



Bruxelles, den 2.10.2024  
COM(2024) 452 final

2024/0249 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

**om ændring af forordning (EU) 2023/1115 for så vidt angår bestemmelser vedrørende  
anvendelsesdatoen**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **• Forslagets begrundelse og formål**

Forordning (EU) 2023/1115<sup>1</sup> indeholder bestemmelser om bringen i omsætning og tilgængeliggørelse på EU-markedet samt eksport fra Unionen af relevante produkter som opført i forordningens bilag I, der indeholder, er blevet fodret med eller er blevet fremstillet ved brug af relevante råvarer, nemlig kvæg, kakao, kaffe, oliepalmer, gummi, soja og træ. Den har især til formål at sikre, at disse råvarer og relevante produkter udelukkende bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres, hvis de er skovrydningsfrie, er blevet produceret i overensstemmelse med den relevante lovgivning i produktionslandet og er omfattet af en due diligence-erklæring. Hovedparten af forordningens bestemmelser skal anvendes fra den 30. december 2024.

For at sikre, at forordning (EU) 2023/1115 opfylder sit formål, skal operatører og forhandlere, der bringer de relevante produkter i omsætning eller eksporterer dem, udføre due diligence for at bevise, at de relevante produkter overholder kravene i forordningen. Operatørerne er ansvarlige for at foretage en grundig undersøgelse og analyse af deres egne forretningsaktiviteter, hvilket hovedsagelig kræver, at de indhenter oplysninger, der er relevante i forbindelse med forordning (EU) 2023/1115, samt passende dokumentation herfor fra hver enkelt leverandør.

Kommissionen finder, at anvendelsesdatoen for de bestemmelser i forordning (EU) 2023/1115, der fastsætter forpligtelser for operatører, forhandlere og kompetente myndigheder, jf. forordningens artikel 38, stk. 2, bør udsættes med 12 måneder for at gøre det muligt for medlemsstaterne, eksporterende partnerlande, operatører og forhandlere at være fuldt forberedt, og navnlig for at operatørerne og forhandlerne fuldt ud kan indføre de nødvendige due diligence-ordninger, der omfatter alle relevante råvarer og produkter som fastsat i forordning (EU) 2023/1115. Den forlængede tidsplan vil også give mulighed for et stærkere samarbejde med tredjelande, hvor det er relevant, hvoraf flere har udtrykt bekymring over den for korte gennemførelsestid.

#### **• Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

I Kommissionens meddelelse fra 2019 om intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove<sup>2</sup> gav Kommissionen tilsagn om at "vurdere yderligere lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige tiltag på efterspørgselssiden for at sikre lige vilkår og en fælles forståelse af skovrydningsfri forsyningskæder med henblik på at øge gennemsigtigheden i forsyningskæderne og mindske risikoen for skovrydning og skovforringelse som følge af EU's import af råvarer". Dette tilsagn blev efterfølgende bekræftet i den europæiske grønne pagt<sup>3</sup> samt i EU's biodiversitetsstrategi for 2030<sup>4</sup> og jord til

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1115 af 31. maj 2023 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse, og om ophævelse af forordning (EU) nr. 995/2010 ([EUT L 150 af 9.6.2023, s. 206](#)).

<sup>2</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Intensivering af EU's indsats for at beskytte og genoprette verdens skove, (COM(2019) 352 final).

<sup>3</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Den europæiske grønne pagt (COM(2019) 640 final).

<sup>4</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – EU's biodiversitetsstrategi for 2030: Naturen skal bringes tilbage i vores liv (COM(2020) 380 final).

bord-strategien<sup>5</sup>, hvor et tilsvarende lovgivningsforslag ifølge de to sidstnævnte ville blive fremsat i 2021. Vedtagelsen af forordning (EU) 2023/1115 var en integreret del af og i overensstemmelse med de overordnede mål for den europæiske grønne pagt og alle de initiativer, der blev udviklet i henhold hertil.

Dette forslag ændrer ikke materielle regler i forordning (EU) 2023/1115, men har blot til formål at give operatører, forhandlere og kompetente myndigheder mere tid til at forberede sig på at overholde de forpligtelser, der er fastsat heri. Selv om alle de elementer, der er nødvendige for forordningens gennemførelse, teknisk set er klar, imødekommer forslaget de bekymringer, som aktører i EU og internationale partnere har givet udtryk for, ved at give operatører og forhandlere mere tid til at foretage de nødvendige tilpasninger for at minimere indvirkningen på virksomheder, der opfylder forordningens mål.

## **2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

### **• Retsgrundlag**

EU's kompetence til at handle på området for skovrydning og skovforringelse følger af de artikler i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), der vedrører miljøbeskyttelse. I henhold til artikel 191, stk. 1, i TEUF er målene for Unionens politik på miljøområdet "bevarelse, beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten, beskyttelse af menneskers sundhed, en forsigtig og rationel udnyttelse af naturressourcerne og fremme på internationalt plan af foranstaltninger til løsning af de regionale og globale miljøproblemer, og navnlig bekæmpelse af klimaændringer". For at indfri de mål, der er omhandlet i artikel 191 i TEUF, bør artikel 192, stk. 1, i TEUF derfor anvendes som retsgrundlag for forslaget.

### **• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Initiativet er i overensstemmelse med nærhedsprincippet. Da det er nødvendigt at ændre forordning (EU) 2023/1115 ved at udsætte dens anvendelse, kan målene for dette initiativ ikke opfyldes af medlemsstaterne selv.

### **• Proportionalitetsprincippet**

Forslaget lever op til proportionalitetsprincippet, idet det ikke går ud over, hvad der er nødvendigt for at nå målene i traktaterne, navnlig med henblik på et velfungerende indre marked. Ligesom med nærhedsprincippet er det ikke muligt for medlemsstaterne at handle uden et forslag om ændring af anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2023/1115 og de relaterede datoer.

### **• Valg af retsakt**

Med forslaget ændres forordning (EU) 2023/1115 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovforringelse, med henblik på at udsætte anvendelsesdatoen og andre relaterede datoer. Det bør derfor være samme form for retsakt, dvs. en forordning.

---

<sup>5</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – En jord til bord-strategi for et fair, sundt og miljøvenligt fødevarer-system (COM(2020) 381 final).

### **3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER**

- **Høringer af interessenter**

Kommissionen har haft intensive udvekslinger med flere medlemsstater, tredjelande samt operatører og forhandlere, som har fremført, at de har behov for mere tid til at forberede sig på anvendelsen af nævnte forordning på grund af de udfordringer, de står over for, bl.a. med hensyn til etableringen af due diligence-ordninger, der omfatter de relevante råvarer og produkter.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev foretaget en konsekvensanalyse af det forslag<sup>6</sup>, der førte til vedtagelsen af forordning (EU) 2023/1115. Nærværende forslag ændrer blot anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2023/1115 og de dertil knyttede datoer.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Hovedformålet med dette forslag er at udsætte anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2023/1115 med 12 måneder for at gøre det muligt for medlemsstaterne, operatører og forhandlere at være bedre forberedt og være i stand til fuldt ud at opfylde deres forpligtelser i henhold til nævnte forordning.

Forslaget ændrer ikke reglernes indhold, men udsætter blot datoen for deres anvendelse med 12 måneder.

### **4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET**

Finansieringsoversigten over virkningerne for de budgetmæssige, menneskelige og administrative ressourcer var vedlagt det forslag, der førte til vedtagelsen af forordning (EU) 2023/1115.

### **5. ANDRE FORHOLD**

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Dette forslag ændrer anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2023/1115 og de dertil knyttede datoer. Da det ikke ændrer reglernes indhold, er vurderingen af gennemførelsen den samme som for det forslag, der førte til vedtagelsen af forordning (EU) 2023/1115.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Dette forslag vedrører anvendelsesdatoen for forordning (EU) 2023/1115 og datoerne i andre indbyrdes forbundne bestemmelser, navnlig Kommissionens beføjelse til at klassificere lande eller dele heraf, hvor der er lav eller høj risiko, ophævelsen af forordning (EU) nr. 995/2010 samt overgangsbestemmelserne og bestemmelserne om udskudt anvendelse af forordning (EU) 2023/1115 på mikrovirksomheder eller små virksomheder. Det betyder, at reglerne

---

<sup>6</sup> "COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT minimising the risk of deforestation and forest degradation associated with products placed on the EU market Accompanying the document Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the making available on the Union market as well as export from the Union of certain commodities and products associated with deforestation and forest degradation and repealing Regulation (EU) No 995/2010" (foreligger ikke på dansk).  
[EUR-Lex - 52021SC0326 - DA - EUR-Lex \(europa.eu\)](#)

vedrørende de materielle forpligtelser, jf. artikel 38, stk. 2, i forordning (EU) 2023/1115, vil blive anvendt fra den 30. december 2025 i stedet for fra den 30. december 2024. Andre tilknyttede datoer vil blive justeret i overensstemmelse hermed for at udskyde anvendelsen af de respektive regler med 12 måneder. Med henblik på at sikre, at operatører og forhandlere, i god tid før deres due diligence-forpligtelser træder i kraft, råder over oplysninger om tildelingen af risiko til relevante produktionslande, udsættes datoen for Kommissionens klassificering af lande eller dele heraf, hvor der lav eller høj risiko, med kun seks måneder.

Årsagen til dette forslag er, at tredjelande, medlemsstaterne samt operatører og forhandlere har brug for mere tid til bedre at forberede sig på og sikre en gnidningsløs start på denne vigtige lovgivning om bekæmpelse af skovrydning.

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING****om ændring af forordning (EU) 2023/1115 for så vidt angår bestemmelser vedrørende anvendelsesdatoen**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg<sup>7</sup>,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget<sup>8</sup>,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forordning (EU) 2023/1115<sup>9</sup> blev vedtaget med det formål at reducere skovrydning og skovferringelse. Den indeholder bestemmelser om bringen i omsætning og tilgængeliggørelse på EU-markedet samt eksport fra Unionen af relevante produkter som opført i forordningens bilag I, der indeholder, er blevet fodret med eller er blevet fremstillet ved brug af relevante råvarer, nemlig kvæg, kakao, kaffe, oliepalmer, gummi, soja og træ. Forordningen har især til formål at sikre, at disse råvarer og relevante produkter udelukkende bringes i omsætning eller gøres tilgængelige på EU-markedet eller eksporteres, hvis de er skovrydningsfrie, er blevet produceret i overensstemmelse med den relevante lovgivning i produktionslandet og er omfattet af en due diligence-erklæring. Hovedparten af forordningens bestemmelser anvendes fra den 30. december 2024.
- (2) For at sikre, at forordning (EU) 2023/1115 opfylder sit formål, skal operatører og forhandlere, der bringer de relevante produkter i omsætning eller eksporterer dem, udføre due diligence i overensstemmelse med forordningens artikel 8 for at bevise, at de relevante produkter overholder kravene i forordningen. Operatørerne er ansvarlige for at foretage en grundig undersøgelse og analyse af deres egne forretningsaktiviteter, hvilket hovedsagelig kræver, at de indhenter oplysninger, der er relevante i forbindelse med forordning (EU) 2023/1115, samt passende dokumentation herfor fra hver enkelt leverandør.
- (3) Kommissionen har taget vigtige skridt til at lette anvendelsen af forordning (EU) 2023/1115 og har haft nær kontakt med medlemsstaterne og andre interessenter.

---

<sup>7</sup> EUT C , , s. .

<sup>8</sup> EUT C , , s. .

<sup>9</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1115 af 31. maj 2023 om tilgængeliggørelse på EU-markedet og eksport fra Unionen af visse råvarer og produkter, der er forbundet med skovrydning og skovferringelse, og om ophævelse af forordning (EU) nr. 995/2010 ([EUT L 150 af 9.6.2023, s. 206](#)).

Navnlig indeholder vejledningen om forordning (EU) 2023/1115 om skovrydningsfrie produkter vejledning til operatører, forhandlere og kompetente myndigheder om de væsentligste forpligtelser, der er fastsat i forordning (EU) 2023/1115, samt præciseringer af bl.a. fortolkningen af definitionen af "landbrugsmæssig anvendelse", navnlig med hensyn til omlægning af skove til arealer, hvis formål ikke er landbrugsmæssig anvendelse, som anmodet af Europa-Parlamentet og Rådet.

- (4) I meddelelsen om den strategiske ramme for internationalt samarbejde præsenteres der også en omfattende struktur for samarbejdet med tredjelande for at lette gennemførelsen af forordning (EU) 2023/1115. I meddelelsen skitseres også de generelle principper, som Kommissionen agter at anvende i forbindelse med klassificeringen af lav- og højrisikolande (eller dele heraf) i overensstemmelse med artikel 29, stk. 3, i forordning (EU) 2023/1115.
- (5) Gennemførelsesforordning 2024/XX om funktionsmåden af informationssystemet i henhold til forordning (EU) 2023/1115 indeholder bestemmelser vedrørende et informationssystem og adgangen hertil for operatører og forhandlere og, hvor det er relevant, deres bemyndigede repræsentanter, kompetente myndigheder og toldmyndigheder med henblik på at gennemføre deres respektive forpligtelser som fastsat i forordningen. Operatører og forhandlere vil således have mulighed for at registrere og forelægge deres due diligence-erklæringer, allerede før forordning (EU) 2023/1115 træder i kraft.
- (6) Kommissionen finder, at anvendelsesdatoen for de bestemmelser i forordning (EU) 2023/1115, der fastsætter forpligtelserne for operatører, forhandlere og kompetente myndigheder, jf. forordningens artikel 38, stk. 2, bør udsættes med 12 måneder. Dette er objektivt set nødvendigt, for at tredjelande og medlemsstaterne såvel som operatører og forhandlere kan være fuldt forberedt, og navnlig for at operatørerne og forhandlerne har mulighed for at indføre de nødvendige due diligence-ordninger for alle relevante råvarer og produkter, så de fuldt ud kan leve op til deres forpligtelser.
- (7) I lyset af udsættelsen med 12 måneder af anvendelsesdatoen i artikel 38, stk. 2, i forordning (EU) 2023/1115 bør datoerne i andre indbyrdes forbundne bestemmelser tilpasses herefter, navnlig ophævelsen af forordning (EU) nr. 995/2010, overgangsbestemmelserne og bestemmelserne om udskudt anvendelse i forordning (EU) 2023/1115 for mikrovirksomheder og små virksomheder.
- (8) Med henblik på at sikre, at operatører og forhandlere, i god tid før deres due diligence-forpligtelser træder i kraft, råder over oplysninger om tildelingen af risiko til relevante produktionslande, bør datoen for Kommissionens klassificering af lande eller dele heraf, hvor der lav eller høj risiko, kun udsættes med seks måneder.
- (9) Forordning (EU) 2023/1115 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

### **Ændring af forordning (EU) 2023/1115**

I forordning (EU) 2023/1115 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 29, stk. 2, tredje punktum, affattes således:  
"Listen over lande eller dele heraf, hvor der er lav eller høj risiko, offentliggøres ved hjælp af gennemførelsesretsakter, der vedtages efter undersøgelsesproceduren omhandlet i artikel 36, stk. 2, senest den 30. juni 2025."

2) Artikel 37 affattes således:

*"Artikel 37*

### **Ophævelse**

1. Forordning (EU) nr. 995/2010 ophæves med virkning fra den 30. december 2025.
2. Forordning (EU) nr. 995/2010 finder imidlertid fortsat anvendelse indtil den 31. december 2028 på træ og træprodukter som defineret i artikel 2, litra a), i forordning (EU) nr. 995/2010, som er fremstillet før den 29. juni 2023 og bragt i omsætning fra den 30. december 2025.
3. Uanset nærværende forordnings artikel 1, stk. 2, skal træ og træprodukter som defineret i artikel 2, litra a), i forordning (EU) nr. 995/2010, som er fremstillet før den 29. juni 2023 og bragt i omsætning på markedet fra den 31. december 2028, være i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 3."

3) Artikel 38, stk. 2 og 3, affattes således:

"2. Artikel 3-13, artikel 16-24 samt artikel 26, 31 og 32 finder anvendelse fra den 30. december 2025, jf. dog nærværende artikels stk. 3.

3. For operatører, der senest den 31. december 2020 var etableret som mikrovirksomheder eller små virksomheder i henhold til artikel 3, henholdsvis stk. 1 eller 2, i direktiv 2013/34/EU, finder de artikler, der er nævnt i nærværende artikel, stk. 2, anvendelse fra den 30. juni 2026, undtagen for de produkter, der er omfattet af bilaget til forordning (EU) nr. 995/2010."

### *Artikel 2*

### **Ikrafttræden**

Denne forordning træder i kraft på tredjedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Europa-Parlamentets vegne*  
*Formand*

*På Rådets vegne*  
*Formand*