



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.7.2024  
COM(2024) 800 final

ANNEX

## BILAG

*til*

### **MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

#### **Rapport om retsstatssituationen 2024**

#### **Retsstatssituationen i Den Europæiske Union**

{SWD(2024) 801 final} - {SWD(2024) 802 final} - {SWD(2024) 803 final} -  
{SWD(2024) 804 final} - {SWD(2024) 805 final} - {SWD(2024) 806 final} -  
{SWD(2024) 807 final} - {SWD(2024) 808 final} - {SWD(2024) 809 final} -  
{SWD(2024) 810 final} - {SWD(2024) 811 final} - {SWD(2024) 812 final} -  
{SWD(2024) 813 final} - {SWD(2024) 814 final} - {SWD(2024) 815 final} -  
{SWD(2024) 816 final} - {SWD(2024) 817 final} - {SWD(2024) 818 final} -  
{SWD(2024) 819 final} - {SWD(2024) 820 final} - {SWD(2024) 821 final} -  
{SWD(2024) 822 final} - {SWD(2024) 823 final} - {SWD(2024) 824 final} -  
{SWD(2024) 825 final} - {SWD(2024) 826 final} - {SWD(2024) 827 final} -  
{SWD(2024) 828 final} - {SWD(2024) 829 final} - {SWD(2024) 830 final} -  
{SWD(2024) 831 final}

**DA**

**DA**

## **HENSTILLINGER TIL BELGIEN**

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Belgien overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til bestræbelserne på at stille tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til rådighed for retssystemet som helhed under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til retssystemet
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke integritetsrammen, herunder ved at vedtage regler om gaver og fordele for parlamentsmedlemmer og ved at styrke svingdørsreglen for regeringen og dens kabinetter
- gjort visse fremskridt med hensyn til at afslutte lovgivningsreformen om lobbyvirksomhed og etablere en ramme, herunder et åbenhedsregister og et lovgivningsmæssigt fodaftryk, der omfatter både parlamentsmedlemmer og regeringen
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til bestræbelserne på at styrke rammerne for aktindsigt i officielle dokumenter, navnlig ved at forbedre anmodnings- og klageprocedurerne, under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Belgien at:

- fortsætte bestræbelserne på at afhjælpe de strukturelle ressource mangler i retssystemet under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til retssystemet
- styrke indsatsen for at forbedre retsvæsenets effektivitet, navnlig for at afkorte varigheden af retssager baseret på omfattende statistiske data
- styrke integritetsrammen, herunder ved at vedtage regler om gaver til og fordele for parlamentsmedlemmer og styrke svingdørsreglerne for regeringen og dens kabinetter
- afslutte lovgivningsreformen om lobbyvirksomhed og etablere en ramme, herunder et åbenhedsregister og et lovgivningsmæssigt fodaftryk, der omfatter både parlamentsmedlemmer og regeringen
- yderligere fortsætter bestræbelserne på at styrke rammerne for aktindsigt i officielle dokumenter, navnlig ved at forbedre anmodnings- og klageprocedurerne, under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter
- træffe foranstaltninger, der sikrer, at de offentlige myndigheder overholder de nationale domstoles og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols endelige afgørelser.

## HENSTILLINGER TIL BULGARIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Bulgarien overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med henblik på at tage skridt til at tilpasse den relevante lovgivningsmæssige ramme for at undgå langvarig forflyttelse af dommere for at besætte ledige stillinger under hensyntagen til europæiske standarder for forflyttelse af dommere
- gjort visse fremskridt med udarbejdelsen af de lovændringer, der har til formål at forbedre inspektoratet ved det øverste domstolsråds funktion og undgå risikoen for politisk indflydelse, navnlig ved at inddrage retslige organer i udvælgelsen af dets medlemmer
- fuldt ud gennemført henstillingen om at intensivere bestræbelserne på at tilpasse det øverste domstolsråds sammensætning under hensyntagen til europæiske standarder for domstolsråd
- endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til at sikre en mere effektiv efterforskning og opnå solide resultater med hensyn til retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager på højt niveau og betydelige fremskridt med hensyn til den institutionelle reform af kommissionen for korruptionsbekæmpelse
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at forbedre integriteten af personer i ledelsesfunktioner under hensyntagen til europæiske standarder, navnlig ved at sikre, at der indføres klare integritetsstandarder for regeringen samt en passende sanktionsmekanisme
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at forbedre gennemsigtigheden i tildelingen af statslig annoncering, navnlig statslig annoncering, der indgås kontrakt om gennem formidlere såsom mediebyråer.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen og de relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester, henstilles det til Bulgarien at:

- tage skridt til at tilpasse den relevante lovgivningsmæssige ramme for at undgå langvarig forflyttelse af dommere for at besætte ledige stillinger under hensyntagen til europæiske standarder for forflyttelse af dommere
- gå videre med udkastet til de lovændringer, der har til formål at forbedre inspektoratet ved det øverste domstolsråds funktion og undgå risikoen for politisk indflydelse, navnlig ved at inddrage retslige organer i udvælgelsen af dets medlemmer
- videreføre planerne om at vedtage en mekanisme til indførelse af garantier i udnævnelsesproceduren for de parlamentsvalgte medlemmer af det øverste anklageråd med hensyn til at sikre deres uafhængighed og tage hensyn til europæiske standarder, navnlig i betragtning af rådets rolle i udnævnelsen og afskedigelsen af rigsadvokaten
- sikre solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager på højt plan og en effektiv indsats fra kommissionen for korruptionsbekæmpelses side
- forbedre integriteten af personer i ledelsesfunktioner under hensyntagen til europæiske standarder, navnlig ved at sikre, at der indføres klare integritetsstandarder for regeringen samt en passende sanktionsmekanisme
- gøre yderligere fremskridt med hensyn til at forbedre gennemsigtigheden i tildelingen af statslig annoncering, navnlig statslig annoncering, der indgås kontrakt om gennem formidlere såsom mediebyråer.

## HENSTILLINGER TIL TJEKKIET

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Tjekkiet overordnet set:

- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fortsætte med at fremme reformen af anklagemyndigheden og fastholde det oprindelige mål om at indføre garantier for afskedigelse af rigsadvokaten og andre chefanklagere under hensyntagen til europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed
- gjort visse fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger til at afkorte varigheden af retssager og sikre en uafhængig efterforskning og retsforfølgelse i korrupsionssager på højt niveau
- gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke integritetsrammen for parlamentsmedlemmer, navnlig ved at supplere de eksisterende regler om svingdøre og lobbyvirksomhed
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fuldføre revisionen af lovgivningen om interessekonflikter, herunder ved at præcisere definitionen af reelt ejerskab, men har ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til yderligere reformer vedrørende gennemsigtighed i oplysninger om medieejerskab
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fremme de lovgivningsmæssige ændringer med henblik på at oprette en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Tjekkiet at:

- træffe foranstaltninger til at håndtere aflønning af dommere og til at øge lønniveauet for dommere, anklagere og andet personale i retsvæsenet under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- træffe foranstaltninger til at afkorte varigheden af retssager og sikre en uafhængig efterforskning og retsforfølgelse i korrupsionssager på højt niveau
- træffe yderligere foranstaltninger til at styrke integritetsrammen for parlamentsmedlemmer, navnlig ved at supplere de eksisterende regler om svingdøre og lobbyvirksomhed
- gøre fremskridt med yderligere reformer vedrørende gennemsigtighed i oplysninger om medieejerskab
- sikre, at der findes regler for eller mekanismer til at yde finansiering til public service-medier, der er passende for gennemførelsen af deres public service-opgave, samtidig med at deres uafhængighed sikres
- fortsætte med at fremme de lovgivningsmæssige ændringer med henblik på at oprette en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper.

## HENSTILLINGER TIL DANMARK

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Danmark overordnet set:

- fuldt ud gennemført henstillingen om at sikre tilstrækkelige menneskelige og økonomiske ressourcer til retssystemet i den næste flerårige budgetramme under hensyntagen til europæiske standarder om ressourcer til retssystemet
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre regler om "svingdørssituationer" for ministre og om lobbyvirksomhed og sikre tilstrækkelig kontrol med indberetninger af aktiver, der indgives af personer i ledelsesfunktioner
- gjort betydelige fremskridt med at sikre indsamling af data om efterforskning og retsforfølgning af korruptionsrelaterede lovovertrædelser på nationalt og lokalt plan
- gjort visse fremskridt med hensyn til processen med at reformere loven om offentlighed i forvaltningen med henblik på at styrke retten til aktindsigt, navnlig ved at begrænse begrundelserne for afslag på anmodninger om aktindsigt, under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Danmark at:

- fuldføre revisionen af retshjælpssystemet under hensyntagen til europæiske standarder for retshjælp
- indføre regler om "svingdørssituationer" for ministre og om lobbyvirksomhed og sikre tilstrækkelig kontrol med indberetninger af aktiver, der indgives af personer i ledelsesfunktioner
- videreføre processen med at reformere loven om offentlighed i forvaltningen med henblik på at styrke retten til aktindsigt, navnlig ved at begrænse begrundelserne for afslag på anmodninger om aktindsigt, under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

## HENSTILLINGER TIL TYSKLAND

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Tyskland overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at intensivere indsatsen for at sikre tilstrækkelige ressourcer til retssystemet, herunder til lønninger til dommere, under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- gjort visse fremskridt med planerne om at indføre et "lovgivningsmæssigt fodaftryk" for at gøre det muligt at overvåge og spore alle interesserepræsentanter, som søger at påvirke og bidrage til bestemte lovtekster
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at styrke de eksisterende svingdørsregler ved at øge sammenhængen mellem de forskellige gældende regler, gennemsigtigheden af tilladelser til fremtidig ansættelse af højtstående embedsmænd og længden af afkølingsperioder for forbundsministre og statssekretærer i forbundsdagen (Bundestag)
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at gå videre med planen om at skabe et retsgrundlag for pressens ret til oplysninger fra forbundsmyndighederne under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt
- endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til planen om at tilpasse nonprofitorganisationers skattefritagelse for at tackle de udfordringer for deres drift, som de nugældende regler indebærer i praksis, under hensyntagen til europæiske standarder for finansiering af civilsamfundsorganisationer.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Tyskland at:

- træffe foranstaltninger til at sikre et passende lønniveau for dommere og anklagere under hensyntagen til europæiske standarder for lønniveauet i retssystemet
- yderligere styrke det "lovgivningsmæssige fodaftryk" ved at offentliggøre alle interesserepræsentanters input til lovgivningen og ved at udvide anvendelsesområdet til at omfatte den parlamentariske fase af lovgivningsproceduren
- styrke de eksisterende svingdørsregler ved at øge længden af afkølingsperioder for forbundsministre og statssekretærer i forbundsdagen (Bundestag)
- gå videre med planen om at skabe et retsgrundlag for pressens ret til oplysninger fra forbundsmyndighederne under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt
- videreføre planen om at tilpasse nonprofitorganisationers skattefritagelse for at tackle de udfordringer for deres drift, som de nugældende regler indebærer i praksis, under hensyntagen til europæiske standarder for finansiering af civilsamfundsorganisationer.

## **HENSTILLINGER TIL ESTLAND**

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Estland overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at sikre, at retningslinjerne om interessekonflikter er omfattet af en håndhævelsesmekanisme
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til bestræbelserne på at sikre en konsekvent og effektiv gennemførelse af retten til adgang til oplysninger under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Estland at:

- fortsætte bestræbelserne på at reformere rådet for domstolsadministration under hensyntagen til europæiske standarder for domstolsråd
- gøre fremskridt med bestræbelserne på at sikre en konsekvent og effektiv gennemførelse af retten til adgang til oplysninger under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter
- sikre effektiv offentlig høring i forbindelse med lovgivningsprocessen.

## HENSTILLINGER TIL IRLAND

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Irland overordnet set:

- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at sikre, at der i forbindelse med reformen vedrørende udnævnelse og forfremmelse af dommere for så vidt angår sammensætningen af kommissionen for udnævnelse af dommere (Judicial Appointment Commission) tages hensyn til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- gjort visse fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at reducere sagsomkostningerne for at sikre effektiv adgang til domstolsprøvelse under hensyntagen til europæiske standarder for uforholdsmæssigt store sagsomkostninger og deres indvirkning på adgangen til domstolene
- fuldt ud gennemført henstillingen om lobbyvirksomhed, gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke den eksisterende etiske ramme, herunder overvågnings- og håndhævelseskapaciteten i kommissionen for standarder i offentlige hverv, men ikke med hensyn til styrkelse og digitalisering af systemet for indberetning af aktiver
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til reformen af injurieloven (Defamation Act) for at forbedre arbejdsforholdene for journalister under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger til at imødegå juridiske hindringer for civilsamfundsorganisationers adgang til finansiering som led i reformen af valgloven.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Irland at:

- fortsætte det nødvendige lovgivningsarbejde med henblik på at reducere sagsomkostningerne for at sikre effektiv adgang til domstolsprøvelse under hensyntagen til europæiske standarder for uforholdsmæssigt store sagsomkostninger og deres indvirkning på adgangen til domstolene
- yderligere styrke den eksisterende etiske ramme, herunder overvågnings- og håndhævelseskapaciteten i kommissionen for standarder i offentlige hverv og styrke og digitalisere systemet til indberetning af aktiver
- færdiggøre reformen af injurieloven (Defamation Act) for at forbedre arbejdsforholdene for journalister under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- sikre, at der findes regler for eller mekanismer til at yde finansiering til public service-medier, der er passende for gennemførelsen af deres public service-opgave, samtidig med at deres uafhængighed sikres
- yderligere fortsætter bestræbelserne på at imødegå juridiske hindringer for civilsamfundsorganisationers adgang til finansiering som led i reformen af valgloven.



## HENSTILLINGER TIL GRÆKENLAND

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Grækenland overordnet set:

- fuldt ud gennemført henstillingen med hensyn til at imødekomme behovet for at inddrage retsvæsenet i udnævnelsen af præsidenten og vicepræsidenten for statsrådet, den øverste domstol og revisionsretten under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at intensivere indsatsen for at skabe solide resultater med hensyn til retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager, herunder korruption på højt niveau
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fremme processen med at vedtage ikkelovgivningsmæssige garantier og betydelige fremskridt med hensyn til at indlede lovgivningsprocessen vedrørende beskyttelse af journalister på grundlag af de aktiviteter, som taskforcen har iværksat, navnlig med hensyn til urimelige retssager mod journalister og deres sikkerhed, i overensstemmelse med det vedtagne aftalememorandum og under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre en effektiv og rettidig høring af interessenter om udkast til lovgivning i praksis, herunder ved at give tilstrækkelig tid til offentlig høring
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at tage yderligere skridt til at evaluere det nuværende registreringssystem for civilsamfundsorganisationer, herunder ved at indlede en struktureret dialog med civilsamfundsorganisationerne, og vurdere, om der er behov for at ændre det.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Grækenland at:

- fortsætte bestræbelserne på at skabe solide resultater med hensyn til retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager, herunder korruption på højt niveau
- gøre yderligere fremskridt med hensyn til at fremme processen med at vedtage lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige garantier vedrørende beskyttelse af journalister, navnlig med hensyn til urimelige retssager mod journalister og deres sikkerhed, i overensstemmelse med det vedtagne aftalememorandum og under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- intensivere indsatsen for at sikre en effektiv og rettidig høring af interessenter om udkast til lovgivning i praksis, herunder ved at overholde den lovbestemte tidsramme for offentlig høring
- styrke indsatsen for at evaluere det nuværende registreringssystem for civilsamfundsorganisationer og vurdere, om der er behov for at ændre det, samtidig med at der gås videre med en struktureret dialog med civilsamfundsorganisationerne.

## HENSTILLINGER TIL SPANIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Spanien overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke statuten for rigsadvokaten, navnlig med hensyn til adskillelsen af rigsadvokatens og regeringens embedsperiode, under hensyntagen til de europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til fornyelsen af domstolsrådet som en prioritet og straks efter fornyelsen indlede en proces med henblik på at tilpasse udnævnelsen af rådets dommermedlemmer under hensyntagen til europæiske standarder for domstolsråd
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte med at vedtage lovgivning om lobbyvirksomhed, herunder oprettelse af et obligatorisk offentligt register over lobbyister
- gjort visse fremskridt med hensyn til at intensivere indsatsen for at tackle udfordringerne i forbindelse med varigheden af efterforskningen og retsforfølgelsen for at øge effektiviteten af behandlingen af korruptionssager på højt plan, herunder ved at afslutte reformen af strafferetsplejeloven
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke reglerne om interessekonflikter og indberetning af aktiver for personer i ledelsesfunktioner ved at styrke den sanktionsbeføjelse, som kontoret for interessekonflikter har
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at styrke adgangen til oplysninger, navnlig gennem revision af loven om officielle hemmeligheder, under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Spanien at:

- fortsætte med at styrke statuten for rigsadvokaten, navnlig med hensyn til adskillelsen af rigsadvokatens og regeringens embedsperiode, under hensyntagen til de europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed
- færdiggøre, på grundlag af aftalen af 25. juni 2024, fornyelsen af domstolsrådet og fremme processen med henblik på at tilpasse udnævnelsesproceduren for dets dommermedlemmer under hensyntagen til europæiske standarder for domstolsråd
- fortsætte med at vedtage lovgivning om lobbyvirksomhed, herunder oprettelse af et obligatorisk offentligt register over lobbyister
- intensivere indsatsen for at tackle udfordringerne i forbindelse med varigheden af efterforskningen og retsforfølgelsen for at øge effektiviteten af behandlingen af korruptionssager på højt plan, herunder ved at afslutte reformen af strafferetsplejeloven
- styrke reglerne om interessekonflikter og indberetning af aktiver for personer i ledelsesfunktioner, herunder ved at styrke den uafhængighed og sanktionsbeføjelse, som kontoret for interessekonflikter har
- gøre fremskridt med hensyn til at styrke adgangen til oplysninger, navnlig gennem revision af loven om officielle hemmeligheder, under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

## HENSTILLINGER TIL FRANKRIG

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Frankrig overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at afslutte igangværende projekter, der tager sigte på fuld digitalisering af civile sager og straffesager
- gjort betydelige yderligere fremskridt med hensyn til at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer til retssystemet, navnlig ved at færdiggøre udviklingen af værktøjer til måling af arbejdsbyrden for bedre at kunne evaluere behovene
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre, at reglerne om lobbyvirksomhed gælder konsekvent for alle relevante aktører, herunder på øverste ledelsesniveau
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at intensivere bestræbelserne på at forbedre gennemsigtigheden af medieejerskab, navnlig komplekse ejerskabsstrukturer, på grundlag af de eksisterende retlige garantier.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Frankrig at:

- fortsætte bestræbelserne på at afslutte igangværende projekter, der tager sigte på fuld digitalisering af civile sager og straffesager
- intensivere bestræbelserne på at sikre, at reglerne om lobbyvirksomhed gælder konsekvent for alle relevante aktører, herunder på øverste ledelsesniveau
- intensivere bestræbelserne på at forbedre gennemsigtigheden af medieejerskab, navnlig komplekse ejerskabsstrukturer, på grundlag af de eksisterende retlige garantier.

## HENSTILLINGER TIL KROATIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Kroatien overordnet set:

- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fortsætte den strukturelle indsats for at håndtere aflønningen af dommere, offentlige anklagere og andet personale i retsvæsenet under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at indføre omfattende lovgivning inden for lobbyvirksomhed, herunder om personer i de øverste administrative funktioner, og oprette et offentligt register over lobbyister
- gjort visse fremskridt med hensyn til at øge effektiviteten af efterforskning og retsforfølgelsen af korruption, men har ikke gjort fremskridt med hensyn til at revidere strafferetsplejeloven og loven om kontoret for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet som fastsat i strategien til bekæmpelse af korruption
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke rammerne for en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statslig annoncering ved at fastlægge klare kriterier, god praksis og tilsynsforanstaltninger for at sikre, at den offentlige udbudsprocedure for lokale og regionale medier fungerer effektivt
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til henstillingen om at gøre en yderligere indsats for at tage fat på problemet med strategiske retssager mod offentligt engagement rettet mod journalister, herunder ved at revidere injurielovgivningen og tilskynde til bredere anvendelse af procedureregler, der gør det muligt at afvise grundløse retssager, under hensyntagen til de europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til yderligere at forbedre opfølgningen på henstillinger og sikre et mere systematisk svar på ombudsmandens anmodninger om oplysninger.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Kroatien at:

- revidere strafferetsplejeloven og loven om kontoret for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet i overensstemmelse med strategien til bekæmpelse af korruption med henblik på yderligere at øge effektiviteten af efterforskningen og retsforfølgelsen af korruption
- intensivere bestræbelserne på at styrke de retlige rammer og tilsynsmekanismerne for at sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statslig annoncering på nationalt, regionalt og lokalt plan, herunder den offentlige udbudsprocedure
- fortsætte bestræbelserne på at tage fat på problemet med strategiske retssager mod offentligt engagement rettet mod journalister, herunder ved at revidere injurielovgivningen og tilskynde til bredere anvendelse af procedureregler, der gør det muligt at afvise grundløse retssager, under hensyntagen til de europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- yderligere forbedre opfølgningen på henstillinger og sikre et mere systematisk svar på ombudsmandens anmodninger om oplysninger.

## HENSTILLINGER TIL ITALIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Italien overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på yderligere at forbedre digitaliseringsniveauet for straffedomstole og anklagemyndigheder
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til vedtagelse af omfattende regler om interessekonflikter, men har ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til vedtagelse af regler om lobbyvirksomhed for at oprette et operationelt lobbyregister, herunder et lovgivningsmæssigt fodaftryk
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at gribe effektivt og hurtigt ind over for kanalisering af donationer gennem politiske fonde og foreninger og indføre et samlet elektronisk register med oplysninger om finansiering af partier og valgkampagner
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte lovgivningsprocessen med henblik på at reformere og indføre garantier for injurieordningen, beskyttelsen af tavshedspligt og journalistiske kilder under hensyntagen til de europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at oprette en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Italien at:

- fortsætte bestræbelserne på at forbedre digitaliseringsniveauet yderligere ved straffedomstole og anklagemyndigheder
- vedtage det verserende lovgivningsforslag om interessekonflikter og vedtage omfattende regler om lobbyvirksomhed for at oprette et operationelt lobbyregister, herunder et lovgivningsmæssigt fodaftryk
- gribe effektivt og hurtigt ind over for kanalisering af donationer gennem politiske fonde og foreninger og indføre et samlet elektronisk register med oplysninger om finansiering af partier og valgkampagner
- fortsætte lovgivningsprocessen vedrørende udkastet til reform af injurieordningen, beskyttelsen af tavshedspligt og journalistiske kilder og samtidig undgå enhver risiko for negativ indvirkning på pressefriheden og sikre, at den tager hensyn til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- sikre, at der findes regler for eller mekanismer til at yde finansiering til public service-medier, der er passende for opfyldelsen af deres public service-opgave, samtidig med at deres uafhængighed sikres
- intensivere bestræbelserne på at oprette en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper.

## HENSTILLINGER TIL CYPERN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Cypern overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke anklagemyndighedens uafhængighed og ansvarlighed, herunder ved at give mulighed for at prøve statsadvokatens afgørelse om ikke at retsforfølge eller indstille sagen under hensyntagen til de europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre, at den nyligt oprettede uafhængige myndighed til bekæmpelse af korruption har de finansielle, menneskelige og tekniske ressourcer til effektivt at udøve sine beføjelser
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at indføre regler om indberetning af aktiver for folkevalgte med henblik på at indføre regelmæssig og omfattende indberetning kombineret med effektiv, regelmæssig og fuldstændig kontrol
- ikke gjort fremskridt med hensyn til vedtagelse af lovgivning for at sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statens og statsejede virksomheders udgifter til annoncering
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at gøre fremskridt med processen, der tager sigte på at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at gå videre med vedtagelsen af rammen for effektiv og rettidig høring af interessenter i lovgivningsprocessen og sikre dens gennemførelse.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Cypern at:

- videreføre planerne om at vedtage lovgivning, der tager sigte på at skabe en klarere sondring mellem statsadvokatens rådgivningsfunktioner og retsforfølgende funktioner, og træffe foranstaltninger til at etablere effektiv prøvelse af dens afgørelser om ikke at retsforfølge eller indstille en sag under hensyntagen til europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed
- fortsætte bestræbelserne på at sikre, at den uafhængige myndighed til bekæmpelse af korruption har de menneskelige og tekniske ressourcer til effektivt at udøve sine beføjelser
- sikre en effektiv gennemførelse af regler om indberetning af aktiver for folkevalgte med henblik på at indføre regelmæssig og omfattende indberetning kombineret med effektiv, regelmæssig og fuldstændig kontrol
- vedtage lovgivning for at sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statens og statsejede virksomheders udgifter til annoncering
- gøre yderligere fremskridt med hensyn til processen, der tager sigte på at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- fortsætte bestræbelserne på at sikre effektiv og rettidig høring af interessenter i lovgivningsprocessen og afhjælpe mangler.

## HENSTILLINGER TIL LETLAND

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Letland overordnet set:

- ikke gjort fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger til at sikre passende garantier mod utilbørlig politisk indflydelse på udnævnelsen af dommere ved den øverste domstol under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af lovgivningen om lobbyvirksomhed, herunder oprettelse af et særligt lobbyregister.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Letland at:

- træffe foranstaltninger til at sikre passende garantier mod utilbørlig politisk indflydelse på den eksisterende udnævnelsesprocedure for dommere ved den øverste domstol under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- fortsætte arbejdet med at sikre en effektiv gennemførelse af lovgivningen om lobbyvirksomhed, herunder oprettelse af et særligt lobbyregister.

## HENSTILLINGER TIL LITAUEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Litauen overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte reformen af retshjælpssystemet ved at sikre passende betingelser for deltagelsen af udbydere af retshjælp under hensyntagen til europæiske standarder for retshjælp
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at forbedre gennemsigtigheden i ordningen for udnævnelser til dommerembeder, navnlig ved den øverste domstol, under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at stille tilstrækkelige ressourcer til rådighed for retssystemet, herunder med hensyn til lønniveauet for anklagere og ikke-retsligt personale, under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at tilvejebringe tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til, at kontoret for de parlamentariske ombudsmænd kan fungere, under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til ombudsmandsinstitutioner og FN's Parisprincipper.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Litauen at:

- afslutte reformen af retshjælpssystemet, navnlig ved at mindske den administrative byrde og sikre passende betingelser for deltagelsen af udbydere af retshjælp under hensyntagen til europæiske standarder for retshjælp
- fortsætte bestræbelserne på at forbedre gennemsigtigheden i ordningen for udnævnelser til dommerembeder, navnlig ved den øverste domstol, under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere
- fortsætte bestræbelserne på at stille tilstrækkelige menneskelige og finansielle ressourcer til rådighed for retssystemet under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til retssystemet.



## **HENSTILLINGER TIL LUXEMBOURG**

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Luxembourg overordnet set:

- fuldt ud gennemført henstillingen med hensyn til at fortsætte proceduren for vedtagelse af reformen, der skal gøre retshjælp mere tilgængelig
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at evaluere gennemførelsen af den nye lovgivning om lobbyvirksomhed i parlamentet og åbenhedsregistrets funktion, men har ikke gjort fremskridt med hensyn til at sikre, at Luxembourg opfylder de gennemsigtighedskrav, der er fastsat i parlamentets forretningsorden
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at sikre gennemførelsen af de foranstaltninger, der er vedtaget vedrørende behandlingstiden for anmodninger om aktindsigt i officielle dokumenter, under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter
- gjort visse fremskridt med hensyn til at forbedre den lovgivningsmæssige beslutningsproces ved at give interessenter større muligheder for at deltage i offentlige høringer.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Luxembourg at:

- styrke indsatsen for at opnå fuld digitalisering af civile sager, straffesager og den administrative procedure
- intensivere bestræbelserne på at udvide oplysningerne i åbenhedsregistret, herunder ved at medtage alle oplysninger, der er fastsat i parlamentets forretningsorden
- gå videre med reformen af de retlige rammer for offentliggørelse af officielle dokumenter under hensyntagen til europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter
- forbedre den lovgivningsmæssige beslutningsproces, navnlig på parlamentsniveau, ved at øge gennemsigtigheden og inddragelsen af interessenter i offentlige høringer.

## HENSTILLINGER TIL UNGARN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Ungarn overordnet set:

- ikke gjort fremskridt med hensyn til at forbedre gennemsigtigheden i sagsfordelingssystemerne ved de lavere retsinstanser under hensyntagen til europæiske standarder for sagsfordeling
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at vedtage omfattende reformer af lobbyvirksomhed og svingdøre og yderligere forbedre systemet for indberetning af aktiver med henblik på et effektivt tilsyn og en effektiv håndhævelse
- endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til at skabe solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager på højt niveau
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre mekanismer til forbedring af medietilsynsmyndighedens funktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for mediemyndighedernes uafhængighed
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- ikke gjort fremskridt med hensyn til vedtagelse af lovgivning for at sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statens og statsejede virksomheders udgifter til annoncering
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at fremme et sikkert og gunstigt civilsamfundsmæssigt råderum og fjerne hindringer for civilsamfundsorganisationerne, herunder ved at ophæve lovgivning, der hæmmer deres muligheder for at arbejde, navnlig immigrationsskatten.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om forpligtelsen til at overholde Domstolens retsstatsrelaterede afgørelser og de retsstatsrelaterede traktatbrudsprocedurer, der er omhandlet i landekapitlet, Kommissionens vurdering i henhold til den generelle ordning med konditionalitet, de relevante betænkeligheder, der er givet udtryk for i den procedure i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU, som Europa-Parlamentet har indledt, de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen og de relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester, henstilles det til Ungarn at:

- forbedre gennemsigtigheden i sagsfordelingssystemerne ved de lavere retsinstanser under hensyntagen til europæiske standarder for sagsfordeling
- træffe strukturelle foranstaltninger til at øge lønniveauet for dommere, anklagere og andet personale i retsvæsenet under hensyntagen til europæiske standarder for lønniveauet i retssystemet
- vedtage omfattende reformer af lobbyvirksomhed og svingdøre og yderligere forbedre systemet for indberetning af aktiver med henblik på et effektivt tilsyn og en effektiv håndhævelse
- skabe solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager på højt niveau
- indføre mekanismer til at styrke medietilsynsmyndighedens funktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for medietilsynsmyndigheders uafhængighed

- vedtage lovgivning for at sikre en retfærdig og gennemsigtig fordeling af statens og statejede virksomheders udgifter til annoncering
- styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- fjerne hindringer for civilsamfundsorganisationerne og fremme et sikkert og gunstigt civilsamfundsmæssigt råderum, herunder ved at ophæve lovgivning, der hæmmer deres muligheder for at arbejde, navnlig immigrationsskatten.

## HENSTILLINGER TIL MALTA

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Malta overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at imødekomme behovet for at inddrage retsvæsenet i proceduren for udnævnelse af retspræsidenten under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere og Venedigkommissionens udtalelse
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at styrke indsatsen for at forbedre retsvæsenets effektivitet, navnlig for at afkorte varigheden af retssager
- gjort visse fremskridt med hensyn til at tackle udfordringerne i forbindelse med varigheden af efterforskningen af korruptionssager på højt plan, men har ikke gjort fremskridt med hensyn til at skabe solide resultater vedrørende endelige domme
- gjort visse fremskridt med hensyn til at vedtage lovgivningsmæssige og andre garantier for at forbedre journalisters arbejdsmiljø, men har ikke gjort fremskridt med hensyn til adgang til officielle dokumenter, under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister og adgang til officielle dokumenter
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til oprettelsen af en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper
- gjort visse fremskridt med hensyn til offentlig deltagelse i lovgivningsprocessen, men der er ikke fastsat nogen formel ramme.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Malta at:

- fortsætte arbejdet med udkastet til reform, der er godkendt af regeringen, med henblik på at inddrage retsvæsenet i proceduren for udnævnelse af retspræsidenten
- yderligere styrke indsatsen med hensyn til at forbedre retsvæsenets effektivitet, herunder ved at stille yderligere ressourcer til rådighed, navnlig for at afkorte varigheden af retssager
- fortsætte bestræbelserne på at håndtere udfordringerne i forbindelse med varigheden af efterforskningen af korruptionssager på højt niveau og intensivere indsatsen for at skabe solide resultater med hensyn til endelige domme
- vedtage lovgivningsmæssige og andre garantier for at forbedre journalisters arbejdsmiljø, herunder for adgang til officielle dokumenter, under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister og adgang til officielle dokumenter
- styrke reglerne og mekanismerne til forbedring public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- intensivere foranstaltninger med hensyn til at oprette en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper

- indføre en formel ramme for offentlig deltagelse i lovgivningsprocessen.

## HENSTILLINGER TIL NEDERLANDENE

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Nederlandene overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til bestræbelserne på at forbedre digitaliseringen af retssystemet, navnlig med hensyn til offentliggørelse af domme
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at færdiggøre revisionen af svingdørsreglerne, der involverer tidligere ministre og statssekretærer, herunder en toårig afkølingsperiode og begrænsninger for betalte aktiviteter
- gjort visse fremskridt med hensyn til at indføre strengere gennemsigtighedsregler om lobbyvirksomhed for medlemmer af regeringen og parlamentet
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til omfattende opfølgning af sagen om børnepasningstilskud med inddragelse af alle relevante statslige myndigheder, også med udgangspunkt i det arbejde, der udføres af statskommissionen om retsstatsprincippet.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Nederlandene at:

- fortsætte bestræbelserne på at afhjælpe manglen på menneskelige ressourcer og udfordrende arbejdsvilkår i retssystemet
- fuldføre revisionen af svingdørsreglerne, der involverer tidligere ministre og statssekretærer, herunder en toårig afkølingsperiode og begrænsninger for betalte aktiviteter
- indføre strengere gennemsigtighedsregler om lobbyvirksomhed for medlemmer af regeringen og parlamentet
- forbedre public service-mediernes forvaltning og deres evne til at opretholde journalistiske standarder under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- sikre passende opfølgning på henstillingerne fra statskommissionen om retsstatsprincippet og styrke retsbeskyttelsen af borgerne.

## HENSTILLINGER TIL ØSTRIG

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Østrig overordnet set:

- ikke gjort fremskridt med hensyn til at tage fat på behovet for at inddrage retsvæsenet i procedurerne for udnævnelse af retspræsidenter for forvaltningsdomstole under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere og retspræsidenter
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at fremme reformen om oprettelse af en uafhængig forbundsanklagemyndighed under hensyntagen til europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed, herunder for at sikre, at den specialiserede anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse fungerer uafhængigt
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre effektive regler om parlamentsmedlemmers indberetning af aktiver og interesser, herunder effektive overvågnings- og sanktionsmekanismer
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at vedtage lovgivning, der tager sigte på at styrke lovgivningen om lobbyvirksomhed, herunder dens anvendelsesområde, tilsyn og håndhævelse
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at reformere rammerne for offentlige myndigheders tildeling af statslig annoncering på alle niveauer, navnlig for at gøre tildelingen mere retfærdig
- fuldt ud gennemført henstillingen med hensyn til at gå videre med reformen vedrørende adgang til officielle oplysninger under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Østrig at:

- tage fat på behovet for at inddrage retsvæsenet i procedurerne for udnævnelse af retspræsidenter for forvaltningsdomstole under hensyntagen til europæiske standarder for udnævnelse af dommere og retspræsidenter
- gå videre med reformen om oprettelse af en uafhængig forbundsanklagemyndighed under hensyntagen til europæiske standarder for anklagemyndighedens selvstændighed og uafhængighed, herunder for at sikre, at den specialiserede anklagemyndighed for korruptionsbekæmpelse fungerer uafhængigt
- indføre effektive regler om parlamentsmedlemmers indberetning af aktiver og interesser, herunder effektive overvågnings- og sanktionsmekanismer
- vedtage et lovgivningsforslag for at styrke rammerne for lobbyvirksomhed, herunder et åbenhedsregister
- tage skridt til at sikre korrekt gennemførelse og håndhævelse med hensyn til en retfærdig fordeling af statslig annoncering.

## HENSTILLINGER TIL POLEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Polen overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at adskille justitsministerens og rigsadvokatens embede og gjort betydelige fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at sikre anklagemyndighedens funktionelle uafhængighed af regeringen
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke de eksisterende integritetsregler ved at indføre regler om lobbyvirksomhed og gjort visse fremskridt med hensyn til at standardisere et onlinesystem for embedsmænds og parlamentsmedlemmers indberetninger af aktiver
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre en uafhængig og effektiv efterforskning og retsforfølgelse, men ikke gjort fremskridt med hensyn til at tage fat på den omfattende indrømmelse af immunitet til personer på øverste ledelsesniveau, og har endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til at undlade at indføre bestemmelser om straffrihed i lovgivningen for at gøre det muligt at opnå solide resultater i korrupsionssager på højt niveau
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre, at procedurerne for udstedelse af licenser til medieforetagender er retfærdige, gennemsigtige og ikkediskriminerende
- gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til de europæiske standarder for public service-medier
- fuldt ud gennemført henstillingen med hensyn til at sikre en mere systematisk opfølgning på det overordnede revisionsorgans resultater og en hurtig udnævnelse af revisionsorganets kollegiemedlemmer for at sikre, at det fungerer effektivt
- gjort betydelige fremskridt med hensyn til at forbedre den ramme, som civilsamfundet arbejder inden for, og fuldt ud gennemført henstillingen om at fortsætte sådanne bestræbelser med hensyn til ombudsmanden, under hensyntagen til europæiske standarder for civilsamfundet og ombudsinstitutionerne.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, herunder Europa-Kommissionens afslutning af proceduren i henhold til artikel 7, stk. 1, og i lyset af handlingsplanen for retsstatsprincippet, der har til formål at styrke retsvæsenets uafhængighed, og ud over at minde om forpligtelsen til at overholde Domstolens retsstatsrelaterede afgørelser og de retsstatsrelaterede traktatbrudsprocedurer, der er omhandlet i landekapitlet, og minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Polen at:

- fortsætte bestræbelserne på at adskille justitsministerens og rigsadvokatens embede og sikre anklagemyndighedens funktionelle uafhængighed af regeringen
- styrke de eksisterende integritetsregler ved at indføre regler om lobbyvirksomhed og et standardiseret onlinesystem for embedsmænds og parlamentsmedlemmers indberetninger af aktiver
- fortsætte bestræbelserne på at sikre en uafhængig og effektiv efterforskning og retsforfølgelse, tage fat på den omfattende indrømmelse af immunitet til personer på øverste ledelsesniveau og fjerne tidligere indførte bestemmelser om straffrihed i lovgivningen for at gøre det muligt at opnå solide resultater i korrupsionssager på højt niveau



- fortsætte bestræbelserne på at sikre, at procedurerne for udstedelse af licenser til medieforetagender er retfærdige, gennemsigtige og ikkediskriminerende
- fortsætte bestræbelserne på at sikre effektive lovgivningsmæssige rammer for public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til de europæiske standarder for public service-medier
- fortsætte den igangværende proces med at forbedre den ramme, som civilsamfundet arbejder inden for, under hensyntagen til europæiske standarder for civilsamfundsorganisationer.

## HENSTILLINGER TIL PORTUGAL

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Portugal overordnet set:

- gjort visse fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer i retssystemet, navnlig med hensyn til ikke-retsligt personale, og forbedre dets effektivitet, navnlig i forvaltnings- og skattedomstolene
- gjort visse betydelige fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at øge gennemsigtigheden i sagsfordelingen, navnlig ved at overvåge gennemførelsen af de nye regler om elektronisk fordeling
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til fortsat at sikre tilstrækkelige ressourcer til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgelse af korruption, herunder til den nye korruptionsbekæmpelsesmekanisme
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at sikre, at gennemsigtighedsenheden foretager effektiv overvågning og kontrol af indberetninger af aktiver
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at afslutte reformerne for at forbedre gennemsigtigheden i lovgivningsprocessen, navnlig med hensyn til gennemførelsen af konsekvensanalyseværktøjer.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Portugal at:

- intensivere bestræbelserne på at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer i retssystemet, navnlig med hensyn til ikke-retsligt personale, og fortsætte bestræbelserne på at forbedre dets effektivitet, navnlig i forvaltnings- og skattedomstolene
- træffe foranstaltninger til at sikre, at den generelle strafferetsplejelov er tilstrækkelig til effektivt at behandle komplekse straffesager
- fortsætte bestræbelserne på at sikre tilstrækkelige ressourcer til forebyggelse, efterforskning og retsforfølgelse af korruption, herunder til den nye korruptionsbekæmpelsesmekanisme
- sikre, at gennemsigtighedsenheden foretager effektiv overvågning og kontrol af indberetninger af aktiver
- afslutte reformerne for at forbedre gennemsigtigheden i lovgivningsprocessen, navnlig med hensyn til gennemførelsen af konsekvensanalyseværktøjer.

## HENSTILLINGER TIL RUMÆNIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Rumænien overordnet set:

- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at afslutte den proces, der er indledt med henblik på at efterkomme anbefalingerne i Venedigkommissionens udtalelse om retsplejelovene
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer til retssystemet, herunder anklagemyndigheden, under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til retssystemet
- gjort visse fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger, navnlig på operationelt plan, for at imødegå de resterende bekymringer vedrørende efterforskning og retsforfølgelse af lovovertrædelser i retsvæsenet, herunder korruption, under hensyntagen til europæiske standarder
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre regler om lobbyvirksomhed for parlamentsmedlemmer
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at sikre effektiv offentlig høring inden vedtagelsen af lovgivning
- gjort visse fremskridt med hensyn til at opnå akkreditering af en national menneskerettighedsinstitution under hensyntagen til FN's Parisprincipper.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Rumænien at:

- afslutte den proces, der er indledt med henblik på at efterkomme anbefalingerne i Venedigkommissionens udtalelse om retsplejelovene, herunder gennem høringer og evalueringer med henblik på yderligere at forbedre retsplejelovene ved næstkommende lejlighed
- fortsætte bestræbelserne på at sikre tilstrækkelige menneskelige ressourcer til retssystemet, herunder anklagemyndigheden, under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til retssystemet
- træffe foranstaltninger, navnlig på operationelt plan, for at sikre effektiv efterforskning og retsforfølgelse af lovovertrædelser i retsvæsenet, herunder korruption, under hensyntagen til europæiske standarder
- indføre regler om lobbyvirksomhed for parlamentsmedlemmer
- intensivere bestræbelserne på at styrke reglerne og mekanismerne til forbedring af public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- øge indsatsen for at sikre effektive offentlige høringer inden vedtagelsen af lovgivning

- fremme processen med henblik på at opnå akkreditering af to nationale menneskerettighedsinstitutioner under hensyntagen til FN's Paris-principper.

## HENSTILLINGER TIL SLOVENIEN

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Slovenien overordnet set:

- gjort betydelige yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte processen med at sikre, at reglerne om parlamentariske undersøgelser indeholder tilstrækkelige garantier for dommeres og offentlige anklageres uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- gjort visse fremskridt med hensyn til at sikre, at reformen af reglerne om udnævnelser til retsvæsenet indeholder tilstrækkelige garantier for retsvæsenets uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- gjort visse fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger til at øge lønniveauet for dommere og offentlige anklagere under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at vedtage den nye strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption med konkrete foranstaltninger og en tidsramme for deres gennemførelse og gjort visse fremskridt med hensyn til at intensivere indsatsen for at sikre solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager, herunder i sager på højt niveau
- gjort visse fremskridt med hensyn til at indlede lovgivningsprocessen og fortsætte processen med at vedtage ikkelovgivningsmæssige garantier vedrørende beskyttelse af journalister, navnlig online, under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen, henstilles det til Slovenien at:

- færdiggøre lovgivningsprocessen med hensyn til ændring af reglerne, så parlamentariske undersøgelser indeholder tilstrækkelige garantier for dommeres og offentlige anklageres uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- træffe yderligere foranstaltninger for at sikre, at reformen af reglerne om udnævnelser til retsvæsenet indeholder tilstrækkelige garantier for retsvæsenets uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- færdiggøre foranstaltningerne med hensyn til at øge lønniveauet for dommere og offentlige anklagere under hensyntagen til europæiske standarder for ressourcer til og lønniveauet i retssystemet
- afslutte vedtagelsen af den nye strategi og handlingsplan for bekæmpelse af korruption og påbegynde gennemførelsen og træffe foranstaltninger for at sikre solide resultater med hensyn til efterforskning, retsforfølgelse og endelige domme i korruptionssager, herunder i sager på højt niveau
- gøre yderligere fremskridt med hensyn til at fremme processen med at vedtage lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige garantier vedrørende beskyttelse af journalister, navnlig online, under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister

- sikre, at der findes regler for eller mekanismer til at yde finansiering til public service-medier, der er passende for gennemførelsen af deres public service-opgave, samtidig med at deres uafhængighed sikres.

## HENSTILLINGER TIL SLOVAKIET

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Slovakiet overordnet set:

- ikke gjort fremskridt med hensyn til at indføre foranstaltninger for at sikre, at medlemmerne af domstolsrådet, navnlig dem, der ikke er valgt af dommere, har tilstrækkelige garantier for uafhængighed med hensyn til afskedigelse under hensyntagen til de europæiske standarder for domstolsrådenes uafhængighed
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at sikre, at der er indført tilstrækkelige garantier, og at de overholdes behørigt, når dommere pålægges strafansvar for lovovertrædelser i form af "retsmisbrug" i forbindelse med deres retsafgørelser
- endnu ikke gjort fremskridt med hensyn til at fremsætte forslag til regulering af lobbyvirksomhed og til styrkelse af lovgivningen om indberetning af interessekonflikter og aktiver
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at træffe foranstaltninger til at forbedre koordineringen mellem de forskellige retshåndhavende enheder og sikre objektiviteten af anklagemyndighedens afgørelser, og har ikke gjort fremskridt med hensyn til at begrænse rigsadvokatens beføjelser til at annullere anklagemyndighedens afgørelser med henblik på at fremme solide resultater i korruptionssager på højt plan
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at forbedre public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til de europæiske standarder for public service-medier
- gjort visse fremskridt med hensyn til processen med at indføre lovgivningsmæssige og andre garantier for at forbedre journalisters fysiske sikkerhed og arbejdsmiljø, herunder reformen af injurielovgivningen, under hensyntagen til europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at sikre en effektiv offentlig høring og inddragelse af interessenter i lovgivningsprocessen.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, og ud over at minde om de relevante forpligtelser i genopretnings- og resiliensplanen og de relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester, henstilles det til Slovakiet at:

- indføre foranstaltninger for at sikre, at medlemmerne af domstolsrådet, navnlig dem, der ikke er valgt af dommere, har tilstrækkelige garantier for uafhængighed med hensyn til afskedigelse under hensyntagen til de europæiske standarder for domstolsrådenes uafhængighed
- sikre, at der er indført tilstrækkelige garantier, og at de overholdes behørigt, når dommere pålægges strafansvar for lovovertrædelser i form af "retsmisbrug" i forbindelse med deres retsafgørelser
- fremsætte forslag til regulering af lobbyvirksomhed og til styrkelse af lovgivningen om indberetning af interessekonflikter og aktiver
- sikre en effektiv og uafhængig efterforskning og retsforfølgelse i korruptionssager på højt plan med henblik på at opnå solide resultater, herunder ved at forhindre utilbørlig indblanding i sådanne sager og ved at begrænse rigsadvokatens anvendelse af sine

beføjelser til at annullere endelige efterforskningsafgørelser og anklagemyndighedens afgørelser

- styrke reglerne og mekanismerne med hensyn til at genoprette og yderligere sikre public service-mediernes uafhængige forvaltning og redaktionelle uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for public service-medier
- gå videre med indførelsen af lovgivningsmæssige og andre garantier for at forbedre journalisters fysiske sikkerhed og arbejdsmiljø, herunder reformen af injurielovgivningen, under hensyntagen til de europæiske standarder for beskyttelse af journalister
- sikre en effektiv offentlig høring og inddragelse af interessenter i lovgivningsprocessen, herunder ved at undgå overdreven anvendelse af hasteproceduren.



## HENSTILLINGER TIL FINLAND

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Finland overordnet set:

- gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstillingen om at fortsætte med at følge op på rapporten om vurderingen af og fremtidige udviklingstendenser i domstolssystemet, og gjort visse fremskridt med hensyn til reformen af reglerne for udnævnelse af lægdommere, under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- ikke gjort yderligere fremskridt med hensyn til at vedtage lovgivning om handel med indflydelse og fortsat tage skridt til at foreslå en revision af den strafbare handling i form af bestikkelse i udlandet
- ikke gjort fremskridt med hensyn til at styrke den integritets- og ansvarlighedsramme, der gælder for ministre og andre personer i ledelsesfunktioner, ved at vedtage en adfærdskodeks for dem
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at gå videre med reformen af loven om åbenhed i statslige aktiviteter for at sikre effektiv og bredere adgang til dokumenter under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Finland at:

- fortsætte arbejdet i arbejdsgruppen om retsstatsprincippet og udvikling af retssystemet med henblik på at styrke retssystemets uafhængighed og øge retsbeskyttelses kvaliteten
- reformere reglerne for udnævnelse af lægdommere under hensyntagen til europæiske standarder for domstolenes uafhængighed
- vedtage lovgivning om handel med indflydelse og foreslå en revision af den strafbare handling i form af bestikkelse i udlandet
- styrke den integritets- og ansvarlighedsramme, der gælder for ministre og andre personer i ledelsesfunktioner, ved at vedtage en adfærdskodeks for dem
- gøre yderligere fremskridt med hensyn til reformen af loven om åbenhed i statslige aktiviteter for at sikre effektiv og bredere adgang til dokumenter under hensyntagen til de europæiske standarder for aktindsigt i officielle dokumenter.

## **HENSTILLINGER TIL SVERIGE**

Med hensyn til henstillingerne i rapporten om retsstatssituationen fra 2023 har Sverige overordnet set:

- ikke gjort fremskridt med hensyn til at sikre, at systemet for udnævnelse af lægdommere sikrer deres uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- fuldt ud gennemført evalueringen af omfanget, virkningen og gennemførelsen af svingdørsreglerne i forbindelse med de øverste administrative funktioner i regeringen
- gjort visse fremskridt med hensyn til at styrke bekæmpelsen af bestikkelse i udlandet ved at ændre de eksisterende juridiske definitioner og forbedre retsforfølgelsen og de endelige domme i sager om bestikkelse i udlandet
- gjort visse yderligere fremskridt med hensyn til at fortsætte bestræbelserne på at sikre, at de igangværende reformer af den retlige ramme for finansiering og drift af civilsamfundsorganisationer ikke påvirker civilsamfundets engagement i urimelig grad.

På baggrund heraf og under hensyntagen til andre begivenheder, der fandt sted i referenceperioden, henstilles det til Sverige at:

- sikre, at systemet for udnævnelse af lægdommere sikrer deres uafhængighed under hensyntagen til europæiske standarder for retsvæsenets uafhængighed
- sikre passende opfølgning på evalueringen af svingdørsreglerne
- styrke bekæmpelsen af bestikkelse i udlandet ved at ændre de eksisterende juridiske definitioner og forbedre retsforfølgelsen og de endelige domme i sager om bestikkelse i udlandet
- fortsætte bestræbelserne på at sikre, at reformerne af den retlige ramme for finansiering og drift af civilsamfundsorganisationer ikke påvirker civilsamfundets engagement i urimelig grad.