



Opfølgende teknisk gennemgang af L 27

Skatteudvalget

Den 6. november 2024

Indhold

1. Baggrund
2. Gennemgang af eksempler fra BFID

1. Baggrund





Uholdbar retstilstand

Der er i dag en uholdbar retstilstand for de almennyttige lotterier. Mange lotteriarrangører holder i dag lotteri i strid med reglerne. En del foreninger kender ikke reglerne og betaler derfor ikke de afgifter, de skal, ligesom donationerne til de gode formål er ganske små. Samtidig er det ikke lovligt at have banko som sit primære formål

Spillemyndigheden har siden 2019 politianmeldt 38 bankoforeninger for at afholde banko i strid med reglerne.

Anklagemyndigheden har meddelt, at sagerne sættes i bero på baggrund af den politiske aftale. Såfremt reglerne ikke vedtages, må anklagemyndigheden forventes at være nødsaget til at genoptage sagerne.

Spillemyndigheden vil som tilsynsmyndighed endvidere skulle genoptage sit tilsyn i sager om overtrædelse af reglerne for almennyttigt lotteri.



Særstatus for banko

Banko har en social værdi for de mange danskere, der hver uge spiller banko i den lokale bankoforening.

Det er dog ikke muligt at give banko en særstatus på grund af dets sociale værdi.

Der kan ikke oprettes en særkategori under almennyttig begrebet på grund af bankospillets sociale formål. I det tilfælde skulle det også være muligt at udbyde andre typer af spil som almennyttige spil med det sociale samvær i centrum – fx pokerklubber, væddemålsklubber eller ture til galopbanen.

Dertil vil det være i strid med monopolet på lotteri, hvis banko udbydes som et almennyttigt lotteri uden krav til donation til almennyttige formål.

Begrebsafklaring

Salgssum

Dækker over salg i forbindelse med lotteriet, fx salg af bankoplader.

Omsætning dækker over det samme.

Bruttospilleindtægt (BSI)

Indskud minus gevinster.

Indskud er det samme som salgssum.

Overskud

Bruttospilleindtægt minus omkostninger til lønninger, husleje mv.

Beregningsgrundlag for donationskrav

Med de nye regler foreslås det, at donationskravet fastsættes som hele overskuddet og minimum 15/35 pct. af salgssummen. Det er undersøgt, om beregningsgrundlaget for donationskravet kan være anderledes, fx af BSI.

Nedenstående tabel illustrerer forskellen i donation af BSI og af salgssum. Eksemplet er lavet med udgangspunkt i en forening, der har en årlig salgssum på 1 mio. kr., en BSI på 200.000 kr. og præmier på 800.000 kr. (dvs. en tilbagebetalingsprocent på 80. Foreningen betaler ikke gevinstafgift.

Donationskrav	15 pct.	20 pct.	25 pct.	30 pct.	35 pct.	75 pct.
Af BSI	30.000 kr.	40.000 kr.	50.000 kr.	60.000 kr.	70.000 kr.	150.000 kr.
Af salgssum	150.000 kr.	200.000 kr.	250.000 kr.	300.000 kr.	350.000 kr.	750.000 kr.

Af tabellen fremgår det, at hvis donationskravet skal beregnes af BSI, vil donationskravet skulle udgøre 75 pct. for at opnå samme donation.

Såfremt donationskravet beregnes af overskuddet, vil donationen være endnu mindre. Det vurderes, at en donation af BSI eller overskuddet ikke vil være tilstrækkelig ift. forudsætningen for at afholde almennyttige lotterier.

2. Eksempler fra BFID



Eksempler fra BFID

Skatteministeriet har senest modtaget fire eksempler fra Bankoforeninger i Danmark (BFID), som BFID fremhæver for at illustrere, at bankoforeningerne ikke vil kunne overleve med de regler, der er fremsat i lovforslaget.

Skatteministeriet har gennemgået eksemplerne. To af eksemplerne har været fremme ifm. tidligere drøftelser, og de har alle fire været fremsendt til Skatteministeriet, som har kommenteret på dem overfor BFID.

I de følgende slides gennemgås eksemplerne og konsekvenserne af de foreslåede regler, herunder hvilke justeringer foreningerne skal foretage for at leve op til de nye regler.

Problemstillinger i relation til eksemplerne

- I de fremsendte eksempler er det ikke oplyst, hvor meget foreningerne har betalt i gevinstafgift og doneret til almennyttige formål.
- Efter gældende regler vil bankoforeningerne skulle donere hele overskuddet og minimum 35 pct. af salgssummen, medmindre der er tale om banko i en lukket forening.
- Mange bankoforeninger har i dag en donationsgrad på mellem 0 og 5 pct. af salgssummen. De lever derfor ikke op til reglerne.
- Det bemærkes desuden, at det med de nye regler om banko bliver lovligt at drive bankoforeninger, hvor banko er foreningens hovedformål.

Eksempel 1

Bankforening

Bankforeninger i Danmark har fremsendt nedenstående eksempel på en bankforening.

	Oplyste tal	Almennyttigt lotteri	Liberaliseret banko
Årlig salgssum	30.000.000	30.000.000	30.000.000
Præmier	21.000.000	16.500.000	21.000.000
Tilbagebetalingsprocent	70	53	70
Minimumsdonation (35 pct. af salgssum)	10.500.000	10.500.000	-
BSI-afgift 28 pct.	-	-	2.500.000
Omkostninger	3.000.000	3.000.000	3.000.000
Resultat	-4.500.000	0	3.500.000

Det bemærkes, at det ikke er oplyst, hvor meget foreningen donerer til almennyttige formål, eller hvor meget der er betalt i gevinstafgift på 17,5 pct.

Almennyttigt lotteri

For at leve op til reglerne for almennyttigt lotteri med et minimumsdonationskrav på 35 pct. af salgssummen, skal bankforeningen reducere sin tilbagebetalingsprocent fra 70 til 55 eller omkostninger tilsvarende.

Dette vil medføre en donation til almennyttige formål på 10,5 mio. kr.

Liberaliseret banko

Hvis foreningen overgår til det liberaliserede marked, vil foreningen have et overskud på 3,5 mio. kr., når der betales 28 pct. i BSI-afgift uden at ændre tilbagebetalingsprocenten.

Foreningen kan vælge at donere hele eller dele af overskuddet til almennyttige formål.

Derudover kan de hensætte midler til kommende år.

Eksempel 2

Bankforening

Bankforeninger i Danmark har fremsendt nedenstående eksempel på en bankforening.

	Oplyste tal	Almennyttigt lotteri	Liberaliseret banko
Årlig salgssum	4.200.000	4.200.000	4.200.000
Præmier	3.500.000	3.100.000	3.500.000
Tilbagebetalingsprocent	84	74	84
Minimumsdonation (15 pct. af salgssum)	630.000	630.000	-
BSI-afgift 28 pct.	-	-	310.000
Omkostninger	470.000	470.000	470.000
Resultat	-420.000	0	320.000

Det bemærkes, at det ikke er oplyst, hvor meget foreningen donerer til almennyttige formål, eller hvor meget der er betalt i gevinstafgift på 17,5 pct.

Almennyttigt lotteri

For at leve op til reglerne for almennyttigt lotteri med et minimumsdonationskrav på 15 pct. af salgssummen, skal bankforeningen reducere sin tilbagebetalingsprocent fra 84 til 74 eller omkostninger tilsvarende.

Dette vil medføre en donation til almennyttige formål på 630.000 kr.

Liberaliseret banko

Hvis foreningen overgår til det liberaliserede marked, vil foreningen have et overskud på ca. 320.000 kr., når der betales 28 pct. i BSI-afgift uden at ændre tilbagebetalingsprocenten.

Foreningen kan vælge at donere hele eller dele af overskuddet til almennyttige formål.

Derudover kan de hensætte midler til kommende år.

Eksempel 3

Bankforening

Bankforeninger i Danmark har fremsendt nedenstående eksempel på en bankforening.

	Oplyste tal	Almennyttigt lotteri	Liberaliseret banko
Årlig salgssum	11.560.000	11.560.000	11.560.000
Præmier	9.450.000	7.040.000	9.450.000
Tilbagebetalingsprocent	82	61	82
Minimumsdonation (35 pct. af salgssum)	4.050.000	4.050.000	-
BSI-afgift 28 pct.	-	-	590.000
Omkostninger	470.000	470.000	470.000
Resultat	-2.410.000	0	1.050.000

Det bemærkes, at det ikke er oplyst, hvor meget foreningen donerer til almennyttige formål, eller hvor meget der er betalt i gevinstafgift på 17,5 pct.

Almennyttigt lotteri

For at leve op til reglerne for almennyttigt lotteri med et minimumsdonationskrav på 35 pct. af salgssummen, skal bankforeningen reducere sin tilbagebetalingsprocent fra 82 til 61 eller omkostninger tilsvarende.

Dette vil medføre en donation til almennyttige formål på lidt over 4 mio. kr.

Liberaliseret banko

Hvis foreningen overgår til det liberaliserede marked, vil foreningen have et overskud på ca. 1 mio. kr., når der betales 28 pct. i BSI-afgift uden at ændre tilbagebetalingsprocenten.

Foreningen kan vælge at donere hele eller dele af overskuddet til almennyttige formål.

Derudover kan de hensætte midler til kommende år.

Eksempel 4

Bankforening

Bankforeninger i Danmark har fremsendt nedenstående eksempel på en bankforening.

	Oplyste tal	Almennyttigt lotteri	Liberaliseret banko
Årlig salgssum	1.700.000	1.700.000	1.700.000
Præmier	1.380.000	1.340.000	1.380.000
Tilbagebetalingsprocent	81	79	81
Minimumsdonation (15 pct. af salgssum)	255.000	255.000	-
BSI-afgift 28 pct.	-	-	90.000
Omkostninger	105.000	105.000	105.000
Resultat	-110.000	0	125.000

Det bemærkes, at det ikke er oplyst, hvor meget foreningen donerer til almennyttige formål, eller hvor meget der er betalt i gevinstafgift på 17,5 pct.

Almennyttigt lotteri

For at leve op til reglerne for almennyttigt lotteri med et minimumsdonationskrav på 15 pct. af salgssummen, skal bankforeningen reducere sin tilbagebetalingsprocent fra 81 til 79 eller omkostninger tilsvarende.

Dette medfører en donation til almennyttige formål på 255.000 kr.

Liberaliseret banko

Hvis foreningen overgår til det liberaliserede marked, vil foreningen have et overskud på ca. 125.000 kr., når der betales 28 pct. i BSI-afgift uden at ændre tilbagebetalingsprocenten.

Foreningen kan vælge at donere hele eller dele af overskuddet til almennyttige formål.

Derudover kan de hensætte midler til kommende år.