



Bruxelles, den 11.11.2024
COM(2024) 527 final

2024/0293 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om godkendelse af den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i
Energicharterkonferencen**

DA

DA

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets godkendelse af Kommissionens afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages af medlemsstaterne for så vidt angår anliggender henhørende under Euratomtraktaten i Energicharterkonferencen i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en foreslået ændring af artikel 49 (Depositær) i energichartertraktaten ("ECT") og godkendelsen af i) en ny forståelse vedrørende artikel 49 i ECT om de roller, som Sekretariatet for Energichartret ("sekretariatet") skal varetage, og ii) Energicharterkonferencens afgørelse om udpegelse af sekretariatet som depositær i henhold til artikel 49 i ECT i overgangsperioden fra den 2. februar 2025. Ændringen af ECT og de yderligere godkendelser skal vedtages samtidig af Energicharterkonferencen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Energichartertraktaten

ECT er en multilateral handels- og investeringsaftale, der finder anvendelse på energisektoren, og som blev undertegnet i 1994 og trådte i kraft i 1998. ECT indeholder bestemmelser om investeringsbeskyttelse, handel med og transit af energimaterialer og -produkter samt tvistbilæggelsesmekanismer. Med ECT fastlægges også en ramme for det internationale samarbejde på energiområdet mellem de kontraherende parter. Euratom er part i ECT sammen med Den Europæiske Union¹ og de fleste EU-medlemsstater samt Japan, Det Forenede Kongerige, Schweiz, Tyrkiet og de fleste lande på Vestbalkan og fra det tidligere Sovjetunionen med undtagelse af Rusland² og Belarus³. Den 30. maj 2024 vedtog Rådet en afgørelse⁴ om Euratoms udtræden af ECT og gav samtidig medlemsstaterne mandat til ikke at modsætte sig vedtagelsen af de moderniserede bestemmelser i ECT på Energicharterkonferencens kommende møde den 3. december 2024. Euratom gav depositæren for ECT meddelelse om sin udtræden, som træder i kraft den 28. juni 2025.

2.2. Energicharterkonferencen

Energicharterkonferencen blev oprettet ved ECT som det styrende og beslutningstagende organ. Alle stater eller regionale organisationer for økonomisk integration (såsom EU og Euratom), som har undertegnet eller tiltrådt ECT, er medlemmer af konferencen, som regelmæssigt holder møder for at drøfte spørgsmål vedrørende energisamarbejdet mellem ECT's signatarer, evaluere gennemførelsen af bestemmelserne i ECT og energicharterprotokollen om energieffektivitet og de hermed forbundne miljøaspekter samt overveje mulige nye instrumenter og fælles aktiviteter inden for rammerne af energichartret. Navnlig vedtager Energicharterkonferencen ændringer af ordlyden af ECT og godkender modifikationer og tekniske ændringer af bilagene til ECT. Når Energicharterkonferencen stemmer om foreslåede ændringer af ordlyden af ECT, vedtages ændringerne med

¹ Rådets og Kommissionens afgørelse 98/181/EF, EKSF, Euratom af 23. september 1997 om De Europæiske Fællesskabers indgåelse af energichartertraktaten og energicharterprotokollen om energieffektivitet og de hermed forbundne miljøaspekter (EFT L 69 af 9.3.1998, s. 1).

² På Energicharterkonferencens ekstraordinære møde den 24. juni 2022 blev Den Russiske Føderations observatørstatus ophævet.

³ På Energicharterkonferencens ekstraordinære møde den 24. juni 2022 blev Belarus' observatørstatus og Belarus' midlertidige anvendelse af ECT suspenderet.

⁴ Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024 om den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i Energicharterkonferencen (EUT L, 2024/1645, 6.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1645/oj>).

enstemmighed blandt de tilstedeværende og stemmeafgivende kontraherende parter, forudsat at der er et beslutningsdygtigt antal på mindst halvdelen af alle kontraherende parter til stede. Euratom og EU har et antal stemmer svarende til det antal af deres medlemsstater, der er kontraherende parter i ECT, forudsat at Euratom og EU ikke udøver denne stemmeret, hvis den pågældende medlemsstat udøver sin, og omvendt.

2.3. Energicharterkonferencens påtænkte retsakt

Artikel 49 i ECT fastsætter, at Den Portugisiske Republiks regering er depositar for ECT. Den 1. februar 2024 meddelte Den Portugisiske Republik, at den havde til hensigt at udtræde af ECT og ophøre med at være depositar for ECT med virkning fra den 2. februar 2025. På denne baggrund drøftede de kontraherende parter mellem juli og august 2024 forslagene om at udpege sekretariatet som ny depositar i henhold til artikel 49 i ECT efter Den Portugisiske Republiks udtræden. De blev navnlig enige om at forelægge Energicharterkonferencen følgende forslag og stemme om dem som led i den allerede udarbejdede moderniseringspakke af ECT:

- (a) en ændring af artikel 49 i ECT om udpegelse af Sekretariatet for Energichartret som depositar for ECT (CC 760 REV2)
- (b) en ny forståelse vedrørende artikel 49 i ECT om Sekretariatet for Energichartrets roller som sekretariat og depositar (CC 762 REV2).

De forslag, der er opnået enighed om, skal til afstemning den 3. december 2024 på Energicharterkonferencens 35. møde. Afgørelserne vedrørende moderniseringen af ECT vedtages med enstemmighed og et beslutningsdygtigt antal på mindst halvdelen af alle tilstedeværende kontraherende parter. Hvis resultatet af afstemningen er positivt, vil afgørelserne blive betragtet som vedtaget af Energicharterkonferencen. Vedtagelsen vil udløse efterfølgende processer med henblik på ratifikation, midlertidig anvendelse og endelig ikrafttræden af de forskellige elementer i reformpakken, herunder den ændrede artikel 49 i ECT og en ny forståelse vedrørende samme artikel om sekretariatets roller.

Den midlertidige anvendelse af ændringerne af ECT, herunder den nye ændring af artikel 49 i ECT om depositaren og de øvrige elementer i moderniseringen vil blive reguleret af afgørelsen om ikrafttræden og midlertidig anvendelse af ændringer af ordlyden af ECT og ændringer/modifikationer af dens bilag og forståelser. Under drøftelserne er det imidlertid blevet klart, at ikke alle kontraherende parter vil være i stand til midlertidigt at anvende ændringen af artikel 49 i ECT og den nye forståelse om depositaren. For at sikre institutionel kontinuitet af depositarfunktionen fra den 2. februar 2025 blev de kontraherende parter enige om at foreslå Energicharterkonferencen

- (c) et yderligere selvstændigt udkast til afgørelse, der udpeger sekretariatet som depositar i henhold til artikel 49 i ECT i overgangsperioden, der begynder den 2. februar 2025, indtil den moderniserede ECT træder i kraft (CC 814).

Sidstnævnte afgørelse vil ikke som sådan være en del af pakken vedrørende moderniseringen af ECT og vil blive vedtaget i konferencen med et flertal på tre fjerdedele af alle kontraherende parter.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ EURATOMS VEGNE

Kommissionen foreslår, at de medlemsstater, der er parter i ECT, for så vidt angår anliggender henhørende under Euratomtraktaten indtager de holdninger, der er beskrevet nedenfor, på Energicharterkonferencens møde.

3.1. Om vedtagelse af en ændring af artikel 49 i ECT (CC 760 REV2)

Udpegelsen af en ny depositar efter Den Portugisiske Republiks faktiske udtræden af ECT er afgørende for den institutionelle funktion af ECT, som Euratom og flere medlemsstater er parter i. Ændringen af artikel 49 i ECT, der udpeger sekretariatet som ny depositar, er integreret i den moderniserede ECT-pakke, som charterkonferencen skal stemme om den 3. december 2024.

Vedtagelse af denne ændring af ECT har i princippet ingen retsvirkninger. I henhold til folkeretten svarer det ikke til en undertegnelse, men til parafering af den forhandlede tekst.

Som følge heraf foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne for så vidt angår anliggender henhørende under Euratomtraktaten indtager en holdning i Energicharterkonferencen, der ikke forhindrer vedtagelsen af den foreslåede ændring af artikel 49 i ECT. Denne holdning vil supplere Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024⁵.

3.2. Om godkendelse af en ny forståelse vedrørende artikel 49 i ECT om Sekretariatet for Energichartrets roller (CC 762 REV2)

Den nye forståelse har til formål at præcisere sekretariatets forskellige roller i henhold til ECT. På den ene side varetager sekretariatet sine sekretariatsfunktioner i henhold til artikel 35 i ECT. På den anden side skal den påtage sig rollen som depositar i henhold til den ændrede artikel 49 i ECT, når den er vedtaget. Den nye forståelse vil blive integreret i den moderniserede ECT-pakke, som charterkonferencen skal stemme om den 3. december 2024.

Vedtagelse af en forståelse har i princippet ingen retsvirkninger. I henhold til folkeretten svarer det ikke til en undertegnelse, men til parafering af den forhandlede tekst.

Som følge heraf foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne for så vidt angår anliggender henhørende under Euratomtraktaten indtager en holdning i Energicharterkonferencen, der ikke forhindrer godkendelsen af den foreslåede nye forståelse vedrørende artikel 49 om Sekretariatet for Energichartrets roller. Denne holdning vil supplere Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024⁶.

3.3. Om godkendelse af en afgørelse om udpegelse af Sekretariatet for Energichartret som depositar i henhold til artikel 49 i ECT i overgangsperioden fra den 2. februar 2025 (CC 814)

Energicharterkonferencens selvstændige afgørelse om udpegelse af Sekretariatet for Energichartret som midlertidig depositar for ECT har til formål at sikre, at ECT fungerer uafbrudt i perioden efter Den Portugisiske Republiks udtræden af ECT og ikrafttrædelsen af den moderniserede ECT. Det fastsættes derfor, at sekretariatet skal påtage sig funktionen som depositar for ECT fra den 2. februar 2025, dvs. den dato, hvor den nuværende depositar, Den Portugisiske Republiks regering, ophører med at varetage denne funktion.

Som følge heraf foreslår Kommissionen, at medlemsstaterne indtager en holdning, der ikke forhindrer godkendelsen af den selvstændige afgørelse om udpegelse af Sekretariatet for Energichartret som depositar for ECT i overgangsperioden fra den 2. februar 2025.

⁵ Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024 om den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i Energicharterkonferencen (EUT L, 2024/1645, 6.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1645/oj>).

⁶ Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024 om den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i Energicharterkonferencen (EUT L, 2024/1645, 6.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1645/oj>).

I betragtning af at EU's og Euratoms udtræden af ECT blev meddelt depositaren den 27. juni 2024, forventes det, at Euratom og EU hverken vil være til stede eller stemme, selv om de fortsat er kontraherende parter i ECT på tidspunktet for afstemningen om ovennævnte afgørelser, som skal vedtages af Energicharterkonferencen. Med dette forslag fastlægges derfor den holdning, der skal indtages af de medlemsstater, der forbliver kontraherende parter i ECT, på Energicharterkonferencens møde, som skal finde sted den 3. december 2024. Dette berører ikke kompetencefordelingen mellem Unionen og dens medlemsstater.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Principper

Euratomtraktaten indeholder ingen bestemmelse svarende til artikel 218, stk. 9, i TEUF med hensyn til Rådets afgørelser om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger. Når et organ, der er nedsat ved en aftale indgået af Euratom, såsom ECT, vedtager retsakter, der har retsvirkninger, finder procedureerne i Euratomtraktatens artikel 101 anvendelse.

I Euratomtraktatens artikel 101, stk. 1, hedder det: "Inden for rammerne af sin kompetence kan Fællesskabet indgå aftaler eller overenskomster med et tredjeland, en international organisation eller en statsborger fra et tredjeland."

I Euratomtraktatens artikel 101, stk. 2, hedder det: "Forhandlingerne om disse aftaler eller overenskomster føres af Kommissionen i overensstemmelse med Rådets direktiver; de indgås af Kommissionen med Rådets godkendelse, der gives med kvalificeret flertal."

4.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ECT er en international aftale, som bl.a. Euratom er part i.

Den 3. december 2024 skal Energicharterkonferencen vedtage retsakter, der har retsvirkninger. Disse retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten. Som følge heraf skal de godkendes af Rådet med kvalificeret flertal, jf. Euratomtraktatens artikel 101, stk. 2.

De afgørelser, der skal vedtages af Energicharterkonferencen om i henhold til artikel 34 i ECT at vedtage den foreslåede ændring af artikel 49 i ECT og en forståelse vedrørende samme artikel, udgør under sagens særlige omstændigheder retsakter, der har bindende retsvirkninger i henhold til folkeretten, fordi de skal vedtages samtidig med afgørelsen om ikrafttræden og midlertidig anvendelse af ændringer og forståelser af ordlyden af ECT, som forpligter de kontraherende parter til midlertidigt at anvende disse ændringer og forståelser på en aftalt dato, hvis der ikke rettidigt er indgivet en erklæring om det modsatte.

Den afgørelse, der skal vedtages af Energicharterkonferencen om at godkende Sekretariatet for Energichartret som depositar for ECT i overgangsperioden fra den 2. februar 2025, udgør også en retsakt, der har bindende retsvirkninger i henhold til folkeretten. Den udgør retsgrundlaget for Sekretariatet for Energichartret med henblik på at sikre, at energichartret fungerer uafbrudt, og træder i kraft omgående efter vedtagelsen, uden at der er behov for ratifikation, i henhold til artikel 48 i ECT.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor Euratomtraktatens artikel 101, stk. 2, da Euratomtraktaten ikke indeholder bestemmelser svarende til artikel 218, stk. 9, i TEUF for afgørelser om fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da de afgørelser, der skal vedtages af Energicharterkonferencen, ændrer ECT og dens forståelser, erklæringer og afgørelser og udpeger en ny depositar i henhold til artikel 49 i ECT i overgangsperioden, indtil den moderniserede ECT træder i kraft, bør de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om godkendelse af den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i Energicharterkonferencen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 101, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Energichartertraktaten ("ECT") blev indgået af Unionen ved Rådets og Kommissionens afgørelse 98/181/EF, EKSF, Euratom og trådte i kraft den 16. april 1998⁷.
- (2) Da der ikke er foretaget nogen væsentlig ajourføring af ECT siden 1990'erne, er traktaten blevet stadig mere forældet.
- (3) Artikel 49 i ECT fastsætter, at Den Portugisiske Republiks regering er depositar for ECT. Den 1. februar 2024 meddelte Den Portugisiske Republik, at den havde til hensigt at udtræde af ECT og dermed også havde til hensigt at ophøre med at varetage sin funktion som depositar. Den Portugisiske Republiks udtræden af ECT træder i kraft den 2. februar 2025.
- (4) En ændring af artikel 49 i ECT er nødvendig for at udpege en ny depositar for ECT. De kontraherende parter i ECT ("kontraherende parter") blev under forhandlingerne enige om at tilføje en sådan ændring til ordlyden af den moderniserede ECT og foreslog at udpege Sekretariatet for Energichartret ("sekretariatet") som ny depositar. De blev også enige om at foreslå en ny forståelse vedrørende artikel 49 i ECT om sekretariatets roller med henblik på Energicharterkonferencens godkendelse. Da ikke alle kontraherende parter vil anvende den moderniserede ECT midlertidigt efter dens vedtagelse, blev de kontraherende parter desuden enige om at foreslå, at Energicharterkonferencen godkender en afgørelse, som vil udpege sekretariatet som midlertidig depositar fra den 2. februar 2025, indtil ændringerne af ECT træder i kraft.
- (5) I henhold til artikel 34 i ECT vedtager Energicharterkonferencen ændringer af ordlyden af ECT.
- (6) Energicharterkonferencen skal vedtage de foreslåede retsakter på mødet den 3. december 2024. De retsakter, der skal vedtages af Energicharterkonferencen, vil være bindende for Euratom.
- (7) Euratom bør ikke stemme under Energicharterkonferencens afstemning om de foreslåede ændringer af ECT, og det bør fastlægges, hvilken holdning til spørgsmål under Euratoms kompetence der skal indtages af de medlemsstater, der er

⁷ EFT L 69 af 9.3.1998, s. 1.

kontraherende parter og handler i fællesskab. Denne holdning berører ikke kompetencefordelingen mellem Euratom og medlemsstaterne. Den supplerer Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645⁸

- (8) De medlemsstater, der er kontraherende parter, og som er til stede i Energicharterkonferencen, bør indtage en holdning, der ikke forhindrer vedtagelse eller godkendelse af de foreslåede retsakter —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. I overensstemmelse med artikel 36, stk. 7, i energichartertraktaten ("ECT") udøver Euratom ikke sin stemmeret under Energicharterkonferencens afstemning om den foreslåede ændring af artikel 49 i ECT og forståelsen vedrørende samme artikel og om afgørelsen om udpegelse af en depositar i henhold til artikel 49 i ECT.
2. De medlemsstater, der er kontraherende parter i ECT, og som er til stede i konferencen og handler i fællesskab, stemmer i Energicharterkonferencen den 3. december 2024 på en sådan måde, at de:
 - (a) ikke forhindrer konferencens vedtagelse af den foreslåede ændring af artikel 49 i ECT (CC 760 REV2)
 - (b) ikke forhindrer godkendelsen af forståelsen vedrørende artikel 49 i ECT om Sekretariatet for Energichartrets roller (CC 762 REV2) og
 - (c) ikke forhindrer godkendelsen af en afgørelse om udpegelse af Sekretariatet for Energichartret som depositar i henhold til artikel 49 i ECT med virkning fra den 2. februar 2025 (CC 814).

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand

⁸ Rådets afgørelse (Euratom) 2024/1645 af 30. maj 2024 om den holdning, der skal indtages på Euratoms vegne i Energicharterkonferencen (EUT L, 2024/1645, 6.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1645/oj>).