



GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

10. januar 2025
EMN

Forslag til ændring af direktiv 2014/32/EU for så vidt angår forsyningsudstyr til elektriske køretøjer, standere til komprimeret gas samt el-, gas og varmeenergimålere.

KOM (2024) 561

1. Resumé

Europa-Kommissionen har den 29. november 2024 fremlagt et forslag til en målrettet teknisk revision af måleinstrumentdirektivet. Formålet er at opdatere dele af direktivet, så de bedre tager højde for den teknologiske udvikling, der er sket siden direktivet blev vedtaget i 2014.

Revisionen af måleinstrumentdirektivet vil have lovgivningsmæssige konsekvenser for Danmark. Forslaget skønnes også at have statsfinansielle konsekvenser, da der vil være øgede udgifter til myndigheders markeds- og overvågningsopgaver. Samtidig vurderes forslaget at få positive samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser.

Regeringen støtter ambitionen om at revideremåleinstrumentdirektivet, så det bedre understøtter den grønne og digitale omstilling og harmoniserer regulering af måleinstrumenter på det indre marked. Det vil være en prioritet for regeringen, at forslaget ikke medfører uforholdsmæssige byrder for virksomheder.

2. Baggrund

Europa-Kommissionen har den 29. november 2024 fremlagt et forslag til et revideret direktiv om harmonisering af medlemsstaternes lov om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter (herefter måleinstrumentdirektivet). Forslaget blev præsenteret i dansk sprogversion den 29. november 2024.

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 114 i Traktaten om Den Europæiske unions Funktionsmåde (TEUF) og skal behandles efter den almindelige lovgivningsprocedure i artikel 294 TEUF. Rådet træffer afgørelse ved kvalificeret flertal.

3. Formål og indhold

Måleinstrumentdirektivet fastsætter de gældende sikkerhedsmæssige, tekniske og formelle krav til måleinstrumenter, der anvendes ved en økonomisk transaktion. Formålet med revisionen er, at direktivet tager højde for

den teknologiske udvikling siden 2014. Der er tale om en målrettet revision af dele af direktivet.

Konkret lægges der op til at fastsætte reviderede tekniske krav til forsyningsudstyr til elektriske køretøjer, brint- og CNG-standere samt intelligente forbrugsmålere til elektricitet og målere til gas og deres konverteringsenheder. Det handler i høj grad om at øge præcision, sikkerhed og effektivitet, så der måles mere præcist. Målet er, at man kun skal betale for netop den elektricitet, man får leveret, at fremme grøn omstilling i transportsektoren og effektivisere energiforbruget gennem fx intelligente forbrugsmålere.

Revisionen skal også øge direktivets teknologineutralitet, så målinger også kan vises digitalt til forbrugere via digitale fjernaflæsninger og applikationer fremfor i papirformat. Af hensyn til øgede brug af nye gaskvaliteter skærper revisionen også krav til målingers konverteringsenheder, så energimængder måles i joules eller watt (frem for kubikmeter eller kilogram) for at øge nøjagtigheden af målingerne.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet er i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure medlovgiver. Der foreligger endnu ikke en udtalelse fra Europa-Parlamentet.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen finder, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet i artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union, da revisionen er målrettet og af teknisk karakter for at sikre tidssvarende regulering af måleinstrumenter på det indre marked.

Regeringen er enig i, at formålet med revisionen af måleinstrumentdirektivet opnås bedst ved EU-lov, hvorfor nærhedsprincippet vurderes overholdt.

6. Gældende dansk ret

Måleinstrumentdirektivet er implementeret i dansk ret ved lov nr. 799 af 9. juni 2020 om produkter og markedsovervågning og i bekendtgørelse nr. 774 af 1. juni 2022 om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter. Bekendtgørelsen om tilgængeliggørelse på markedet af måleinstrumenter fastsætter de formelle og materielle krav til måleinstrumenters overensstemmelse og de konkrete forpligtigelser for de erhvervsdrivende, der gør måleinstrumenter tilgængelig på markedet og ibrugtages.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige

En vedtagelse af forslaget til målrettet teknisk revision af måleinstrumentdirektivet vil nødvendiggøre en opdatering af BEK nr. 774 af 01. juni 2022. Det betyder, at de nuværende bilag udskiftes med revisionens opdaterede udgaver for at imødekomme de nye krav. Der vil ligeledes skulle udarbejdes en ny bekendtgørelse for måleinstrumenter til forsyningsudstyr til el-drevne køretøjer. Derudover vil bekendtgørelse nr. 593 af 29. maj 2018 om anvendelse af målesystemer til kvantitativ måling af andre væsker end vand og til udmåling af luftformig gas i portioner også skulle ændres.

Økonomiske konsekvenser

Kommissionen har ikke udarbejdet en konsekvensanalyse af forslaget, hvorfor omfanget af forslagets betydning for både statsfinansielle og erhvervsøkonomiske ikke på nuværende tidspunkt fuldt belyst.

Statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vurderes at have statsfinansielle konsekvenser i form af øgede udgifter til myndighedernes markedsovervågning. Eksempelvis er der ekstra opgaver med markedsovervågningen af forsyningsudstyr til elektriske køretøjer, som der ikke er nationale krav til i dag. Kvantificering af de statsfinansielle konsekvenser udestår.

Det bemærkes, at udgifter som følge af EU-retsakter, der medfører statslige merudgifter, skal afholdes inden for eksisterende bevillinger, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget vurderes overordnet at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, idet det vil understøtte udbredelsen af teknologier, der er væsentlige for den grønne og digitale omstilling og for opnåelsen af målene i den europæiske grønne pagt. Derudover vil det også have en positiv effekt for forbrugere, at de forslåede ændringer tager højde for den stigende betydning af intelligent måling og anvendelsen af nye gasser i husholdninger.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Det vurderes at have positive konsekvenser for virksomheder, at forslaget fastsætter harmoniserede krav til elektriske køretøjer, standere til komprimeret gas og varmeenergimålere til køleinstallationer på tværs af EU. Det vil reducere kompleksiteten og forskelligheden i fortolkning af reglerne på tværs af EU, hvilket gør det nemmere for virksomheder at efterleve.

Forslaget kan samtidigt få negative økonomiske konsekvenser i forbindelse med overgangen til de nye regler. Forsyningsudstyr til elektriske køretøjer er i dag ikke reguleret ved national lovgivning, og det betyder, at fabrikanter skal omstille deres produktion til kravene.

Derudover følger der nye eller ændrede krav til bestemte målesystemer, hvilket kræver en omstilling i deres produktion. Gældende certifikater vil ifølge forslaget have en overgangsperiode på 12 år. Overgangsperioden vil gælde for måleinstrumenter, der er taget i anvendelse inden, at direktivet træder i kraft, så fabrikanterne har tilstrækkelig tid til at tilpasse deres produkter til de nye krav.

De erhvervsøkonomiske konsekvenser kan endnu ikke præcist kvantificeres, da det bl.a. er uklart, hvor mange danske virksomheder, der vil være omfattet af forslaget. En nærmere kvantificering vil ske i forbindelse med implementeringen i dansk ret. Direktivforslaget vurderes ikke at medføre administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Forslaget har været sendt i EU-specialudvalget for konkurrenceevne, vækst og forbrugerspørgsmål samt en udvidet kreds af interessenter med særlig teknisk viden på området. Der er modtaget høringssvar fra Kamstrup A/S, Dansk E-mobilitet, Energinet og Dansk Industri.

Kamstrup A/S

Kamstrup A/S støtter generelt forslaget, og er særligt positive over for tilføjelsen af termiske energimålere til køling til Bilag VI. Tilføjelsen til Bilag VI vil medføre betydelig reduktion i omkostninger og håndtering. I dag håndterer de certificering på nationalt niveau i flere EU-markeder på trods af regler om gensidig anerkendelse. Metrologisk set er termiske energimålere til varmeenergi og køleenergi identiske, og at skulle håndtere certificering todelte er omkostningstungt og teknisk uhensigtsmæssigt.

Dansk e-Mobilitet

Dansk e-Mobilitet støtter, at forslaget vil lave en ny kategori med krav til elmålere i ladestanderne i elbiler. De finder det dog problematisk, at målesystemet i ladestanderne ikke må bruges til forbrugsmåling. Da ladebokse bruges til afregning i den danske implementering af el-markedsdirektivet, vil danske ladeoperatører og danske forbrugere skulle købe særligt tilpassede ladebokse, som må forventes at være dyrere end lade bokse som produceres i større serier. Derfor anbefaler Dansk e-Mobilitet, at kravet til elmålere i ladebokse øges, så målingen af elforbruget i ladeboksen kan anvendes til afregning.

Energinet

Energinet finder grundlæggende forslaget positivt, men er kritiske over for, at målesystemet i ladestanderne ikke må bruges til forbrugsmåling. Energinet er pålagt at anvende ladestanderens målinger i forbindelse med ubalancerkorrektioner og kompensation for uafhængige aggregatorer, jf. elmarkedsforordningen, hvorfor det er uhensigtsmæssigt ikke at kunne anvende

de samme data til fx seriel afregning. Energinet foreslår derfor, at sætningen i bilag IV bliver fjernet, og alle ladebokse med godkendte målere, jf. måleinstrumentdirektivet, også vil kunne bruges til afregning.

Dansk Industri

Dansk Industri er positive over for bestræbelserne på at opdatere direktivet efter den teknologiske og grønne udvikling, der er sket siden direktivet blev forhandlet. De beklager, at ændringerne ikke muliggør digital dokumentation af regelefterlevelse, og opfordrer til, at Danmark arbejder for, at det bliver muligt evt. som led i et digital produktpas. Brug af digital regelefterlevelse kan være vigtig for gensidig anerkendelse på tværs af landegrænser og bør derfor også være mulig, hvis erhvervslivets byrder skal reduceres.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at de øvrige medlemslande vil støtte op om revisionen af direktivet, da denne sikrer en tidssvarende regulering af måleinstrumenter på det indre marked.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter forslaget til en revision af måleinstrumentdirektivet. Det er vigtigt for regeringen, at revisionen understøtter den grønne omstilling, harmoniserer reguleringen af måleinstrumenter på det indre marked, og ikke medfører uforholdsmæssige byrder for virksomheder.

Regeringen vil prioritere at fremtidssikre de nye krav i måleinstrumentdirektivet. Regeringen har som led i den grønne omstilling en målsætning om at investere i udbygning af den landsdækkende infrastruktur af forsyningsudstyr til elektriske og gasdrevne køretøjer. Regeringen støtter ligeledes udviklingen af brint og CNG som drivmidler til især tung transport og vil arbejde for at ændringerne i direktivet kan understøtte dette.

Regeringen ønsker, at direktivet understøtter fremtidig udbredelse af drivmidlerne el, CNG og brint. Regeringen mener, at de tekniske krav, der skal sikre målenøjagtigheden til måleinstrumenterne, skal være harmoniseret i EU, for at styrke det indre marked.

Regeringen ser positivt på, at de forslåede ændringer vil indføre krav til intelligente målere til el- og gasforbrug. Det er samtidigt vigtigt at indføre metrologiske krav til intelligente målere, så nøjagtige og pålidelige målinger af energiforbrug sikres, der er afgørende for korrekt afregning, f.eks. mellem energiselskabet og forbrugere, og private udlejere og lejere.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.