



Bruxelles, den 4.10.2024
COM(2024) 437 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**Rapport om gennemførelsen af den finansielle bistand til de
oversøiske lande og territorier under
afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland, og
under 11. Europæiske Udviklingsfond i 2023**

DA

DA

Rapport om gennemførelsen af den finansielle bistand til de oversøiske lande og territorier under afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland, og under 11. Europæiske Udviklingsfond i 2023

Indledning

2023 markerer det tredje år af gennemførelsen af syvårsperioden i forbindelserne mellem Den Europæiske Union (EU) og de 13 oversøiske lande og territorier (OLT'er) med vedtagelsen i 2021 af den nye afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland (DOAG)¹.

Partnerskabet mellem OLT'erne og EU er baseret på del IV i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og DOAG, der er vedtaget i henhold til artikel 203 i TEUF. I henhold til artikel 1 i DOAG er formålet med afgørelsen at understøtte en bæredygtig udvikling af OLT'erne og at fremme EU's værdier i resten af verden.

DOAG samler to tidligere instrumenter (den tidligere OLT-associeringsafgørelse² (OAD), der støttes af Den Europæiske Udviklingsfond, og den supplerende afgørelse om Grønland³, der finansieres over EU-budgettet) i et enkelt instrument med samme finansieringskilde (EU-budgettet), som nu gælder for alle OLT'er.

Den nye afgørelse danner grundlag for programmeringen af samarbejdet med OLT'erne i perioden 2021-2027, som er baseret på en indgående politik- og policydialog. Der er afsat 500 mio. EUR til DOAG for denne periode.

For at tackle OLT'ernes særlige behov og udfordringer vil samarbejdet i perioden 2021-2027 fokusere på foranstaltninger af fælles interesse for OLT'erne og EU: På grundlag af de flerårige vejledende programmer er de prioriterede samarbejdsområder under DOAG navnlig den grønne omstilling, digitalisering, beskæftigelse og vækst samt menneskelig udvikling. Ved udgangen af 2023 var alle 16 flerårige vejledende programmer – 12 territoriale flerårige vejledende programmer samt det regionale flerårige vejledende program for TAAF⁴, 2 regionale flerårige vejledende programmer for den caribiske region og Stillehavsområdet og 1 intraregionalt flerårigt vejledende program – vedtaget, heraf 2 i 2023 (Wallis og Futuna og intraregionalt flerårigt vejledende program)⁵.

I hele 2023 fortsattes gennemførelsen af en række foranstaltninger med finansiering fra 11. Europæiske Udviklingsfond (11. EUF) i henhold til den tidligere OLT-afgørelse⁶.

Denne rapport dækker derfor de aktiviteter og den støtte, der blev ydet i henhold til begge afgørelser i 2023:

- I **del I** fremhæves de fremskridt, der er opnået under den tidligere OLT-associeringsafgørelse og 11. EUF i 2023.

¹ Rådets afgørelse 2021/1764 af 5. oktober 2021 om associering af de oversøiske lande og territorier med Den Europæiske Union, herunder forbindelser mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (afgørelse om oversøisk associering, herunder Grønland).

² Rådets afgørelse 2013/755/EU om de oversøiske landes og territoriers associering med Den Europæiske Union.

³ Rådets afgørelse 2014/137/EU om forbindelserne mellem Den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side.

⁴ De Franske Besiddelser i Det Sydlige Indiske Ocean og Antarktis.

⁵ Yderligere oplysninger om OLT'erne og de vedtagne flerårige vejledende programmer findes på: [Oversøiske lande og territorier – Europa-Kommissionen \(europa.eu\)](https://european-council.europa.eu/media/eu-external-communication/~/media/2021/10/20211021_OLT-Decision-English.pdf).

⁶ Jf. fodnote 3.

- I **del II** fremhæves de fremskridt, der er opnået i gennemførelsen af afgørelsen om oversøisk associering, herunder Grønland (DOAG), i overensstemmelse med artikel 86.
- I **del III** fremhæves de fremskridt, der er opnået i dialogen mellem EU og OLT'erne i 2023.
- **Del IV** indeholder et overblik over de næste skridt for 2024 og fremefter.
- **Bilaget** indeholder nærmere oplysninger om den finansielle bistand til OLT'erne i 2023.

I. SAMARBEJDE MED OLT'ER UNDER 11. EUF i 2023

OLT'ers finansielle midler under 11. EUF (den tidligere OLT-associeringsafgørelse)

De midler, der under 11. EUF var til rådighed for OLT'er i perioden 2014-2020, blev fordelt som følger i overensstemmelse med bilag 2 til den tidligere OLT-associeringsafgørelse:

- 229,5 mio. EUR til territorielt (bilateralt) samarbejde
- 100 mio. EUR til regionalt samarbejde og samarbejde i alle OLT'er
- 21,5 mio. EUR til finansiering af humanitær bistand og katastrofebistand
- 5 mio. EUR til finansiering af rentegodtgørelser og teknisk bistand inden for rammerne af OLT-investeringsfaciliteten
- 8,5 mio. EUR til undersøgelser og teknisk bistand.

16 OLT'er var berettiget til en territorial tildeling under 11. EUF. Ud over tre regionale programmer fremmer et enkelt temaprogram for alle OLT'er (Green Overseas, igangværende) samarbejdet mellem OLT'erne.

Tidligere britiske OLT'er er fortsat berettigede til og kan anvende EUF-midler indtil afslutningen af alle igangværende programmer.

Situationen i 2023

a) Territorialt samarbejde

Arubas og Bonaires territoriale programmer fortsatte gennemførelsen af deres tildelinger i 2023, mens samarbejdet med Sint Maarten og Curaçao stadig var på et meget tidligt stadium.

• Caribien:

Aruba fortsatte gennemførelsen af sit program for videregående uddannelse (12,29 mio. EUR udbetalt frem til udgangen af 2023) med indførelsen af en læseplan for naturvidenskab, teknologi, ingeniørvidenskab og matematik (STEM) på universitet og afslutningen af infrastrukturarbejdet med henblik på fysisk etablering af det nye fakultet og de nye laboratorier, som vil blive indviet i 2024.

I **Bonaire** blev budgetstøtteprogrammet for unge fremrykket (2,21 mio. EUR udbetalt frem til 2023) og forventes at udløbe i 2024.

Sint Maarten fortsatte i 2023 sit arbejde med udbudsmaterialet i forbindelse med gennemførelse af en foranstaltning i vand- og sanitetssektoren. Arbejdet blev udført med støtte i form af teknisk bistand og har til formål at udvikle det grænseoverskridende

samarbejde med nabolandet Saint-Martin (en region i EU's yderste periferi). Sint Maarten nød også godt af opbygningen af modstandsdygtighed og katastrofeberedskab under 11. EUF's nødhjælpsramme (4,87 mio. EUR udbetalt frem til 2023) til opførelse af et nødindkvarteringscenter.

I **Curaçao** omfattede programmet til styrkelse af øens modstandsdygtighed også det fortsatte forberedende arbejde med udbudsmaterialet efter indgåelsen af finansieringsaftalen i slutningen af 2021. Den første kontrakt forventes indgået i 2024.

b) Regionalt samarbejde

• Stillehavsområdet

I Stillehavsområdet fokuserer det regionale samarbejdsprogram PROTEGE (Pacific Territories Regional Project for Sustainable Ecosystem Management, 36 mio. EUR) på kampen mod klimaændringer og forringelsen af økosystemer. Inden for rammerne af PROTEGE har de specifikke resultater af dette program meget praktiske formål, herunder udveksling af bedste praksis på landbrugs- og fiskeriområdet blandt OLT'erne i Stillehavsområdet. Finansieringsaftalen er blevet forlænget til oktober 2024 for at give mere tid til at gennemføre aktiviteterne.

• Caribien

I Caribien fokuserer programmet RESEMBID (Resilience Sustainable Energy and Marine Biodiversity, 42,67 mio. EUR, hvoraf 2,67 mio. EUR stammer fra B-rammen i form af covid-19-støtte) på opbygning af modstandsdygtighed, bæredygtig energi og marin biodiversitet. Mens territoriale foranstaltninger lokalt støtter bæredygtige offentlige politikker på fokusområderne i hvert territorium, forstærker regionale foranstaltninger den samlede virkning af interventionen ved at samle erfaringer og knowhow samt videndeling og peerlæring i alle territorierne. I 2023 fortsatte gennemførelsen i et fremskyndet tempo gennem 47 tilskudsprojekter, der dækker alle modtagerterritorier (40 projekter er i øjeblikket under gennemførelse, og 7 projekter er afsluttet). Programmet opnåede også betydelige resultater inden for modstandsdygtighed og katastrofeberedskab, navnlig med diagnoserapporter om kriseberedskab og katastroferespons i alle OLT'er og et styrket partnerskab med Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility (CCRIF). Alle aktiviteter vedrørende katastrofeberedskab er afsluttet. Der er indtil videre blevet udbetalt 23,33 mio. EUR.

• Det Indiske Ocean

Trods betydelige logistiske begrænsninger og en vanskelig start i en kontekst med covid-19 var RECI-projektet (Restoration of Islands Ecosystems in the Indian Ocean), 4 mio. EUR) under 11. EUF fuldt operationelt i hele 2023. Der blev indgået forpligtelser for en betydelig del af midlerne i 2023 som led i forberedelsen og gennemførelsen af kampagnen til udryddelse af invasive rotter på Amsterdam Island. En række kommunikationsaktiviteter skal fremhæves: kommunikationsplaner for aktiviteterne på Tromelin Island og Amsterdam Island og offentliggørelse af artikler, udarbejdelse af en RECI-brochure, et RECI-stempel og en række videoprodukter. Allerede i juli 2022 blev der underskrevet en ændring af finansieringsaftalen, som forlænger gennemførelsesperioden med 20 måneder (indtil januar 2025) for at gøre det muligt at afslutte alle planlagte aktiviteter.

• Temaprogrammet for alle OLT'er, Green Overseas – GO

Dette program med et budget på 17,8 mio. EUR, der finansieres over 11. EUF, omfatter både EU's OLT'er og de tidligere britiske oversøiske territorier. Det fokuserer på at fremme

bæredygtig energi og øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer. I 2023 blev den efterspørgselsbaserede GO-facilitet lanceret. Det medførte, at i alt 33 individuelle projekter blev udvalgt til forskellige undersøgelser eller teknisk bistand vedrørende foranstaltninger med direkte relation til klimaændringer. Der blev udviklet et websted og en webplatform. Projektet afholdt også et sideløbende arrangement på COP28 i Dubai om den rolle, som det multidimensionelle sårbarhedsindeks (MVI) spiller med hensyn til at mobilisere finansiering til opbygning af modstandsdygtighed. Denne aktivitet udløste også et behov for et forum for klimafinansiering for OLT'erne, som finder sted i oktober 2024 i Bruxelles.

c) Teknisk bistand og institutionel støtte

Ungdomsnetværket i de oversøiske lande og territorier (OLT-YN), som blev finansieret af 11. EUF's facilitet for teknisk samarbejde med et beløb på 560 000 EUR, blev lanceret i 2022. Gennemførelsesperioden er tre år.

En første gruppe bestående af 25 unge (i alderen 20-28 år) fra 10 forskellige OLT'er blev udvalgt til at påbegynde et etårigt læringsforløb med henblik på at få større viden om EU-OLT-partnerskabet og de europæiske institutioners funktionsmåde, samtidig med at de etablerer netværk med ligesindede unge fra andre OLT'er.

I 2023 afsluttede den første gruppe deres mandat med et tilfredsstillende resultat, og en ny gruppe bestående af 25 unge blev udvalgt med medlemmer fra **alle 13 OLT'er, der er associeret med EU**. Inden for rammerne af deres etårige mandat havde medlemmerne af OLT-ungdomsnetværket mulighed for at foretage et ugelangt studiebesøg i Bruxelles i oktober 2023, deltage i forskellige webinarer og onlinemøder, deltage i OLT- og/eller ungdomsrelaterede arrangementer om interessefelter og i fællesskab arbejde på et bidrag til OLT-EU-forummet (afholdt i Bruxelles i februar 2024).

d) Den Europæiske Investeringsbank (EIB)

OLT-investeringsfaciliteten (bevilling på 48,5 mio. EUR) – forvaltet af EIB under den tidligere associeringsafgørelse fra 2013 – ydede finansiering til rentegodtgørelser og teknisk bistand (5 mio. EUR). EIB supplerede facilitetens finansiering med egne midler (op til 100 mio. EUR). Faciliteten ophørte med at eksistere under den nye DOAG, og aktiviteterne blev afsluttet i henholdsvis 2020 og 2021.

I henhold til overførselsaftalen mellem Kommissionen, Det Forenede Kongerige og EIB, der blev indgået i februar 2023, vil nettotilbageførsler fra OLT-investeringsfaciliteten blive tilføjet reservefonden under DOAG som årlige supplerende beløb. Indtil 2027 forventes der tilbageførsler på ca. 35 mio. EUR, hvoraf 13,6 mio. EUR blev modtaget ved udgangen af 2023.

OLT'erne er nu berettiget til at foreslå projekter til det nye InvestEU-instrument på et konkurrencemæssigt grundlag, da der ikke er flere øremærkede bevillinger til OLT'erne. Der ydes støtte, når det er muligt. Med hjælp fra Kommissionen blev der f.eks. gennemført en EIB-mission i Fransk Polynesien og Ny Kaledonien i 2023 for at fremme deltagelsen af OLT'er i Stillehavsområdet.

II. SAMARBEJDE INDEN FOR RAMMERNE AF DEN NYE OLT-AFGØRELSE I 2023

Finansielle midler i henhold til DOAG

De 500 mio. EUR, der er til rådighed for OLT'erne i perioden 2021-2027, er opdelt i følgende tildelinger på grundlag af bilag 1 til afgørelsen:

- 164 mio. EUR til de territoriale (bilaterale) tildelinger til andre OLT'er end Grønland
- 225 mio. EUR til den territoriale (bilaterale) tildeling til Grønland
- 76 mio. EUR til regionalt samarbejde, heraf 15 mio. EUR til intraregionalt samarbejde mellem OLT'er og deres naboer uden for OLT
- 22 mio. EUR til foranstaltninger i form af undersøgelser og teknisk bistand
- 13 mio. EUR til en reservefond til uforudsete hændelser, nye udfordringer og nye internationale initiativer og prioriteter.

Tilbageførsler fra den nu ophørte OLT-investeringsfacilitet, der forvaltes af EIB, vil, efterhånden som de modtages, blive tilført reservefonden.

12 (ud af 13) OLT'er er i henhold til DOAG berettigede til en bilateral tildeling, som er fastlagt i henhold til kriterierne i afgørelsen. De Franske Besiddelser i Det Sydlige Indiske Ocean og Antarktis (TAAF), som er det eneste ubeboede OLT, betragtes som en region med hensyn til berettigelse til finansiering, jf. DOAG's artikel 84, stk. 1, og drager således fordel af et særligt regionalt program i stedet for en bilateral tildeling.

Tre regionale programmer for henholdsvis Caribien, Stillehavet og Det Indiske Ocean søger at fremme samarbejdet mellem OLT'er i samme region, som har fælles udfordringer og prioriteter. Ved de foranstaltninger, der finansieres under den regionale tildeling, ydes der støtte til udformning og gennemførelse af omfattende regionale programmer og projekter, som har til formål at løse disse udfordringer. En vigtig nyhed i DOAG er **den intraregionale ramme**, der afsætter midler til at fremme samarbejdet mellem OLT'erne og deres nabolande i Afrika, Caribien og Stillehavet (AVS) og/eller andre tredjelande samt regionerne i EU's yderste periferi.

Situationen i 2023

a) Territorialt samarbejde

I 2023 ophørte programmeringen af territoriale tildelinger til OLT'er. Nu er **alle territoriale flerårige vejledende programmer** på plads med det sidste flerårige vejledende program for øerne Wallis og Futuna, der blev vedtaget i 2023, og som fremmer socioøkonomisk udvikling med fokus på bæredygtig turisme (20,4 mio. EUR).

Gennemførelsen af bevillingerne til samarbejde for perioden 2021-2027 blev i høj grad styrket i 2023 med tre flerårige handlingsplaner (digitalisering gennem køreplanen for e-forvaltning for Aruba – 14,2 mio. EUR, uddannelse for Grønland for årene 2024 og 2025 – 71,25 mio. EUR og støtteforanstaltninger for 2023 og 2024 – 3,4 mio. EUR) samt to årlige handlingsplaner (vand og sanitet for Bonaire – 4,6 mio. EUR, grøn vækst for Grønland – 22,5 mio. EUR), der blev godkendt inden udgangen af 2023. De prioriterede områder for disse foranstaltninger er i fuld overensstemmelse med prioriteterne i den grønne pagt samt med dagsordenen for den digitale tidsalder og dagsordenen for beskæftigelse og vækst. Med vedtagelsen af disse foranstaltninger er forpligtelserne for perioden 2021-2023 tilsammen nået op på 42 % af det samlede DOAG-rammebeløb på 500 mio. EUR. Det skal bemærkes, at emner relateret til den grønne pagt er afspejlet i 14 af de 16 vedtagne flerårige vejledende

programmer. Det betyder, at ca. 47 % af de samlede DOAG-midler vil blive anvendt til samarbejde om den grønne pagt (f.eks. inden for vedvarende energi, biodiversitet, nedbringelse af katastroferisici, bæredygtigt landbrug, spildevandsforvaltning og grøn vækst).

For de caribiske OLT'er blev der indgået tre finansieringsaftaler i 2023, for Saba om bæredygtig og vedvarende energi (4,1 mio. EUR), for Sint Eustatius om bæredygtig energi (2,9 mio. EUR) og for Saint-Barthélemy om risikostyring i forbindelse med katastrofer (2,5 mio. EUR). For Saba og Saint-Barthélemy blev der foretaget første udbetalinger på henholdsvis 2,5 mio. EUR og 0,25 mio. EUR i 2023.

For så vidt angår OLT'er i Stillehavsområdet blev der indgået to finansieringsaftaler i 2023, for Fransk Polynesien om bæredygtig vandforvaltning (31,1 mio. EUR) og for Ny Kaledonien om energiomstilling (30,9 mio. EUR). I 2023 blev en første udbetaling på 6 mio. EUR overført til Fransk Polynesien.

Saint-Pierre og Miquelon er i fuld gang med gennemførelsen af sit budgetstøtteprogram for bæredygtig turisme. I 2023 blev der vedtaget betydelige foranstaltninger til fordel for bæredygtig udvikling såsom flerårig energiprogrammering, fremme af bæredygtig turisme og støtte til vedvarende energi. Med hensyn til økonomisk diversificering er der gennemført initiativer såsom åbne data, lancering af en platform for crowdfunding og en strategi for iværksætteri. Desuden er der gjort en indsats for at fremme inklusion gennem støtteprogrammer, uddannelse og initiativer til forbedring af unges og handicappedes beskæftigelsesegnethed. Nærmere beskrevet muliggjorde EU's budgetstøtte uddannelse af 421 unge (ud af 807 blandt de 5 974 indbyggere). En første udbetaling på 7 mio. EUR blev foretaget i 2023.

I **Grønland** blev den budgetstøtte til uddannelse, der blev vedtaget i 2021, afsluttet med en sidste betaling på i alt 27,8 mio. EUR, heraf 5,3 mio. EUR til den variable tranche. Med dette program blev der bl.a. gjort fremskridt med anvendelsen af IT-løsninger for at imødegå lærermangel, bedre sektorkoordinering og fremme af innovative færdigheder.

Det nye uddannelsesprogram for perioden 2023-2024 fokuserer på omskoling og opkvalificering, forbedrede læseplaner for erhvervsuddannelser og studerendes trivsel på grundlag af den nye grønlandske strategi for uddannelse. Gennemførelsen blev påbegyndt i første halvår af 2024.

Foranstaltningen på det nye prioriterede område grøn vækst blev vedtaget i 2023 med et beløb på 22,5 mio. EUR. Den skal fremme samarbejdet om bæredygtig energi, råstoffer, miljø og forskning. I overensstemmelse med EU's Global Gateway-strategi forventes det at skabe et stærkere fodfæste for EU i Grønland med hensyn til at gøre fremskridt med den grønne omstilling, f.eks. på det centrale område kritiske råstoffer, i overensstemmelse med et aftalememorandum om værdikæder for bæredygtige råstoffer, der blev underskrevet i november 2023.

I 2023 fortsatte forberedelserne til åbningen af Europa-Kommissionens kontor i Nuuk, og kontoret blev officielt indviet den 15. marts 2024. Kontoret vil gøre det lettere at forvalte den betydelige EU-støtte til Grønland (225 mio. EUR under DOAG) og bidrage til at forstærke vores partnerskab, herunder gennem policydialog, i samarbejde med EU's særlige udsending for arktiske anliggender. Kontoret skal desuden indhente information og fremme EU's private og offentlige investeringer i Grønland i samarbejde med Kommissionens relevante tjenestegrene og andre partnere, herunder Den Europæiske Investeringsbank, under hensyntagen til EU's gældende finansielle instrumenter og til støtte for gennemførelsen af Global Gateway-prioriteterne.

b) Regionalt samarbejde

Alle regionale flerårige vejledende programmer er nu også på plads med vedtagelsen af de resterende intraregionale flerårige vejledende programmer i 2023⁷. Det caribiske regionale flerårige vejledende program, der fokuserer på bæredygtig forvaltning af naturressourcer, blev allerede vedtaget i 2022, og i 2023 blev der iværksat en formuleringsmission med henblik på at udforme foranstaltningen. Arbejdet med at forberede gennemførelsesforanstaltningen for det regionale flerårige vejledende program for De Franske Besiddelser i Det Sydlige Indiske Ocean og Antarktis (TAAF) blev indledt i 2023 med henblik på vedtagelse af foranstaltningen i 2024. Foranstaltningen skal fokusere på at bevare biodiversiteten og de økologiske funktioner i havmiljøet i TAAF og det sydvestlige Indiske Ocean. Udformningen af foranstaltningerne i det regionale flerårige vejledende program for Stillehavsområdet fortsatte også i 2023.

For at styrke OLT'ernes regionale integration i deres respektive regioner og tackle globale udfordringer såsom klimaændringer, tab af biodiversitet og fødevareusikkerhed samt for at forfølge en bæredygtig udvikling med øget konnektivitet afsætter DOAG øremærkede ressourcer til intraregionalt samarbejde. Der er afsat en ramme på 15 mio. EUR til dette formål, og det tilhørende flerårige vejledende program blev vedtaget i november 2023. Udvekslinger med OLT'erne i hver region om programmeringen af disse midler blev påbegyndt i årets sidste kvartal.

c) Teknisk bistand og institutionel støtte

I 2023 blev der fortsat mobiliseret teknisk bistand, navnlig for at støtte OLT'ernes myndigheder i udformningen af nye foranstaltninger for Bonaire, Aruba, TAAF, Wallis og Futuna, Grønland og det regionale caribiske program. Støtten omfattede også den indledende fase af tilrettelæggelsen af det årlige OLT-EU-forum i Bruxelles i februar 2024, for hvilket der blev indgået en kontrakt med en tjenesteudbyder i november 2023. Der blev også udvalgt et specialiseret agentur til at fremme partnerskabet mellem OLT'erne og EU via en kommunikationskampagne. I 2023 blev der udbetalt et samlet beløb på 0,9 mio. EUR under faciliteterne for teknisk samarbejde (TCF).

Derudover støttede EU i 2023 Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA) gennem teknisk bistand i forbindelse med tilrettelæggelsen af den institutionelle dialog med EU og OCTA-ministerkonferencen, der blev afholdt i tilknytning til OLT-EU-forummet i februar 2024 i Bruxelles. Som beskrevet nedenfor hæmmede alvorlige administrative og institutionelle svagheder i OCTA fortsat en mere effektiv og flydende OLT-EU-dialog i løbet af året.

Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA)

Kommissionen har længe været stærk tilhænger af Associeringen mellem de oversøiske lande og territorier og Det Europæiske Økonomiske Fællesskab (OCTA) og har anerkendt dens vigtige rolle i gennemførelsen af partnerskabet mellem EU og OLT'erne. Fra 2018 skiftede Kommissionen fra den tidligere tekniske bistand til at finansiere OCTA-sekretariatets driftsomkostninger gennem tilskudskontrakter, som OCTA havde anmodet om.

OCTA har hjemsted i Bruxelles under den retlige form privatretligt organ i henhold til belgisk ret (en nonprofitorganisation). OCTA har siden 2020 stået over for stigende interne administrative vanskeligheder, der kulminerede i indefrysningen af dens bankkonto i 2022,

⁷ De flerårige vejledende programmer for Stillehavsområdet (grønne og blå fødevarer-systemer) og for TAAF (biodiversitet) blev allerede vedtaget i 2021.

som formelt først blev ophævet i maj 2023. OCTA-sekretariatet var derfor lammet i store dele af 2022 og 2023, og betingelserne for at indgå en ny tilskudsftale i 2023 var ikke opfyldt.

I 2023 blev tilskudsftalerne for 2020 og 2021 revideret af Kommissionen, og de foreløbige resultater blev fremsendt til OCTA. For 2022 blev en omfattende udgiftskontrolrapport fremlagt for Kommissionen. Høringer om dette pågår mellem Kommissionen og OCTA.

Kommissionen opfordrede OCTA til at træffe de nødvendige foranstaltninger til at styrke sine interne kontrolsystemer og sin administrative kapacitet og forvaltningspraksis. På den baggrund gennemførte OCTA en høring af sine medlemmer i 2023 og udarbejdede en strategisk ajourføring af sin strategi for perioden 2021-2027 med fokus på institutionelle og administrative aspekter.

III. INSTITUTIONEL DIALOG I 2023

Der er fastlagt tre instanser for dialog i DOAG (artikel 14):

OLT-EU-forummet

Det årlige forum er den højeste politiske instans i dialogen mellem EU og OLT'erne. 2023-udgaven var oprindeligt planlagt til sidste kvartal af 2023, men blev udsat til februar 2024, hvor Grønland havde det roterende OCTA-formandskab.

Trilaterale samråd/treparts møder

I 2023 blev der afholdt tre treparts møder mellem Kommissionen (formand), OLT-repræsentanterne og de medlemsstater, som OLT'erne er knyttet til, i Bruxelles (i marts, juni og oktober, alle online). Møderne udgjorde en platform for policydialog med henblik på at udveksle relevant information, reflektere over prioriterede emner af fælles interesse og overvåge fremskridtene med gennemførelsen af associeringsafgørelsen. De gav desuden mulighed for i fællesskab at arbejde på idéer til, hvordan OLT'ernes rolle i Global Gateway-strategien kan formes og dialogen og arbejdet med investeringer forstærkes. Andre spørgsmål, der blev drøftet, var OCTA's institutionelle situation, status for forberedelserne og vejen frem med hensyn til gennemførelsen af DOAG-rammen for intraregionalt samarbejde, forberedelsen af en kommunikationskampagne for OLT'erne som helhed og fremlæggelsen af et pilotinitiativ om kultur (Archipel) fra OLT'erne i den yderste periferi. Endelig gjorde treparts mødet i oktober det muligt at fastlægge fælles prioriteter for OLT-EU-forummet 2024 i februar 2024 i Bruxelles, udveksle synspunkter om den planlagte uddannelse for OLT'er om deres øgede deltagelse i EU's horisontale programmer og informere medlemsstaterne og territorierne om igangværende aktiviteter under OLT'ernes ungdomsnetværksprojekt.

Ad hoc-arbejdsgrupper i forbindelse med partnerskabet (PWP)

PWP er efterspørgselsbaseret, og der blev ikke afholdt møder i 2023.

Den institutionelle dialog i 2023 var præget af OCTA's manglende proaktivitet og koordinering på grund af de administrative vanskeligheder.

IV. FREMTIDSUDSIGTER

Programmeringen af DOAG-tildelingerne er afsluttet, bortset fra for reservefonden under DOAG, bilag I (se nedenfor).

I 2024 er der planlagt to nye gennemførelsesforanstaltninger: i) regional caribisk indsats for fødevarer sikkerhed, vand og biodiversitet (21 mio. EUR) og ii) socioøkonomisk udvikling for Wallis og Futuna (20,4 mio. EUR). Udformningen af den regionale Stillehavsforanstaltning

vedrørende bæredygtige fødevarer systemer (36 mio. EUR) vil blive afsluttet i 2024 med henblik på formel vedtagelse i begyndelsen af 2025.

Samtidig vil gennemførelsen af udestående aktiviteter under den tidligere OAD-afgørelse (11. EUF), navnlig det tematiske program Green Overseas, og det regionale program RESEMBID fortsætte, indtil de afsluttes.

En anden prioritet for 2024 er det fortsatte arbejde med forberedelsen af foranstaltninger under det intraregionale flerårige vejledende program. Der vil også blive indledt overvejelser om, hvordan DOAG's reservefond kan anvendes i overensstemmelse med Global Gateway-prioriteterne og eventuelt kombineret med regionale/intraregionale tildelinger.

For 2024 og fremefter vil det være vigtigt at drage mere strategisk fordel af de fremragende forbindelser mellem OLT'erne og EU og yderligere styrke OLT'ernes rolle i relevante regionale EU-strategier, herunder for Arktis, den indopacifiske region og Latinamerika, og i Samoaaftalen. Selv om de territoriale/bilaterale samarbejdsprogrammer er i overensstemmelse med Global Gateway-strategien, vil en anden prioritet for EU's indsats bestå i at fremme tættere regionale win-win-partnerskaber mellem OLT'erne og deres nabolande og -territorier, herunder AVS-stater og ikke-AVS-stater, og regionerne i den yderste periferi. Som en horisontal prioritet vil fortsat inddragelse af unge også være afgørende for vores partnerskab.

En kommunikationskampagne, der blev lanceret i 2023, vil øge kendskabet yderligere og skabe en positiv opfattelse af OLT-EU-partnerskabet i offentligheden. Dette vil blive suppleret med særlige uddannelsesaktiviteter for at fremme OLT'ernes kapacitet til at øge deres deltagelse i EU's horisontale programmer.

Kommissionen vil være i fortsat dialog med OCTA, herunder inden for rammerne af trilaterale samråd, om opfølgning på revisionerne og udgiftskontrollen vedrørende tilskuddene i 2020, 2021 og 2022. Sideløbende hermed vil der blive udviklet særlige ordninger for teknisk bistand, der skal støtte OCTA i dens reformbestræbelser og lovbestemte aktiviteter.

Det næste OLT-EU-forum, der er planlagt til at finde sted i Aruba i 2025, vil gøre det muligt at gøre status over gennemførelsen af det finansielle samarbejde under DOAG, drøfte emner af fælles interesse og udstikke strategiske retningslinjer for partnerskabet mellem EU og OLT'erne.