



Bruxelles, den 24.3.2025
COM(2025) 118 final

2025/0062 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige
Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske
Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen
EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen"), i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af Det Blandede Udvalgs afgørelse om ændring af Windsorrammens bilag 2¹, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og Windsorrammen

I udtrædelsesaftalen fastsættes ordningerne for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen og Euratom. Udtrædelsesaftalen trådte i kraft den 1. februar 2020. Den 27. februar 2023 nåede Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongeriges regering til enighed om en politisk principaftale om Windsorrammen. Den 24. marts 2023 vedtog Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved udtrædelsesaftalen, de nye ordninger vedrørende Windsorrammen, og de to parter blev enige om at samarbejde intensivt og loyalt om at gennemføre alle elementer i Windsorrammen.

2.2. Bet Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, består af repræsentanter for Unionen og Det Forenede Kongerige. Formandskabet varetages af Unionen og Det Forenede Kongerige i fællesskab. Udtrædelsesaftalens bilag VIII indeholder forretningsordenen for Det Blandede Udvalg. Det Blandede Udvalg træder sammen mindst én gang om året eller på Unionens eller Det Forenede Kongeriges anmodning, og det fastsætter sin mødekalender og sin dagsorden efter fælles overenskomst.

Det Blandede Udvalgs opgaver er fastlagt i udtrædelsesaftalens artikel 164 og består primært i at:

- føre tilsyn med gennemførelsen og anvendelsen af aftalen direkte eller gennem det arbejde, der varetages af specialudvalgene, som rapporterer til det
- vedtage afgørelser og henstillinger, herunder ændringer af aftalen i de tilfælde, der er fastsat deri
- forhindre de problemer og bilægge de tvister, der eventuelt kan opstå med hensyn til fortolkningen og anvendelsen af aftalen.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg

Det Blandede Udvalg skal på sit næste møde vedtage en afgørelse om at tilføje en nyligt vedtagen EU-retsakt, der er omfattet af Windsorrammen, til Windsorrammens bilag 2 ("den påtænkte retsakt"), jf. rammens artikel 13, stk. 4.

¹ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 ([EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87](#)).

Den påtænkte afgørelse får bindende virkning for parterne i kraft af udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2. I henhold til regel 9 i Det Blandede Udvalgs og specialudvalgenes forretningsorden skal Det Blandede Udvalg i sine afgørelser angive datoen for deres ikrafttræden.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Windsorrammens bilag 2 ("De bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4")

Windsorrammens bilag 2 indeholder de bestemmelser i EU-retten, der er omhandlet i Windsorrammens artikel 5, stk. 4.

Den 13. juni 2024 vedtog Unionen en forordning om harmoniserede regler for kunstig intelligens (forordning (EU) 2024/1689²).

Formålet med forordning (EU) 2024/1689 er: i) at forbedre det indre markeds funktion ved at fastlægge ensartede retlige rammer, navnlig for udvikling, omsætning, ibrugtagning og anvendelse af kunstig intelligens-systemer ("AI-systemer") i Den Europæiske Union i overensstemmelse med Den Europæiske Unions værdier, ii) at fremme udbredelsen af menneskecentreret og troværdig kunstig intelligens ("AI"), samtidig med at der sikres et højt beskyttelsesniveau for sundhed, sikkerhed og grundlæggende rettigheder som nedfældet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, herunder demokrati, retsstatsprincippet og miljøbeskyttelse, iii) at beskytte mod skadelige virkninger af AI-systemer i Unionen og iv) at støtte innovation. Forordning 2024/1689 sikrer fri bevægelighed for AI-baserede varer og tjenesteydelser og forhindrer således medlemsstaterne i at indføre restriktioner for udvikling, markedsføring og anvendelse af AI-systemer, medmindre det udtrykkeligt er tilladt i henhold til forordningen.

Denne nyligt vedtagne EU-retsakt vedrører, for så vidt angår den frie bevægelighed for produkter, det indre marked for varer og falder derfor inden for Windsorrammens anvendelsesområde. Den bør derfor, med undtagelse af artikel 102, 108 og 110, tilføjes til Windsorrammens bilag 2 under punkt 47, "Andre", med følgende bemærkning: "for så vidt angår betingelser og tekniske specifikationer for omsætning af produkter og for deres ibrugtagning, for så vidt som det vedrører den frie bevægelighed for produkter, og med undtagelse af artikel 102, 108 og 110".

Forordningens artikel 103-107 og 109 finder allerede anvendelse på og i Det Forenede Kongerige for så vidt angår Nordirland, jf. Windsorrammens artikel 13, stk. 3, da disse bestemmelser ændrer gældende lovgivning, der er opført i rammens bilag 2.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689 af 13. juni 2024 om harmoniserede regler for kunstig intelligens og om ændring af forordning (EF) nr. 300/2008, (EU) nr. 167/2013, (EU) nr. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 og (EU) 2019/2144 samt direktiv 2014/90/EU, (EU) 2016/797 og (EU) 2020/1828 (forordningen om kunstig intelligens) (EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>).

retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter derudover retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"³.

4.1.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede Udvalg er et organ, der er oprettet ved en aftale, nemlig udtrædelsesaftalen.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. udtrædelsesaftalens artikel 166, stk. 2.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for udtrædelsesaftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. **Materielt retsgrundlag**

4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts eneste formål og indhold er tilføjelsen af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2.

Indgåelsen af udtrædelsesaftalen var baseret på artikel 50, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

I overensstemmelse med det grundlæggende princip om, at en retsakt kun kan ændres ved en retsakt af samme art, er det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse derfor artikel 50, stk. 2, i TEU.

4.3. **Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 50, stk. 2, i TEU sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. **OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg, ændrer Windsorrammens bilag 2, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](#), præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab, til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af en nyligt vedtagen EU-retsakt i Windsorrammens bilag 2

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR—

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 50, stk. 2,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("udtrædelsesaftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2020/135⁴ og trådte i kraft den 1. februar 2020.
- (2) I henhold til artikel 13, stk. 4, i Windsorrammen⁵, som udgør en integrerende del af udtrædelsesaftalen, har Det Blandede Udvalg, der er nedsat i henhold til udtrædelsesaftalens artikel 164, stk. 1, ("Det Blandede Udvalg"), beføjelse til at vedtage afgørelser om ændring af de relevante bilag til Windsorrammen ved at tilføje nyligt vedtagne EU-retsakter, der falder ind under Windsorrammens anvendelsesområde, men som hverken ændrer eller erstatter de EU-retsakter, der er opført i bilagene til Windsorrammen.
- (3) Artikel 103-107 og 109 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1689⁶ finder anvendelse i medfør af Windsorrammens artikel 13, stk. 3. De resterende bestemmelser i forordningen, for så vidt at de indeholder betingelser og tekniske specifikationer for omsætning af produkter eller vedrører levering af tjenesteydelser, der kan påvirke den frie bevægelighed for produkter, er bestemmelser i en nyligt vedtagen EU-retsakt, der falder ind under Windsorrammens anvendelsesområde og bør tilføjes til Windsorrammens bilag 2. Dette gælder ikke forordningens artikel 102, 108 og 110.

⁴ Rådets afgørelse (EU) 2020/135 af 30. januar 2020 om indgåelse af aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁵ Unionens og Det Forenede Kongeriges fælles erklæring nr. 1/2023 i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab af 24. marts 2023 (EUT L 102 af 17.4.2023, s. 87).

⁶ EUT L, 2024/1689, 12.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj>.

- (4) Det Blandede Udvalg bør på sit næste møde vedtage en afgørelse i henhold til Windsorrammens artikel 13, stk. 4, om tilføjelse af denne nyligt vedtagne EU-retsakt for så vidt angår bestemmelser, der indeholder betingelser og tekniske specifikationer for omsætning af produkter eller vedrører levering af tjenesteydelser, der kan påvirke den frie bevægelighed for produkter, med undtagelse af retsaktens artikel 102, 108 og 110, til Windsorrammens bilag 2.
- (5) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg til vedtagelsen af en afgørelse om tilføjelse af den nyligt vedtagne EU-retsakt til Windsorrammens bilag 2 –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved artikel 164, stk. 1, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ("Det Blandede Udvalg"), baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand