



Bruxelles, den 31.10.2024
COM(2024) 504 final

2024/0282 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, til ændringen af aftalen ved erstatning af protokol 1 dertil vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, om ændring af aftalens protokol 1.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. **Aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab**

Aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab¹ ("aftalen") har til formål at fjerne handelshindringer for produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab. Aftalen trådte i kraft den 1. august 1996.

2.2. **Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg, der er oprettet i henhold til EØS-aftalens artikel 14, kan træffe afgørelse om at ændre protokol 1 (navnlig artikel 39). Det Blandede Udvalg udfærdiger sine afgørelser og henstillinger efter fælles overenskomst mellem de to parter (dvs. EKSF og Tyrkiet).

2.3. **Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde eller ved brevveksling vedtage en afgørelse om ændring af protokol 1 ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at ændre protokol 1 ved at erstatte den med en ny protokol, så den indeholder en dynamisk henvisning til den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse, således at den altid henviser til den seneste gældende udgave af konventionen.

Den påtænkte retsakt vil være bindende for parterne i overensstemmelse med aftalens artikel 14.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

I den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") fastlægges bestemmelserne vedrørende oprindelsen for de varer, der handles inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter. EU og Tyrkiet undertegnede konventionen henholdsvis den 15. juni 2011 og den 4. november 2011.

EU og Tyrkiet deponerede deres godkendelsesinstrument hos depositaren for konventionen henholdsvis den 26. marts 2012 og den 4. december 2013. I henhold til konventionens artikel 10, stk. 2, trådte den således i kraft for EU den 1. maj 2012 og for Tyrkiet den 1. februar 2014.

¹ EFT L 227 af 7.9.1996, s. 3.

Konventionen blev ændret ved afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023.

I konventionens artikel 6 fastsættes det, at hver kontraherende part træffer hensigtsmæssige foranstaltninger for at sikre, at konventionen anvendes effektivt. I den forbindelse bør Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, vedtage en afgørelse om indførelse af konventionens regler i protokol 1. Dette gøres ved at indsætte en henvisning til konventionen i den ændrede protokol, som vil gøre konventionen gældende.

Den holdning, der skal indtages af EU i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges af Rådet.

Den foreslåede ændring er af teknisk karakter og berører ikke selve substansen af den gældende protokol om oprindelsesregler. Der er derfor ikke behov for en konsekvensanalyse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det Blandede Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, har retsvirkninger. Retsakten vil være bindende i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 14.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Det Blandede Udvalgs afgørelse medfører en ændring af aftalen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab, til ændringen af aftalen ved erstatning af protokol 1 dertil vedrørende definition af begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og metoder til administrativt samarbejde

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Kommissionens afgørelse 96/528/EKSF¹ og trådte i kraft den 1. august 1996.
- (2) I aftalens protokol 1 defineres begrebet "produkter med oprindelsesstatus" og fastlægges metoderne for administrativt samarbejde. I henhold til nævnte protokols artikel 39 kan Det Blandede Udvalg, som er oprettet efter aftalens artikel 14, træffe afgørelse om at ændre bestemmelserne i protokollen.
- (3) Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om ændring af protokol 1.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen vil være bindende for Unionen.
- (5) Den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2013/93/EU² og trådte for Unionens vedkommende i kraft den 1. maj 2012. Den fastsætter bestemmelser om oprindelsen for de varer, der handles med inden for rammerne af de relevante aftaler, som er indgået mellem de kontraherende parter, og som anvendes, uden at dette berører principperne i disse relevante aftaler.

¹ Kommissionens afgørelse af 29. februar 1996 om indgåelse af aftale mellem Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab og Republikken Tyrkiet om handel med produkter, der er omfattet af traktaten om oprettelse af Det Europæiske Kul- og Stålfællesskab (EFT L 227 af 7.9.1996, s. 1).

² Rådets afgørelse 2013/93/EU af 14. april 2011 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse (EUT L 54 af 26.2.2013, s. 4).

- (6) Konventionen blev ændret ved afgørelse nr. 1/2023 truffet af Det Blandede Udvalg under den regionale konvention om pan-Euro-Middelhavsregler for præferenceoprindelse af 7. december 2023³.
- (7) Ændringen af konventionen træder i kraft den 1. januar 2025 for alle kontraherende parter. For at sikre en effektiv og øjeblikkelig anvendelse af ændringen af konventionen mellem parterne bør der indsættes en henvisning til konventionen i protokol 1, således at der altid henvises til den seneste gældende udgave af konventionen. I mangel af en sådan henvisning vil en effektiv anvendelse af ændringen af konventionen ikke blive sikret, hvilket kan påvirke systemet med diagonal kumulation.
- (8) I henhold til konventionens artikel 6 skal hver kontraherende part træffe hensigtsmæssige foranstaltninger for at sikre, at konventionen anvendes effektivt. I den forbindelse bør Det Blandede Udvalg vedtage en afgørelse om indførelse af en henvisning til konventionen i protokol 1 til konventionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, baseres på det udkast til retsakt vedtaget af Det Blandede Udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

³ EUT L, 2024/390, 19.2.2024.