



Skatteministeriet

25. oktober 2024
J.nr. 2024 - 3682

Til Folketinget – Skatteudvalget

Vedrørende L 27 - Forslag til Lov om ændring af lov om spil og lov om afgifter af spil
(Nye regler for almennyttige lotterier og liberalisering af landbaseret bingo).

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 1 af 7. oktober 2024.

Rasmus Stoklund

/ Jeanette Rose Hansen

Spørgsmål

Ministeren bedes kommentere henvendelsen af 7. oktober 2024 fra Bankoforeningerne i Danmark (BFID) vedrørende foretræde, jf. L 27 - bilag 2.

Svar

Bankoforeningerne i Danmark (BFID) udtrykker i sin henvendelse bekymring for, at mange bankoforeninger må lukke, hvis lovforslaget vedtages.

BFID oplyser, at det konkret ønskes, at omsætningsgrænserne i kategori 2 og 3 forhøjes fra 5 mio. kr. til 20 mio. kr., samt at der ikke bør være noget minimumskrav for donationernes størrelse. Alternativt ønskes det, at der ikke er noget krav til donationernes størrelse i 2025. Derudover ønsker BFID, at det tillades at foretage hensættelser til egenkapitalen til minimum 6 måneders drift.

BFID anfører samtidig, at de nye regler er uigennemskuelige, da der skal ske donation af henholdsvis 15 pct. og 35 pct. af omsætningen og ikke af overskuddet.

Hertil bemærkes

I marts 2024 indgik regeringen og Folketingets øvrige partier aftalen *Enklere regler for lotterier og banko*. Lovforslaget udmønter den aftale, som alle Folketingets partier blev enige om. I forbindelse med aftalen var der løbende dialog med interessenterne, herunder BFID, for at finde en model, som samlet set skaber de bedste vilkår for de almennyttige lotterier, samtidig med, at der værnes om monopolet på lotteri.

Mange af bankoforeningerne har på nuværende tidspunkt problemer med at leve op til gældende regler, og det er bl.a. derfor, der blev indgået en aftale om nye regler. Det er min vurdering, at langt hovedparten af de foreninger, der afholder lotteri til fordel for gode formål, vil opleve at blive stillet bedre med de foreslåede regler, bl.a. fordi de med aftalen slipper for at afregne den gevinstafgift, de skal afregne i dag. Det er også min vurdering, at langt de fleste af de omhandlede bankoforeninger har mulighed for med få justeringer at fortsætte deres spilaktiviteter med de foreslåede regler. Fx kan overskuddet øges ved at justere omkostningerne eller gevinsternes størrelse.

For så vidt angår BFIDs mere konkrete forslag, bemærkes indledningsvis, at der er monopol på lotteri i Danmark, og at overskuddet fra monopolspillene finansierer udlodningsmidlerne. Der er dog en enkelt undtagelse fra monopolet, hvorefter der kan afvikles almennyttige lotterier (herunder banko).

Forudsætningen for, at der er tale om et almennyttigt lotteri, er derfor, at lotteriet afvikles med det formål at indsamle midler til et almennyttigt formål. Donationselementet er derfor afgørende for, at der overhovedet kan afholdes et lotteri.

Ifølge de gældende regler er det allerede i dag et krav for offentlige lotterier, at donationen udgør mindst 35 pct. af salgssummen, og banko kan ikke være den eneste aktivitet i foreningen.

Bankoforeningerne kan derfor ikke afvikle spil, som de gør i dag under gældende regler. De foreslåede regler er derfor en lempelse for de fleste og giver mulighed for, at bankoforeningerne kan fortsætte med at afvikle deres spil i foreningsregi, selvom de ikke har andre aktiviteter end spillet.

Lotterier afholdt i kategori 2 omfatter de lotterier, hvor donationskravet for foreninger er sat ned fra minimum 35 pct. af salgssummen til minimum 15 pct. af salgssummen. Forslaget skal imødekomme, at mindre foreninger ikke har samme stordriftsfordele som større foreninger. BFID's ønske om at ændre omsætningsgrænsen i kategori 2 og 3 fra 5 mio. kr. til 20 mio. kr. vil betyde, at der kun vil være et krav om en donation af 15 pct. ud af en salgssum på 20 mio. kr., hvilket vurderes at være alt for lavt, når der tages hensyn til, at gevinstafgiften samtidig afskaffes, og at forudsætningen for overhovedet at afholde lotteriet er at indsamle midler mhp. donation til et almennyttigt formål. Af samme grund vil det stride mod det eksisterende monopol på lotteri og undtagelsen for almennyttige lotterier, hvis donationskravet aflyses i 2025.

Såfremt nogle bankoforeninger ikke kan eller ikke ønsker at leve op til donationskravet, men alene vil fokusere på spillet og det sociale samvær, indeholder aftalen mulighed for at udbyde banko på det liberaliserede marked. Bankoforeninger på det liberaliserede marked kan fortsat donere en andel af deres overskud til almennyttige formål, selvom deres udbud sker på det liberale marked.

Vedrørende forbuddet mod, at der kan ske hensættelse til egenkapitalen, er det hensigten, at udbydere, som ikke i sig selv er almennyttige, ikke skal kunne beholde hele eller dele af overskuddet til løbende driftsudgifter. Det skyldes, at det strider mod formålet med de almennyttige lotterier, der, som nævnt, netop er at indsamle midler med henblik på at donere overskuddet til det gode formål. Hvis udbyderen af lotteriet i sig selv er almennyttig, kan der også ske udlodning til foreningen selv. Der er tale om en videreførelse af gældende regler, da det heller ikke i dag er tilladt at hensætte midler til egenkapitalen. Ved udbud af banko på det liberaliserede marked vil der derimod være mulighed for at hensætte midler til egenkapitalen.

For så vidt angår BFID's bemærkning om, at de foreslåede regler er uigennemskuelige, fordi donationen skal ske som en procentdel af salgssummen og ikke af overskuddet, bemærkes det, at dette er en videreførelse af gældende regler. Hvis donationen skal fastsættes som en del af overskuddet, vil den samme procentsats resultere i et meget lille overskud, medmindre procentsatsen øges væsentligt.

Afslutningsvis bemærkes, at det i den politiske aftale er fastsat, at de foreslåede regler løbende skal evalueres og følges til og med 2027.