



Bruxelles, den 21.2.2025
COM(2025) 55 final

2025/0029 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om tilladelse til Frankrig til at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Reglerne for beskatning af energiprodukter og elektricitet i EU er fastlagt i Rådets direktiv 2003/96/EF (i det følgende benævnt "direktivet"). Direktivet fastsætter, hvilke produkter der er afgiftspligtige, hvilken anvendelse der gør dem afgiftspligtige, og de minimumsafgiftssatser, som de skal beskattes med afhængigt af, om de anvendes som motorbrændstof, til bestemte industrielle eller erhvervsmæssige formål eller til opvarmning.

Ifølge direktivets artikel 19, stk. 1, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere afgiftsfritagelser eller -lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Dette forslag tjener til at gøre det muligt for Frankrig fortsat at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer, for derved delvist at kompensere for de ekstraomkostninger, der følger af geografisk afstand og forsyningsvanskeligheder.

Anmodningen og den generelle baggrund herfor

Ved Rådets beslutning 2007/880/EF af 20. december 2007 fik Frankrig tilladelse til at anvende en nedsat afgiftssats på blyfri benzin, der benyttes som brændstof og overgår til frit forbrug i de korsikanske departementer, forudsat at nedsættelsen ikke er større end de ekstra transport-, lager- og distributionsomkostninger sammenholdt med det franske fastland. Ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/192/EU af 22. april 2013 og Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/372 af 5. marts 2019 fik Frankrig tilladelse til fortsat at anvende en nedsat afgiftssats på blyfri benzin, der benyttes som brændstof og overgår til frit forbrug i de korsikanske departementer i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF.

Formålet med disse afgørelser er at give Frankrig tilladelse til delvist at kompensere for de ekstraomkostninger, der følger af geografisk afstand og forsyningsvanskeligheder. Frankrig indførte følgelig en nedsættelse på 1 EUR pr. hektoliter blyfri benzin.

Ved brev af 31. oktober 2024 ansøgte de franske myndigheder om tilladelse til fortsat at anvende en nedsættelse på 1 EUR pr. hektoliter i en periode på seks år fra 1. januar 2025 til 31. december 2030. De franske myndigheder fremlagde supplerende oplysninger ved brev af 27. november 2024.

Som i de tidligere ansøgninger fremførte Frankrig, at den reducerede punktafgift var nødvendig for at kompensere for en del af den højere pris på blyfri benzin. Standerprisen på blyfri benzin på Korsika ligger mere end 10 % over gennemsnitsprisen på det franske fastland. Ifølge de franske myndigheder er der flere årsager til ekstraomkostningerne: Korsika forsynes kun med brændstof ad søvejen, hvilket driver standerprisen på brændstof op. Vejtransport af brændstoffer til tankstationer er også dyrere, fordi det bjergrige terræn forlænger transporttiden. Desuden betyder sæsonfterspørgslen i forbindelse med sommerturistsæsonen, at lagrene fyldes i sidste øjeblik, og fordi Korsikas olielagre har en lav lagerkapacitet, er der risiko for betydelige ekstraomkostninger.

Frankrig har også påpeget, at foranstaltningen falder ind under den specifikke politik til fremme af udviklingen på Korsika, som er begrundet i de ulemper, der følger af at være en ø. Ifølge de franske myndigheder har denne undtagelse også til formål at rette op på de

strukturelle mangler i udbuddet af offentlig transport på Korsika, der har at gøre med det meget begrænsede jernbanenet og det problemfyldte vejnet, der skyldes øens bjergrige terræn.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet.

Vurdering af foranstaltningen jf. artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

Særlige politiske hensyn

Direktivets artikel 19, stk. 1, første afsnit, har følgende ordlyd:

"Ud over bestemmelserne i de foregående artikler, navnlig artikel 5, 15 og 17, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor."

Den afgiftsmæssige differentiering skaber mere ligeværdige forhold for forbrugerne af blyfri benzin på Korsika sammenlignet med tilsvarende forbrugere på fastlandet, idet den delvist kompenserer for de supplerende omkostninger, som skal afholdes af forbrugerne på Korsika. Den foreslåede foranstaltning har således et regional- og samhørighedspolitisk sigte.

Afgiftslempelsen overstiger ikke de ekstraomkostninger til transport og distribution, der skal afholdes af forbrugerne på Korsika. Nedsættelsen af prisen på blyfri benzin med 1 EUR pr. hektoliter er meget mindre end differencen mellem de respektive standerpriser.

Den reducerede afgiftssats på blyfri benzin på Korsika (67,29 EUR pr. hektoliter) ligger fortsat væsentligt over minimumssatsen i EU, der blev fastsat ved direktiv 2003/96/EF (35,90 EUR pr. hektoliter).

Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål

Kommissionen tager ved sin behandling af en anmodning blandt andet hensyn til et velfungerende indre marked, behovet for at sikre fair konkurrence samt EU's sundheds-, miljø-, energi- og transportpolitik.

Foranstaltningen kan godtages ud fra hensynet til et velfungerende indre marked og behovet for at sikre fair konkurrence. Den tjener kun til delvist at kompensere for de ekstraomkostninger, der følger af, at Korsika er en ø. De pågældende departementers fjerne beliggenhed på en ø og den beskedne nedsættelse af afgiftssatsen, som i øvrigt er meget højere end det krævede EU-minimum, forventes ikke at medføre ændringer i brændstofforbruget som følge af tilrejsende forbrugere fra andre områder.

Da afgiftslempelsen kun forventes at få en ubetydelig effekt på transportområdet, og da der kan findes kompenserende politikker til afbødning af de marginale virkninger, der måtte opstå, er foranstaltningen ikke uforenelig med EU's politik på sundheds-, miljø-, energi- og transportområdet.

Anvendelsesperioden for foranstaltningen og udvikling af EU's rammer for energibeskatning

I henhold til artikel 19, stk. 2, i direktiv 2003/96/EF kan der ved denne type foranstaltning gives en tilladelse for en periode på højst seks år med mulighed for forlængelse. Den oprindeligt ønskede gyldighedsperiode er fra 1. januar 2025 til den 31. december 2030, som ligger inden for den maksimale periode, der tillades i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 19. Efter drøftelser mellem de franske myndigheder og Kommissionen, navnlig med

henblik på den foreslåede revision af direktiv 2003/96/EF¹, blev der aftalt en dato for fremskyndet afslutning, nemlig den 31. december 2028. Eftersom den aktuelle ordning hverken har negative virkninger for den EU-interne handel eller det generelle beskatningsniveau for brændstof i Frankrig, foreslår Kommissionen af hensyn til den retlige sikkerhed i regionen at give den ønskede tilladelse for en periode på fire år, dvs. fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2028. For ikke at underminere den fremtidige udvikling af de eksisterende lovgivningsmæssige rammer vil det desuden være hensigtsmæssigt at fastslå, at hvis Rådet med henvisning til traktatens artikel 113 indfører et ændret generelt system for beskatning af energiprodukter, som denne tilladelse ikke vil være tilpasset til, skal denne afgørelse ophøre med at gælde på den dato, hvor de ændrede regler finder anvendelse.

Hvis Rådet vedtager at indføre et nyt system, og hvis Kommissionen finder, at den foreslåede tilladelse stadig er velbegundet, vil den på positiv vis og i god tid behandle enhver anmodning fra Frankrig om en lignende tilladelse, der er tilpasset dette nye system, for at sikre kontinuiteten i nærværende forslag.

Statsstøtteregler

De franske myndigheder hævder, at foranstaltningen ikke udgør statsstøtte, fordi den er rettet mod de endelige forbrugere og finder anvendelse uden forskelsbehandling på grundlag af produkternes nationalitet eller oprindelse. Foranstaltningen kan imidlertid udgøre statsstøtte i henhold til artikel 107, stk. 1, i TEUF. Da de reducerede satser ligger over EU's minimumssatser, synes foranstaltningen at falde ind under artikel 44 i Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014, hvori det fastsættes, på hvilke betingelser støtte i form af afgiftslempelser efter direktiv 2003/96/EF kan være fritaget for anmeldelseskravene i forbindelse med statsstøtte. Det kan ikke på nuværende tidspunkt fastslås, om alle betingelserne i denne forordning er opfyldt. Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse berører ikke medlemsstatens forpligtelse til at sikre overholdelse af statsstøttereglerne, navnlig, i tilfælde af undtaget støtte, af Kommissionens forordning (EU) nr. 651/2014. Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse berører heller ikke medlemsstatens forpligtelse i henhold til artikel 108, stk. 3, i TEUF, til at anmelde støtten til Kommissionen, inden den træder i kraft, hvis den nye støtte ikke er omfattet af en gruppefritagelse.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 19 i Rådets direktiv 2003/96/EF.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Indirekte beskatning, som er omfattet af artikel 113 i TEUF, er ikke i sig selv et område, der falder ind under Den Europæiske Unions enekompetence i den i artikel 3 i TEUF fastlagte betydning.

I henhold til artikel 19 i direktiv 2003/96/EF har Rådet imidlertid enekompetence til i form af afledt ret at give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser med hjemmel i denne artikel. Medlemsstaterne kan derfor ikke sætte sig i stedet for Rådet. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse på dette forslag til Rådets

¹ COM/2021/563 final: Forslag til RÅDETS DIREKTIV om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning).

gennemførelsesafgørelse. Eftersom denne afgørelse ikke er et udkast til lovgivningsmæssig retsakt, skal den ikke fremsendes til de nationale parlamenter efter protokol nr. 2 til traktaterne med henblik på vurdering af overholdelsen af nærhedsprincippet.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Afgiftslempelsen går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det pågældende mål.

Valg af instrument

Foreslået instrument: Rådets gennemførelsesafgørelse.

Artikel 19 i direktiv 2003/96 åbner alene mulighed for denne type foranstaltning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Foranstaltningen kræver ikke en evaluering af eksisterende lovgivning.

• Høringer af interessenter

Forslaget består i at indrømme en afgiftslempelse, der kun gælder for Frankrig.

• Indhentning og brug af ekspertbistand

Der er ikke indhentet ekstern ekspertbistand.

• Konsekvensanalyse

Der er ikke udarbejdet en konsekvensanalyse.

• Målrettet regulering og forenkling

Foranstaltningen indebærer ikke en forenkling. Den følger af Frankrigs anmodning og vedrører kun denne medlemsstat.

• Grundlæggende rettigheder

Foranstaltningen har ingen indvirkning på grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Foranstaltningen indebærer ikke nogen finansiel eller administrativ byrde for EU. Forslaget har derfor ingen konsekvenser for EU's budget.

5. ANDRE FORHOLD

• Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering

Der er ikke behov for en gennemførelsesplan. Forslaget vedrører en tilladelse til en afgiftslempelse til en enkelt medlemsstat, som denne selv har anmodet om. Den gives for en begrænset periode på fire år. Den afgiftssats, der vil blive anvendt, overstiger den minimumsafgiftssats, der er fastsat i energibeskatningsdirektivet. Foranstaltningen kan evalueres, hvis der anmodes om en fornyelse, efter at fireårsperioden er udløbet.

Resumé af den foreslåede foranstaltning

Kommissionen foreslår, at der gives tilladelse til en afgiftslempelse på 10 EUR pr. 1 000 l indtil den 31. december 2028 for derved at give Frankrig mulighed for at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om tilladelse til Frankrig til at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹, særlig artikel 19, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets beslutning 2007/880/EF² og gennemførelsesafgørelse 2013/192/EU³ og (EU) 2019/372⁴ fik Frankrig tilladelse til at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF.
- (2) Ved brev af 31. oktober 2024 anmodede Frankrig om tilladelse til at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof, gennem videreførelse af en ordning, der blev indført ved beslutning 2007/880/EF og gennemførelsesafgørelse 2013/192/EU og 2019/372/EU. Nedsættelsen beløber sig til 1 EUR pr. hektoliter. Der anmodes om en tilladelse, der dækker perioden fra den 1. januar 2025 til den 31. december 2028. På Korsika indebærer levering af blyfri benzin til tankstationerne mærkbart højere omkostninger end på det franske fastland, og den endelige pris er mere end 0,10 EUR højere pr. liter end på fastlandet.
- (3) Ved at nedsætte den afgift på blyfri benzin, som forbrugerne på Korsika skal betale, bliver disse forbrugere i højere grad stillet lige med forbrugerne på fastlandet. Foranstaltningen har således et regional- og samhørighedspolitisk sigte.

¹ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

² Rådets beslutning 2007/880/EF af 20. december 2007 om tilladelse for Frankrig til at anvende en nedsat afgiftssats på blyfri benzin, der benyttes som brændstof og overgår til frit forbrug i Korsika-departementerne i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF (EUT L 346 af 29.12.2007, s. 15, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

³ Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/192/EU af 22. april 2013 om tilladelse for Den Franske Republik til at anvende en nedsat afgiftssats på blyfri benzin, der benyttes som brændstof og overgår til frit forbrug i Korsika-departementerne i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF (EUT L 113 af 25.4.2013, s. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2007/880/oj>).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/372 af 5. marts 2019 om tilladelse til Frankrig til at anvende en nedsat afgiftssats på blyfri benzin, der benyttes som brændstof og forbruges i Korsika-departementerne i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF (EUT L 68 af 8.3.2019, s. 5, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2019/372/oj).

- (4) Afgiftslempelsen overstiger ikke, hvad der er nødvendigt for at tage hensyn til de ekstra transport- og distributionsomkostninger, som forbrugerne på Korsika skal afholde.
- (5) Det endelige afgiftsniveau overholder de i direktiv 2003/96/EF fastsatte minimumsafgiftssatser, der i øjeblikket udgør 359 EUR/1 000 liter (dvs. 35,90 EUR/hektoliter).
- (6) De pågældende departementers fjerne beliggenhed på en ø og den beskedne nedsættelse af afgiftssatsen, som i øvrigt er meget høj i forhold til den minimumsafgiftssats, der er fastsat i direktiv 2003/96/EF, betyder, at den anmodede foranstaltning ikke vil medføre rejsevirkosomhed specielt med henblik på køb af brændstof.
- (7) Foranstaltningen kan derfor godtages i forhold til et velfungerende indre marked og behovet for at sikre loyal konkurrence, og den er ikke uforenelig med Unionens sundheds-, miljø-, energi- eller transportpolitik.
- (8) Følgelig bør det, jf. artikel 19, stk. 2, i direktiv 2003/96/EF, tillades Frankrig at anvende en reduceret afgiftssats på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges på Korsika.
- (9) Det bør sikres, at Frankrig fra den 1. januar 2025 kan anvende den specifikke nedsættelse, som denne afgørelse vedrører, gnidningsløst i forhold til de tidligere ordninger i henhold til gennemførelsesafgørelse 2019/372/EU. Den anmodede tilladelse bør derfor gives med virkning fra den 1. januar 2025.
- (10) Det følger af artikel 19, stk. 2, i direktiv 2003/96/EF, at hver tilladelse, der gives i henhold til den artikel, skal være strengt tidsbegrænset.
- (11) For at give de berørte departementer en tilstrækkelig grad af sikkerhed bør tilladelsen gives for en periode på fire år. For ikke at underminere den fremtidige generelle udvikling af de eksisterende retlige rammer bør det dog fastslås, at hvis Rådet med henvisning til artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde indfører en generel ordning for beskatning af energiprodukter, som denne tilladelse ikke vil blive tilpasset til, bør nærværende afgørelse udløbe på den dato, hvor en sådan ordning træder i kraft.
- (12) Denne afgørelse berører ikke anvendelsen af Unionens regler vedrørende statsstøtte –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Frankrig gives tilladelse til at anvende en nedsættelse af afgiftssatsen på maksimalt 1 EUR pr. hektoliter på blyfri benzin, der anvendes som motorbrændstof og forbruges i de korsikanske departementer.

For at undgå overkompensation må nedsættelsen ikke være større end de ekstra transport-, lager- og distributionsomkostninger, der afholdes i de korsikanske departementer, sammenholdt med det franske fastland.

Den reducerede sats skal overholde forpligtelserne i direktiv 2003/96/EF, navnlig minimumsafgiftssatserne i artikel 7.

Artikel 2

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2025.

Denne afgørelse udløber den 31. december 2028.

Hvis Rådet på grundlag af artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde imidlertid indfører en generel ordning for beskatning af energiprodukter, som den tilladelse, der gives i artikel 1 i denne afgørelse, ikke vil blive tilpasset til, ophører nærværende afgørelse med at gælde på den dato, hvor en sådan ordning træder i kraft.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Den Franske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*