024-care-04-04-two-stage>.

<sup>30</sup> [European Cancer Inequalities Registry \(ECIR\)](#).

<sup>31</sup> [Kommissionens meddelelse af 30. september 2020 om etablering af det europæiske uddannelsesområde inden 2025](#) og [Rådets resolution af 26. februar 2021 om en strategiramme for det europæiske uddannelsessamarbejde på og uden for det europæiske uddannelsesområde \(2021-2030\)](#).

<sup>32</sup> [Working groups of the EEA strategic framework | European Education Area \(europa.eu\)](#).

<sup>33</sup> [Tackling different forms of discrimination in and through education and training](#).

uddannelse for LGBTIQ-børn og -unge. I maj 2024 offentliggjorde ekspertgruppen om støttende læringsmiljøer for grupper med risiko for dårlige resultater og for støtte til trivsel i skolen to sæt retningslinjer om trivsel og mental sundhed i skolen<sup>34</sup>. Disse omfattede henstillinger om beskyttelse af LGBTIQ-børn mod forskellige former for vold og sikring af, at de ikke marginaliseres eller udelukkes, og en specifik indsats for skoler til at tackle mulige stereotyper og misforståelser om LGBTIQ-personer.

På forskningsområdet er der udarbejdet en rapport<sup>35</sup> offentliggjort af Kommissionen i 2022 i forbindelse med den politiske dagsorden for **det europæiske forskningsrum 2022-2024**, som giver et overblik over ny praksis og nye politikker på nationalt plan og EU-plan til støtte for inklusion og lige muligheder for studerende, forskere og personale fra marginaliserede grupper, herunder LGBTIQ-samfundet, og tilskynder til nationale foranstaltninger, der støttes af Horisont Europa. En række relevante projekter er allerede i gang<sup>36, 37</sup>.

Den 11. juni 2024 trådte **pagten om migration og asyl** i kraft<sup>38</sup>. Den indeholder specifikke modtagelses- og proceduremæssige garantier for sårbare personer, der ansøger om international beskyttelse. Desuden anerkendes det i handlingsplanen om integration og inklusion 2021-2027<sup>39</sup>, at LGBTIQ-migranter kan blive udsat for flere former for forskelsbehandling, og den sigter mod at opbygge synergier med strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer.

Kommissionen fortsatte også med at samarbejde med Den Europæiske Unions Asylagentur (EUAA) og medlemsstaterne for at sikre, at de nødvendige ressourcer og den nødvendige ekspertise er til rådighed, således at sårbare ansøgere identificeres så hurtigt som muligt og henvises til dem, der kan yde passende støtte<sup>40</sup>. EUAA er navnlig i færd med at udvikle en **uddannelsesvej**<sup>41</sup> rettet mod asyl- og modtagelsesmyndigheder **om ansøgere med forskellig seksuel orientering, kønsidentitet eller kønsudtryk eller køns karakteristika**. Desuden er EUAA i færd med at udarbejde en **praktisk vejledning**, der skal støtte EU+-landene<sup>42</sup> i at tage hensyn til LGBTIQ-ansøgenes særlige behov og karakteristika.

<sup>34</sup> [Guidelines for school leaders, teachers and educators to address wellbeing and mental health at school](#) og [Guidelines for policymakers to address wellbeing and mental health at school](#).

<sup>35</sup> [Approaches to inclusive gender equality in research and innovation \(R & I\)](#).

<sup>36</sup> <https://inspirequality.eu/>.

<sup>37</sup> <https://genderaction.eu/>.

<sup>38</sup> [Meddelelse fra Kommissionen om en ny pagt om migration og asyl](#), 23.9.2020, COM(2020) 609.

<sup>39</sup> [Meddelelse fra Kommissionen – Handlingsplan om integration og inklusion 2021-2027](#), 24.11.2020, COM(2020) 758.

<sup>40</sup> <https://lsa.euaa.europa.eu/euaa-products>.

<sup>41</sup> <https://euaa.europa.eu/training-catalogue/applicants-diverse-sogiesc>.

<sup>42</sup> Den Europæiske Unions medlemsstater og associerede lande.



## II) Sikring af LGBTIQ-personers sikkerhed



55 % af LGBTIQ-personer oplevede **hadmotiveret chikane** i 2023 sammenlignet med 37 % i 2019.



Andelen af LGBTIQ-personer, der er **blevet mobbet i skolen**, steg fra 46 % i 2019 til 67 % i 2023.



Andelen af LGBTIQ-personer, der mener, at deres **regering bekæmper intolerance** mod LGBTIQ-personer **effektivt**, faldt fra 33 % i 2019 til 26 % i 2023.

Siden vedtagelsen af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer har der været en betydelig stigning i hadmotiveret chikane rettet mod LGBTIQ-personer (55 % af dem rapporterede, at de havde oplevet dette, hvilket er en stigning på 18 procentpoint) og i fysiske og seksuelle angreb, der er rapporteret i de fleste EU-lande, og som navnlig påvirker transpersoner, ikkebinære personer, kønsdiverse og interkønnede personer. Data indsamlet gennem EU-undersøgelsen fra 2023 om brugen af informationsteknologi i 23 medlemsstater viste, at 18 % af respondenterne har indberettet fjendtlige eller nedværdigende budskaber online, som de mente angreb eller var rettet mod mennesker på grund af deres seksuelle orientering<sup>43</sup>.

I december 2021 vedtog Kommissionen en meddelelse ledsaget af et forslag til Rådets afgørelse om **at medtage hadefuld tale og hadforbrydelser på listen over strafbare handlinger i EU** i henhold til artikel 83, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Når Rådets afgørelse er vedtaget, vil Kommissionen kunne foreslå afledt ret for at sikre beskyttelse af alle enkeltpersoner og grupper, der er i risiko for at blive udsat for hadforbrydelser og hadefuld tale<sup>44</sup>. Rådet er i øjeblikket i gang med drøftelser med henblik på at opnå den enstemmighed, der kræves for vedtagelse.

**Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Racisme, Fremmedhad og Andre Former for Intolerance** vedtog retningslinjer for nationale myndigheder for at tilskynde til indberetning af hadforbrydelser, fremme samarbejdet mellem retshåndhavende myndigheder og civilsamfundsorganisationer og forbedre registreringen og indsamlingen af data om hadforbrydelser, herunder om fordomsbaserede forbrydelser mod LGBTIQ-personer. Medlemsstaterne kan også trække på teknisk bistand og kapacitetsopbygning vedrørende

<sup>43</sup> Eurostat ([isoc ci hm](#)).

<sup>44</sup> Den nuværende EU-lovgivning, [Rådets rammeafgørelse 2008/913/RIA af 28. november 2008 om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen](#) (EUT L 328 af 6.12.2008, s. 55), kræver, at hadefuld tale udelukkende på grund af racisme og fremmedhad kriminaliseres.



hadforbrydelser, der tilbydes af FRA eller OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder og finansieres af Kommissionen<sup>45</sup>.

Kommissionen har fortsat samarbejdet med **EU's Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse (Cepol) i Gruppen på Højt Plan vedrørende Bekæmpelse af Racisme, Fremmedhad og Andre Former for Intolerance** og dens forskellige arbejdsgrupper, herunder den, der fokuserer på uddannelse med henblik på retshåndhævelse. I april 2024 afholdt Cepol og Kommissionen en konference med repræsentanter fra retshåndhævende myndigheder i hele EU for at forbedre deres kapacitet til at reagere på hadforbrydelser og hadefulde tale, herunder mod LGBTIQ-personer.

Kommissionen arbejder også hen imod lovgivernes vedtagelse af forslaget om at revidere **direktivet om ofres rettigheder**<sup>46</sup>, som blev offentliggjort den 12. juli 2023. Forslaget har til formål yderligere at styrke rettighederne for ofre for kriminalitet i EU, herunder rettighederne for sårbare ofre såsom ofre for hadforbrydelser mod LGBTIQ-personer.

Desuden gennemførte Kommissionen kampagnen "Eyes open" i 2023 for at øge bevidstheden om ofres rettigheder og fremme specialiseret støtte og beskyttelse af ofre med særlige behov, såsom ofre for hadforbrydelser mod LGBTIQ-personer.

I maj 2024 vedtog EU-lovgiveren **direktivet om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet**<sup>47</sup>. I dette direktiv anerkendes det, at lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner eller interkønnede har større risiko for at blive udsat for kønsbaseret vold, og det kræves, at medlemsstaterne yder specifik støtte og målrettede forebyggende foranstaltninger til sådanne ofre.

I april 2023 vedtog Kommissionen en **henstilling om udvikling og styrkelse af integrerede børnebeskyttelsessystemer, der er i barnets tarv**<sup>48</sup>. Medlemsstaterne opfordres til at træffe passende foranstaltninger til at sikre, at børn altid behandles uden forskelsbehandling og på en måde, der beskytter deres værdighed, og til at sikre deres beskyttelse, navnlig i forbindelse med strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer.

EU er fast besluttet på at skabe et mere sikkert onlinemiljø for LGBTIQ-personer. **Forordningen om digitale tjenester** bekæmper falske eller manipulerede oplysninger, der har til formål at skade brugere, der risikerer hadefulde tale eller forskelsbehandling, herunder LGBTIQ-personer<sup>49</sup>. Kommissionen vil i sin fortsatte gennemførelse af forordningen om

<sup>45</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/combating-hate-speech-and-hate-crime\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/racism-and-xenophobia/combating-hate-speech-and-hate-crime_en).

<sup>46</sup> COM(2023) 424 af 12.7.2023.

<sup>47</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet](#) (EUT L, 2024/1385, 24.5.2024).

<sup>48</sup> [Kommissionens henstilling af 23. april 2024 om udvikling og styrkelse af integrerede børnebeskyttelsessystemer, der er i barnets tarv](#), C(2024) 2680 final.

<sup>49</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2022/2065 af 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester \(forordning om digitale tjenester\)](#) (EUT L 277 af 27.10.2022, s. 1).

digitale tjenester være særlig opmærksom på at vurdere køns- og intersektionalitetsrelaterede risici på onlineplatforme og på at sikre, at sådanne risici reduceres.

De onlineplatforme, der har tilsluttet sig **adfærdskodeksen mod ulovlig hadefuld tale på internettet** fra 2016, er i øjeblikket ved at revidere denne kodeks for at styrke dens kapacitet til at forebygge hadefuld tale og integrere den inden for rammerne af forordningen om digitale tjenester. Kodeksen vil fortsat blive overvåget, herunder med hjælp fra et netværk af civilsamfundsorganisationer, hvoraf mange arbejder på at bekæmpe hadefuld tale mod LGBTIQ-personer.

Desuden overvåger Kommissionen nøje gennemførelsen i medlemsstaterne af det reviderede **direktiv om audiovisuelle medietjenester**<sup>50</sup>. Direktivet styrker beskyttelsen mod indhold, der tilskynder til had eller vold, og forbyder kommerciel audiovisuel kommunikation, der omfatter eller fremmer enhver form for forskelsbehandling, herunder på grund af køn eller seksuel orientering.

Kommissionen fremmer effektiv og ikkediskriminerende adgang til klage og domstolsprøvelse for alle gennem **finansiering** under **programmet for retlige anliggender**. Kommissionen støtter eksempelvis finansiering til at uddanne retsvæsenets aktører inden for civilret, strafferet og grundlæggende rettigheder (såsom ikkeforskelsbehandling) i overensstemmelse med EU-strategien for ofres rettigheder 2020-2025<sup>51</sup>. De projekter, der

støttes, har bidraget til at styrke den retlige beskyttelse af LGBTIQ-personer mod hadforbrydelser, hadefuld tale og vold<sup>52</sup> samt at forbedre forholdene for LGBTIQ-personer, der er frihedsberøvet<sup>53</sup>.

**Programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier** supplerer den finansielle støtte på området for retlige anliggender og yder stor støtte til bekæmpelse af forskelsbehandling mod LGBTIQ-personer og fremme af LGBTIQ-ligestilling og grundlæggende rettigheder. I 2023-2024 afsatte Kommissionen 32 mio. EUR under to særlige indkaldelser af forslag til støtte for civilsamfundsorganisationer i kapacitetsopbygning og til fremme af gennemførelsen af chartret om grundlæggende rettigheder, herunder gennem beskyttelse af LGBTIQ-rettigheder og bekæmpelse af hadforbrydelser og hadefuld tale rettet mod LGBTIQ-personer<sup>54</sup>. En af de fire prioriteter i indkaldelsen om fremme af ligestilling og

<sup>50</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/13/EU af 10. marts 2010 om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester](#) (EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1).

<sup>51</sup> Meddelelse fra Kommissionen: EU-strategi for ofres rettigheder (2020-2025), 24.6.2020, COM(2020) 258.

<sup>52</sup> F.eks. projektet "Counter Hate: Improving the assistance of victims of hate crimes through a victim-centred and intersectional approach" har bidraget til bistanden til ofre for hadforbrydelser, herunder LGBTIQ-ofre, ved at sikre, at lovgivning og politikker etablerer en tværgående tilgang med offeret i centrum, og ved at forbedre formidlingen af oplysninger mellem fagfolk om succeshistorier. Flere oplysninger findes på: [EU Funding & Tenders Portal](#).

<sup>53</sup> F.eks. fokuserer projektet "LGBTIQ Detainees" på at styrke LGBTIQ-fangers rettigheder i EU ved at kortlægge de eksisterende retlige og politiske rammer, der gælder for dem. Flere oplysninger findes på: [EU Funding & Tenders Portal](#).

<sup>54</sup> [CERV-2023-CHAR-LITI call for proposals](#).

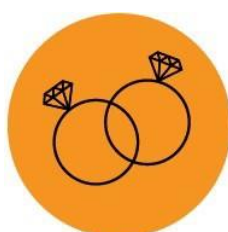
bekæmpelse af racisme, fremmedhad og forskelsbehandling (20 mio. EUR i 2023) fokuserede på bekæmpelse af forskelsbehandling af LGBTIQ-personer og fremme af LGBTIQ-ligestilling. Kommissionen medfinansierede også et projekt, der blev gennemført af Europarådet for at bekæmpe vold og hadefulde tale rettet mod LGBTIQ-personer og styrke oplysningskampagner og faktabaserede narrativer om LGBTIQ-personer.

Endelig vedtog Kommissionen den 7. juni 2023 som opfølgning på sit tilsagn om at beskytte og fremme LGBTIQ-personers fysiske og mentale sundhed en **meddelelse om en samlet tilgang til mental sundhed**<sup>55</sup>. I meddelelsen understreges det, at der bør ydes skræddersyet pleje til personer i sårbare situationer, herunder LGBTIQ-personer.

### III) Opbygning af LGBTIQ-inkluderende samfund



Andelen af LGBTIQ-personer, der **undgår at holde hinanden i hånden offentligt**, steg fra 61 % i 2019 til 54 % i 2023.



21 medlemsstater havde **ægteskabsligestilling** i 2023 sammenlignet med 13 i 2019.



**Juridisk anerkendelse af køn baseret på selvbestemmelse** var muligt i 11 medlemsstater i 2023 sammenlignet med fire i 2019.

Selv om disse tal viser en positiv tendens, kan forskelle i de retlige bestemmelser mellem medlemsstaterne også føre til forskelsbehandling af LGBTIQ-personer. F.eks. anerkendes familiebånd muligvis ikke, når regnbuefamilier krydser medlemsstaternes grænser. Ifølge FRA's undersøgelse fra 2023<sup>56</sup> havde 14 % af respondenterne i familier med LGBTIQ-forældre problemer med at få deres forældreskab juridisk anerkendt i en anden medlemsstat.

Kommissionen har forpligtet sig til at sikre, at reglerne om fri bevægelighed for personer anvendes korrekt på alle EU-borgere, herunder LGBTIQ-personer og deres familier. Reviderede **retningslinjer om fri bevægelighed**<sup>57</sup> blev offentliggjort som led i en pakke for at fejre 30-årsdagen for unionsborgerskabets rettigheder i december 2023. De afspejler familiernes mangfoldighed og bidrager til at gøre det lettere for alle familier, herunder regnbuefamilier, at udøve deres ret til fri bevægelighed. Retningslinjerne minder også om, at betingelserne i direktivet om fri bevægelighed er kønsneutrale. Kommissionen vil fortsat

<sup>55</sup> [COM\(2023\) 298](#).

<sup>56</sup> [LGBTIQ at crossroads: progress and challenges](#).

<sup>57</sup> [Guidance on the right of free movement of EU citizens and their families](#) (C/2023/1392).

sikre en korrekt gennemførelse af **reglerne om fri bevægelighed**. Dette omfatter dialoger med medlemsstaterne om gennemførelsen af dommene i sagerne Coman<sup>58</sup> og VMA<sup>59</sup>, hvor Domstolen præciserede visse aspekter af direktivet om fri bevægelighed<sup>60</sup> i forhold til regnbuefamilier.

For at beskytte og styrke alle børns rettigheder i grænseoverskridende situationer vedtog Kommissionen i december 2022 et **forslag til forordning<sup>61</sup> for at lette anerkendelsen i en medlemsstat af forældreskab, der er fastslået i en anden medlemsstat**, ved at harmonisere medlemsstaternes internationale privatretlige regler. Forslaget omfatter anerkendelse af forældreskab til alle børn, uanset hvordan barnet blev undfanget eller født, og uanset hvilken type familie der er tale om, hvilket således omfatter anerkendelse af forældreskab til et barn med forældre af samme køn. Forhandlingerne i Rådet om den foreslåede lovgivning – som kræver enstemmighed – er i gang.

**Programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier** har finansieret projekter og investeret i langsigtede partnerskaber for at fremme LGBTIQ-personers rettigheder og bekæmpe skadelig praksis mod dem. I 2021-2024 tildelte Kommissionen under indkaldelsen af forslag under EQUAL 5 mio. EUR til 24 projekter om fremme af LGBTIQ-personers rettigheder. Der blev også tildelt EU-midler til flere projekter vedrørende forskelsbehandling og vold ud fra et tværgående perspektiv<sup>62</sup>, herunder mod LGBTIQ-personer.

I samme periode indgik Kommissionen også **fireårige rammeaftaler** med europæiske LGBTIQ-paraplyorganisationer<sup>63</sup>. I de første tre år af gennemførelsen af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer modtog disse partnere finansiel støtte på ca. 12,4 mio. EUR. Nogle af disse organisationer fungerer som finansieringsformidlere og har ydet finansiel støtte direkte til deres lokale og regionale medlemsorganisationer, som måske ikke har

<sup>58</sup> EU-Domstolens sag C-673/16, Coman, 5.6.2018, ECLI:EU:C:2018:385. I denne dom fastslog Domstolen, at begrebet "ægtefælle" (som anvendt i direktivet om fri bevægelighed) også finder anvendelse på en person af samme køn som en unionsborger, som vedkommende er gift med.

<sup>59</sup> EU-Domstolens sag C-490/20, V.M.A mod Stolichna obshtina, rayon "Pancharevo", 14.12.2021, ECLI:EU:C:2021:296. I denne dom fastslog Domstolen, at EU-medlemsstaterne er forpligtet til – med henblik på EU-retten om fri bevægelighed – at anerkende det slægtskabsforhold, der er etableret i en anden EU-medlemsstat mellem et barn og dets forældre, som er et par af samme køn.

<sup>60</sup> [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/38/EF af 29. april 2004 om unionsborgernes og deres familiemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område](#) (EUT L 158 af 30.4.2004, s. 77).

<sup>61</sup> [Forslag til Rådets forordning om kompetence, lovvalg, anerkendelse af retsafgørelser og accept af officielt bekræftede dokumenter vedrørende forældreskab og om indførelse af en europæisk forældreskabsattest](#), 7. december 2022, COM(2022) 695.

<sup>62</sup> F.eks. fremmer [indkaldelsen af forslag om børn](#) LGBTIQ-ligestilling i et tværgående perspektiv ved at fremme alle børns rettigheder. Indkaldelsen af forslag om [chartret og retssager](#) bidrager også via en tværgående tilgang til ligestilling af LGBTIQ-personer.

<sup>63</sup> Den europæiske afdeling af den internationale sammenslutning af bøsse-lesbiske organisationer (ILGA-Europe), Transgender Europe (TGEU), Organisation Intersex International Europe (OII Europe), the International Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender and Queer and Intersex Youth and Student Organisation (IGLYO), EuroCentralAsian Lesbian Community (EL\*C).

kapacitet til at få direkte adgang til EU-finansiering. Desuden udpeges Equinet, det europæiske netværk af ligestillingsorganer, i forordningen om programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier som en strategisk partner og multiplikator for ligestilling, herunder LGBTIQ-ligestilling.

Kommissionen opretholder og fremmer fortsat en **struktureret, åben dialog og høring af civilsamfundet** for at inddrage dem i gennemførelsen af strategien. I marts 2024 afholdt Kommissionen den tredje rundbordsdrøftelse med LGBTIQ-paraplyorganisationer om gennemførelsen af strategien.

#### IV) Gå forrest i opfordringen til LGBTIQ-ligestilling i hele verden

I mange dele af verden oplever LGBTIQ-personer fortsat alvorlige krænkelse af deres rettigheder og overgreb, herunder forfølgelse, fængsling eller endog mord eller dødsstraf. Dette var også tilfældet i Ruslands angrebskrig mod Ukraine: LGBTIQ-personer var mere udsatte end andre for alvorlige problemer under rejsen fra Ukraine, herunder fysiske angreb med eller uden våben, trusler om fysiske overgreb, ydmygelse og intimidering<sup>64</sup>.

EU har fortsat støttet LGBTIQ-personer i hele verden, navnlig dem, der oplever vold og misbrug. I overensstemmelse med handlingsplanen for menneskerettigheder og demokrati 2020-2024<sup>65</sup> og med EU's retningslinjer for fremme og beskyttelse af alle menneskerettigheder for LGBTI-personer<sup>66</sup> blev LGBTIQ-personers menneskerettigheder drøftet i **menneskerettighedsdialoger** med lande i alle regioner.

LGBTIQ-personers menneskerettigheder vurderes også systematisk i rapporterne under EU's **udvidelsespakke** og tages op med landene på møder i forbindelse med stabiliserings- og associeringsprocessen for Vestbalkan og under associeringsaftalen mellem EU og Tyrkiet. De tages også op i dialoger med partnerlande, der er omfattet af EU's generelle toldpræferenceordning og "alt undtagen våben"-ordningen, samt på arbejdsmøder mellem Kommissionen og nationale myndigheder, civilsamfundsorganisationer og akademikere.

EU yder fortsat finansiering til civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere i henhold til **instrumentet til førtiltrædelsesbistand** og det tematiske program om menneskerettigheder og demokrati i tilknytning til instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde. F.eks. blev 15 mio. EUR øremærket til fremme af ligestilling, inklusion og mangfoldighed under det tematiske program for menneskerettigheder og

---

<sup>64</sup> Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (FRA), [Fleeing Ukraine: Displaced people's experiences in the EU](#), Publikationskontoret, 2023.

<sup>65</sup> [EU Action Plan on Human Rights and Democracy 2020-2024](#).

<sup>66</sup> [EU Guidelines to Promote and Protect the Enjoyment of all Human Rights by LGBTI Persons](#).

demokrati 2022-2024<sup>67</sup>. EU tilbyder en hurtig reaktionsmekanisme for at beskytte individuelle LGBTIQ-menneskerettighedsforkæmpere, som er i fare. **EU-mekanismen for menneskerettighedsforkæmpere, der forvaltes af Protect Defenders-faciliteten**<sup>68</sup>, yder fortsat finansiering til nødtilskud, midlertidig flytning, kapacitetsopbygning og uddannelse<sup>69</sup>.

Resultatet af EU-Udenrigstjenestens særlige arbejde med at analysere tilfælde af **udenlandsk informationsmanipulation og indblanding** rettet mod LGBTIQ-personer er beskrevet i en rapport<sup>70</sup>, der havde til formål at hjælpe forkæmpersamfundet med at forstå karakteren af udenlandsk informationsmanipulation og indblanding samt de taktikker, teknikker og procedurer, der anvendes til at angribe LGBTIQ+-samfundet, og udtrykte støtte til det videre arbejde med dette spørgsmål. Rapporten viste, at der fortsat er et presserende behov for mere forskning i udenlandsk informationsmanipulation og indblanding rettet mod LGBTIQ+-personer og dens indvirkning på lokalsamfundene og den bredere demokratiske proces.

**Afkriminalisering af samtykkebaseret seksuelt samkvem mellem personer af samme køn** er stadig et mål for EU's eksterne forbindelser. F.eks. fordømte den højtstående repræsentant/næstformanden offentliggørelsen af Ugandas lov om bekæmpelse af homoseksualitet fra 2023<sup>71</sup> og udtalte, at denne lov er i strid med den internationale menneskerettighedslovgivning og Ugandas forpligtelser i henhold til det afrikanske charter om menneskers og folks rettigheder. EU fortsatte med at overvåge udviklingen gennem sine delegationer i lande, hvor der blev foreslået lignende love, og gennemførte bilaterale outreachaktiviteter i disse lande.

I marts 2023 vedtog EU-Udenrigstjenesten **dagsordenen for mangfoldighed og inklusion 2023-2025**, som udstikker mål for indsatsen både inden for EU-Udenrigstjenesten og uden for EU og fokuserer på at integrere ikkeforskelsbehandling ved at fremme universelle menneskerettigheder i multilaterale fora<sup>72</sup>.

<sup>67</sup> [Commission implementing decision on the financing of the multiannual action plan for the thematic programme on human rights and democracy for 2022-2024](#), 25.7.2022, C(2022) 5452.

<sup>68</sup> Det er et konsortium bestående af 12 internationale ikkestatslige organisationer, der arbejder med beskyttelse af udsatte menneskerettighedsforkæmpere.

<sup>69</sup> Før 2022 via det europæiske instrument for demokrati og menneskerettigheder.

<sup>70</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eeas/fimi-targeting-lgbtqi-people\\_en?s=73](https://www.eeas.europa.eu/eeas/fimi-targeting-lgbtqi-people_en?s=73).

<sup>71</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eeas/uganda-statement-high-representative-josep-borrell-promulgation-anti-homosexuality-bill\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/uganda-statement-high-representative-josep-borrell-promulgation-anti-homosexuality-bill_en).

<sup>72</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eeas/diversity-and-inclusion-agenda-eeas-2023-2025\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/diversity-and-inclusion-agenda-eeas-2023-2025_en).



## V) Gennemførelse af strategien: Fuld udnyttelse af EU's initiativer

### 1. Bedre integration af ligestillingsaspektet

For at nå de mål, der er fastsat i strategien, kombinerede Kommissionen de målrettede foranstaltninger, der er skitseret i strategien, med **øget integration af ligestillingsaspektet**, for at sikre, at bekæmpelse af forskelsbehandling af LGBTIQ-personer og fremme af ligestilling integreres i alle EU's politikker, retsakter og finansieringsprogrammer.

På transportområdet er en håndbog om integration af ligestillingsaspektet<sup>73</sup> blevet offentliggjort for at hjælpe personale og interesserede parter med at anvende en ligestillingsdimension i transportpolitikker og relaterede aktiviteter og for at sikre øget opmærksomhed på de sikkerhedsmæssige betænkeligheder hos bestemte grupper af transportbrugere, herunder LGBTIQ-personer.

Medlemsstaterne skal sikre, at de forvalter EU-midlerne i overensstemmelse med **den horisontale grundforudsætning** relateret til chartret om grundlæggende rettigheder. Medlemsstaterne skal opfylde grundforudsætningerne<sup>74</sup> i hele fondenes programmeringsperiode.

For at sikre, at EU-finansierede programmer overholder ligestillingsprincipperne og EU-retten, har Kommissionen foreslået at tilføje "tilskyndelse til forskelsbehandling, had eller vold" som en eksplicit ny "udelukkelsessituation" som led i revisionen af **finansforordningen**<sup>75, 76</sup>. Hvis en organisation befinder sig i en "udelukkelsessituation", kan Kommissionen iværksætte en procedure for at udelukke den fra at deltage i tildelingsprocedurer og træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte EU's finansielle interesser, f.eks. ved at suspendere eller bringe gældende retlige forpligtelser til ophør. Rådet og Europa-Parlamentet nåede til foreløbig enighed om revisionen af forordningen i december 2023.

Kommissionen har intensiveret sin indsats for at integrere LGBTIQ-ligestilling i dataindsamlingen. Kommissionen blev støttet i denne opgave af FRA og Det Europæiske Institut for Ligestilling mellem Mænd og Kvinder (EIGE), som regelmæssigt bidrog til **indsamlingen af pålidelige og sammenlignelige ligestillingsdata** samt bidrog med deres ekspertise til at hjælpe med at udforme og gennemføre dataindsamling i medlemsstaterne.

<sup>73</sup> [Handbook for equality mainstreaming at DG MOVE](#) (maj 2024).

<sup>74</sup> I henhold til forordningen om fælles bestemmelser: [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) 2021/1060 af 24. juni 2021](#) (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

<sup>75</sup> [COM\(2022\) 223](#).

<sup>76</sup> Det skal bemærkes, at denne nye bestemmelse i finansforordningen ikke finder anvendelse på delt forvaltning.



FRA's undersøgelse fra 2021 om romaer i ti europæiske lande omfattede f.eks. oplysninger om erfaringer med forskelsbehandling på grund af seksuel orientering og kønsidentitet<sup>77</sup>.

Desuden yder FRA og EIGE løbende **teknisk bistand og metodologisk støtte** til medlemsstaternes udformning og gennemførelse af indsamlingen af data om LGBTIQ-personer. Praktisk vejledning, såsom den vejledende note fra 2023 om indsamling og anvendelse af data om LGBTIQ-ligestilling<sup>78</sup> vil hjælpe medlemsstaterne med at forbedre indsamlingen af data opdelt efter seksuel orientering, kønsidentitet, kønsudtryk og kønskarakteristika.

I juni 2023 oprettede Eurostat en **taskforce vedrørende statistik om ligestilling og ikkeforskelsbehandling** for at gøre fremskridt med indsamlingen af harmoniserede ligestillingsdata med fokus på specifikke grunde til forskelsbehandling, der er vanskelige at måle (f.eks. religion eller tro, race eller etnisk oprindelse eller seksuel orientering og kønsidentitet). Taskforcen skal efter planen afslutte sit arbejde inden udgangen af 2026.

For at sikre den størst mulige virkning af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer i den resterende gennemførelsesperiode udpegede de hørte interessenter to særlige områder, der skulle fokuseres på. Det første er at forbedre dataindsamlingen med henblik på at planlægge og gennemføre mere effektive politikker. Med henblik herpå samarbejder undergruppen vedrørende ligestillingsdata med Eurostats taskforce for ligestillingsstatistik om indsamling af bedre og mere sammenlignelige ligestillingsstatistik. Kommissionen arbejder også sammen med undergrupperne vedrørende ligestillingsdata og vedrørende LGBTIQ-ligestilling for at skabe synergier i deres arbejde, navnlig med hensyn til at udvikle værktøjer til at støtte medlemsstaterne i udviklingen, gennemførelsen og overvågningen af nationale LGBTIQ-strategier og -handlingsplaner.

Det andet område, der skal fokuseres på, er at gøre foranstaltninger vedrørende LGBTIQ-ligestilling mere synlige, da mange interessenter, herunder nationale LGBTIQ-organisationer, lokale myndigheder og offentligheden, ikke er klar over, at strategien findes. Med henblik herpå oprettes en ny side om tiltag til ligestilling af LGBTIQ-personer<sup>79</sup> på webstedet om Kommissionens politiske prioriteter. Der er også overvejelser i gang om, hvordan formidlingen af relevante oplysninger kan forbedres, f.eks. via et særligt nyhedsbrev med nyheder om gennemførelsen af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer.

På lokalt plan fortsætter Kommissionen med at støtte og fremme byernes bestræbelser på at indføre robuste inklusionspolitikker gennem de årlige **European Capitals of Inclusion and Diversity Awards**, som indtil videre har været afholdt tre gange. I april 2023 blev priserne

---

<sup>77</sup> FRA, [Roma in 10 European countries. Main results](#), 2022.

<sup>78</sup> [Guidance note on the collection and use of data for LGBTIQ equality](#).

<sup>79</sup> [Tiltag til ligestilling af LGBTIQ-personer – Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](#).

uddelt for anden gang. Tre europæiske byer og regioner blev anerkendt for deres initiativer til fremme af LGBTIQ-ligestilling lokalt med en særpris<sup>80</sup>.

## 2. Status for de nationale handlingsplaner og strategier

Kommissionens strategi tilskynder udtrykkeligt medlemsstaterne til at vedtage nationale handlingsplaner. Målet er at øge beskyttelsen mod forskelsbehandling af LGBTIQ-personer, at sikre opfølgning på nationalt plan i forhold til de mål og tiltag, der er fastsat i LGBTIQ-strategien, og at supplere dem med foranstaltninger til at fremme ligestilling for LGBTIQ-personer på områder, der henhører under medlemsstaternes kompetence.

Indtil videre har 12 medlemsstater – **Belgien**<sup>81</sup>, **Danmark**<sup>82</sup>, **Tyskland**<sup>83</sup>, **Irland**<sup>84</sup>, **Grækenland**<sup>85</sup>, **Frankrig**<sup>86</sup>, **Italien**<sup>87</sup>, **Luxembourg**<sup>88</sup>, **Malta**<sup>89</sup>, **Nederlandene**<sup>90</sup>, **Portugal**<sup>91</sup> og **Sverige**<sup>92</sup> – indført nationale strategier eller handlingsplaner<sup>93</sup>. Disse 12 medlemsstater besvarede onlinespørgeskemaet i forbindelse med den målrettede høring og gav yderligere oplysninger om udformningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af deres nationale strategier og handlingsplaner.

Dertil kommer, at **Spanien** er i færd med at udarbejde to strategier: en national strategi for ligebehandling og ikkeforskelsbehandling af LGBTI-personer og en national strategi for social inklusion af transpersoner. Som forklaret i den tematiske rapport fra European Equality Law Network<sup>94</sup>, har **Cypern** planer om at udarbejde en handlingsplan for ligestilling af LGBTIQ-personer, som vil være en del af dens bredere nationale menneskerettighedsstrategi for 2021. I den tematiske rapport identificeres nogle tilbagevendende temaer i de mål og foranstaltninger, der indgår i de nationale handlingsplaner og strategier. Disse omfatter bevidstgørelse, dataindsamling, trivsel og sundhedspleje, bekæmpelse af forskelsbehandling og vold, anerkendelse af regnbuefamilier, forbedring af procedurerne for juridisk

<sup>80</sup> [Winners of the 2023 Inclusion and Diversity Awards \(europa.eu\)](#).

<sup>81</sup> Se: [Pour une Belgique LGBTIQ+ Friendly - Plan d'Action Fédéral 2021-2024](#).

<sup>82</sup> Se: [Plads til forskellighed i fælleskabet – LGBT+-handlingsplan 2022-2025](#).

<sup>83</sup> Se: [Aktionsplan "Queer leben"](#).

<sup>84</sup> Se: [LGBTI+ Inclusion Strategy 2019-2021](#).

<sup>85</sup> Se: [Εθνική Στρατηγική για την Ισότητα των ΛΟΑΤΚΙ+](#).

<sup>86</sup> Se: [Plan national pour l'égalité, contre la haine et les discriminations anti LGBT+ \(2023-2026\)](#).

<sup>87</sup> Se: [Strategia Nazionale LGBT+ 2022-2025](#).

<sup>88</sup> Se: [Plan d'action national pour la promotion des droits des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexes](#).

<sup>89</sup> Se: [LGBTIQ+ Equality Strategy & Action Plan 2023-2027](#).

<sup>90</sup> Se: [Emancipatenota 2022-2025](#).

<sup>91</sup> Se: [Resolução do Conselho de Ministros n.º 61/2018, de 21 de maio](#).

<sup>92</sup> Se: [Action plan for equal rights and opportunities for LGBTIQ people](#).

<sup>93</sup> Yderligere oplysninger om disse nationale handlingsplaner og strategier findes i den tematiske rapport fra European Equality Law Network. Se: P. Cannoot og C. Van de Graaf (2023), [Charting progress: A comparative analysis of national LGBTIQ equality action plans in the EU](#).

<sup>94</sup> P. Cannoot og C. Van de Graaf (2023), [Charting progress: A comparative analysis of national LGBTIQ equality action plans in the EU](#), indeholder en tilbundsående analyse af alle 12 eksisterende særlige handlingsplaner eller strategier, særligt Spanien og Cypern.

anerkendelse af køn, integration af LGBTIQ-ligestilling i alle politikker og fremme af LGBTIQ-retigheder i udenrigspolitikken. I alle nationale handlingsplaner og strategier lægges der også vægt på intersektionalitet eller på de mest sårbare grupper af LGBTIQ-personer.

På grundlag af svarene fra medlemsstaterne under høringsprocessen har over to tredjedele af dem, der har en national handlingsplan eller strategi, en permanent statslig LGBTIQ-koordineringsstruktur. Medlemsstaterne yder også strukturfinansiering til LGBTIQ-civilsamfundsorganisationer og har en specifik budgettildeling, tidsplan og forpligtelse for gennemførelsen af deres LGBTIQ-politikker. To tredjedele af respondenterne med en national handlingsplan eller strategi har udarbejdet indikatorer eller mål til vurdering af gennemførelsen af LGBTIQ-politikker. I den forbindelse anførte mange respondenter, at der er plads til at forbedre indsamlingen af data om ligestilling af LGBTIQ-personer inden for rammerne af strategien for ligestilling af LGBTIQ-personer.

De fleste medlemsstater med en national handlingsplan eller strategi har angivet, at der findes overvågnings- og evalueringsmekanismer på nationalt plan, selv om de proceduremæssige rammer er forskellige<sup>95</sup>. Mere end halvdelen af respondenterne sagde, at de politiske beslutningstagere og civilsamfundet var involveret i overvågning og evaluering.

I maj 2021 blev undergruppen om ligestilling af LGBTIQ-personer nedsat under gruppen på højt plan om ikkeforskelsbehandling, ligebehandling og mangfoldighed for at styrke gennemførelsen af strategien. FRA bidrager til sit arbejde, og undergruppen samarbejder med civilsamfundet og internationale organisationer. Nedsættelsen af undergruppen og dens arbejde blev hilst velkommen under høringerne i forbindelse med udarbejdelsen af denne rapport.

Undergruppen om ligestilling af LGBTIQ-personer har udarbejdet **retningslinjer for strategier og handlingsplaner til forbedring af ligestillingen af LGBTIQ-personer**<sup>96</sup> for at støtte medlemsstaternes bestræbelser på at bekræfte LGBTIQ-ligestilling på en strategisk og evidensbaseret måde<sup>97</sup>.

Kommissionen opfordrer fortsat alle medlemsstater til at vedtage nationale handlingsplaner for at styrke LGBTIQ-ligestilling. Udveksling af god praksis og drøftelser i undergruppen vedrørende ligestilling af LGBTIQ-personer vil hjælpe medlemsstaterne med at vedtage, gennemføre, overvåge og evaluere deres nationale handlingsplaner og strategier.

<sup>95</sup> Den tematiske rapport indeholder yderligere oplysninger om specifikke overvågnings- og evalueringsprocedurer i alle de medlemsstater, der blev analyseret.

<sup>96</sup> [Guidelines for Strategies and Action Plans to Enhance LGBTIQ Equality](#) (april 2022).

<sup>97</sup> Overordnet viste de høringer, der er gennemført med medlemsstaterne, at retningslinjerne betragtes som et vigtigt politisk redskab, der tilfører merværdi til de forskellige interessenters arbejde. De vigtigste resultater af høringsprocessen med medlemsstaterne om nationale handlingsplaner er beskrevet mere detaljeret i den sammenfattende rapport, der findes på: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/lesbian-gay-bi-trans-and-intersex-equality/lgbtiq-equality-strategy-2020-2025\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/combating-discrimination/lesbian-gay-bi-trans-and-intersex-equality/lgbtiq-equality-strategy-2020-2025_en).



udvekslet god praksis i forbindelse med udarbejdelsen og gennemførelsen af nationale handlingsplaner.

Endelig vil Kommissionen fortsat støtte civilsamfundsorganisationers aktiviteter og projekter, herunder gennem EU-finansiering, i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i strategien.

Selv om EU og medlemsstaterne har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fremme en Union med lige muligheder, er der stadig lang vej igen med hensyn til at opbygge et imødekommende og lige samfund for alle. Fremskridtene hen imod ligestilling af LGBTIQ-personer er skrøbelige og ikke blivende. Covid-19-krisen og Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forværret polariseringen i samfundet, herunder med hensyn til LGBTIQ-rettigheder. Denne polarisering truer med at underminere de fremskridt, man har arbejdet så hårdt for. Det er afgørende, at EU fortsat er opmærksom og samarbejder med medlemsstaterne, herunder i sin udenrigspolitik, for at beskytte LGBTIQ-personers rettigheder.

I de politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2024-2029<sup>100</sup> bebudede Kommissionsformand Ursula von der Leyen en ajourført strategi for ligestilling af LGBTIQ-personer som led i de igangværende bestræbelser på at opbygge en Union med lige muligheder.

---

<sup>100</sup> [Politiske retningslinjer for den næste Europa-Kommission 2024-2029.](#)