



Bruxelles, den 26.11.2024  
COM(2024) 959 final

## **RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**Østrig, Finland**

**Rapport udarbejdet i medfør af artikel 126, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske  
Unions funktionsmåde**

# **RAPPORT FRA KOMMISSIONEN**

**Østrig, Finland**

**Rapport udarbejdet i medfør af artikel 126, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske  
Unions funktionsmåde**

## 1. INDLEDNING

Der er i artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsat en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Proceduren er nærmere beskrevet i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud<sup>1</sup>, som indgår i stabilitets- og vækstpagten. I overensstemmelse med artikel 126, stk. 3, i TEUF indeholder rapporten en vurdering af situationen med hensyn til underskudskriteriet i medlemsstaterne. Formatet for denne rapport betyder, som i de tidligere år, at sammenligneligheden af de forskellige situationer styrkes, mens hver enkelt medlemsstat vurderes ud fra statens egne forudsætninger.

Forordning (EU) 2024/1264 om ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 trådte i kraft den 30. april 2024. Denne ændringsforordning indgår i en pakke sammen med forordning (EU) 2024/1263<sup>2</sup> og Rådets direktiv (EU) 2024/1265<sup>3</sup>. Tilsammen reformerer disse tre retsakter EU's økonomiske forvaltningsramme. Målene for den reformerede ramme er den offentlige gælds holdbarhed samt bæredygtig og inklusiv vækst gennem reformer og investeringer. Med den reformerede ramme fremmes også det nationale ejerskab, og der lægges større vægt på det mellemfristede sigte samtidig med en mere effektiv og sammenhængende håndhævelse. Ved den seneste ændring af forordning (EF) nr. 1467/97 forblev vurderingen af overholdelsen af underskudskriteriet grundlæggende uændret. Til gengæld er vurderingen af, om gældskriteriet er overholdt, blevet ændret væsentligt (se nedenfor).

Den tidligere rapport i henhold til artikel 126, stk. 3, i TEUF blev vedtaget den 19. juni 2024 i forbindelse med forårspakken for det europæiske semester 2024. I denne rapport<sup>4</sup> konkluderede Kommissionen, at den havde til hensigt at foreslå, at der blev indledt procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for syv medlemsstater: Belgien, Frankrig, Italien, Ungarn, Malta, Polen og Slovakiet på grund af manglende overholdelse af underskudskriteriet. Efterfølgende fastslog Rådet efter henstilling fra Kommissionen, at der forelå uforholdsmæssigt store underskud i disse medlemsstater<sup>5,6</sup>. I rapporten af 19. juni 2024 blev sagerne vedrørende Tjekkiet, Estland, Spanien, Slovenien og Finland også drøftet, men Kommissionen anbefalede ikke procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for disse medlemsstater. Kommissionen erklærede imidlertid, at den havde til

---

<sup>1</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997), senest ændret ved Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj>).

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

<sup>3</sup> Rådets direktiv (EU) 2024/1265 af 29. april 2024 om ændring af direktiv 2011/85/EU om krav til medlemsstaternes budgetmæssige rammer (EUT L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>).

<sup>4</sup> COM(2024) 598 final.

<sup>5</sup> EUT L af 1.8.2024, ELI: FR: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj> HU: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2123/oj> IT: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2124/oj> BE: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2125/oj> MT: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj> SK: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2129/oj> PL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

<sup>6</sup> Rumænien har også et uforholdsmæssigt stort underskud (Rådets afgørelse (EU) 2020/509 af 3. april 2020 <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/509/oj>). I juli besluttede Rådet, at der ikke er truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 18. juni 2021 (Rådets afgørelse (EU) 2024/2130 af 26. juli 2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/2130/oj>).

hensigt at overvåge budgetudviklingen og revurdere situationen i efteråret for nogle medlemsstater.

Denne rapport indeholder en detaljeret undersøgelse af situationen i de medlemsstater, for hvilke indberetningen af det offentlige underskud og den offentlige gæld i henhold til Rådets forordning (EU) nr. 479/2009 og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024<sup>7</sup> angiver relevante ændringer i forhold til de tal, der forelå i foråret.

### *Underskuds- og gældskriteriet*

**Underskudskriteriet** er opfyldt, hvis det *faktiske* offentlige underskud i det foregående år (2023) og det *forventede* underskud for indeværende år (2024) ikke overstiger 3 % af BNP. Overstiger underskuddet for et af årene imidlertid 3 % af BNP, undersøger Kommissionen, om underskudskvoten er faldet væsentligt og vedvarende og ligger tæt på referenceværdien. Den undersøger også, om det underskud, der overstiger referenceværdien, er exceptionelt og midlertidigt og fortsat ligger tæt på referenceværdien (afsnit 2). Kommissionen og Rådet skal tage hensyn til relevante forhold i faserne forud for, at det fastslås, om der foreligger et uforholdsmæssigt underskud, hvis enten i) den offentlige gæld ikke overstiger 60 % af BNP, eller ii) hvis gælden overstiger 60 % af BNP, men underskuddet er tæt på 3 % af BNP, og overskridelsen er midlertidig (afsnit 4).

I henhold til traktaten er **gældskriteriet** opfyldt, hvis den offentlige bruttogæld ikke overstiger 60 % af BNP, medmindre gældskvoten falder tilstrækkeligt og nærmer sig referenceværdien i et tilfredsstillende tempo. I henhold til artikel 2, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1467/97 (som ændret) skal gældskvoten anses for at falde tilstrækkeligt og nærme sig referenceværdien i et tilfredsstillende tempo, hvis den pågældende medlemsstat overholder sin nettoudgiftskurs<sup>8</sup> som fastsat af Rådet i henhold til artikel 17 eller 19 i forordning (EU) 2024/1263. Da Rådet endnu ikke har fastsat en nettoudgiftskurs for nogen medlemsstat, kan gældskriteriet ikke vurderes fuldt ud på nuværende tidspunkt<sup>9</sup>.

### *De vigtigste data, der ligger til grund for og motiverer denne rapport*

I forbindelse med vurderingen af **underskudskriteriet** vedrører denne rapport de medlemsstater, for hvilke Eurostats faktiske underskudskvotient for 2023<sup>10</sup> eller den forventede underskudskvotient for 2024 som indberettet af medlemsstaterne til Eurostat i forbindelse med indberetningen i efteråret 2024<sup>11</sup> overstiger 3 % af BNP, og for hvilke der er

---

<sup>7</sup> Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 (*Institutionelt dokument om den europæiske økonomi* 296, november 2024).

<sup>8</sup> I henhold til artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 er "nettoudgifter" offentlige udgifter, eksklusive renteudgifter, diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden, udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

<sup>9</sup> Tallene for den offentlige gæld i forhold til BNP fremgår af afsnit 3.

<sup>10</sup> Se Eurostats euroindikatorer af 22. oktober 2024 (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>), jf. artikel 14 i Rådets forordning (EF) nr. 479/2009.

<sup>11</sup> Alle tabeller, som er indberettet af medlemsstaterne til Eurostat, findes på: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

registreret relevante ændringer i forhold til de tal, der forelå i foråret.<sup>12</sup> Desuden tages der ved vurderingen af overholdelsen af underskudskriteriet også højde for Kommissionens efterårsprognose 2024<sup>13</sup>. I denne rapport sammenlignes også det offentlige underskud med de offentlige investeringsudgifter, og der tages hensyn til alle andre relevante forhold i overensstemmelse med artikel 2 i forordning (EF) nr. 1467/97.

På grundlag af data offentliggjort af Eurostat den 22. oktober 2024 (se tabel 1) vurderes det i rapporten, om underskudskriteriet er opfyldt i **Østrig** og **Finland**. Specifikt Østrig og Finland planlægger, at deres offentlige underskud vil overstige 3 % af BNP i 2024. Disse forventede underskud for 2024 giver derfor umiddelbart belæg for, at der foreligger uforholdsmæssigt store underskud i disse to medlemsstater.

Denne rapport omhandler ikke mere indgående de medlemsstater, der allerede blev grundigt gennemgået i rapporten af 19. juni 2024 i henhold til artikel 126, stk. 3, for hvilke Kommissionen og Rådet ikke konkluderede, at der forelå uforholdsmæssigt store underskud, og for hvilke der ikke har været ændringer i efteråret i forhold til de tal, der forelå i foråret, som ville berettige en revurdering af situationen. Disse medlemsstater er Tjekkiet<sup>14</sup>, Estland<sup>15</sup>, Spanien<sup>16</sup> og Slovenien<sup>17</sup>. Kommissionens meddelelse af 26. november 2024<sup>18</sup> indeholder en mere detaljeret opdatering om disse medlemsstater.

Som anført ovenfor kan **gældskriteriet** ikke vurderes fuldt ud på nuværende tidspunkt i overensstemmelse med kriterierne i den nye ramme. Dataene om den offentlige bruttogældskvote fremgår af tabel 3.

---

<sup>12</sup> Medlemsstater, der i øjeblikket er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, er ikke berørt af denne rapport.

<sup>13</sup> Medmindre andet er angivet, er kilden til tallene for 2024, 2025 og 2026 i denne rapport Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024.

<sup>14</sup> På grundlag af efterårsmeddelelsen og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 er der ingen ændringer i forhold til situationen i foråret, der berettiger en detaljeret drøftelse af Tjekkiet i denne rapport.

<sup>15</sup> På grundlag af efterårsmeddelelsen og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 er Estlands budgetsituation blevet forbedret i forhold til foråret. Derfor synes en detaljeret drøftelse af Estland i denne rapport ikke at være berettiget.

<sup>16</sup> På grundlag af efterårsmeddelelsen og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 er den konklusion, der blev draget i foråret for Spanien, fortsat gyldig. Derfor synes en detaljeret drøftelse af Spanien i denne rapport ikke at være berettiget.

<sup>17</sup> På grundlag af efterårsmeddelelsen og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 er budgetsituationen forbedret i forhold til foråret. En detaljeret drøftelse af Slovenien i denne rapport forekommer derfor ikke berettiget.

<sup>18</sup> Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Den Europæiske Centralbank "Det europæiske semester 2025: realisering af den nye ramme for økonomisk styring" (COM(2024) 705 final af 26.11.2024).

**Tabel 1 – Medlemsstaternes stilling i forhold til referenceværdierne for underskud og gæld**

	<b>Faktisk underskud ikke over (✓)/over (✗) 3 % af BNP i 2023</b>	<b>Forventet underskud ikke over (✓)/ over (✗) 3 % af BNP i 2024</b>	<b>Gældskvote ikke over (✓)/over (✗) 60 % af BNP ved udgangen af 2023</b>
<i>Medlemsstater, der er vurderet i denne rapport</i>			
<b>Østrig</b>	✓	✗	✗
<b>Finland</b>	✓	✗	✗
<i>Medlemsstater, der ikke indgår i denne rapport</i>			
Belgien*	✗	✗	✗
Bulgarien	✓	✓	✓
Tjekkiet***	✗	✓	✓
Danmark	✓	✓	✓
Tyskland	✓	✓	✗
Estland***	✓	✓	✓
Irland	✓	✓	✓
Grækenland	✓	✓	✗
Spanien***	✗	✓	✗
Frankrig*	✗	–§	✗
Kroatien	✓	✓	✗
Italien*	✗	✗	✗
Cypern	✓	✓	✗
Letland	✓	✓	✓
Litauen	✓	✓	✓
Luxembourg	✓	✓	✓
Ungarn*	✗	✗	✗
Malta*	✗	✗	✓
Nederlandene	✓	✓	✓
Polen*	✗	✗	✓
Portugal	✓	✓	✗
Rumænien**	✗	✗	✓
Slovenien***	✓	✓	✗
Slovakiet*	✗	✗	✓
Sverige	✓	✓	✓

*Kilde:* Eurostat (pressemeldelse af 22. oktober 2024 og finanspolitisk indberetning for efteråret 2024). (\*) Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden juli 2024. (\*\*) Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden april 2020. (\*\*\*) Ikke med et uforholdsmæssigt stort underskud og ikke drøftet i denne rapport, da der ikke er sket ændringer i forhold til de oplysninger, der foreligger i rapporten af 19. juni 2024, som retfærdiggør en revurdering af situationen. Frankrig indsendte ikke et forventet underskud for 2024 til Eurostat i forbindelse med den finanspolitiske indberetning for efteråret 2024.

## 2. OFFENTLIG SALDO

**Østrig** registrerede et offentligt underskud på 2,6 % af BNP i 2023, mens det i **Finland** udgjorde 3,0 % af BNP (se tabel 2).

Begge medlemsstater planlægger underskud for 2024 på over 3 % af BNP<sup>19</sup>. Nærmere bestemt udgør det forventede underskud for Østrig i 2024 3,3 % af BNP, og det ligger derfor over, men tæt på referenceværdien. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes underskuddet imidlertid at udgøre 3,6 % af BNP, hvilket derfor er *over og ikke tæt på* referenceværdien. De største forskelle mellem de to fremskrivninger afspejler en kombination af højere offentlige udgifter i forbindelse med sociale udgifter og lavere offentlige indtægter i Kommissionens prognose.

For Finlands vedkommende udgør det forventede underskud for 2024 3,7 % af BNP (den samme værdi forventes i Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024), og det er derfor *over og ikke tæt på* referenceværdien.

Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes Østrigs offentlige underskud fortsat at overstige 3 % af BNP i 2025 og 2026. Som sædvanlig er Kommissionens prognoser blevet udarbejdet på grundlag af de nuværende politikker. For Østrigs vedkommende betyder dette, at der i prognosen ikke tages hensyn til et budget for 2025, idet sidstnævnte er blevet forsinket af den østrigske valgcyklus. Eftersom overskridelsen af referenceværdien på 3 % for Østrigs vedkommende forventes at fortsætte i prognoseperioden frem til 2026, forventes det overskydende underskud at blive *ikke midlertidigt*.

I modsætning hertil forventes det offentlige underskud i Finland i øjeblikket ikke at overstige referenceværdien i 2025 og 2026, og det overskydende underskud forventes derfor at være *midlertidigt*.

I begge medlemsstater er det forventede underskud, der overstiger referenceværdien, blevet påvirket af de ugunstige makroøkonomiske forhold, dvs. en langvarig og betydelig recession i 2023 og 2024.

I Østrig faldt det reale BNP med 1,0 % i 2023, og det forventes at falde yderligere med 0,6 % i 2024. Desuden skal Østrig bære de budgetmæssige konsekvenser af de seneste oversvømmelser.

I Finland faldt det reale BNP med 1,2 % i 2023, og det forventes at falde yderligere med 0,3 % i 2024.<sup>20</sup> Desuden har det forværrede sikkerhedsmiljø i Finland som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine en indvirkning på økonomien med konsekvenser for de offentlige finanser.

På grundlag af ovenstående kan underskud, der overstiger referenceværdien, betragtes som *exceptionelle* for begge medlemsstater.

Alt i alt tyder denne analyse på, at underskudskriteriet ikke er opfyldt af disse to medlemsstater (**Østrig** og **Finland**), inden de relevante faktorer tages i betragtning.

---

<sup>19</sup> Som indberettet til Eurostat i forbindelse med den finanspolitiske indberetning for efteråret 2024.

<sup>20</sup> I rapporten i henhold til artikel 126, stk. 3, i juni 2024 blev Finlands situation anset for ikke at være exceptionel. På daværende tidspunkt forventedes der en stagnation i den realøkonomiske aktivitet i 2024. Dette er nu blevet revideret til en negativ vækstrate på 0,3 % i 2024 eller kumulativt – 1,5 % i 2023-2024.

**Tabel 2 – Offentlig saldo**

Procent af BNP					Finanspolitisk efterårsmeddelelse	Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024		
	2020	2021	2022	2023	2024	2024	2025	2026
<i>Medlemsstater, der er vurderet i denne rapport</i>								
<b>Østrig</b>	- 8,2	- 5,7	- 3,3	- 2,6	- 3,3	- 3,6	- 3,7	- 3,5
<b>Finland</b>	- 5,5	- 2,7	- 0,2	- 3,0	- 3,7	- 3,7	- 3,0	- 2,5
<i>Medlemsstater, der ikke indgår i denne rapport</i>								
Belgien*	- 9,0	- 5,4	- 3,6	- 4,2	- 4,5	- 4,6	- 4,9	- 5,3
Bulgarien	- 3,8	- 3,9	- 2,9	- 2,0	- 3,0	- 2,6	- 2,8	- 2,8
Tjekkiet***	- 5,6	- 5,0	- 3,1	- 3,8	- 2,8	- 2,5	- 2,3	- 1,9
Danmark	0,4	4,1	3,4	3,3	1,9	2,3	1,5	0,9
Tyskland	- 4,4	- 3,2	- 2,1	- 2,6	- 2,4	- 2,2	- 2,0	- 1,8
Estland***	- 5,4	- 2,6	- 1,1	- 2,8	- 3,0	- 3,0	- 3,0	- 3,0
Irland	- 4,9	- 1,4	1,7	1,5	4,5	4,4	1,4	1,3
Grækenland	- 9,6	- 6,9	- 2,5	- 1,3	- 1,2	- 0,6	- 0,1	0,2
Spanien***	- 9,9	- 6,7	- 4,6	- 3,5	- 3,0	- 3,0	- 2,6	- 2,7
Frankrig*	- 8,9	- 6,6	- 4,7	- 5,5	- §	- 6,2	- 5,3	- 5,4
Kroatien	- 7,2	- 2,6	0,1	- 0,9	- 2,6	- 2,1	- 2,1	- 1,9
Italien*	- 9,4	- 8,9	- 8,1	- 7,2	- 3,8	- 3,8	- 3,4	- 2,9
Cypern	- 5,6	- 1,6	2,6	2,0	3,7	3,5	2,7	2,7
Letland	- 4,1	- 7,2	- 4,9	- 2,4	- 2,9	- 2,8	- 3,2	- 3,2
Litauen	- 6,3	- 1,1	- 0,7	- 0,7	- 2,9	- 2,0	- 2,4	- 2,6
Luxembourg	- 3,1	1,0	0,2	- 0,7	- 1,2	- 0,6	- 0,8	- 0,6
Ungarn*	- 7,5	- 7,1	- 6,2	- 6,7	- 4,5	- 5,4	- 4,6	- 4,1
Malta*	- 8,7	- 7,0	- 5,2	- 4,5	- 4,0	- 4,0	- 3,5	- 3,1
Nederlandene	- 3,6	- 2,2	0,0	- 0,4	- 1,6	- 0,2	- 1,9	- 2,4
Polen*	- 6,9	- 1,7	- 3,4	- 5,3	- 5,7	- 5,8	- 5,6	- 5,3
Portugal	- 5,8	- 2,8	- 0,3	1,2	0,3	0,6	0,4	0,3
Rumænien**	- 9,2	- 7,1	- 6,4	- 6,5	- 7,0	- 8,0	- 7,9	- 7,9
Slovenien***	- 7,7	- 4,6	- 3,0	- 2,6	- 2,9	- 2,4	- 2,1	- 2,1
Slovakiet*	- 5,3	- 5,1	- 1,7	- 5,2	- 5,9	- 5,8	- 4,7	- 4,1
Sverige	- 3,2	- 0,1	1,0	- 0,6	- 1,7	- 1,9	- 1,4	- 0,3

*Kilde:* Eurostat (data fra 2020 til 2023 og den finanspolitiske indberetning for 2024) og Kommissionens efterårsprognose 2024 (data for 2024, 2025 og 2026). (\*) Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden juli 2024. (\*\*) Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden april 2020. (\*\*\*) Ikke et uforholdsmæssigt stort underskud og ikke drøftet i denne rapport, da der ikke er sket relevante ændringer i forhold til de oplysninger, der foreligger i rapporten af 19. juni 2024. Frankrig indsendte ikke et forventet underskud for 2024 til Eurostat i forbindelse med den finanspolitiske indberetning for efteråret 2024.



### 3. OFFENTLIG GÆLD

I både Østrig og Finland oversteg den offentlige bruttogæld 60 % af BNP ved udgangen af 2023, og i begge tilfælde steg den offentlige gældskvot i 2023 i forhold til det foregående år. På grundlag af Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes gældskvoten desuden at stige for begge medlemsstater frem til 2026.

**Tabel 3 – Offentlig gæld**

Procent af BNP					Finanspolitisk efterårsmeddelels e	Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024		
	2020	2021	2022	2023	2024	2024	2025	2026
<i>Medlemsstater, der er vurderet i denne rapport</i>								
<b>Østrig</b>	83,2	82,4	78,4	78,6	79,3	79,5	80,8	81,8
<b>Finland</b>	75,4	73,2	74,0	77,1	81,7	82,6	84,7	85,3
<i>Medlemsstater, der ikke indgår i denne rapport</i>								
Belgien	111, 2	108,4	102,6	103,1	103,4	103,4	105,1	107,2
Bulgarien	24,4	23,8	22,5	22,9	24,9	24,5	23,1	24,5
Tjekkiet***	36,9	40,7	42,5	42,4	44,1	43,4	44,4	44,8
Danmark	46,3	40,5	34,1	33,6	32,8	31,0	29,3	28,3
Tyskland	68,0	68,1	65,0	62,9	63,4	63,0	63,2	62,8
Estland***	19,1	18,4	19,1	20,2	23,3	23,2	24,2	25,5
Irland	57,0	52,6	43,1	43,3	41,4	41,6	38,3	36,8
Grækenland	209, 4	197,3	177,0	163,9	153,6	153,1	146,8	142,7
Spanien***	119, 3	115,7	109,5	105,1	102,3	102,3	101,3	101,1
Frankrig	114, 8	112,7	111,2	109,9	–	112,7	115,3	117,1
Kroatien	86,5	78,2	68,5	61,8	58,9	57,3	56,0	56,0
Italien	154, 3	145,7	138,3	134,8	135,8	136,6	138,2	139,3
Cypern	113, 6	96,5	81,0	73,6	65,2	66,4	61,4	56,7
Letland	44,0	45,9	44,4	45,0	45,2	48,1	50,3	51,6
Litauen	45,9	43,3	38,1	37,3	39,4	38,3	41,0	44,6
Luxembourg	24,5	24,4	24,6	25,5	27,5	27,5	27,6	27,5
Ungarn	78,7	76,2	73,8	73,4	73,2	74,5	74,5	73,8
Malta	48,7	49,6	49,4	47,4	49,2	49,8	50,4	50,2
Nederlanden e	53,3	50,4	48,3	45,1	44,2	43,3	44,3	46,6
Polen	56,6	53,0	48,8	49,7	54,6	54,7	58,9	62,4
Portugal	134, 1	123,9	111,2	97,9	94,5	95,7	92,9	90,5
Rumænien	46,6	48,3	47,9	48,9	51,3	52,2	56,1	59,7
Slovenien***	80,2	74,8	72,7	68,4	67,4	67,1	64,4	63,1
Slovakiet	58,4	60,2	57,7	56,1	58,6	58,9	59,8	61,8

Sverige	40,1	36,7	33,6	31,5	33,0	32,8	32,7	31,7
---------	------	------	------	------	------	------	------	------

Kilde: Eurostat (data fra 2020 til 2023 og den finanspolitiske indberetning for 2024) og Kommissionens efterårsprognose 2024 (data for 2024, 2025 og 2026). (\*) Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden juli 2024. Genstand for en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud siden 2020. (\*\*\*) Ikke et uforholdsmæssigt stort underskud og ikke drøftet i denne rapport, da der ikke er sket relevante ændringer i forhold til de oplysninger, der foreligger i rapporten af 19. juni 2024. Frankrig indsendte ikke en forventet gæld for 2024 til Eurostat i forbindelse med den finanspolitiske indberetning for efteråret 2024.

#### 4. RELEVANTE FORHOLD VED VURDERINGEN AF OVERHOLDELSEN AF UNDERSKUDSKRITERIET

I henhold til traktatens artikel 126, stk. 3, skal der i denne rapport for den enkelte medlemsstat "[tages] hensyn til, om det offentlige underskud overstiger de offentlige investeringsudgifter, samt til alle andre relevante forhold, herunder medlemsstatens økonomiske og budgetmæssige situation på mellemlang sigt".

Disse forhold præciseres yderligere i artikel 2, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 som ændret og henviser til:

- a) gældssituationen på mellemlang sigt, dvs. omfanget af udfordringer i forbindelse med den offentlige gæld, udviklingen i den offentlige gæld og finansieringen heraf samt de tilknyttede risikofaktorer, navnlig gældens løbetidsprofil og denomineringsvaluta samt eventualforpligtelser, herunder eventuelle implicite forpligtelser med relation til befolkningens aldring og privat gæld
- b) budgetstillingen på mellemlang sigt, herunder især omfanget af den faktiske afvigelse fra nettoudgiftskursen som fastsat af Rådet, både på årsbasis og akkumuleret som målt ved kontrolkontoen
- c) den økonomiske situation på mellemlang sigt, herunder potentiel vækst, udviklingen i inflationen og konjunkturudviklingen i forhold til de antagelser, der ligger til grund for nettoudgiftskursen som fastsat af Rådet
- d) gennemførelsen af reformer og investeringer, herunder især politiske tiltag til at forebygge og korrigere store makroøkonomiske ubalancer og tiltag til at gennemføre Unionens fælles vækst- og beskæftigelsesstrategi, herunder politiske tiltag, der understøttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten, såvel som de offentlige finansers overordnede kvalitet, navnlig de nationale budgettrammers effektivitet
- e) stigningen i de offentlige forsvarsinvesteringer, hvor det er relevant, idet der også tages hensyn til tidspunktet for registrering af udgifter til militært udstyr.

Mere specifikt er stigningen i de offentlige forsvarsinvesteringer blevet medtaget blandt de relevante forhold som følge af reformen af den økonomiske forvaltningsramme.

I artikel 2, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 fastsættes det, at der i denne rapport skal tages behørigt hensyn til "*alle andre forhold, som efter den pågældende medlemsstats opfattelse er relevante for at kunne foretage en samlet vurdering af overholdelsen af underskuds- og gældskriteriet, og som medlemsstaten har forelagt Rådet og Kommissionen*". I overensstemmelse med artikel 2, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1467/97 betragtes tilstedeværelsen af betydelige udfordringer i forbindelse med den offentlige gæld desuden som en væsentlig skærpene omstændighed.

For så vidt angår vurderingen af, om underskudskriteriet er opfyldt, kan Rådet og Kommissionen i henhold til artikel 2, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 tage hensyn

til de relevante forhold i faserne forud for afgørelsen om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud, men kun hvis:

- a) den offentlige **gældskvote ikke overstiger referenceværdien på 60 %**  
*eller*
- b) i tilfælde, hvor den offentlige **gældskvote overstiger referenceværdien på 60 %**, en **dobbelt betingelse er opfyldt** – dvs. at **underskuddet fortsat ligger tæt på referenceværdien, og** overskridelsen af referenceværdien er **midlertidig**.

For begge de medlemsstater, der behandles i denne rapport, overstiger gældskvoten 60 % af BNP-referenceværdien. Desuden er den dobbelte betingelse hverken opfyldt i Østrig eller Finland.

For Østrig er den planlagte underskudskvote for 2024 *ikke tæt på* 3 %, og overskridelsen af referenceværdien er *ikke midlertidig*. For Finland er det forventede underskud for 2024 derimod *ikke tæt på* 3 % af BNP, men overskridelsen af referenceværdien er *midlertidig*, da underskuddet ifølge Kommissionens prognose ikke vil overstige 3 % af BNP i prognoseperioden fra 2025.

For både Østrig og Finland kan Rådet og Kommissionen således **ikke tage hensyn til** relevante forhold i de efterfølgende faser, der fører frem til afgørelsen om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud (artikel 126, stk. 5 og 6, i TEUF). I overensstemmelse med fast praksis og i overensstemmelse med artikel 2, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 drøftes de relevante faktorer dog stadig i denne rapport for hver af de to medlemsstater.

#### 4.1. RELEVANTE FORHOLD PÅ TVÆRS AF LANDENE

EU's økonomi har stået over for en række enorme chok i de seneste år. Covid-19-krisen resulterede i globale forstyrrelser på udbudssiden, da efterspørgslen steg voldsomt under det kraftige opsving efter pandemien. Ruslands angrebskrig mod Ukraine forværrede den kraftige stigning i energipriserne, der allerede var begyndt i 2021, og de økonomiske virkninger i medlemsstaterne varierede alt efter afstanden til krigsområdet, strukturen på energimarkederne og forsyningsruterne samt strukturen i de enkelte medlemsstaters handelsforbindelser. HICP-inflationen nåede i oktober 2022 op på tocifrede tal i EU med en markant højere inflation i Central- og Østeuropa. Dette førte til en kraftig udhuling af husholdningernes købekraft og en ændring i forbrugertilliden. Ud over covid-19-støtten og energistøttenødforanstaltningerne spillede disse forhold en rolle i medlemsstaternes budgetmæssige udvikling, f.eks. via automatiske indekseringsmekanismer og øgede udgifter til forsvar og grænsesikkerhed.

Den økonomiske aktivitet i EU stagnerede stort set i 2023, idet BNP-væksten aftog til 0,4 % i 2023 på baggrund af en svag indenlandsk efterspørgsel og begrænset udefrakommende støtte. I første kvartal af 2024 kom der atter vækst i EU's økonomi. Væksten fortsatte i et afdæmpet, men stabilt tempo i 2. og 3. kvartal på baggrund af et yderligere aftagende inflationspres. Betingelserne for en svag stigning i den indenlandske efterspørgsel synes at være til stede på trods af øget usikkerhed. Stigende risici i forbindelse med klimaændringer tynger også udsigterne. I en stadig mere udfordrende geopolitisk kontekst bidrog konflikten i Mellemøsten til de negative risici for EU og den globale økonomi. Samtidig fortsætter inflationen med at falde, og den faldt fra 9,2 % i 2022 til 6,4 % i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes væksten i EU's reale BNP at ligge på 0,9 % i 2024, og processen med at nedbringe inflationen forventes at blive endnu skarpere i forhold til 2023 med et fald til 2,6 % i 2024.

Nedgangen i EU's offentlige underskud ophørte i 2023, i takt med at den økonomiske aktivitet svækkedes. Efter en betydelig reduktion i 2021 og 2022 fra et meget højt niveau i 2020 steg det offentlige underskud i EU som helhed marginalt til 3,5 % af BNP i 2023. I 2024 forventes det at blive reduceret til 3,1 % af BNP.

Ved udgangen af 2023 lå EU's offentlige gældskvotepå 82,1 % (sammenlignet med 83,9 % ved udgangen af 2022), hvilket er ca. 9 procentpoint lavere end det højeste niveau på 91,2 % ved udgangen af 2020. Den ligger dog stadig omkring 3 procentpoint over niveauet før covid-19. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes gældskvoten at udgøre 82,4 % af BNP i 2024.

Efter en betydelig vækst (ca. 3 % af BNP) i 2020-23 forventes finanspolitikken<sup>21</sup> i 2024 at blive kontraktiv, tæt på 1/2 % af BNP. Den kontraktive kurs i år skyldes udfasningen af store subsidier til støtte for private investeringer og noget lavere udgifter finansieret over EU-budgettet (også på grund af afslutningen af FFR 2014-2020-udgifterne), mens offentlige investeringer finansieret af nationale budgetter fortsat yder et ekspansivt bidrag.

#### **4.2. LANDESPECIFIKKE RELEVANTE FORHOLD**

Dette afsnit indeholder en vurdering af landespecifikke relevante faktorer for hver af de to medlemsstater, der er berørt af denne rapport. Disse forhold omfatter de makroøkonomiske udsigter på mellemlang sigt, budgetstillingen på mellemlang sigt (herunder offentlige investeringer, jf. tabel 4), gældssituationen på mellemlang sigt, de offentlige finansers overordnede kvalitet, gennemførelsen af reformer og investeringer (herunder politikker til forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer og gennemførelse af EU's fælles vækst- og beskæftigelsesstrategi, herunder dem, der støttes af genopretnings- og resiliensfaciliteten), stigningen i de offentlige forsvarsinvesteringer og andre relevante forhold, som hver enkelt medlemsstat har fremført.

Med hensyn til stigningen i de offentlige forsvarsinvesteringer anvendes i denne rapport den opdeling af de offentlige udgifter, der er baseret på nationalregnskabsdefinitioner med hensyn til klassifikationen af offentlige funktioner (COFOG) til forsvarsformål. COFOG-data bliver dog tilgængelige med en tidsforsinkelse, og de er i øjeblikket kun tilgængelige frem til 2022. Medlemsstaterne har fremlagt yderligere oplysninger og foreløbige skøn over udgifter og/eller investeringer på forsvarsområdet for 2023 og 2024 som fremlagt i de landespecifikke afsnit, herunder i forbindelse med indberetningerne vedrørende uforholdsmæssigt store underskud fra oktober 2024.

Mens de landespecifikke afsnit henviser til centrale oplysninger om den makroøkonomiske situation på mellemlang sigt, herunder om bidrag til vækst, og om budgetstillingen på mellemlang sigt og gældssituationerne, findes der mere detaljerede oplysninger om de makroøkonomiske og finanspolitiske udsigter i Kommissionens efterårsprognose 2024.

---

<sup>21</sup> Den finanspolitiske kurs har til formål at vurdere den økonomiske impuls fra finanspolitikken, både politikker, der finansieres nationalt, og politikker, der finansieres over EU-budgettet.

**Tabel 4 – Offentlige investeringer**

Procent af BNP	Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
<i>Medlemsstater, der er vurderet i denne rapport</i>							
<b>Østrig</b>	3,3	3,6	3,5	3,7	3,7	3,8	3,8
<b>Finland</b>	4,9	4,2	4,1	4,0	4,3	4,8	4,6
<i>Medlemsstater, der ikke indgår i denne rapport</i>							
Belgien	2,8	2,8	2,7	2,8	3,1	2,9	2,9
Bulgarien	3,3	2,7	2,3	3,8	3,3	3,6	3,4
Tjekkiet	4,7	4,6	4,5	4,9	4,7	4,9	4,6
Danmark	3,6	3,2	3,0	3,1	3,2	3,3	3,3
Tyskland	3,0	2,9	2,8	2,8	3,0	3,0	3,0
Estland	5,8	5,8	5,4	6,6	7,3	8,1	8,5
Irland	2,3	2,0	2,0	2,3	2,5	2,9	3,0
Grækenland	3,1	3,6	3,7	3,9	4,9	4,5	3,9
Spanien	2,6	2,7	2,7	3,0	3,0	3,1	3,2
Frankrig	4,2	4,1	4,2	4,3	4,3	4,2	4,1
Kroatien	5,6	4,8	4,0	5,6	5,7	5,9	5,8
Italien	2,6	2,8	2,6	3,2	3,5	3,8	3,7
Cypern	2,9	2,7	2,4	3,1	2,9	2,9	2,7
Letland	5,9	5,6	4,5	5,6	5,3	6,2	6,1
Litauen	4,5	3,2	3,2	4,2	3,9	4,1	3,7
Luxembourg	4,7	4,1	4,2	4,7	4,7	4,9	4,7
Ungarn	6,4	6,2	5,3	5,1	4,4	4,8	5,0
Malta	3,7	3,7	3,2	3,5	4,1	3,8	3,8
Nederlandene	3,6	3,4	3,2	3,1	3,1	3,1	3,2
Polen	4,4	4,1	3,8	5,1	5,0	5,0	5,2
Portugal	2,3	2,6	2,4	2,6	3,1	3,2	3,5
Rumænien	4,4	4,1	4,4	5,4	5,7	6,1	6,6
Slovenien	4,1	4,7	5,5	5,2	5,2	5,1	5,1
Slovakiet	3,4	3,0	3,1	3,6	3,7	4,6	4,2
Sverige	5,4	5,0	5,1	5,2	5,4	5,4	5,6

Kilde: Eurostat og Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024.

#### 4.2.1. ØSTRIG

**Makroøkonomisk situation på mellemlang sigt.** I 2023 lagde de stigende energiomkostninger, høj inflation og forværrede finansieringsforhold en dæmper på det private forbrug og pressede antallet af investeringer ned. Som følge heraf faldt det reale BNP med 1 %. Faldet i 2024 forventes hovedsageligt at skyldes et fald i investeringer og eksport. Desuden lægger det svage private forbrug fortsat en dæmper på væksten. Bygge- og anlægssektoren var – efter mange års kraftig vækst – udsat for et brat fald i 2023 og 2024. Fremover forventes det private forbrug dog at blive styrket som følge af betydelige stigninger i reallønnen. Investeringerne og eksporten forventes at stige igen takket være faldende renter og energiomkostninger samt en stærkere ekstern efterspørgsel fra Østrigs nabolande.

**Budgetstilling på mellemlang sigt, inkl. investeringer.** Det offentlige underskud lå på 2,6 % af BNP i 2023. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes det at udgøre 3,6 % i 2024, 3,7 % i 2025 og 3,5 % i 2026. De offentlige investeringer udgjorde 3,6 % af BNP i 2021 og 3,5 % i 2022 og steg en smule til 3,7 % i 2023. De forventes at forblive på 3,7 % af BNP i 2024 og at stige marginalt til 3,8 % i 2025 og 2026, hvilket er større end det offentlige underskud siden 2022.

Den finanspolitiske kurs i Østrig var neutral i 2023. Samme år blev der med de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter ydet et ekspansivt bidrag til finanspolitikken på 0,4 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes den finanspolitiske kurs i 2024 at være ekspansiv med 0,6 % af BNP, med et bidrag fra de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter, der er ekspansivt med 0,6 % af BNP, inden den bliver kontraktiv med 0,2 % af BNP i 2025, hvor de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter forventes at bidrage med 0,1 % af BNP.

**Gældsudfordringer og gældsstillingen på mellemlang sigt.** Den offentlige gæld faldt fra 83,2 % af BNP ved udgangen af 2020 til 82,4 % ved udgangen af 2021 og derefter yderligere til 78,4 % i 2022. I 2023 steg den marginalt til 78,6 % af BNP. Gældskvoten forventes at stige yderligere til 79,5 % af BNP ved udgangen af 2024, 80,8 % i 2025 og 81,8 % ved udgangen af 2026.

Gældsholdbarhedsanalysen peger overordnet set i retning af høje risici på mellemlang sigt. Ifølge den tiårige basisfremskrivning vil den offentlige gældskvote stige kontinuerligt til omkring 98 % af BNP i 2035<sup>22</sup>. Referencescenariet for gældsudviklingen er følsomt over for makroøkonomiske chok. Ifølge de stokastiske fremskrivninger, som simulerer en lang række mulige midlertidige chok i makroøkonomiske variabler, er det meget sandsynligt, at gældskvoten vil være højere i 2029 end i 2024. Der skal tages hensyn til andre forhold ved en samlet vurdering af gældsholdbarheden. På den ene side hænger de risikoforøgende faktorer sammen med den seneste rentestigning og det faktum, at omkring 60 % af gælden indehaves af ikke-residenter. Desuden stammer visse risici i forbindelse med eventalforpligtelser fra den private sektor, bl.a. gennem en eventuel realisering af statsgarantier. Selv om de østrigske bankers kapitalisering er blevet forbedret i de seneste år, har de største banker stadig lavere kapitalbuffer end tilsvarende banker i euroområdet. På den anden side omfatter risikobegrænsende faktorer forlængelsen af gældens løbetid i de seneste år og den store andel af gælden denomineret i euro. Desuden vil strukturreformer og investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvis de gennemføres fuldt ud, have en positiv indvirkning på BNP-væksten i de kommende år. Reformer og investeringer i Østrigs genopretnings- og resiliensplan er godt i gang med at blive gennemført. En rettidig gennemførelse kræver imidlertid en øget indsats.

**De nationale budgetrammer.** Østrig er en af fem medlemsstater med to uafhængige finanspolitiske institutioner, *WIFO* og *Fiskalrat*. Førstnævnte er en veletableret

forskningsinstitution, der leverer den makroøkonomiske prognose, der ligger til grund for regeringens budgetplanlægning. Sidstnævnte udfører primært både forudgående og efterfølgende overvågning af overholdelsen af de nationale og EU's finanspolitiske regler, som indberettes to gange om året. Dets vurdering af budgetoverslaget finder først sted efter parlamentets vedtagelse af budgettet. Endvidere offentliggør *Fiskalrat* henstillinger om finanspolitik og budgetorientering på mellemlang sigt.

**Øgede offentlige forsvarsinvesteringer.** Baseret på COFOG-data offentliggjort af Eurostat udgjorde de samlede offentlige udgifter på forsvarsområdet 0,6 % af BNP i 2022. Heraf udgjorde offentlige forsvarsinvesteringer 0,1 % af BNP i 2022, hvilket var uændret i forhold til 2019. Ifølge oplysningerne fra de østrigske myndigheder antages de samlede forsvarsudgifter at stige med 0,14 % af BNP i 2024, mens myndighederne ikke fremlagde en fordeling mellem investeringer og andre udgifter.

**Andre forhold, som medlemsstaten finder relevante.** Den 30. oktober 2024 fremlagde Østrig yderligere relevante faktorer, der ikke er nævnt ovenfor, nemlig virkningen af betydelige oversvømmelser i september 2024. Østrig anslog, at skaderne som følge af oversvømmelserne udgjorde ca. 0,5 % af BNP med direkte finanspolitiske virkninger på ca. 0,1 % af BNP i 2024 (medregnet i det planlagte underskud) og et tilsvarende beløb i 2025. Endvidere fremførte de østrigske myndigheder, at de to på hinanden følgende år med recession, som Østrig i øjeblikket oplever, berettiger en aktivering af den nationale undtagelsesklausul i henhold til EU's nye finanspolitiske regler.

---

<sup>22</sup> Dette er baseret på en antagelse om en uændret finanspolitik, hvor den strukturelle primære saldo forbliver uændret på 2025-niveauet.

#### 4.2.2. FINLAND

**Makroøkonomisk situation på mellemlang sigt.** Det reale BNP faldt med 1,2 % i 2023, da pris- og rentestigninger tyngede forbruget og navnlig investeringerne. Produktionen forventes at falde yderligere i 2024 (med 0,3 %) og derefter at stige igen i 2025 og 2026, efterhånden som den indenlandske og udenlandske efterspørgsel forventes at stige (med henholdsvis 1,5 % og 1,6 %). Faldet i BNP i 2024 forventes hovedsagelig at blive drevet af en langvarig nedgang i bygge- og anlægssektoren og et fald i vareeksporten.

**Budgetstilling på mellemlang sigt, inkl. investeringer.** Det offentlige underskud faldt fra 2,7 % af BNP i 2021 til 0,2 % i 2022, før det steg til 3,0 % i 2023. Det forventes at ligge på 3,7 % i 2024, 3,0 % i 2025 og 2,5 % i 2026. De offentlige investeringer udgjorde 4,2 % af BNP i 2021 og 4,1 % i 2022 og faldt yderligere en smule til 4,0 % i 2023. Underskuddet forventes at stige til 4,3 % af BNP i 2024 og til 4,8 % i 2025, inden det falder marginalt til 4,6 % i 2026, hvilket er mere end det offentlige underskud fra 2021.

I 2023 var den finanspolitiske kurs i Finland ekspansiv med 1,7 % af BNP. Samme år blev der med de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter ydet et ekspansivt bidrag til finanspolitikken på 1,6 % af BNP. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 ventes den finanspolitiske kurs i 2024 at være ekspansiv med 0,7 % af BNP, idet et bidrag fra de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter ventes at være ekspansivt med 0,6 % af BNP. Endelig ventes den finanspolitiske kurs at blive kontraktiv med 0,7 % af BNP i 2025, hvor de nationalt finansierede primære løbende nettoudgifter forventes at bidrage med 1,2 % af BNP.

Den 10. oktober 2024 fremlagde Finland sin første mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag i overensstemmelse med forordning (EU) 2024/1263. Kommissionen har vurderet planen og vedtager samme dag som denne rapport en henstilling med henblik på Rådets henstilling om fastsættelse af Finlands nettoudgifter og godkendelse af de reform- og investeringstilsagn, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden<sup>23</sup>.

**Gældsudfordringer og gældsstillingen på mellemlang sigt.** Den offentlige gæld faldt fra 75,4 % af BNP ved udgangen af 2020 til 73,2 % ved udgangen af 2021, hvorefter den steg gradvist og lå på 74,0 % af BNP ved udgangen af 2022 og på 77,1 % af BNP ved udgangen af 2023. Gældskvoten forventes at stige yderligere til 82,6 % ved udgangen af 2024, 84,7 % i 2025 og op til 85,3 % ved udgangen af 2026.

Gældsholdbarhedsanalysen peger overordnet set i retning af høje risici på mellemlang sigt. Ifølge den tiårige basisfremskrivning vil den offentlige gældskvote stige kontinuerligt til omkring 97 % af BNP i 2035<sup>24</sup>. Referencescenariet for gældsudviklingen er følsomt over for makroøkonomiske chok. Ifølge de stokastiske fremskrivninger, som simulerer en lang række mulige midlertidige chok i makroøkonomiske variabler, er det meget sandsynligt, at gældskvoten vil være højere i 2029 end i 2024. Der skal tages hensyn til andre forhold ved en samlet vurdering af gældsholdbarheden. På den ene side hænger de risikoforøgende faktorer sammen med den seneste rentestigning, andelen af kortfristet offentlig gæld og risiciene fra ejendoms- og boligmarkedet. På den anden side omfatter de risikobegrænsende faktorer forlængelsen af gældens løbetid i de seneste år, forholdsvis stabile finansieringskilder (med et diversificeret og stort investorgrundlag) og den meget store andel af gælden denomineret i euro. Desuden vil strukturreformer og investeringer under genopretnings- og resiliensfaciliteten, hvis de gennemføres fuldt ud, have en positiv indvirkning på BNP-væksten i de kommende år. Reformen og investeringer i Finlands genopretnings- og resiliensplan er i gang med at blive gennemført, men en rettidig færdiggørelse kræver øgede indsats.



**De nationale budgetrammer.** Finlands rigsrevision (NAOF) er et nationalt organ med ansvar for at sikre, at de statslige midler anvendes omkostningseffektivt og i overensstemmelse med gældende love og bestemmelser. Rigsrevisionen er involveret i parlamentets finansplan for den offentlige sektor, som er en del af den nationale mellemfristede budgetramme, og den rapporterer to gange om året om regeringens overholdelse af nationale og europæiske finanspolitiske regler, men er ikke involveret i udløsningen af undtagelsesklausuler. I tilfælde af afvigelser skal Finansministeriet offentliggøre de korrigerende foranstaltninger, der træffes. Rigsrevisionen vurderer også regeringens makroøkonomiske og budgetmæssige prognoser.

**Øgede offentlige forsvarsinvesteringer.** Baseret på COFOG-data offentliggjort af Eurostat udgjorde de samlede offentlige udgifter på forsvarsområdet 1,3 % af BNP i 2022. Heraf udgjorde offentlige forsvarsinvesteringer 0,3 % af BNP i 2022, hvilket var 0,1 procentpoint højere end i 2019. Ifølge skøn fra Finland vil de forsvarsrelaterede investeringer stige med ca. 0,5 % af BNP i 2024, hvilket afspejler betydelige forsvarsrelaterede investeringer samt erstatningsinvesteringer i forsvarsmateriel som følge af hjælpen til Ukraine. Ifølge Finland er den statistiske registrering af disse udgifter imidlertid stadig åben, og en del af disse investeringer vil sandsynligvis, selv om de kan sammenlignes med forsvarsinvesteringer, blive medtaget i en anden COFOG-afdeling (navnlig "Offentlig orden og sikkerhed"). Ifølge de oplysninger, som Finland har fremlagt, vil forsvarsinvesteringerne stige yderligere med 0,4 % af BNP i 2025.

**Andre forhold, som medlemsstaten finder relevante.** Den 30. oktober 2024 fremlagde Finland yderligere relevante faktorer, der ikke er nævnt ovenfor, nemlig de yderligere finanspolitiske konsolideringsforanstaltninger, som regeringen traf afgørelse om i foråret 2024, og som beløber sig til 1 % af BNP. Endvidere forklarede myndighederne, at arbejdsløshedsforsikringsbidragene blev sænket med 1,4 mia. EUR eller 0,5 % af BNP fra 2024, fordi beskæftigelsesfondens konjunkturbufferfond ifølge prognosen ellers ville have overskredet den grænse, der er fastsat i lovgivningen. Endelig bekræftede de finske myndigheder under henvisning til konsekvenserne af den russiske angrebskrig mod Ukraine, at de havde til hensigt at anmode om aktivering af den nationale undtagelsesklausul i henhold til EU's nye finanspolitiske regler.

## 5. KONKLUSIONER

**Østrig** havde et offentligt underskud, der ikke oversteg referenceværdien på 3 % af BNP i 2023, men i forbindelse med den finanspolitiske indberetning for efteråret 2024, blev der til Eurostat indberettet et forventet underskud på over, men tæt på, 3 % af BNP i 2024. Ifølge Europa-Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes underskuddet i 2024 at udgøre over og ikke tæt på 3 % af BNP.

**Finland** havde et offentligt underskud, der ikke oversteg referenceværdien i 2023, men indberettede i forbindelse med den finanspolitiske indberetning til Eurostat for efteråret 2024 et forventet underskud på over og ikke tæt på 3 % af BNP i 2024. Ifølge Kommissionens prognose forventes der ligeledes et underskud over og ikke tæt på 3 % af BNP i 2024.

Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2024 forventes det offentlige underskud i **Østrig** klart at overstige 3 % af BNP i prognoseperioden indtil 2026. Som sædvanlig er Kommissionens

---

<sup>23</sup> Kommissionens henstilling med henblik på Rådets henstilling om godkendelse af Finlands nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag, 26.11.2024, COM(2024) 715 final.

<sup>24</sup> Dette er baseret på en antagelse om en uændret finanspolitik, hvor den strukturelle primære saldo forbliver uændret på 2025-niveauet.

prognoser blevet udarbejdet på grundlag af de nuværende politikker. For Østrigs vedkommende omfatter prognosen ikke et budget for 2025, da sidstnævnte er blevet forsinket af den østrigske valgcyklus. På dette grundlag vurderes det underskud, der overstiger referenceværdien, at være ikke midlertidigt for Østrig.

Ifølge Kommissionens prognose vil det offentlige underskud i **Finland** i 2025 (og 2026) sandsynligvis ikke overstige referenceværdien, og det uforholdsmæssigt store underskud vurderes derfor som midlertidigt.

For begge medlemsstater er det forventede underskud, der overstiger referenceværdien, blevet påvirket af ugunstige makroøkonomiske forhold: I begge tilfælde faldt det reale BNP betydeligt i 2023 og 2024, og det forventede underskud, der overstiger referenceværdien, kan derfor betragtes som ekstraordinært.

Alt i alt tyder denne analyse på, at underskudskriteriet ikke er opfyldt af de to medlemsstater, før der er taget hensyn til de relevante forhold:

I begge medlemsstater overstiger den offentlige gæld referenceværdien på 60 % af BNP, mens den dobbelte betingelse, der er nødvendig for, at der kan tages hensyn til relevante faktorer (nærhed og midlertidighed), ikke er opfyldt. For de to medlemsstater kan Rådet og Kommissionen således ikke tage hensyn til relevante forhold i de faser, der fører frem til afgørelsen om, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud (artikel 126, stk. 5 og 6, i TEUF).

På baggrund af denne vurdering og under hensyntagen til udtalelsen fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, som fastsat i artikel 126, stk. 4, i TEUF, **vil Kommissionen overveje at foreslå, at der indledes en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for Østrig** ved at foreslå Rådet at vedtage en afgørelse i henhold til artikel 126, stk. 6, hvori det fastslås, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud. I den udveksling, der førte til denne rapport, mindede de østrigske myndigheder om, at der i øjeblikket er forhandlinger i gang om at danne en regering. Myndighederne gav udtryk for, at de havde til hensigt at træffe de nødvendige foranstaltninger for at bringe underskuddet ned under 3 % i 2025, uden at der skulle indledes en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. Dette vil kræve en pakke af korrigerende foranstaltninger i god tid inden Økofinrådets møde i januar 2025. Kommissionen er rede til at vurdere en sådan pakke, så snart regeringen formelt er nået til enighed om de tilhørende foranstaltninger, og de er tilstrækkeligt detaljerede.

Ifølge **Europa-Kommissionens** efterårsprognose 2024 forventes underskuddet for Finland ikke at overstige referenceværdien allerede fra 2025 uden yderligere politiske foranstaltninger. Indledning af en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud over for Finland vil derfor ikke på nuværende tidspunkt tjene noget formål.

Kommissionen vil løbende overvåge budgetudviklingen nøje og revurdere situationen i disse og andre medlemsstater i foråret 2025.