



Bruxelles, den 26.3.2025  
COM(2025) 119 final

2025/0063 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side, i forbindelse med forlængelsen af EU-PM-handlingsplanen**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde<sup>1</sup> mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side ("interimsassocieringsaftalen"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en henstilling om forlængelse af handlingsplanen mellem Den Europæiske Union og Den Palæstinensiske Myndighed<sup>2</sup>.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Interimsassocieringsaftalen**

Interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem EU og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) på vegne af Den Palæstinensiske Myndighed ("aftalen") fra 1997 udgør retsgrundlaget for de bilaterale forbindelser mellem EU og Den Palæstinensiske Myndighed (PM). Aftalen medfører toldfri adgang til EU-markederne for palæstinensiske industrivarer og udfasning af tolden på EU's eksport til Palæstina\* i fem år. I henhold til artikel 1 tager aftalen sigte på:

- at skabe passende rammer for en udtømmende dialog og således gøre det muligt at udvikle nære politiske forbindelser mellem parterne
- at skabe grundlaget for en gradvis liberalisering af handelen
- at fremme udviklingen af afbalancerede økonomiske og sociale forbindelser mellem parterne gennem dialog og samarbejde
- at bidrage til den sociale og økonomiske udvikling på Vestbredden og i Gazastriben
- at ansøre til regionalt samarbejde med henblik på at befæste fredelig sameksistens og økonomisk og social stabilitet
- at fremme samarbejdet på andre områder af gensidig interesse.

Aftalen trådte i kraft den 1. juli 1997.

#### **2.2. Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg er nedsat ved interimsassocieringsaftalens artikel 63. Det har beføjelse til at træffe afgørelser i de i aftalen omhandlede tilfælde samt i andre tilfælde, hvor det er nødvendigt for at nå de mål, der er fastsat i aftalen. Afgørelserne er bindende for parterne. I henhold til artikel 63, stk. 2, kan Det Blandede Udvalg også fremkomme med sådanne resolutioner, henstillinger og udtalelser, som det skønner ønskeligt med henblik på realiseringen af de fælles mål og aftalens gnidningsløse funktion. I modsætning til afgørelser er sådanne henstillinger ikke bindende for parterne.

Formandshvervet i Det Blandede Udvalg udøves på skift af EU og Den Palæstinensiske Myndighed i overensstemmelse med de bestemmelser, der fastsættes i forretningsordenen og

---

<sup>1</sup> <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=1997014>.

<sup>2</sup> [https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-01/eu-palestine\\_action\\_plan\\_2013.pdf](https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-01/eu-palestine_action_plan_2013.pdf).

\* Denne betegnelse må ikke udlægges som en anerkendelse af en palæstinensisk stat og berører ikke de enkelte medlemsstats holdninger til dette spørgsmål.

træder sammen mindst en gang om året, og når omstændighederne kræver det på formandens initiativ.

### **2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Blandede Udvalg**

Det Blandede Udvalg skal vedtage en henstilling vedrørende forlængelse af EU-PM-handlingsplanen ("den påtænkte retsakt"). I overensstemmelse med artikel 10 i Det Blandede Udvalgs forretningsorden vil henstillingen blive vedtaget ved skriftlig procedure.

Formålet med den påtænkte retsakt er at forlænge gyldighedsperioden for EU-PM-handlingsplanen med to år for at sikre fortsættelsen af samarbejdet mellem de to parter. I henhold til artikel 63 i interimssassocieringsaftalen er Det Blandede Udvalgs henstillinger ikke juridisk bindende. Da det i artikel 63, stk. 2, i interimssassocieringsaftalen udtrykkeligt fastsættes, at Det Blandede Udvalg vedtager henstillinger, bør sådanne henstillinger dog anses for at have retsvirkninger.

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Den holdning, der skal indtages af Den Europæiske Union i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved interimssassocieringsaftalen, om vedtagelse af en henstilling om den toårige forlængelse af EU-PM-handlingsplanen, er baseret på teksten til den henstilling, der er knyttet som bilag til nærværende afgørelse.

Begge parter har gentagne gange bekræftet værdien og styrken af forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Den Palæstinensiske Myndighed samt deres fulde tilslutning til den fortsatte udvikling af bilaterale forbindelser inden for alle områder af gensidig interesse.

Den seneste konflikt i Gazastriben og den skrøbelige våbenhvile og volatilitet i regionen bibringer ikke en situation, der er befordrende for at indlede strategiske drøftelser. Forlængelsen af handlingsplanen vil give mere tid til etablering af strategisk dialog. Handlingsplanen er i overensstemmelse med den europæiske naboskabspolitik og supplerer EU's fælles strategi for Palæstina<sup>3</sup>. I forbindelse med det igangværende arbejde med en ny pagt for Middelhavsområdet og en ny strategi for Mellemøsten samt drøftelserne om et omfattende flerårigt program til støtte for Den Palæstinensiske Myndighed er forlængelsen af handlingsplanen desuden i parternes interesse, da den fastsætter prioriterede mål og supplerende mål (politiske, økonomiske, sektorsamarbejdsorienterede og andre) for at fremme de bilaterale forbindelser.

## **4. RETSGRUNDLAG**

### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

---

<sup>3</sup> [European Joint Strategy in support of Palestine 2021-2024 - European Commission](#) (foreligger ikke på dansk).

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"<sup>4</sup>.

#### 4.1.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Det Blandede Udvalg er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig interimssassocieringsaftalen.

Den retsakt, som Det Blandede Udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi artikel 63, stk. 2, i interimssassocieringsaftalen udtrykkeligt fastsætter, at Det Blandede Udvalg vedtager henstillinger, som således har retsvirkninger i henhold til folkeretten, og den vil forlænge den nuværende handlingsplan mellem EU og Den Palæstinensiske Myndighed med to år.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### 4.2. **Materielt retsgrundlag**

#### 4.2.1. *Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

#### 4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører samarbejde med et tredjeland, herunder politisk, handelsmæssigt, økonomisk, sektormæssigt og andet, inden for rammerne af en interimssassocieringsaftale vedtaget på grundlag af artikel 207 og 209 i TEUF og den europæiske naboskabspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 og 209 i TEUF.

### 4.3. **Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 og 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## 5. **OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da Det Blandede Udvalgs retsakt vil ændre varigheden af EU-PM-handlingsplanen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen i overensstemmelse med forretningsordenen for Det Blandede Udvalg EU-PM.

---

<sup>4</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side, i forbindelse med forlængelsen af EU-PM-handlingsplanen**

### RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207 og 209 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse den 24. februar 1997 og trådte i kraft den 1. juli 1997<sup>5</sup>.
- (2) I lyset af den seneste konflikt i Gazastriben efter Hamas' brutale terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023 og den skrøbelige våbenhvile og volatilitet i regionen.
- (3) EU planlægger at vedtage en ny pagt for Middelhavsområdet og en ny strategi for Mellemøsten samt flerårig støtte til Den Palæstinensiske Myndighed.
- (4) Parterne er enige om, at den nuværende handlingsplan<sup>6</sup> fortsat er retningsgivende for det privilegerede partnerskab mellem Den Europæiske Union ("EU") og Den Palæstinensiske Myndighed ("PM") og støtter gennemførelsen af Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen.
- (5) I henhold til aftalens artikel 63 kan Det Blandede Udvalg træffe afgørelser og fremsætte passende henstillinger.
- (6) Det Blandede Udvalg skal vedtage henstillingen om forlængelse af EU-PM-handlingsplanen med to år ved skriftlig procedure.
- (7) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i Det Blandede Udvalg, idet henstillingen vil have retsvirkninger.
- (8) Forlængelsen af handlingsplanen med to år vil give parterne fuld mulighed for at videreføre deres samarbejde i de kommende år, herunder ved eventuel forhandling af partnerskabsprioriteter –

<sup>5</sup> <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=1997014>.

<sup>6</sup> [https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-01/eu-palestine\\_action\\_plan\\_2013.pdf](https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-01/eu-palestine_action_plan_2013.pdf).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Eneste artikel*

Unionens holdning i Det Blandede Udvalg, der er nedsat ved Euro-Middelhavs-interimsassocieringsaftalen om handel og samarbejde mellem Det Europæiske Fællesskab på den ene side og Den Palæstinensiske Befrielsesorganisation (PLO) til fordel for Vestbredden og Gazastribens Palæstinensiske Myndighed på den anden side, til forlængelsen af EU-PM-handlingsplanen baseres på det udkast til Det Blandede Udvalgs henstilling, der er knyttet til denne afgørelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne*  
*Formand*