



Bruxelles, den 2.10.2024
COM(2024) 446 final

2024/0245 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om opsigelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Cameroun om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

EU's handlingsplan for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)¹ blev vedtaget i 2003. Den har til formål at støtte den globale indsats for at løse problemet med ulovlig skovhugst og den dermed forbundne handel. Et vigtigt aspekt af FLEGT-handlingsplanen var indgåelsen af frivillige partnerskabsaftaler mellem Den Europæiske Union (EU) og træproducerende lande med henblik på at indføre retsregler, der sikrer, at alt træ, der eksporteres til EU, er lovligt fremstillet eller erhvervet. FLEGT-licensordningen er helt central for de frivillige partnerskabsaftaler og omfatter et system til at verificere, sikre og certificere lovligheden af træet.

Den frivillige partnerskabsaftale mellem EU og Republikken Cameroun trådte i kraft den 1. december 2011. Parterne forpligtede sig til at træffe alle de foranstaltninger, der var nødvendige for at gennemføre FLEGT-licensordningen, og enedes om en gennemførelsesplan, der udgør en integrerende del af den frivillige partnerskabsaftale (bilag IX). I overensstemmelse med denne plan forventedes licensordningen at være på plads inden for fem år efter reformen af retsreglerne, forbedringen af de nationale kontrolsystemer og indførelsen af systemer til at verificere og spore lovligheden, som alle forventedes at være blevet gennemført inden for tre til fire år. Republikken Cameroun lagde en ambitiøs tidsplan for at vise sin politiske vilje, konsolidere momentum på tværs af alle relevante sektorer og tilvejebringe de ressourcer, der var nødvendige for at gennemføre den frivillige partnerskabsaftale.

Der er 13 år siden, at den frivillige partnerskabsaftale trådte i kraft; FLEGT-licensordningen er dog endnu ikke sat i værk², hvilket betyder, at den frivillige partnerskabsaftale ikke er gennemført i praksis. Camerouns politiske vilje er svundet ind, hvilket påvirker gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale og Republikken Camerouns forpligtelse til at opfylde sine mål, navnlig udstedelsen af FLEGT-licenser. Reformen af de relevante retsregler er endnu ikke fuldført, og skovhugst foregår stadig primært på grundlag af små driftsbestillinger (*ventes de coupe*), hvortil der ikke kræves forvaltningsplaner. De nationale kontrolsystemer er ikke gennemført i praksis³, så håndhævelsen og forvaltningen er fortsat svag, hvilket betyder, at ulovlig skovhugst og skovhugst, der ikke er bæredygtig, fortsat kan finde sted. Udviklingen af det modul i springssystemet, der skal verificere, om træet er lovligt, er endnu ikke gennemført, og der er ikke foretaget uafhængig kontrol af den smule fremskridt, der er gjort hidtil, og som skulle give sikkerhed for, at fremskridtet er troværdigt.

Skovbrug og skovhugst er en vigtig økonomisk sektor for Republikken Cameroun, og det er ikke let at sikre, at praksis er lovlig og bæredygtig. Der er foretaget adskillige undersøgelser⁴,

¹ COM(2003) 251.

² 2024 Joint Review of the VPA (foreligger ikke på dansk).

³ 2024 Joint Review of the VPA (foreligger ikke på dansk).

⁴ [CIFOR ICRAF VPA synthesis report](#) og [Tainted Timber, Tarnished Temples – EIA Global \(eia-global.org\)](#) (foreligger ikke på dansk).

der beskriver den forfærdelige tilstand, skovsektoren befinder sig i, og viser, at private selskaber, både udenlandske og nationale, og offentlige interessenter, er involveret i den ulovlige handel med træ, som beløber sig til flere millioner dollar. Mellem 2011 og 2022 gik 900 000 hektar skovområde tabt, hvilket svarer til 5 % af landets skovområde i denne periode.

Republikken Cameroun har i de seneste ti år ikke været i stand til fuldt ud at opfylde sine forpligtelser i henhold til den frivillige partnerskabsaftale, og forvaltningen af skovsektoren er blevet værre på trods af den frivillige partnerskabsaftale.

Republikken Camerouns eksport af træ er også omlagt til asiatiske markeder, hvilket udvander det økonomiske incitament i den frivillige partnerskabsaftale og betyder, at FLEGT-licensen også er mindre relevant.

I den mellemliggende periode, 20 år efter at handlingsplanen om FLEGT blev vedtaget, har EU gjort en stor indsats for at beskytte og gendanne verdens skove⁵ og har vedtaget EU's forordning om skovrydning⁶ for at mindske EU's bidrag til ulovlig skovhugst, skovrydning og skovforringelse samt drivhusgasemissioner og tab af biodiversitet. I denne nye EU-politiske kontekst anerkendes de frivillige partnerskabsaftalers supplerende rolle, og træ, der er omfattet af en FLEGT-licens, anses for at opfylde kravene om lovlighed i betragtning 81 og artikel 10, stk. 3, i forordning (EU) 2023/1115. Med udgangspunkt i kvalitetskontrollen af EU's FLEGT-forordning⁷, hvor gennemførelsen af de frivillige partnerskabsaftaler, herunder den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Cameroun, blev taget i betragtning, anerkendes de gældende bilaterale forpligtelser i betragtning 81 i EU's forordning om skovrydning, og samme sted opfordres EU til at "... i givet fald og efter aftale arbejde med de nuværende parter i frivillige partnerskabsaftaler hen imod denne [FLEGT-licens]fase ...". EU's forordning om skovrydning sætter tydeligt fornyet fokus på målet i de frivillige partnerskabsaftaler, nemlig FLEGT-licensordningen, ved at gøre det klart, at arbejdet med partnere i de frivillige partnerskabsaftaler kan fortsætte, hvis det er relevant⁸, med andre ord, hvis arbejdet med at opfylde målene i den frivillige partnerskabsaftale skrider planmæssigt frem, og hvis disse mål fortsat afspejler aktuelle og fremtidige behov og prioriteter.

Status for gennemførelsen af den frivillige partnerskabsaftale med Cameroun har i løbet af de seneste ti år vist, at målene i den frivillige partnerskabsaftale, især FLEGT-licensen, ikke afspejles i Republikken Camerouns politiske tilgang til sektoren. Videreførelsen af den frivillige partnerskabsaftale kan skade EU's troværdighed som en global fortalere for beskyttelse af skove og biodiversitet samt integriteten i de frivillige partnerskabsaftaler som EU's handelsinstrumenter.

I lyset heraf forekommer det bedst at opsige den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Cameroun. Ifølge den frivillige partnerskabsaftales artikel 27 forlænges aftalen

⁵ COM(2019) 352 final.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1115 af 31. maj 2023 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse (EUT L 150 af 9.6.2023, s. 206).

⁷ Rådets forordning (EF) nr. 2173/2005 af 20. december 2005 om indførelse af en FLEGT-licensordning for import af træ til Det Europæiske Fællesskab (EUT L 347 af 30.12.2005, s. 1).

⁸ Betragtning 81 i forordning (EU) 2023/1115.

stiltiende hvert 7. år, medmindre en af parterne opsiges den og meddeler den anden part sin beslutning mindst tolv måneder inden udløbet af den igangværende periode. Den igangværende periode på syv år udløber den 30. november 2025. Uanset artikel 27 kan den ene eller den anden part opsiges den frivillige partnerskabsaftale ved at meddele dette til den anden part, jf. den frivillige partnerskabsaftales artikel 28. Den frivillige partnerskabsaftale ophører med at være gældende 12 måneder efter datoen for denne meddelelse.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Forslaget er i overensstemmelse med forordning (EU) 2023/1115 (betragtning 81), hvori de gældende bilaterale forpligtelser anerkendes, og EU opfordres til at "... i givet fald og efter aftale arbejde med de nuværende parter i frivillige partnerskabsaftaler hen imod denne [FLEGT-licens]fase ...". I betragtning af, at der er ringe udsigt til, at der vil blive indført en FLEGT-licensordning, opfylder den frivillige partnerskabsaftale ikke kravet om "relevans" i betragtning 81 i forordning (EU) 2023/1115. Det forekommer derfor hensigtsmæssigt at opsiges den frivillige partnerskabsaftale for derved bedre at kunne bidrage til gennemførelsen af EU's forordning om skovrydning og sikre, at de frivillige partnerskabsaftaler bevarer deres integritet og forbliver et troværdigt EU-handelsinstrument.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Ikke relevant

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

EU's afgørelse om at opsiges en international aftale skal vedtages på samme retsgrundlag – og efter samme procedure – som gjaldt for afgørelsen om indgåelse af aftalen på EU's vegne. Den frivillige partnerskabsaftale blev indgået på grundlag af artikel 207, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TFEU), sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), og artikel 218, stk. 7, i TFEU. Det korrekte retsgrundlag for dette forslag er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den frivillige partnerskabsaftale er en international handelsaftale og henhører derfor under EU's enekompetence og navnlig anvendelsesområdet for artikel 207 i TEUF. EU's afgørelse om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale skal vedtages på samme retsgrundlag. Følgelig omfatter forslaget derfor ingen spørgsmål, som falder uden for EU's enekompetence.

- **Proportionalitetsprincippet**

Da der er ringe udsigt til, at der vil blive indført en FLEGT-licensordning, forekommer det hensigtsmæssigt at opsiges den frivillige partnerskabsaftale. Dette forslag går ikke videre end, hvad der er nødvendigt for at nå det ønskede mål, som er i højere grad at bidrage til gennemførelsen af EU's forordning om skovrydning og sikre, at de frivillige partnerskabsaftaler bevarer deres integritet og forbliver et troværdigt EU-handelsinstrument.

- **Valg af retsakt**

EU's afgørelse om at opsiges en international aftale skal vedtages på samme retsgrundlag og ved hjælp af samme type retsakt som gjaldt for afgørelsen om indgåelse af aftalen på EU's

vegne. Den frivillige partnerskabsaftale blev indgået ved Rådets afgørelse med Europa-Parlamentets samtykke. Den relevante retsakt er derfor en rådsafgørelse.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interesserede parter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Ikke relevant

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Cameroun har ingen virkninger for budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Ikke relevant

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Ikke relevant

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om opsigelse af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Cameroun om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT)**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 21. maj 2003 vedtog Europa-Kommissionen en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet benævnt "Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT)": Forslag til EU-handlingsplan", som skulle bidrage til den globale indsats for at bekæmpe ulovlig skovhugst og den dermed forbundne handel⁹. Rådet vedtog sine konklusioner om FLEGT-handlingsplanen den 13. oktober 2003¹⁰, og Europa-Parlamentet vedtog sin beslutning derom den 11. juli 2005¹¹.
- (2) I handlingsplanen var indgåelsen af frivillige partnerskabsaftaler med træproducerende lande centralt for at sikre, at træ og træprodukter, der eksporteres til Den Europæiske Union, er lovligt fremstillet eller erhvervet.
- (3) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/200/EU¹² blev den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Cameroun om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT) undertegnet den 27. september 2010.
- (4) I overensstemmelse med Rådets afgørelse 2011/201/EU¹³ blev den frivillige partnerskabsaftale indgået på vegne af Den Europæiske Union, og efter at være blevet indgået af Republikken Cameroun trådte den i kraft den 1. december 2011.
- (5) I henhold til den frivillige partnerskabsaftales artikel 27 forbliver den i kraft i syv år, og den forlænges stiltiende af parterne for perioder af samme varighed, medmindre en af parterne opsiges den og meddeler den anden part sin beslutning mindst tolv måneder inden udløbet af den igangværende periode. Den frivillige partnerskabsaftale

⁹ COM(2003) 0251 final.

¹⁰ EUT C 268 af 7.11.2003, s. 1.

¹¹ EUT C 157 E af 6.7.2006, s. 482.

¹² EUT L 92/1 af 6.4.2011.

¹³ EUT L 92/3 af 6.4.2011.

blev fornyet den 1. december 2018, og den aktuelle periode udløber den 30. november 2025.

- (6) På trods af EU's indsats har Republikken Cameroun ikke kunnet indfri sine forpligtelser i henhold til den frivillige partnerskabsaftale, nemlig forpligtelsen til at indføre FLEGT-licensordningen, som ved hjælp af en FLEGT-licens skal sikre verifikation og attestering af, at træ og træprodukter, der eksporteres til Den Europæiske Union, er lovligt fremstillet eller erhvervet. Eftersom Republikken Cameroun ikke har opfyldt forpligtelserne i henhold til den frivillige partnerskabsaftale, mener Kommissionen, at den frivillige partnerskabsaftale ikke længere opfylder kravet om "relevans" i betragtning 81 i EU's forordning om skovrydning.
- (7) Den frivillige partnerskabsaftale med Republikken Cameroun bør derfor opsiges. I overensstemmelse med den frivillige partnerskabsaftales artikel 27 bør den Europæiske Union derfor meddele Republikken Cameroun sin beslutning om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale senest den 30. november 2024, så den ikke forlænges stiltiende.
- (8) Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale skal godkendes på Den Europæiske Unions vegne.
- (9) I overensstemmelse med traktaterne skal Kommissionen på Den Europæiske Unions vegne meddele, således som det fremgår af den frivillige partnerskabsaftales artikel 27, Den Europæiske Unions afgørelse om at opsiges den frivillige partnerskabsaftale –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Opsigelsen af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Republikken Cameroun om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træ og træprodukter til Den Europæiske Union (FLEGT), som trådte i kraft den 1. december 2011, godkendes herved på Unionens vegne.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*