



Bruxelles, den 20.11.2024
COM(2024) 555 final

2024/0308 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD1)
af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Belgiens genopretnings- og
resiliensplan**

{SWD(2024) 274 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) (ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Belgiens genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Belgiens nationale genopretnings- og resiliensplan den 30. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021². Nævnte gennemførelsesafgørelse blev ændret den 8. december 2023³.
- (2) Den 25. oktober 2024 rettede Belgien en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at genopretnings- og resiliensplanen til dels ikke længere kan opfyldes på grund af objektive omstændigheder. På dette grundlag har Belgien indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

- (3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Belgien har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 24 foranstaltninger.
- (4) Belgien har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå foranstaltningens oprindelige ambition. Det vedrører milepæl 18 og milepæl 20 under investering I-1.15: "En industriel værdikæde for brintomstilling" på føderalt niveau, beskrivelsen af investering I-1.15: Nye energiteknologier og milepæl 186, milepæl 187 under investering I-5.11: "Styrkelse af F&U" i regionen Flandern og beskrivelsen af investering I-5.11 under komponent 5.2: Støtte til den økonomiske aktivitet. På grundlag heraf har Belgien anmodet om en

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD 1.

³ ST 15570/23 INIT; ST 15570/23 ADD 1.

ændring af ovennævnte milepæle og foranstaltninger. Belgien har desuden anmodet om at fjerne milepæl 112 under investering I-3.15: "Smart Move" under komponent 3.2: "Modal Shift" og mål 246 under investering I-7.25 "Opladningsinfrastruktur til busser i hovedstadsregionen Bruxelles" under komponent 7.4: Mobilitet. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (5) Belgien har endvidere anmodet om at anvende de midler, der frigøres ved fjernelsen af investeringen i Smart Move i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241, til at tilføje tre nye foranstaltninger. De vedrører milepæl 112 under investering I-3.15a – "Floya App" i hovedstadsregionen Bruxelles og investering I-3.15b: "Udvidelse af ANPR-kameranetværket" i hovedstadsregionen Bruxelles under investering I-3F: "Intelligente mobilitetsværktøjer" i hovedstadsregionen Bruxelles under komponent 3.2 Modal Shift, og mål 246 for investering I-3.21: "Opladningsinfrastruktur til busser i hovedstadsregionen Bruxelles" under komponent 3.3: Grønnere vejtransport. På grundlag heraf har Belgien anmodet om en ændring af ovennævnte milepæle og mål. Belgien har desuden anmodet om at øge det krævede gennemførelsesniveau for to foranstaltninger. Det vedrører mål 115 under investering I-3.17 "En grønnere busflåde – RBC" under komponent 3.3: Grønnere vejtransport og milepæl 212 under investering I-7.01 – "Forbedret energisubsidieordning – RBC" under komponent 7.1: Renovering af bygninger. Belgien har desuden anmodet om at øge referencescenariet for mål 242 under investering I-7.21: En grønnere busflåde – BCR under komponent 7.4: Mobilitet for at tage højde for det øgede gennemførelsesniveau for investering I-3.17. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.
- (6) Belgien har forklaret, at 18 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre et bedre alternativ, der gør det muligt at mindske den administrative byrde, samtidig med at målsætningerne for de respektive foranstaltninger opfyldes. Dette vedrører milepæl 1 under investering R-1.01: "Forbedret energitilskudsordning" for regionen Flandern under komponent 1.1, milepæl 20 under investering I-1.15: "En industriel værdikæde for brintomstilling" på føderalt niveau, milepæl 23 under investering I-1.16: "En industriel værdikæde for brintomstilling" i regionen Flandern og milepæl 26 under investering I-1.17: "En industriel værdikæde for brintomstilling" i regionen Vallonien under komponent 1.2: Nye energiteknologier, milepæl 54 under investering I-2.05 Digitalisering SPF på føderalt niveau og milepæl 54b under investering I-2.05[L]: Digitalisering SPF: Digitalisering af forbundsstatens asyl- og indvandringsforvaltningsprocesser, milepæl 63 under investering I-2.06 – e-sundhedstjenester og sundhedsdata på føderalt niveau og beskrivelse af investering I-2.06, milepæl 68 under investering I-2.09: Digitalisering af Flanderns regering i regionen Flandern og beskrivelse af investering I-2.09, milepæl 78 under reform R-2.02 E-forvaltning: Forbundsstatens udbudsprocedure under komponent 2.2: Offentlig administration, beskrivelsen af investering I-2.14: Udvikling af et AI-institut med henblik på at anvende teknologien til løsning af samfundsmæssige udfordringer i hovedstadsregionen Bruxelles, milepæl 91, milepæl 93 i reform R-2.03: Indførelse af 5G – national plan for fast og mobilt bredbånd – på føderalt og regionalt niveau og beskrivelsen af reform R-2.03 under komponent 2.3: Optiske fibre, 5G og nye teknologier, milepæl 118 under reform R-3.05: "Ladestationer – RBC" i hovedstadsregionen Bruxelles og beskrivelse af reform R-3.05, milepæl 119 i reform R-3.04: Ladestationer – WAL og beskrivelse af reform R-3.04 under komponent 3.3: Grønnere vejtransport mål 131 for investering I-4: "Levering af digitalt udstyr og IT-infrastruktur til skoler" under komponent 4.1: mål 149 for investering I-4.11: "Digibanker" i regionen Flandern og beskrivelse af investering I-4.11 under

komponent 4.2: Uddannelse og beskæftigelse af sårbare personer, mål 164 under investering I-5.04 – Lærings- og karriereindsats i regionen Flandern under komponent 5.1: Uddannelse og arbejdsmarked, mål 197 under investering I-5.14: "Recycling Hub" i regionen Flandern og beskrivelse af investering I-5.14 under komponent 5.3: Cirkulær økonomi, milepæl 213 under investering I-7.02: Forbedret energitilskudsordning i regionen Flandern under komponent 7.1: Renovering af bygninger. Belgien har på dette grundlag anmodet om at fjerne unødvendige baggrundsoplysninger eller procedurmæssige elementer, der ikke bidrager til opfyldelse af foranstaltningernes målsætninger, for at præcisere, at visse elementer vedrører foranstaltningernes målsætninger eller kontekst og for at forenkle beskrivelserne af foranstaltninger eller milepæle og mål, der medfører en uberettiget administrativ byrde i forhold til at opfylde målsætningerne for de respektive foranstaltninger. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

- (7) Det er Kommissionens opfattelse, at den begrundelse, som Belgien har fremført, berettiger ændringerne i henhold til artikel 21, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 og Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

Rettelse af skrivefejl

- (8) Der er konstateret 50 skrivefejl i teksten til Rådets gennemførelsesafgørelse, som berører 26 milepæle, 14 mål og 33 foranstaltninger under 13 komponenter. Rådets gennemførelsesafgørelse bør ændres for at korrigere skrivefejlene, der ikke gengiver indholdet af den genopretnings- og resiliensplan, der blev forelagt Kommissionen den 13. juli 2021, som aftalt mellem Kommissionen og Belgien. Beskrivelsen af reform R-1.01: "Forbedret energitilskudsordning" i regionen Flandern, milepæl 13 og milepæl 14 under investering I-1B: "Renovering af offentlige bygninger" og beskrivelse af investering I-1B, beskrivelse af investering I-1.07: "Renovering af offentlige bygninger – lokale myndigheder & sport" i regionen Vallonien, beskrivelse af investering I-1.09: "Renovering af offentlige bygninger – skoler" i Fédération Wallonie-Bruxelles, milepæl 2 under reform R-1.02: "Forbedret energitilskudsordning i hovedstadsregionen Bruxelles", milepæl 6 og milepæl 7 i investering I-1A: "Renovering af private og sociale boliger" under komponent 1.1: Renovering, milepæl 18, milepæl 19, milepæl 20 under investering I-1.15: "En industriel værdikæde for brintomstilling" på føderalt niveau og beskrivelse af investering I-1.15 under komponent 1.2: Nye energiteknologier, milepæl 54b, milepæl 55b og navnet på investering I-2.05a: "Digitalisering SPF", milepæl 57, milepæl 58 under investering I-2.05: "Digitalisering SPF", milepæl 62 under investering I-2.06: e-sundhedstjenester og sundhedsdata – føderalt niveau, milepæl 79 under reform R-2.02: e-forvaltning: udbudsprocedure – føderalt niveau under komponent 2.2: Offentlig administration, milepæl 93 under reform R-2.03 – Indførelse af 5G – National plan for fast og mobilt bredbånd – føderalt og regionalt niveau under komponent 2.3: Optiske fibre, 5G og nye teknologier, milepæl 94, mål 95, mål 96 under investering I-3A: Cykelinfrastruktur og beskrivelse af investering I-3A, milepæl 96a og mål 96b under investering I-3.03b: Cykelinfrastruktur – Vélo Plus – føderalt niveau, milepæl 98 under investering I-3.04: Infrastruktur for cyklister og fodgængere – Schuman under komponent 3.1: Infrastruktur for cyklister og fodgængere, mål 100, mål 101, milepæl 102 under investering I-3B: Forbedring af den offentlige transport i Vallonien og beskrivelse af investering I-3B, mål 107 under investering I-3.11: "Canal Albert og Trilogiport" i regionen Vallonien og beskrivelse af investering I-3.11 under komponent

3.2: Trafikoverflytning, beskrivelse af investering I-3.17: Grønnere busflåde – RBC, beskrivelse af investering I-3.20 – Grønnere busflåde – WAL, mål 114, mål 115, mål 115b under investering I-3G: Grønnere busflåde og beskrivelse af investering I-3G, milepæl 119 under reform R-3.04: Ladestationer – WAL, mål 121, mål 122 og mål 123 under investering I-3F – Ladestationer under komponent 3.3: Grønnere vejtransport, beskrivelse af investering I-4.06: "Digital omstilling af uddannelse" i det tysksprogede samfund under komponent 4.1: Uddannelse 2.0, mål 166 under investering I-5.05: Strategi for relancering af arbejdsmarkedet, mål 171 under investering I-5.07: Digital livslang læring, beskrivelse af reform R-5.01: "Kumulationsordning og mobilitet til sektorer med mangler" på føderalt niveau, milepæl 174 under reform R-5.03: Læringskonto under komponent 5.1: Uddannelse og arbejdsmarked, milepæl 215 under investering I-7.04: "Renovering af socialt boligbyggeri – WAL", milepæl 216 under investering I-7.05: "Energi- og klimaforanstaltninger i offentlige bygninger – føderalt niveau", milepæl 231 under reform R-7.04: "Fremskyndelse af energiomstillingen" i regionen Vallonien og beskrivelse af reform R-7.04 under komponent 7.1: Renovering af bygninger, investeringsnavn I-7.14: "Opfordring til klimaforanstaltninger i landbruget" i regionen Flandern under komponent 7.2: Nye energiteknologier, milepæl 239 under investering I-7.20: "Offshoreenergi" på føderalt niveau, underoverskrift U.3. Beskrivelse af reformer og investeringer vedrørende lånet, og underafsnit U.4. Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af lånet, under komponent 7.3: Vedvarende energi, milepæl 248 under investering I-5.18: SMELD – føderalt niveau under komponent 5.2: Støtte til den økonomiske aktivitet. Disse korrektioner påvirker ikke gennemførelsen af de pågældende foranstaltninger.

Kommissionens vurdering

- (9) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (10) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 (princippet om ikke at gøre væsentlig skade – DNSH-princippet).
- (11) Belgien fremlagde en vurdering af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" for hver af de nye investeringer, der erstatter foranstaltning I-3.15 SmartMove under komponent 3.2. De fremlagte oplysninger viser, at planen forventes at sikre overholdelse af dette princip. De øvrige ændringer af foranstaltningerne i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan har ikke nogen indvirkning på vurderingen af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade".

Bidrag til REPowerEU-målene

- (12) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra da), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.12 i bilag V til samme forordning forventes kapitlet om REPowerEU i vid udstrækning (rating A) effektivt at bidrage til energisikkerhed, diversificering af Unionens energiforsyning, en øget udbredelse af vedvarende energi og energieffektivitet, en øget energilagringkapacitet eller den nødvendige mindskelse af afhængigheden af fossile brændstoffer inden 2030.

- (13) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer et øget ambitionsniveau for investering I-7.01, Forbedret energitilskudsordning – RCB, hvorunder der ydes støtte til energieffektive renoveringer til sårbare husstande. Investeringen bidrager i øvrigt til målet om at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 51 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 87 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (15) Ændringen af planen påvirker ikke i væsentlig grad ambitionerne for den grønne omstilling. Ambitionsniveauet for investering I-3.17 om elbusser bidrager yderligere til klimamålene, herunder reduktion af CO₂-udledninger.

Bidrag til den digitale omstilling

- (16) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 26 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (17) Ændringen af planen påvirker ikke i væsentlig grad ambitionen om den digitale omstilling. På trods af faldet som følge af udskiftningen af investering I-3.15 Smart Move bidrager den ændrede genopretnings- og resiliensplan fortsat væsentligt til den digitale omstilling med tværgående effekt ved at støtte cybersikkerhed, digitalisering af virksomheder og offentlig forvaltning og konnektivitet, herunder højhastighedskonnektivitet. Den bidrager også til digitaliseringen af transportsektoren, navnlig med de nye investeringer I-3.15a – "Floya App" og I-3.15b: "Udvidelse af ANPR-kameranetværket" i hovedstadsregionen Bruxelles, og til at øge arbejdsstyrkens, studerendes og befolkningens digitale færdigheder mere generelt, herunder i sårbare grupper.

Andre vurderingskriterier

- (18) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Belgien har foreslået, påvirker den positive vurdering af genopretnings- og resiliensplanen, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 10161/21 INIT; ST 10161/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Belgiens genopretnings- og resiliensplan for så vidt angår genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), db), g), h), i), j) og k). Dette berører ikke Kommissionens vurdering af milepæl 250 og 251 i henhold til bilagets revisions- og kontrolkomponent.

Positiv vurdering

- (19) Eftersom Kommissionens vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan er positiv, idet den finder, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i henhold til nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V til samme forordning fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede plan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede plan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte.

Finansiel modydelse

- (20) De anslåede samlede omkostninger i Belgiens ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 5 279 439 854 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Belgien, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 20, stk. 4, og som er tildelt Belgiens ændrede genopretnings- og resiliensplan, svare til det samlede maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Belgiens ændrede genopretnings- og resiliensplan. Dette beløb svarer til 4 523 383 959 EUR.

Lån

- (21) For at støtte reformer og investeringer har Belgien desuden anmodet om en samlet lånestøtte på 244 200 000 EUR, navnlig 195 000 000 EUR til støtte for reformer og investeringer i REPowerEU-kapitlet og 49 200 000 EUR til støtte for de øvrige reformer og investeringer i genopretnings- og resiliensplanen. De anslåede samlede omkostninger ved genopretnings- og resiliensplanen er højere end det samlede finansielle bidrag, der er til rådighed for Belgien, herunder REPowerEU-kapitlet og det ajourførte maksimale finansielle bidrag til ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, indtægterne fra emissionshandelssystemet i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF⁴ og midlerne fra brexittilpasningsreserven. Det maksimumslånebeløb, som Belgien har anmodet om, udgør mindre end 6,8 % af landets bruttonationalindkomst i 2019 i løbende priser.
- (22) Rådets gennemførelsesafgørelse (ST 10161/21, INIT; ST 10161/21 ADD 1) af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Belgiens genopretnings- og resiliensplan bør derfor ændres i overensstemmelse hermed. Af klarhedshensyn bør bilaget til denne gennemførelsesafgørelse fra Rådet udskiftes fuldstændigt –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Belgiens genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF af 13. oktober 2003 om et system for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Unionen og om ændring af Rådets direktiv 96/61/EF (EUT L 275 af 25.10.2003, s. 32).

Vurderingen af Belgiens ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformerne og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af planen, herunder de relevante milepæle og mål samt de yderligere milepæle og mål vedrørende betalingen af lånet, de relevante indikatorer vedrørende opfyldelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2a, stk. 1, affattes således:

"1. Unionen stiller et lån på højst 244 200 000 EUR til rådighed for Belgien."

3) Bilaget erstattes af teksten i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Kongeriget Belgien.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand