



Bruxelles, den 22.10.2024
COM(2024) 485 final

2024/0268 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg for overvågning og opfølgning inden for rammerne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union, for så vidt angår fastsættelsen af forretningsordenen for det fælles udvalg for overvågning og opfølgning og procedurerne for voldgift

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions (EU's) vegne i det fælles udvalg for overvågning og opfølgning ("det fælles udvalg") inden for rammerne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana ("Guyana") om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til EU ("aftalen"), for så vidt angår udarbejdelsen af det fælles udvalgs forretningsorden og procedurerne for voldgift.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den frivillige partnerskabsaftale mellem EU og Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til EU

Aftalen har til formål at sikre, at alle træprodukter, der er omfattet af aftalen, og som importeres fra Guyana til EU, er lovligt fremstillet. Med henblik herpå fastsættes der med aftalen en licensordning for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT), der omfatter procedurer og krav, som ved hjælp af FLEGT-licenser gør det muligt at verificere og attestere lovligheden af de pågældende produkter.

Aftalen blev indgået på EU's vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2023/904¹ og trådte i kraft den 1. juni 2023.

2.2. Det fælles udvalg for overvågning og opfølgning

Det fælles udvalg er nedsat i overensstemmelse med aftalens artikel 20 og punkt 1 i bilag X til aftalen, ikke blot for at sikre forvaltningen, overvågningen og revisionen af aftalen, herunder forvaltningen af den uafhængige kontrol, men også for at lette dialogen og informationsudvekslingen mellem parterne. Formandskabet for det fælles udvalg varetages i fællesskab af en repræsentant for EU og en repræsentant for Guyana og træffer beslutninger ved konsensus. I henhold til artikel 17, stk. 1, i TEU og som afspejlet i artikel 3 i Rådets afgørelse (EU) 2023/904 repræsenterer Kommissionen Unionen i det fælles udvalg. Udvalgets specifikke funktioner er nærmere beskrevet i bilag X til aftalen.

Det fælles udvalg fungerer efter en forretningsorden, som det selv udarbejder og vedtager, jf. aftalens artikel 20, stk. 3.

2.3. Procedurerne for voldgift

Parterne bestræber sig på at bilægge eventuelle tvister i forbindelse med fortolkningen og anvendelsen af aftalen ved hjælp af konsultationer og om nødvendigt mægling. Hvis parterne ikke har formået at bilægge en tvist ved hjælp af konsultationer og mægling, kan de anvende voldgift. De nedsætter til det formål et voldgiftspanel i overensstemmelse med Den Faste Voldgiftsrets voldgiftsregler fra 2012. Voldgiftspanelets kendelser er bindende for parterne, som træffer alle nødvendige foranstaltninger for i god tro at efterleve panelets kendelser.

Procedurerne for voldgift udarbejdes og vedtages af det fælles udvalg som fastsat i aftalens artikel 26, stk. 5.

¹ EUT L121/1, 5.5.2023.

2.4. Den beslutning, der skal vedtages af det fælles udvalg

Den beslutning, som det fælles udvalg skal vedtage, har to formål:

1) at udarbejde det fælles udvalgs forretningsorden, herunder: i) sammensætning og formandskab, ii) repræsentationen af parterne, iii) sekretariatets funktion, iv) tilrettelæggelse af møder, v) interessenters deltagelse, vi) beslutningsprocessen for vedtagelse af beslutninger og anbefalinger, vii) det fælles udvalgs tekniske udvalgs arbejdsopgaver og funktion og viii) facilitatorens rolle og opgaver

2) at udarbejde procedurerne for voldgift, herunder med hensyn til: i) udpegelse af, indsigelse mod og udskiftning af voldgiftsmænd, ii) voldgiftstedet, iii) afholdelse af høringer, iv) lovvalg og v) beslutningsprocessen i forbindelse med voldgiftspanelet's kendelse.

Det fælles udvalgs forretningsorden og procedurerne for voldgift er blevet drøftet indgående med Guyana inden for rammerne af det fælles udvalg. Dette forslags endelige ordlyd er resultatet af disse indgående drøftelser.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ EU'S VEGNE

Det fælles udvalg vedtager beslutningen om fastsættelse af dets forretningsorden og procedurerne for voldgift på det næste møde i det fælles udvalg efter vedtagelsen af denne rådsafgørelse.

Ved den foreslåede rådsafgørelse fastlægges Unionens holdning til de beslutninger, der skal træffes i det fælles udvalg, med hensyn til vedtagelsen af det fælles udvalgs forretningsorden og procedurerne for voldgift. De holdninger, der skal indtages på Unionens vegne, baseres på udkastet til det fælles udvalgs beslutninger, der er knyttet til denne rådsafgørelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, jf. artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Udkastet til den beslutning, som det fælles udvalg skal vedtage, udgør en retsakt, der har retsvirkninger, idet det regulerer aftaleparternes samarbejde om gennemførelsen af aftalen. Det regulerer også muligheden for at vedtage ændringer af bilagene samt gennemførelsen af voldgiftssager.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Navnlig vil beslutningen om fastsættelse af det fælles udvalgs forretningsorden være bestemmende for det fælles udvalgs funktion og påvirke den måde, hvorpå det træffer beslutninger, herunder vedrørende gennemførelsen af aftalen. Desuden kan procedurerne for voldgift påvirke voldgiftspanelet's kendelser, som i henhold til aftalens artikel 26, stk. 3, er bindende for parterne.

Udkastet til beslutning hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede rådsafgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den retsakt, der skal vedtages, og hvortil der skal indtages en holdning på EU's vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det primære formål med og indholdet af aftalen, hvis gennemførelse det fælles udvalgs påtænkte beslutninger angår, vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede rådsafgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN RETSAKT, DER SKAL VEDTAGES

Da den beslutning, der skal vedtages af det fælles udvalg, vil gennemføre aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg for overvågning og opfølgning inden for rammerne af den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union og Den Kooperative Republik Guyana om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet med træprodukter til Den Europæiske Union, for så vidt angår fastsættelsen af forretningsordenen for det fælles udvalg for overvågning og opfølgning og procedurerne for voldgift

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den frivillige partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union (EU) og Den Kooperative Republik Guyana ("Guyana") om retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2023/904³ og trådte i kraft den 1. juni 2023.
- (2) I henhold til artikel 20 og punkt 1 i bilag X til aftalen nedsættes der et fælles udvalg for overvågning og revision ("det fælles udvalg"), ikke blot for sikre forvaltningen, overvågningen og revisionen af aftalen, men også for at forvalte den uafhængige kontrol og lette dialogen og informationsudvekslingen mellem parterne.
- (3) I henhold til aftalens artikel 20, stk. 3, fastsætter det fælles udvalg selv sin forretningsorden.
- (4) Hvis parterne ikke formår at bilægge en tvist ved hjælp af konsultationer og mægling, kan de i henhold til aftalens artikel 26, stk. 1, anvende voldgift.
- (5) I henhold til aftalens artikel 26, stk. 5, fastsætter det fælles udvalg procedurerne for voldgift.
- (6) Det fælles udvalg vil på sit næste møde (fjerde møde i det fælles udvalg) vedtage beslutningen om fastsættelse af dets forretningsorden og procedurerne for voldgift.
- (7) Unionen bør fastlægge den holdning, der skal indtages med hensyn til vedtagelsen af beslutningen om fastsættelse af det fælles udvalgs forretningsorden og procedurerne for voldgift.
- (8) Unionens holdning i det fælles udvalg baseres på det fælles udvalgs udkast til beslutning, der er knyttet til denne rådsafgørelse —

³ EUT L121/1, 5.5.2023.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det næste møde i det fælles udvalg i henhold til aftalen, baseres på det fælles udvalgs udkast til beslutning om dets forretningsorden og procedurene for voldgift, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.
2. Unionens repræsentanter i det fælles udvalg kan aftale mindre tekniske ændringer af det fælles udvalgs udkast til beslutning, uden at det kræver en yderligere afgørelse fra Rådet.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*