



BØRNE- OG  
UNDERVISNINGSMINISTERIET

## Høringsnotat om forslag til lov om ændring af lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v. og lov om godtgørelse og tilskud ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (Udmøntning af aftale om flere social- og sundhedsassistenter og social- og sundhedshjælpere til vores sundhedsvæsen og ældrepleje)

12. august 2024  
Sagsnr.: 24/20040  
Juridisk Kontor  
jesch1

Departementet  
Frederiksholms Kanal 25  
1220 København K

Telefon: +45 33 92 50 00  
Mail: [uvm@uvm.dk](mailto:uvm@uvm.dk)  
[www.uvm.dk](http://www.uvm.dk)

CVR-nr.: 20453044

### Indholdsfortegnelse

1. Høringen
  - 1.1. Høringsperiode
  - 1.2. Hørte myndigheder, organisationer m.v.
2. Høringssvarene
  - 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget
  - 2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget
    - 2.2.1. Forholdet til databeskyttelseslovgivningen
    - 2.2.2. Bemærkninger, der falder uden for lovforslaget
3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

## 1. Høringen

### 1.1. Høringsperiode

Et udkast til forslag til lov om ændring af lov om åben uddannelse (erhvervsrettet voksenuddannelse) m.v. og lov om godtgørelse og tilskud ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (Udmøntning af aftale om flere social- og sundhedsassistenter og social- og sundhedshjælpere til vores sundhedsvæsen og ældrepleje) har i perioden fra den 17. maj til den 17. juni 2024 (32 dage) været sendt i høring hos en række myndigheder, organisationer m.v.

Udkastet til lovforslag blev den 17. maj 2024 endvidere sendt til Børne- og Undervisningsudvalget til orientering.

Herudover blev udkastet til lovforslag offentliggjort på Høringsportalen den 17. maj 2024.

Nedenfor følger en alfabetisk oversigt over hørte myndigheder og organisationer m.v.

Ud for hver høringspart er det ved afkrydsning angivet, om der er modtaget hørings svar, og om høringsparten i givet fald har haft bemærkninger til udkastet til lovforslag.

Oversigten omfatter herudover interessenter, som ikke er blandt de hørte myndigheder, organisationer m.v., men på egen foranledning har sendt bemærkninger til udkastet til lovforslag. Sådanne interessenter er i oversigten markeret med \*.

| Høringspart  | Hørings svar modtaget | Bemærkninger | Ingen bemærkninger | Ønsker ikke at afgive hørings svar |
|--|-----------------------|--------------|--------------------|------------------------------------|
| ADHD-For eningen                                   |                       |              |                    |                                    |
| Advokat samfundet                                  |                       |              |                    |                                    |
| Akademiet for de Tekniske Videnskaber              |                       |              |                    |                                    |
| Akademi kerne                                      |                       |              |                    |                                    |
| Ankenævnet for Statens Uddannelses støtteordninger | X                     |              | X                  |                                    |
| Arbejderbevægelsens Erhvervsråd                    |                       |              |                    |                                    |
| Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag                  | X                     | X            |                    |                                    |
| Arbejds markedets Tillægspension                   |                       |              |                    |                                    |
| ASE  |                       |              |                    |                                    |
| Autismefor eningen                                 |                       |              |                    |                                    |

|   |   |  |   |  |
|---|---|--|---|--|
| Blik- og Rørarbejderforbundet                                     |   |  |   |  |
| Business Danmark  |   |  |   |  |
| Børne- og Kulturchefforeningen                                    | X |  | X |  |
| Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL)                 |   |  |   |  |
| Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL) – Lederforening |   |  |   |  |
| Centralorganisationernes Fællesudvalg (CFU)                       | X |  | X |  |
| CEPOS   |   |  |   |  |
| Cevea   |   |  |   |  |
| Danmarks Frie Fagforening   |   |  |   |  |
| Danmarks Lærerforening  |   |  |   |  |
| Danmarks Private Skoler – grundskoler & gymnasier                 | X |  | X |  |
| Danmarks Statistik  |   |  |   |  |
| Danmarks Vejlederforening   |   |  |   |  |

|                                     |   |   |   |  |
|-------------------------------------|---|---|---|--|
| Dansk Arbejdsgiverforening          | X | X |   |  |
| Dansk Blindesamfund                 |   |   |   |  |
| Dansk Center for Undervisningsmiljø |   |   |   |  |
| Dansk El-Forbund                    |   |   |   |  |
| Dansk Erhverv                       |   |   |   |  |
| Dansk Flygtningehjælp               |   |   |   |  |
| Dansk Folkeoplysnings Samråd        |   |   |   |  |
| Dansk Handicap Forbund              |   |   |   |  |
| Dansk Industri                      | X |   | X |  |
| Dansk IT                            |   |   |   |  |
| Dansk Metal                         |   |   |   |  |
| Dansk Skoleforening for Sydslesvig  |   |   |   |  |
| Dansk Socialrådgiverforening        |   |   |   |  |
| Dansk Ungdoms Fællesråd             |   |   |   |  |
| Danske Advokater                    |   |   |   |  |
| Danske A-kasser                     |   |   |   |  |
| Danske Døves Landsforbund           |   |   |   |  |
| Danske Erhvervsakademier            |   |   |   |  |

|   |   |   |   |  |
|---|---|---|---|--|
| Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Bestyrelserne | X |   | X |  |
| Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Lederne       | X | X |   |  |
| Danske Forlag                                       |   |   |   |  |
| Danske Gymnasieelevers Sammenlutning                |   |   |   |  |
| Danske Gymnasier                                    |   |   |   |  |
| Danske Handicaporganisationer                       |   |   |   |  |
| Danske HF & VUC                                     |   |   |   |  |
| Danske HF og VUC – Bestyrelserne                    |   |   |   |  |
| Danske Landbrugsskoler                              |   |   |   |  |
| Danske Musik- og Kulturskoler                       |   |   |   |  |
| Danske Professionshøjskoler                         |   |   |   |  |
| Danske Regioner                                     |   |   |   |  |
| Danske Revisorer                                    |   |   |   |  |
| Danske Skoleelever                                  |   |   |   |  |
| Danske SOSU-skoler                                  | X | X |   |  |

|   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|
| Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne                      | X | X |   |   |
| Danske Underviserorganisationers Samråd                 | X |   |   | X |
| Danske Universiteter                                    |   |   |   |   |
| Dataetisk Råd   | X |   | X |   |
| Datilsynet  |   |   |   |   |
| De Anbragtes Vilkår                                     |   |   |   |   |
| De Danske Sprogcentre                                   |   |   |   |   |
| DEA   |   |   |   |   |
| Den uvildige konsulentordning på handicapområdet (DUKH) |   |   |   |   |
| Det Centrale Handicapråd                                |   |   |   |   |
| Det Faglige Hus   |   |   |   |   |
| Det Kriminalpræventive Råd                              |   |   |   |   |
| Det Nationale Integrationsråd                           |   |   |   |   |
| Deutscher Schul- und Sprachverein für Nordschleswig     |   |   |   |   |
| DJØF  |   |   |   |   |
| DM  |   |   |   |   |
| Efterskoleforeningen                                    |   |   |   |   |
| Erhvervsskolernes                                       |   |   |   |   |

|   |   |   |   |  |
|---|---|---|---|--|
| Elevorgani-<br>sation   |   |   |   |  |
| Erhvervs-<br>skolele-<br>derne  |   |   |   |  |
| Danmarks<br>Evaluerings-<br>institut –<br>EVA                             |   |   |   |  |
| Fagbevæ-<br>gelsens Ho-<br>vedorgani-<br>sation                           | X | X |   |  |
| Fagligt Fæl-<br>les Forbund   |   |   |   |  |
| FGU Dan-<br>mark  | X |   | X |  |
| Finans Dan-<br>mark   | X |   | X |  |
| Finansfor-<br>bundet  |   |   |   |  |
| Finanstilsy-<br>net   | X |   | X |  |
| FOA   | X | X |   |  |
| Folkehøj-<br>skolernes<br>Forening i<br>Danmark                           |   |   |   |  |
| Foreningen<br>af katolske<br>skoler i<br>Danmark                          |   |   |   |  |
| Foreningen<br>af Kristne<br>Friskoler                                     |   |   |   |  |
| Foreningen<br>af Ledere<br>ved Dansk-<br>uddannel-<br>ser                 |   |   |   |  |
| Foreningen<br>for Foræl-<br>dre til Ele-<br>ver i Fri- og<br>Privatskoler |   |   |   |  |
| Foreningen<br>Frie Fagsko-<br>ler   |   |   |   |  |

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| Foreningen til gavn for børn og unge (fobu)            |   |  |   |  |
| Foreningsfællesskabet Ligeværd                         |   |  |   |  |
| Forhandlingsfællesskabet                               |   |  |   |  |
| Forsikring & Pension                                   |   |  |   |  |
| Frie Funktionærer                                      |   |  |   |  |
| Frie Skolers Lærerforening                             |   |  |   |  |
| Friskolerne  | X |  | X |  |
| FSR – danske revisorer                                 |   |  |   |  |
| Fællesudvalget for Erhvervsrettede Velfærdsuddannelser |   |  |   |  |
| Fængselsforbundet                                      |   |  |   |  |
| Fødevarerforbundet NNF                                 |   |  |   |  |
| Gartneri-, Land- og Skovbrugsarbejdsgivere             |   |  |   |  |
| Gymnasiernes Bestyrelsesforening                       |   |  |   |  |
| Gymnasieskolernes Lærerforening                        |   |  |   |  |
| HK/Kommunal  |   |  |   |  |
| HK/Stat  |   |  |   |  |



|   |   |   |   |  |
|---|---|---|---|--|
| Institut for Menneskerettigheder                    |   |   |   |  |
| Justitia  |   |   |   |  |
| KL  | X | X |   |  |
| Klagenævnet for Specialundervisning                 |   |   |   |  |
| Kommunale Velfærdsschefer                           |   |   |   |  |
| Kooperativene                                       |   |   |   |  |
| Kraka   |   |   |   |  |
| Kriminalforsorgen                                   | X |   | X |  |
| Kriminalforsorgsforeningen                          |   |   |   |  |
| Kristelig Fagbevægelse (Krifa)                      |   |   |   |  |
| LandboUngdom  |   |   |   |  |
| Landbrug & Fødevarer                                |   |   |   |  |
| Landdistrikternes Fællesråd                         |   |   |   |  |
| Landselevbestyrelsen for det pædagogiske område     |   |   |   |  |
| Landselevbestyrelsen for social- og sundhedsområdet |   |   |   |  |
| Landsforeningen af 10. Klasse-skoler i Danmark      |   |   |   |  |
| Landsforeningen af                                  |   |   |   |  |

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| Ungdoms-<br>skoleledere  |   |  |   |  |
| Landsfor-<br>eningen for<br>Socialpæ-<br>dagoger                           |   |  |   |  |
| Landsfor-<br>eningen<br>Livsværk   |   |  |   |  |
| Landsorga-<br>nisationen<br>for sociale<br>tilbud (LOS)                    |   |  |   |  |
| Landssam-<br>menslutnin-<br>gen af Han-<br>delsskole-<br>elever            |   |  |   |  |
| Landssam-<br>råd for PPR-<br>chefer  |   |  |   |  |
| Lederne  |   |  |   |  |
| Ledersam-<br>rådet   |   |  |   |  |
| Lilleskolerne  |   |  |   |  |
| Lærernes<br>Centralor-<br>ganisation                                       |   |  |   |  |
| Lær for Li-<br>vet   |   |  |   |  |
| Modstrøm -<br>Foreningen<br>for FGU-<br>elever og<br>unge om-<br>kring FGU |   |  |   |  |
| Nationalt<br>Center for<br>kompeten-<br>ceudvikling                        |   |  |   |  |
| Operation<br>Dagsværk  |   |  |   |  |
| Ordblinde-<br>foreningen   |   |  |   |  |
| Pension<br>Danmark   |   |  |   |  |
| Rigsrevisio-<br>nen  | X |  | X |  |

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| Rådet for de Grundlæggende Erhvervsrettede Uddannelser (REU) | X |  | X |  |
| Rådet for Digital Sikkerhed                                  |   |  |   |  |
| Rådet for Voksen- og Efteruddannelse (VEU-rådet)             | X |  | X |  |
| Sammenlutningen af Steinerskoler i Danmark                   |   |  |   |  |
| Sammenlutningen af Unge Med Handicap                         |   |  |   |  |
| Samrådet af Specialskoleledere                               |   |  |   |  |
| Sjældne Diagnoser  |   |  |   |  |
| Skole og Forældre  |   |  |   |  |
| Skolelederforeningen   |   |  |   |  |
| SMVdanmark   |   |  |   |  |
| Socialpædagogernes Landsforbund                              |   |  |   |  |
| Studievalg Danmark   |   |  |   |  |
| STU-foreningen Consentio                                     |   |  |   |  |
| TAT-Kredsen  |   |  |   |  |

|  |   |  |   |  |
|--|---|--|---|--|
| Tekniq Arbejdsgiverne                  |   |  |   |  |
| Uddannelsesforbundet                   |   |  |   |  |
| Uddannelseslederne                     |   |  |   |  |
| Udviklingshæmmedes Landsforbund        |   |  |   |  |
| Ungdomsringen                          |   |  |   |  |
| Ungdomsskoleforeningen                 |   |  |   |  |
| Ungdomsuddannelsernes Vejlederforening |   |  |   |  |
| VUC Bestyrelsesforeningen              |   |  |   |  |
| Ældre Sagen                            |   |  |   |  |
| Aalborg Universitet *                  | X |  | X |  |

## 2. Høringssvarene

Nedenfor gengives de væsentligste punkter i de indkomne høringssvar om udkastet til lovforslag.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger til høringssvarene, herunder om der er foretaget ændringer i anledning af høringssvarene, er skrevet med kursiv.

Under pkt. 3 er det opsummeret, hvilke ændringer der er foretaget i forhold til det udkast, som har været i offentlig høring. Her omtales også ændringer, som ikke har baggrund i modtagne høringssvar, men er foretaget på Børne- og Undervisningsministeriets egen foranledning.

### 2.1. Generelle bemærkninger til lovforslaget

**Danske Erhvervsskoler og -Gymnasier – Lederne** anfører, at der med fordel fremadrettet kan ses på at indføre tilsvarende muligheder for, at personer med en videregående uddannelse kan deltage i AMU-kurser på andre områder end kun på social-og sundhedsområdet.

*Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig synspunktet.*

**FOA** giver udtryk for, at VEU-midlerne primært skal være målrettet de ufaglærte og faglærte grupper på arbejdsmarkedet, der har størst behov for opkvalificering og uddannelsesmuligheder, og som ikke har fået længere (statsligt finansierede) uddannelser.

*Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at initiativ 4 i den politiske aftale af 26. januar 2024 alene handler om at fjerne barrierer for opstart på en social- og sundhedsuddannelse.*

**Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH)** anbefaler, at ordningen med almindelige deltagerbetaling til AMU-kurser for personer med videregående uddannelse bliver udvidet til alle relevante områder, hvor der aktuelt eller i årene frem vil være mangel på kvalificeret arbejdskraft.

**KL** ser den foreslåede lovændring som et vigtigt element i indsatsen med at adressere arbejdskraftmanglen i social- og sundhedssektoren, hvor netop adgang til arbejdsmarkedsuddannelserne spiller en væsentlig rolle.

**Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne** og **Danske SOSU-skoler** anfører, at lovforslaget er en markant forbedring af vilkårene, der forventes at bidrage positivt til både igangværende rekrutterings- og fastholdelsesinitiativer. Ordningen vil især få betydning for ufaglærte udlændinge, der enten søger eller er beskæftiget i sektoren. Denne gruppe har, hvis de har en videregående uddannelse fra hjemlandet, hidtil været afskåret fra deltagelse i AMU på lige vilkår med andre ufaglærte i sektoren. Tilsvarende vil brancheskifttere, der har søgt eller søger ufaglært beskæftigelse i sektoren, fremover få væsentligt bedre muligheder for kompetenceudvikling rettet mod sektoren. Det vil både øge mulighederne for at tiltrække flere og ikke mindst for at fastholde de, der allerede er beskæftiget.

*Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig synspunkterne til brug for det videre arbejde med lovforslaget.*

**Dansk Arbejdsgiverforening (DA)** er kritisk overfor at ligestille deltagerbetalingen for AMU-kurser inden for social- og sundhedsområdet for beskæftigede med uddannelse over faglært niveau, og de ufaglærte og faglærte, samt at give adgang til VEU-godtgørelse og tilskud til befordring, kost og logi, for personer med længerevarende uddannelse. Deltagerbetaling for beskæftigede over faglært niveau er et generelt spørgsmål på tværs af brancher, hvorfor det er problematisk, at der indføres særkrav for én bestemt gruppe på arbejdsmarkedet, der får mere gunstige vilkår frem for andre. **DA** mener derfor, at det ikke er korrekt, at der i lovforslaget står, at forslaget ikke indebærer økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Virksomheder vil endvidere opleve øgede udgifter som følge af merudgifter til VEU-godtgørelse, finansieret via arbejdsgivernes VEU-bidrag, hvilket kan belaste virksomhedernes økonomi og konkurrenceevne. **DA**

finder det væsentligt at overveje alternative finansieringsmodeller og incitamentsstrukturer, der sikrer en retfærdig og bæredygtig støtte til uddannelse på tværs af alle uddannelsesniveauer, samtidig med at virksomhedernes økonomiske byrder minimeres.

*Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at det er korrekt, at lovforslagets § 2 vil medføre merudgifter til VEU-godtgørelse m.v. for erhvervslivet, men at VEU-bidragssatsen ikke foreslås ændret som led i nærværende lovforslag. På baggrund af DA's hørings svar er pkt. 4 i lovforslagets almindelige bemærkninger ændret, sådan at det fremgår, at lovforslagets § 2 vil medføre merudgifter til VEU-godtgørelse m.v., da det finansieres af arbejdsgivernes VEU-bidrag. Det er ligeledes tydeliggjort, at der forventes fremsat lovforslag med henblik på fastsættelse af satsen for VEU-bidraget for 2025 i begyndelsen af folketingsåret 2024-25, hvorfor satsen for VEU-bidraget ikke foreslås ændret med nærværende lovforslag.*

*VEU-bidraget fastsættes ved lov med udgangspunkt i en prognose for det kommende års AMU-aktivitet og trækkes på godtgørelse. Det aktivitetsafhængige VEU-bidrag sikrer derved, at udgifter og indtægter balancerer over tid, og at både offentlige og private arbejdsgivere kun er med til at finansiere det forbrug, der er på VEU-godtgørelse.*

*Initiativ 4 i den politiske aftale af 26. januar 2024 handler alene om at fjerne barrierer for opstart på en social- og sundhedsuddannelse. Formålet med initiativet er at styrke rekrutteringen af uddannede social- og sundhedsmedarbejdere. Forslaget ligger i forlængelse af Reformkommissionens anbefalinger vedrørende livslang læring.*

## *2.2. Bemærkninger til de enkelte punkter i lovforslaget*

**Fagbevægelsens Hovedorganisation (FH)** bemærker, at lovforslagets almindelige bemærkninger i pkt. 2.1.2 også bør beskrive sammenhængen til den indgåede trepartsaftale om langsigtede investeringer i voksen-, efter og videreuddannelse fra september 2023, og særligt det forhold, at parterne i initiativ 25 har forpligtet sig på at se på, hvordan der kan skabes enklere og mere attraktive veje mod faglært via AMU med inddragelse af efteruddannelsesudvalgene.

*Børne- og Undervisningsministeriet bemærker, at den pågældende trepartsaftale er omtalt i regeringens udspil »Forberedt på fremtiden III – Flere faglærte til vores sundhedsvæsen og ældrepleje« som et eksempel på den indsats, som arbejdsmarkedets parter og SOSU-skolerne allerede er i gang med. Trepartsaftalen er dog allerede implementeret ved lov nr. 1772 af 28. december 2023 om ændring af lov om arbejdsmarkedsuddannelser m.v., lov om forberedende voksenundervisning og ordblindeundervisning for voksne og forskellige andre love (Udmøntning af VEU-trepartsaftale 2023 om voksen-, efter- og videreuddannelse). Ministeriet har på den baggrund ikke fundet anledning til at ændre i lovforslagets almindelige bemærkninger.*

### 2.3. Bemærkninger, der falder uden for lovforslaget

**Dansk Arbejdsgiverforeningen (DA)** kan ikke bakke op om forslaget om elevløn til voksne over 25 år på social- og sundhedshjælperuddannelsen, jf. den politiske aftale af 26. januar 2024, da det efter foreningens opfattelse griber ind i den danske aftalemodel på arbejdsmarkedet. DA forventer at blive inddraget i de kommende trepartsforhandlinger om udmøntningen af dette initiativ.

*Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig DA's synspunkt.*

**Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag (AUB)** har anført, at lovforslaget vil medføre systemtilretninger i administrationen af VEU-ordningen forventeligt af mindre omfang. **AUB** kommer i den forbindelse med forslag til, hvordan der i selvbetjeningsløsningen kunne ske en form for selektion af ansøgninger om VEU-godtgørelse på baggrund af uddannelsesniveau, sådan at **AUB** kun skulle behandle ansøgninger, hvor spørgsmålet om uddannelsesniveau er irrelevant.

*Børne- og Undervisningsministeriet har noteret sig AUB's synspunkter og bemærker, at der allerede er dialog herom.*

### 3. Lovforslaget i forhold til lovudkastet

I forhold til det udkast til lovforslag, der har været i offentlig høring, indeholder det fremsatte lovforslag følgende indholdsmæssige ændringer:

- De angivne udgifter til it-understøttelse i pkt. 3 i lovforslagets almindelige bemærkninger er på Børne- og Undervisningsministeriets foranledning ændret i forhold til det udkast, der var i offentlig høring. Ændringen skyldes, at der var flere nødvendige systemtilpasninger end først antaget. I stedet for 0,9 mio. kr. årligt fra 2025 og frem udgør udgifter til it-understøttelse 1,1 mio. kr. årligt fra 2025 og frem. Der er tale om en stigning i udgifterne på 0,2 mio. kr. Merudgiften er finansieret inden for Børne- og Undervisningsministeriets ramme.
- Der er på foranledning af DA's høringssvar blevet ændret i pkt. 4 i lovforslagets almindelige bemærkninger, sådan at det fremgår, at lovforslagets § 2 vil medføre merudgifter for erhvervslivet til VEU-godtgørelse m.v., der er finansieret via arbejdsgivernes VEU-bidrag, samt at der forventes fremsat lovforslag med henblik på fastsættelse af satsen for VEU-bidraget for 2025 i begyndelsen af folketingsåret 2024-2025, hvorfor satsen ikke foreslås ændret med nærværende lovforslag.

Herudover er der foretaget ændringer af sproglig, redaktionel og lovteknisk karakter.