



Bruxelles, den 25.10.2024
COM(2024) 480 final

2024/0284 (BUD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

**om anvendelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond med henblik på at yde
bistand til Tyskland og Italien i forbindelse med oversvømmelser i 2024**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Denne afgørelse vedrører anvendelsen af et beløb på 116 031 553 EUR fra Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (i det følgende benævnt "EUSF") i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002¹ (i det følgende benævnt "EUSF-forordningen") med henblik på at yde bistand til Tyskland og Italien i forbindelse med de naturkatastrofer (oversvømmelser), der fandt sted i 2024.

Afgørelsen om anvendelsen af disse midler ledsages af bevillingsoverførsel nr. DEC 14/2024, hvori det foreslås at overføre et beløb på 116 031 553 EUR fra den europæiske solidaritetsreserves reservepost til EUSF's aktionspost i såvel forpligtelses- som betalingsbevillinger.

2. OPLYSNINGER OG BETINGELSER

2.1 Tyskland – større katastrofe: oversvømmelser i Sydtyskland i maj 2024

Den 30. maj 2024 blev Tyskland ramt af voldsom regn, der forårsagede ekstreme oversvømmelser i Sydtyskland i begyndelsen af juni.

Efterfølgende ansøgte Tyskland om finansiel støtte fra EUSF.

- (1) Den 20. august 2024 rettede Tyskland ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne i Sydtyskland i maj 2024.
- (2) Tyskland rettede ansøgning om et bidrag fra EUSF inden udløbet af fristen på 12 uger efter, at den første skade i forbindelse med katastrofen skete den 30. maj 2024. Ansøgningen indeholder alle de fornødne oplysninger i henhold til EUSF-forordningens artikel 4.
- (3) Der er tale om en naturkatastrofe, og den henhører derfor under EUSF's anvendelsesområde.
- (4) De tyske myndigheder har anslået det samlede direkte skadeomfang som følge af katastrofen til 4 139,9 mio. EUR. Kommissionen accepterede 4 131,6 mio. EUR som sandsynligt samlet direkte skadeomfang. Dette beløb overstiger tærsklen for "større naturkatastrofer" for Tyskland på 3 mia. EUR i 2011-priser, hvilket er 3,8 mia. EUR i 2024-priser. Katastrofen kan derfor betragtes som en "større naturkatastrofe" i henhold til EUSF-forordningens artikel 2, stk. 2.
- (5) Det samlede direkte skadeomfang danner grundlaget for beregningen af det finansielle bidrag fra EUSF. Det finansielle bidrag må udelukkende anvendes til påtrængende nødhjælps- og genopretningstiltag som omhandlet i EUSF-forordningens artikel 3.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond (EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>) som ændret ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 661/2014 af 15. maj 2014 (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 143, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/661/oj>) og ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 461/2020 af 30. marts 2020 (EUT L 99 af 31.3.2020, s. 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/461/oj>).

- (6) Tyskland har ikke anmodet om udbetaling af et forskud i henhold til EUSF-forordningens artikel 4a.
- (7) Den 30. maj 2024 blev delstaterne Bayern og Baden-Württemberg ramt af voldsom regn, hvilket forårsagede ekstreme oversvømmelser i Sydtykland i begyndelsen af juni. Mange steder oversteg vandstanden tidligere maksimumhøjder, og der blev erklæret undtagelsestilstand i 18 bayerske distrikter. Den katastrofale oversvømmelse medførte 6 dødsfald og flere dæmninger i regionen svigtede, hvilket krævede evakuering af indbyggere i flere kommuner samt redningsaktioner. Oversvømmelsesvand og flydende affald beskadigede broer, jernbanenet og veje, hvilket påvirkede trafikken på landjorden i de berørte områder. Togtrafikken blev hårdt ramt, og i et tilfælde blev et eksprestog med 185 passagerer afsporet som følge af et jordskred.
- (8) De tyske myndigheder anmodede ikke om bistand inden for rammerne af EU-civilbeskyttelsesmekanismen.
- (9) De tyske myndigheder anslog omkostningerne ved de nødhjælps- og genopretningstiltag, der er støtteberettigede i henhold til i EUSF-forordningens artikel 3, stk. 2, til 235 mio. EUR og fremlagde dem opdelt på type af tiltag. Den største andel af omkostningerne ved nødhjælpstiltag vedrører udbedring af infrastruktur og anlæg inden for energi, vand, spildevand, telekommunikation, transport, sundhed og uddannelse til et beløb af 132 mio. EUR. Den næststørste andel af omkostningerne vedrører sikring af forebyggende infrastruktur og foranstaltninger til beskyttelse af kulturarven og beløber sig til 72,9 mio. EUR. Den tredjestørste andel af omkostningerne vedrører midlertidig indkvartering og redningstjenester og beløber sig til 27,5 mio. EUR. Omkostningerne til oprydning af det katastroferamte område beløber sig til 2,6 mio. EUR.
- (10) Direktiv 2007/60/EF² er fuldt ud gennemført i Tyskland ved vandforvaltningsloven. Gennemførelsen af loven overvåges på delstatsniveau.
- (11) På datoen for indgivelse af ansøgningen var Tyskland ikke genstand for en overtrædelsesprocedure vedrørende EU-lovgivning med relation til denne naturkatastrofes art.
- (12) De tyske myndigheder anførte, at de forsikrede skader primært vedrører private husholdninger og virksomheder, og at de skader, der er sket på offentlige ejendom, ikke er dækket af en forsikring. Ifølge de tyske myndigheder er der således ikke nogen forsikringsdækning af de tilskudsberettigede omkostninger.

2.2 Italien – regional katastrofe: oversvømmelser i regionen Valle d'Aosta

Den 29. juni 2024 blev Italien ramt af et voldsomt stormvejr, der førte til overløb af floder og vandløb i den selvstyrende region Valle d'Aosta.

Efterfølgende ansøgte Italien om finansiel støtte fra EUSF.

- (1) Den 20. september 2024 indgav Italien en ansøgning om et finansielt bidrag fra EUSF til finansiering af nødhjælps- og genopretningstiltag efter oversvømmelserne den 29. juni 2024 i den selvstyrende region Valle d'Aosta i Italien

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2007/60/EF af 23. oktober 2007 om vurdering og styring af risikoen for oversvømmelser (EUT L 288 af 6.11.2007, s. 27).

- (2) Italien rettede ansøgning om et bidrag fra EUSF inden udløbet af fristen på 12 uger efter, at den første skade i forbindelse med katastrofen skete den 29. juni 2024. Ansøgningen indeholder alle de fornødne oplysninger i henhold til EUSF-forordningens artikel 4.
- (3) Der er tale om en naturkatastrofe, og den henhører derfor under EUSF's anvendelsesområde.
- (4) I ansøgningen blev begivenheden beskrevet som en "regional naturkatastrofe", jf. EUSF-forordningens artikel 2, stk. 3, der definerer en sådan naturkatastrofe som en naturkatastrofe, der i en region på NUTS 2-niveau i en støtteberettiget stat medfører direkte skade, der overstiger 1,5 % af regionens bruttonationalprodukt (BNP). De italienske myndigheder har anslået det samlede direkte skadeomfang som følge af katastrofen til 158,39 mio. EUR. Dette beløb overstiger den fastsatte tærskel for "regional katastrofe", som er 71,05 mio. EUR for regionen Valle d'Aosta i 2024³.
- (5) Det samlede direkte skadeomfang danner grundlaget for beregningen af det finansielle bidrag fra EUSF. Det finansielle bidrag må udelukkende anvendes til påtrængende nødhjælps- og genopretningstiltag som omhandlet i EUSF-forordningens artikel 3.
- (6) Italien har ikke anmodet om udbetaling af et forskud i henhold til EUSF-forordningens artikel 4a.
- (7) Den 29. juni 2024 medførte et voldsomt stormvejr betydelige regnskyl, hvilket førte til overløb af floder og vandløb. De voldsomme oversvømmelser forårsagede omfattende skader på infrastrukturen, afbrydelser af tjenester og isolation af lokalsamfund i den selvstyrende region Valle d'Aosta. 58 % af kommunerne i Valle d'Aosta blev ramt af oversvømmelserne. Det berørte landområde udgør ca. 66 % af regionens samlede areal. Blandt de hårdest ramte kommuner var Aymavilles, Cogne og Valtournenche. Flere end 52 000 indbyggere og 4 800 virksomheder blev direkte berørt af katastrofen.
- (8) De italienske myndigheder anmodede ikke om bistand inden for rammerne af EU-civilbeskyttelsesmekanismen. Den italienske civilbeskyttelsestjeneste har imidlertid holdt katastrofeberedskabskoordinationscentret (ERCC) under Europa-Kommissionens Generaldirektorat for Civilbeskyttelse og Humanitære Bistandsforanstaltninger på Europæisk Plan orienteret om udviklingen i katastrofehandlingen.
- (9) Italien anslog omkostningerne ved de nødhjælps- og genopretningstiltag, der er støtteberettigede i henhold til EUSF-forordningens artikel 3, stk. 2, til 39 mio. EUR og fremlagde dem opdelt på type af tiltag. Den største andel af omkostningerne ved nødhjælpstiltag vedrører udbedring af infrastruktur og anlæg inden for energi, vand, spildevand, telekommunikation, transport, sundhed og uddannelse til et beløb af 26,3 mio. EUR. Den næststørste andel af omkostningerne vedrører sikring af forebyggende infrastruktur og foranstaltninger til beskyttelse af kulturarven og beløber sig til 10 mio. EUR. Den tredjestørste andel af omkostningerne vedrører rensning af det katastroferamte område og beløber sig til 1,7 mio. EUR. Omkostningerne til midlertidig indkvartering og redningstjenester beløber sig til 0,7 mio. EUR.

³ Ansøgningen blev indgivet i 2024, og den gældende tærskel er derfor 2024-tærsklen.

- (10) Italien gennemførte direktiv 2007/60/EF ved lovdekret nr. 49 af 23. februar 2010, hvori det hedder, at der skal vedtages kort over faren for oversvømmelser og kort over risikoen for oversvømmelser for områder, der er udpeget i henhold til nævnte retsakt. Desuden blev der inden den 22. december 2015 godkendt en risikostyringsplan for oversvømmelser opdelt i vandområdedistrikter.
- (11) På datoen for indgivelse af ansøgningen var Italien ikke genstand for en overtrædelsesprocedure vedrørende EU-lovgivning med relation til denne naturkatastrofes art.
- (12) Ifølge de italienske myndigheder er der ikke nogen forsikringsdækning af de tilskudsberettigede omkostninger.

2.3 Konklusion

I lyset af ovenstående betragtninger og efter vurderingen af de forelagte oplysninger konkluderer Kommissionen, at de katastrofer, der er omhandlet i ansøgningerne fra Tyskland og Italien, opfylder EUSF-forordningens betingelser for anvendelse af EUSF.

3. FINANSIERING

Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027⁴ (herefter "FFR-forordningen") giver mulighed for at anvende EUSF inden for rammerne af solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR). I punkt 10 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning⁵ samt om de nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, fastsættes de nærmere bestemmelser for anvendelse af EUSF inden for rammerne af SEAR.

Eftersom solidaritet var hovedbegrundelsen for at oprette EUSF, er Kommissionen af den opfattelse, at støtten bør være progressiv. Derfor bør den del af skaderne, der overstiger tærskelværdien for anvendelse af EUSF i forbindelse med "**større naturkatastrofer**" (dvs. 0,6 % af BNI eller 3 mia. EUR i 2011-priser, alt efter hvilket beløb der er lavest, jf. EUSF-forordningens artikel 2, stk. 2), medføre en højere støtteintensitet end den del af skaderne, der ligger under tærskelværdien. Det betyder, at støttebeløbet til et land, der er ramt af en katastrofe, og som opfylder betingelserne for en "større naturkatastrofe", beregnes ved at lægge to beløb sammen: 2,5 % af det samlede direkte skadeomfang under tærsklen og 6 % af den del af det samlede direkte skadeomfang, der ligger over tærskelværdien.

Den sats, der anvendes til at fastlægge støttebeløbene for en "**regional naturkatastrofe**", som ligger under den nationale tærskel, er 2,5 % af det samlede direkte skadeomfang.

Metoden til beregning af støtten fra EUSF blev fastsat i EUSF's årsberetning for 2002-2003 og godkendt af Rådet og Europa-Parlamentet. Kommissionen foreslår derfor

⁴ EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

⁵ EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinst/2020/1222/oj.

Katastrofe	Det samlede direkte skadeomfang (i EUR)	Anvendt tærskelværdi for katastrofer (i EUR)	2,5 % af det samlede direkte skadeomfang op til tærsklen for større katastrofer (i EUR)	6 % af det samlede direkte skadeomfang over tærsklen for større katastrofer (i EUR)	2,5 % af det samlede direkte skadeomfang (i EUR)	Samlet foreslået støttebeløb (i EUR)	Forsku (i EUR)	Restbeløb, der skal betales (i EUR)
Tyskland – oversvømmelse (større katastrofe)	4 131 673 024	3 880 820 000	97 020 500	15 051 181	IKKE RELEVANT	112 071 681	IKKE RELEVANT	112 071 681
Italien (Valle d'Aosta) – oversvømmelse (regional katastrofe)	158 394 907	71 054 400	IKKE RELEVANT	IKKE RELEVANT	3 959 872	3 959 872	IKKE RELEVANT	3 959 872
I ALT						116 031 553	IKKE RELEVANT	116 031 553

budgetmyndigheden at anvende følgende beløb i forbindelse med Tysklands og Italiens ansøgninger.

Ved Rådets forordning 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027⁶ opdeles solidaritets- og nødhjælpsreserven (SEAR) i to særskilte instrumenter: den europæiske solidaritetsreserve og nødhjælpsreserven. Den europæiske solidaritetsreserve med et årligt beløb på 1 016 mio. EUR (i 2018-priser, svarende til 1 144,2 mio. EUR i 2024-priser) anvendes til bistand til at reagere på katastrofesituationer, der er omfattet af EUSF.

I overensstemmelse med EUSF-forordningens artikel 3, stk. 7, og FFR-forordningens artikel 9, stk. 2, andet afsnit, stilles 25 % af den årlige EUSF-tildeling (dvs. 286 mio. EUR for 2024) til rådighed den 1. oktober hvert år.

Sluttelig er et beløb på 50 mio. EUR i overensstemmelse med EUSF-forordningens artikel 4a, stk. 4, allerede opført på EU's almindelige budget for 2024 (i forpligtelses- og betalingsbevillinger) med henblik på udbetaling af eventuelle forskud.

Derfor er det maksimale beløb, der kan anvendes af EUSF fra tildelingen til den europæiske solidaritetsreserve for 2024 på nuværende tidspunkt, eksklusive forskud, 297 420 718 EUR, hvilket gør det muligt at dække betalingsbehovene i forbindelse med denne anvendelse.

Beløb, der er til rådighed inden for rammerne af EUSF i 2024:	
Samlet årlig EUSF-tildeling for 2024 (inkl. tranche pr. 1. oktober)	1 144 181 018
Forbeholdt forskudsbetalinger (-)	50 000 000
Beløb, der er anvendt i henhold til 1. afgørelse om anvendelse ⁷ (-)	796 760 300
Beløb til rådighed for anvendelse (ekskl. forskud)	297 420 718
Beløb, der foreslås anvendt i henhold til 2. afgørelse om anvendelse	116 031 553

⁶ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

⁷ COM(2024) 325 final.

Restbeløb til rådighed til udbetaling af forskud	12 926 996
Restbeløb til rådighed for fremtidige ansøgninger (herunder forskud)	194 316 161

Til orientering har Kommissionen i 2024 ud af de 50 mio. EUR, der allerede er opført på EU's almindelige budget for 2024 til forskudsbetalinger, allerede udbetalt et forskud til Grækenland vedrørende oversvømmelserne forårsaget af cyklonen "Daniel" på 25 382 237 EUR og et forskud til Frankrig vedrørende oversvømmelserne i den tidligere region Nord-Pas-de-Calais på 11 690 767 EUR. Restbeløb, der er til rådighed til forskud, er derfor på 12 926 996 EUR. Ud over dette beløb beløber de resterende disponible midler sig til 297 420 718 EUR, hvilket betyder, at de samlede resterende disponible midler beløber sig til 310 347 714 EUR. Efter vedtagelsen af denne afgørelse om anvendelse vil de resterende disponible midler beløbe sig til 194 316 161 EUR. I overensstemmelse med FFR-forordningens artikel 9, stk. 2, kan en eventuel del af det årlige beløb, der ikke anvendes i 2024, anvendes i 2025.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE**om anvendelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond med henblik på at yde bistand til Tyskland og Italien i forbindelse med oversvømmelser i 2024**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond⁸, særlig artikel 4, stk. 3,

under henvisning til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027⁹, særlig artikel 9,

under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning¹⁰ samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, særlig punkt 10,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("fonden") har til formål at gøre det muligt for Unionen at reagere hurtigt, effektivt og smidigt på katastrofesituationer for at udvise solidaritet med befolkningen i regioner, der rammes af større eller regionale naturkatastrofer eller større folkesundhedskriser.
- (2) Fonden må ikke overstige de lofter, der er fastsat i artikel 9 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 som ændret ved forordning (EU, Euratom) 2024/765¹¹.
- (3) Den 20. august 2024 rettede Tyskland ansøgning om anvendelse af fonden efter oversvømmelserne i Sydtykland i maj 2024.
- (4) Den 20. september 2024 rettede Italien ansøgning om anvendelse af fonden efter oversvømmelserne i den selvstyrende region Valle d'Aosta i Italien den 29. juni 2024.
- (5) Ovennævnte ansøgninger opfylder betingelserne for at modtage et finansielt bidrag fra fonden, jf. artikel 4 i forordning (EF) nr. 2012/2002.
- (6) Fonden bør derfor anvendes til at yde et finansielt bidrag til Tyskland og Italien.

⁸ EFT L 311 af 14.11.2002, s. 3, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj>.

⁹ EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj>.

¹⁰ EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

¹¹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj>).

- (7) For at minimere den tid, det tager at anvende fonden, bør denne afgørelse anvendes fra datoen for dens vedtagelse –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Inden for rammerne af Den Europæiske Unions almindelige budget stilles der følgende beløb til rådighed i forpligtelses- og betalingsbevillinger fra Den Europæiske Unions Solidaritetsfond i forbindelse med naturkatastrofer:

- (a) et beløb på 112 071 681 EUR til Tyskland i forbindelse med oversvømmelserne i maj og juni 2024
- (b) et beløb på 3 959 872 EUR til Italien i forbindelse med oversvømmelser den 29. juni 2024 i den selvstyrende region Valle d'Aosta.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra... [datoen for dens vedtagelse]*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

* Datoen indsættes af Parlamentet inden offentliggørelsen i EUT.