



Bruxelles, den 19.3.2025
COM(2025) 122 final

2025/0122 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (SAFE-instrumentet)

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ruslands militære aggression mod Ukraine har på dramatisk vis markeret, at territorialkonflikter og højintensiv krigsførelse nu igen er blevet en realitet på det europæiske kontinent. Denne strukturelle ændring i europæisk sikkerhed og forsvar og i europæisk geopolitik har fået medlemsstaterne til at genoverveje deres forsvarsplaner og -kapaciteter.

EU's stats- og regeringschefer forpligtede sig på mødet i Versailles den 10. og 11. marts 2022 til at "styrke de europæiske forsvarskapaciteter" i lyset af Ruslands militære aggression mod Ukraine. Disse mål blev gentaget i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar. Unionen har vedtaget to nødinstrumenter for at imødegå de umiddelbare konsekvenser af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, nemlig forordningen om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA)¹ og forordningen om støtte til produktion af ammunition (ASAP)². I lyset af Ruslands fortsatte angrebskrig fremlagde Kommissionen og den højtstående repræsentant den 5. marts 2023 også en strategi for den europæiske forsvarsindustri (EDIS)³, som fremhævede, at medlemsstaterne stadig i overvejende grad indkøber hver for sig og eksternt. Denne observation er blevet bekræftet af Mario Draghis rapport om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne⁴. I EDIS er der derfor fokus på behovet for, at medlemsstaterne indkøber mere, bedre, sammen og europæisk for at vende de negative tendenser, der påvirker den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB), og effektivt styrke EU's forsvarsindustrielle beredskab.

Samme dato fremlagde Kommissionen forslaget til et program for den europæiske forsvarsindustri (EDIP) for at påbegynde gennemførelsen af EDIS og håndtere de strukturelle følger af Europas nye sikkerhedssituation.

Denne sikkerhedssituation er imidlertid blevet markant og voldsomt forværret siden begyndelsen af 2025. EU og dets medlemsstater må nu forholde sig til en stadig mere intens russisk aggression mod Ukraine og en voksende sikkerhedstrussel fra Rusland. Det står nu også klart, at denne trussel vil bestå inden for en overskuelig fremtid, idet Rusland har foretaget en omlægning til krigsøkonomi, hvilket muliggør en hurtig opskalering af landets militære kapabiliteter og genopfyldning af dets lagre. Det Europæiske Råd understregede derfor i sine konklusioner af 6. marts 2025, at "Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger for den europæiske og den globale sikkerhed i en omverden under forandring udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union".

Samtidig har USA, der traditionelt har været en stærk allieret, gjort det tydeligt, at det anser sit engagement i Europa for at være for omfangsrigt, og at det er nødt til at finde en ny balance og reducere sin hidtidige rolle som primær sikkerhedsgarant.

¹ [Forordning \(EU\) 2023/2418 - DA - EUR-Lex](#)

² [Forordning - 2023/1525 - DA - EUR-Lex](#)

³ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget: "En ny europæisk strategi for forsvarsindustrien: Vejen til beredskab i EU gennem en reaktionsdygtig og modstandsdygtig forsvarsindustri"

⁴ "The future of European competitiveness", rapport af Mario Draghi, september 2024

På trods af medlemsstaternes øgede udgifter til forsvarsinvesteringer i den seneste tid er de nuværende investeringsniveauer endnu ikke tilstrækkelige til at kompensere for tidligere perioders underinvestering og til hurtigt at opfylde de massive behov for forsvarsprodukter, som en selvstændig afskrækkelse af den stigende trussel fra Rusland forudsætter.

I betragtning af den hidtil usete og hastige forværring af sikkerhedsmiljøet og truslen herved for EU-borgerne og EU's økonomi må Unionen og dens medlemsstater straks og massivt intensivere investeringerne i deres industrielle kapacitet og dermed i højere grad selvstændigt sikre deres forsvar. I den forbindelse forelagde Kommissionen en ReArm Europe-plan med fem søjler for Det Europæiske Råd den 6. marts 2025. Den har til formål at adressere situationens hastende karakter ved at frigøre op til 800 mia. EUR.

Nærværende forslag til forordning er en af søjlerne i denne plan, som har til formål at mobilisere EU-budgettet med henblik på at støtte og fremskynde nationale investeringer gennem et nyt finansielt EU-instrument, nemlig forordning om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (SAFE-instrumentet).

For det andet vil en aktivering af stabilitets- og vækstpagtens nationale undtagelsesklausul yde støtte til medlemsstaternes offentlige investeringer og forsvarsudgifter.

For det tredje vil midtvejs gennemgangen af samhørighedspolitikken give medlemsstaterne yderligere mulighed for og incitament til at øge midlerne til forsvarssektoren i samhørighedspolitikens programmer.

Den fjerde og femte søjle har til formål at mobilisere privat kapital dels ved at fremskynde udviklingen af opsparings- og investeringsunionen, dels gennem Den Europæiske Investeringsbank.

Denne plan er enstemmigt blevet hilst velkommen af Det Europæiske Råd.

Desuden har Kommissionen og den højtstående repræsentant fremlagt en hvidbog om fremtiden for det europæiske forsvar sammen med dette udkast til forordning. Den udstikker en ramme for ReArm Europe-planen og indeholder det ræsonnement, der ligger til grund for den ekstraordinært kraftige forøgelse af de europæiske forsvarsinvesteringer. Samtidig anvises vejen til at genopbygge det europæiske forsvar, støtte Ukraine, afhjælpe den kritiske mangel på kapacitet og etablere en stærk og konkurrencedygtig forsvarsindustri base.

Omfanget og hastigheden af den stigning i udgifterne til forsvarsindustrielle kapabiliteter, der kræves af medlemsstaterne og støttes af ReArm Europe-planen, vil sandsynligvis snart få stor indvirkning på de nationale offentlige finanser og det på et tidspunkt, hvor flere medlemsstaters budgetter fortsat er under pres.

SAFE-instrumentet, som Europa-Kommissionen har foreslået Rådet, er derfor et midlertidigt nødinstrument, der skal gøre det muligt for Unionen at yde finansiell støtte til medlemsstaterne i form af lån, der sætter dem i stand til at foretage de store og hastende offentlige investeringer i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB), som den usædvanlige situation kræver. Instrumentet har til formål at fremme fælles indkøb og give medlemsstaterne mulighed for at gøre fremskridt mod en højere markedseffektivitet i forsvarssektoren.

Instrumentet vil yde op til 150 mia. EUR i lån til medlemsstaterne til forsvarsinvesteringer, hvilket vil muliggøre indkøb af forsvarskapabiliteter på de prioriterede indsatsområder, som Det Europæiske Råd har udpeget. Det vil ikke blot gøre Unionens forsvarsindustri mere synlig, men også give mulighed for hurtigt at øge produktionskapaciteten, forbedre den rettidige tilgængelighed af forsvarsprodukter samt fremskynde udviklingen af nye forsvarsprodukter eller opgraderingen af eksisterende produkter. Disse prioriterede indsatsområder er luft- og missilforsvar, artillerisystemer, missiler og ammunition, droner og antidronesystemer, strategiske katalysatorer og beskyttelse af kritisk infrastruktur, herunder i forbindelse med rummet, cyberprodukter, kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse samt militær mobilitet.

Denne fælles tilgang til fælles indkøb vil være til gavn for medlemsstaterne, da de vil kunne nedbringe deres omkostninger, sikre mere effektive forsvarsudgifter og øge interoperabiliteten mellem deres væbnede styrker i betragtelig grad.

En ekstra og vigtig fordel ved dette initiativ er, at det vil sætte medlemsstaterne i stand til omgående at levere militært udstyr til Ukraine, hvilket bør hjælpe medlemsstaterne med at øge deres støtte til landets krigsindsats massivt. Med SAFE-instrumentet kan medlemsstaterne beslutsomt og kollektivt foretage de omfattende investeringer, der er nødvendige for at håndtere den nuværende sikkerhedssituation, og det vil tilskynde dem til at gøre dette på en samarbejdsbaseret måde. SAFE-instrumentet vil ved at udnytte og videreudvikle EDTIB sikre dens konkurrenceevne på lang sigt.

SAFE-instrumentet bør være tilgængeligt for alle de medlemsstater, der søger at øge deres forsvarsinvesteringer i EDTIB væsentligt, og som er klar til at gøre dette gennem en fælles indsats. Oprettelsen af SAFE-instrumentet er endnu et håndgribeligt udtryk for Unionens solidaritet, hvor medlemsstaterne indvilliger i at støtte hinanden gennem EU ved at stille yderligere finansielle midler til rådighed i form af lån.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Støtte i henhold til SAFE-instrumentet vil være i overensstemmelse med og supplere eksisterende samarbejdsbaserede EU-initiativer på det forsvarsindustrielle politikområde.

Det vil supplere EU's vigtigste program på dette politikområde, Den Europæiske Forsvarsfond (EDF). SAFE-instrumentet vil også bygge på de erfaringer, der er gjort i forbindelse med andre EU-programmer såsom EDIRPA eller ASAP. SAFE-instrumentet er i fuld overensstemmelse med de i EDIS skitserede mål om at styrke EU's forsvarsindustrielle beredskab og bør bidrage til opfyldelsen af ovennævnte mål. Det bør også suppleres af EDIP, når det er vedtaget af fælleslovgiverne ved fornøden prioritering.

Med EDIP skabes der rammer for frivilligt samarbejde, f.eks. strukturen for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP) og det europæiske forsvarsprojekt af fælles interesse (EDPCI), som kan muliggøre og lette medlemsstaternes fælles indsats i forbindelse med SAFE-instrumentet. Endelig er SAFE-instrumentet en del af den overordnede ReArm Europe-plan, som Kommissionens formand fremlagde den 4. marts 2025.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

SAFE-instrumentet vil bygge på erfaringerne med SURE og genopretnings- og resiliensfaciliteten og tilbyde en lånebaseret mekanisme til støtte for medlemsstaterne ved gennemførelsen af investeringsplaner, der har til formål at støtte Unionens forsvarsindustri. Ved at lade EU-lån være betinget af fælles indkøb og gennemførelsen af disse planer vil

SAFE-instrumentet tilskynde medlemsstaterne til at investere i deres produktionskapacitet på forsvarsområdet og samtidig fremme en koordineret europæisk tilgang til investeringer i forsvarsindustrien.

SAFE-instrumentet vil medføre synergivirkninger med EU's forsvarspolitik og med gennemførelsen af det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar. Programmet vil blive gennemført i fuld overensstemmelse med EU's kapacitetsudviklingsplan (CDP), som fastlægger prioriteterne på EU-plan med hensyn til forsvarskapacitet, og med EU's samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), hvori der bl.a. udpeges nye muligheder for forsvarssamarbejde.

Endelig vil SAFE-instrumentet supplere EU-initiativer til støtte for Ukraine såsom bistandsfonden for Ukraine, Ukrainefaciliteten, instrumentet for støtte til Ukraine eller samarbejdsmechanismen vedrørende lån til Ukraine. Ved at stille 150 mia. EUR til rådighed for medlemsstaterne til fælles indkøb af forsvarsprodukter vil Unionen styrke medlemsstaternes evne til at overføre flere forsvarskapabiliteter til Ukraine, navnlig gennem øjeblikkelig og supplerende levering af materiale fra deres nationale lagre.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette instrument er artikel 122 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Den voldsomme forværring af Unionens sikkerhedssituation siden begyndelsen af 2025 er en pludselig og usædvanlig begivenhed, der har en massiv og potentielt forstyrrende indvirkning på forsyningen af de forsvarsprodukter, der er af afgørende betydning for Unionens og dens medlemsstaters forsvars- og sikkerhedsinteresser, hvilket sandsynligvis vil få alvorlige konsekvenser for medlemsstaternes offentlige finanser, hvorfor der kræves fælles handling i en ånd af solidaritet. Med SAFE-instrumentet kan Rådet i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne beslutte at yde de medlemsstater, der måtte ønske det, finansiell støtte gennem en mekanisme, der er skræddersyet til at håndtere den hidtil usete geopolitiske situation og de dermed forbundne udfordringer for den offentlige sikkerhed, der berettiger en intervention i henhold til artikel 122 i TEUF i form af et nødinstrument. Denne mekanisme vil gøre det muligt for medlemsstaterne hurtigt at øge de offentlige udgifter til gavn for den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) og med det formål hurtigst muligt at afhjælpe de alvorlige forsyningsvanskeligheder med hensyn til forsvarsprodukter, der opstår som følge af denne situation.

Opbygningen og forvaltningen af låneordningen giver Rådet mulighed for på bestemte betingelser og på forslag af Kommissionen at yde midlertidig finansiell ad hoc-støtte fra Unionen til en medlemsstat, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af naturkatastrofer eller usædvanlige begivenheder, som den ikke selv er herre over, f.eks. den usædvanlige og hidtil usete sikkerhedssituation. Dette retsgrundlag understøtter SAFE-instrumentets långivningskomponent.

Artikel 122 i TEUF er det relevante retsgrundlag for finansiell støtte, der ydes ved håndtering af kriser eller usædvanlige begivenheder, og er ikke begrænset til kriser af finansiell karakter, herunder kriser vedrørende finansiell stabilitet. Rådet har vide skønsmuligheder til at vurdere, om det er nødvendigt at anvende dette instrument i en nødsituation. Rådet har tidligere

anvendt denne bestemmelse til at yde finansiel støtte til medlemsstater, der har været ramt af pludselige og usædvanlige stigninger i de offentlige udgifter, f.eks. under covid-19-pandemien, hvor det bidrog til at opretholde beskæftigelsen (SURE-instrumentet)⁵. Rådet har ligeledes ret til at påberåbe sig denne bestemmelse i den nuværende ekstraordinære sikkerhedssituation med henblik på gennem SAFE-instrumentet at yde finansiel støtte til medlemsstater, der ser sig nødsaget til at foretage hastende og massive investeringer i EU's produktionskapacitet på forsvarsområdet ved hjælp af samarbejdsbaserede indkøb, hvorved deres militære kapaciteter styrkes.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

De planlagte foranstaltninger i dette initiativ er i fuld overensstemmelse med nærhedsprincippet. Unionen står i en nødsituation, som kan påvirke alle dens medlemsstater, og som kræver en kombination af foranstaltninger på EU-plan og i medlemsstaterne for hurtigt at opskalere EDTIB og dermed sikre en tilstrækkelig og selvstændig produktionskapacitet hvad angår forsvarsprodukter. Dette instrument bidrager på EU-plan til det presserende behov for, at medlemsstaterne imødekommer det øgede behov for offentlige midler til produktion af forsvarsmateriel fra medlemsstaterne og Ukraine, og supplerer medlemsstaternes indsats på nationalt plan. Med instrumentet tages der højde for dels, at EDTIB i vid udstrækning fortsat er indrettet efter forholdene i fredstid, fordi medlemsstaternes politiske og budgetmæssige prioriteringer i de seneste årtier er sket i en anden geopolitisk kontekst, hvor fredsdividenden er gået til andre samfundsmæssige formål, dels behovet for at give medlemsstaterne mulighed for at tilpasse sig den markante forværring af den geopolitiske situation.

Desuden vil en indsats på EU-plan have den yderligere fordel, at der sikres en opskalering af EDTIB, hvilket er til gavn for alle medlemsstaterne. I lyset af det presserende behov for, at medlemsstaterne imødegår de aktuelle sikkerhedstrusler, og i betragtning af den herskende tendens, der fremhæves i strategien for den europæiske forsvarsindustri, er der i EU en systemisk risiko for, at medlemsstaterne øger deres forsvarsinvesteringer væsentligt uden forudgående koordinering og på en måde, der fortrinsvis er til gavn for producenter af forsvarsmateriel uden for EU. En sådan ukoordineret tilgang vil sandsynligvis være ledsaget af betydelig ineffektivitet i de offentlige udgifter, forårsage en prisspiral for forsvarsmateriel og potentielt udgrænse medlemsstater med begrænset købekraft. Desuden vil en sådan ukoordineret tilgang øge fragmenteringen af EDTIB og i alvorlig grad underminere dens konkurrenceevne på lang sigt. Der er derfor god økonomisk og politisk ræson i aktivt at støtte samarbejde og fælles indkøb medlemsstaterne imellem i overensstemmelse med målene i EDIS. I den forbindelse er en indsats på EU-plan afgørende for at sikre solidaritet mellem medlemsstaterne og garantere, at de har adgang til en konkurrencedygtig og effektiv EDTIB.

Den kombinerede virkning af massive investeringer og en sådan efterspørgselsaggregering forventes at føre til en særdeles betydelig defragmentering af EDTIB og en særdeles markant forøgelse af produktionskapaciteten. Et signal af denne type vil faktisk gøre det muligt for EDTIB at fremkalde en tilstrækkelig og proportional opskalering. I øjeblikket og inden for en overskuelig fremtid er der ikke noget andet instrument på EU-plan af tilstrækkelig finansiel tyngde til at signalere kommende efterspørgsel så kraftigt til industrien.

⁵ Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet

Desuden giver en foranstaltning på EU-plan mulighed for at indføre målrettede undtagelser fra direktiv 2009/81/EF om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet med henblik på at skabe betingelserne for at lette og fremskynde fælles indkøb af forsvarsmateriel, der involverer finansiel støtte i henhold til dette instrument, og dermed bidrage til at afhjælpe den nødsituation, der berettiger anvendelsen af dette instrument.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål i instrumentet.

Undtagelserne fra finansforordningen, direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/81/EF hænger nøje sammen med anvendelsen af den finansielle støtte, der ydes i henhold til dette instrument, og vil være begrænset til den periode, hvor instrumentet har virkning.

- **Valg af instrument**

Denne retsakt har form af en forordning, idet den indfører et nyt specifikt og midlertidigt instrument, der kan anvendes af enhver medlemsstat, og den skal være bindende i alle enkeltheder og gælde umiddelbart i hver medlemsstat. Alle tidligere retsakter, som involverer artikel 122 i TEUF, har haft form af en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Høringer af interessenter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

- **Grundlæggende rettigheder**

Retten til liv, frihed og sikkerhed er nedfældet i artikel 2 og 6 i chartret om grundlæggende rettigheder. Den offentlige sikkerhed er også et tvingende alment hensyn.

Endvidere vil en styrkelse af medlemsstaternes kapacitet til at forsvare deres områdes integritet og EU-borgernes sikkerhed bidrage til at beskytte EU-borgernes mest grundlæggende rettigheder.

Forordningen sikrer den rette balance mellem beskyttelsen af disse grundlæggende rettigheder og af det tvingende og almene mål om offentlig sikkerhed og andre grundlæggende rettigheder såsom friheden til at oprette og drive egen virksomhed og aftalefriheden, der er fastsat i artikel 16 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder. Navnlig er der ved forordningen mulighed for i væsentlig grad at ændre en eksisterende rammeaftale i

henhold til direktiv 2009/81/EF. En sådan mulighed er imidlertid betinget af en forudgående aftale med den virksomhed, som den pågældende rammeaftale er indgået med.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder i overensstemmelse med den diversificerede finansieringsstrategi.

SAFE-instrumentet vil have form af en låneordning på op til 150 mia. EUR, som understøttes af en garanti fra Unionen i henhold til FFR-forordningens artikel 2, stk. 3, samtidig med at det sikres, at Unionens eventualforpligtelser som følge af instrumentet er forenelige med Unionens budgetmæssige begrænsninger, jf. artikel 3, stk. 1, i FFR-forordningen og Rådets afgørelse 2020/2053.

Denne forordning indeholder sikkerhedsforanstaltninger, der skal sikre ordningens finansielle soliditet:

- en stringent og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en sammensætning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, den årlige eksponering og en overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, og
- muligheder for refinansiering af gæld.

Eftersom finansieringsordningen i SAFE-instrumentet er af midlertidig karakter, vil fristen for anmodninger om den sidste lånerate være den 31. december 2030.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Artikel 1 i forslag til Rådets forordning indeholder bestemmelser om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (SAFE-instrumentet). Dette instrument vil fungere ad hoc og være af midlertidig karakter i betragtning af retsgrundlaget. Det vil yde finansiel støtte i henhold til finansforordningens artikel 223 til medlemsstater med behov for at foretage store og hastende offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri.

Artikel 2 i forslaget til forordning indeholder definitioner, der skal anvendes i forbindelse med forordningen, navnlig definitioner vedrørende forsvarsprodukter eller fælles indkøb.

I artikel 3 i forslaget til forordning understreges SAFE-instrumentets supplerende karakter. Det bør supplere medlemsstaternes indsats på nationalt plan og bør sætte medlemsstaterne i stand til at fremskynde disse investeringer på en koordineret måde.

I artikel 4 i forslaget til forordning fastsættes betingelserne for aktivering af instrumentet. Medlemsstaterne kan anmode om finansiel støtte, hvis de planlægger at gennemføre aktiviteter, udgifter og foranstaltninger via fælles indkøb, med henblik på at understøtte tilpasningen af EDTIB til de strukturelle ændringer.

I artikel 5 i forslaget til forordning fastlægges det, at den finansielle støtte i henhold til det foreslåede SAFE-instrument vil tage form af et lån til den pågældende medlemsstat.

I artikel 6 i forslaget til forordning fastlægges maksimumsbeløbet for den finansielle støtte fra Unionen, der kan ydes i henhold til SAFE-instrumentet, og en dato, frem til hvilken lånebeløbene kan godkendes af Kommissionen på grundlag af en forelagt investeringsplan. Der er tale om et beløb på op til 150 mia. EUR.

I artikel 7 i forslaget til forordning fastsættes indholdet og proceduren for forelæggelse af investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri, som medlemsstater, der ønsker at modtage finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, skal forelægge Kommissionen. Kommissionen anvender en procedure i tre faser. Indledningsvis iværksætter Kommissionen en indkaldelse af interessetilkendegivelser og anmoder interesserede medlemsstater om at angive et mål for den finansielle støtte, der anmodes om, samt omtrentlige maksimums- og minimumslånebeløb. Fristen for indgivelse af interessetilkendegivelser bør ikke overstige to måneder regnet fra datoen for forordningens ikrafttræden. Dernæst underretter Kommissionen inden for to uger efter udløbet af fristen interesserede medlemsstater om en foreløbig fordeling af de lånebeløb, der er til rådighed for hver medlemsstat. Herefter indgiver interesserede medlemsstater deres investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri senest seks måneder efter datoen for forordningens ikrafttræden.

Investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri vil navnlig indeholde en beskrivelse af de aktiviteter, udgifter og foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat har planlagt og behøver finansiell støtte til, og navnlig en beskrivelse af behovene for forsvarsprodukter inden for de investeringsområder, der er angivet i Det Europæiske Råds konklusioner af 6. marts 2025, samt de foranstaltninger, som den pågældende medlemsstat agter at gennemføre for at opfylde betingelserne i forordningen og forpligtelserne i henhold til EU-retten.

I artikel 8 i forslaget til forordning fastsættes proceduren for hurtig ydelse af finansiell støtte til medlemsstaterne. Efter en medlemsstats indgivelse af en anmodning, der er ledsaget af en behørigt underbygget investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri, foretager Kommissionen en vurdering af denne investeringsplan med henblik på at kontrollere, at den opfylder betingelserne i denne forordning. Elementer såsom beløbet, størrelsen af en eventuel forfinansiering og vurderingen af investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri bør medtages i Kommissionens gennemførelsesafgørelse. I denne gennemførelsesafgørelse redegør Kommissionen i tilstrækkelig grad for sin vurdering, navnlig hvis den måtte beslutte ikke at yde finansiell støtte til en medlemsstat. I denne artikel fastsættes ligeledes de betingelser, hvorunder Kommissionen inden den 31. december 2026 kan iværksætte en ny indkaldelse af interessetilkendegivelser, såfremt der endnu er midler til rådighed.

Artikel 9-13 i forslaget til forordning indeholder procedurereglerne for udbetaling og gennemførelse af lånet i henhold til SAFE-instrumentet. De omhandler nærmere bestemte reglerne vedrørende operationelle ordninger, lånoptagelses- og långivningstransaktioner, forfinansiering, reglerne om betaling og lån stillet i bero samt de forsigtighedsregler, der gælder for porteføljen af lån i henhold til instrumentet.

I artikel 14 og 15 i forslaget til forordning fastsættes regler for kontrol og revision samt beretning.

I artikel 16 i forslaget til forordning fastsættes de betingelser for støtteberettigelse, som en medlemsstat, der modtager finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, skal opfylde, når

den gennemfører et fælles indkøb. Disse vedrører navnlig deltagelsesbetingelser for kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, der støttes af SAFE-instrumentet, samt specifikke betingelser vedrørende de produkter, der er genstand for fælles indkøb, der støttes gennem SAFE-instrumentet.

I artikel 17 i forslaget til forordning fastsættes de betingelser, hvorunder kontrahenter eller underkontrahenter fra andre tredjelande end EØS-EFTA-landene og Ukraine kan deltage i fælles indkøb, der støttes gennem SAFE-instrumentet. Artiklen indeholder bestemmelser om en gradueret tilgang, der sikrer en rimelig balance med hensyn til et tredjelandes potentielle forpligtelser over for Unionen, herunder dets finansielle bidrag, og fordelene for det pågældende tredjeland, navnlig fordele for de dele af dets industri, der deltager i fælles indkøb som kontrahenter eller underkontrahenter.

I artikel 18 og 19 i forslaget til forordning fastsættes regler, der skal lette og fremskynde procedurerne for fælles indkøb. Nærmere bestemt indeholder de en undtagelse fra direktiv 2009/81/EF for at muliggøre en væsentlig ændring af eksisterende rammeaftaler til fordel for en medlemsstat, der modtager finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, og en præcisering af, at kontrakttildelingen ved fælles indkøb, der involverer mindst én medlemsstat, som modtager finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, kan ske som udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse.

Artikel 20 i forslaget til forordning indeholder bestemmelser om en midlertidig momsfrigørelse ved indførsel og levering af forsvarsprodukter, der er genstand for fælles indkøb i henhold til dette instrument.

I Artikel 21 i forslaget til forordning fastsættes de regler, der gælder for klassificerede informationer og følsomme oplysninger, som kan indgå i gennemførelsen af forordningen.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (SAFE-instrumentet)

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 122, under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dens følgevirkninger for den europæiske og globale sikkerhed udgør en eksistentiel udfordring for Den Europæiske Union.
- (2) Som reaktion på denne udfordring understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner af 6. marts 2025, idet det mindede om Versailleserklæringen af 11. marts 2022⁶ og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, der blev vedtaget den 21. marts 2022⁷, at Europa skal opnå større suverænitet, påtage sig et større ansvar for eget forsvar og blive bedre rustet til at handle og håndtere umiddelbare og fremtidige udfordringer og trusler på egen hånd. På dette ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd forpligtede alle medlemsstater sig til at styrke deres overordnede forsvarsberedskab, reducere deres strategiske afhængighed, afhjælpe deres manglende kritiske kapaciteter og styrke den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base i overensstemmelse hermed i hele Unionen, så den bedre kan levere udstyr i de mængder og i det højere tempo, som kræves.
- (3) Den 18. maj 2022 vedtog Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik en fælles meddelelse⁸ om en analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem, hvori de satte fokus på de finansielle, industrielle og kapacitetsmæssige mangler på forsvarsområdet i Unionen.
- (4) Den 20. juli 2023 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2023/1525⁹ om støtte til produktion af ammunition (ASAP) med henblik på hurtigst muligt at støtte opskaleringen af produktionskapaciteten i Den Europæiske Unions forsvarsindustri, sikre forsyningskæderne, facilitere effektive indkøbsprocedurer, afhjælpe mangler i produktionskapaciteten og fremme investeringer.

⁶ <https://www.consilium.europa.eu/media/54773/20220311-versailles-declaration-da.pdf>

⁷ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/da/pdf>

⁸ Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om analyse af investeringsunderskud på forsvarsområdet og vejen frem, JOIN(2022) 24 final, 18. maj 2022.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

- (5) Den 18. oktober 2023 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet forordning (EU) 2023/2418 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA)¹⁰ med henblik på at støtte samarbejdet mellem medlemsstaterne i indkøbsfasen for på en samarbejdsbaseret måde at afhjælpe de mest akutte og kritiske mangler, navnlig dem, der er opstået som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine.
- (6) Den 14. og 15. december 2023 understregede Det Europæiske Råd i sine konklusioner efter at have overvejet det arbejde, der er udført i forbindelse med gennemførelsen af Versailleserklæringen og det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar, at der skal gøres mere for at opnå Unionens mål om at skærpe forsvarsberedskabet. En stærk forsvarsindustri blev betragtet som en forudsætning for et sådant beredskab og forsvar af Unionen, hvilket betyder, at den europæiske forsvarsindustri skal gøres mere modstandsdygtig, innovativ og konkurrencedygtig.
- (7) Den 5. marts 2024 vedtog Europa-Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af programmet for den europæiske forsvarsindustri og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter ("EDIP") med henblik på at bygge videre på de erfaringer, der er gjort i forbindelse med EDIRPA og ASAP, og udvide tankegangen herfra i et mere langsigtet og struktureret perspektiv.
- (8) Siden begyndelsen af 2025 er Unionens sikkerhedssituation imidlertid forværret kraftigt, ikke blot som følge af den vedvarende trussel fra Rusland, dets intensiverede omlægning til krigsøkonomi og udviklingen i krigen i Ukraine, men også som følge af den usikkerhed, der skyldes en ny geopolitisk situation, hvor Unionen er nødt til at optrappe sin indsats markant for være i stand til at sikre sit forsvar på egen hånd. Denne nylige forværring øger truslen mod Den Europæiske Union og fordrer, at medlemsstaterne som en nødforanstaltning påbegynder en massiv forøgelse af de offentlige udgifter for at opskalere den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB). Som følge heraf øges også behovet for i en ånd af solidaritet at fremskynde tilrådighedsstillelsen af EU-støtte til de medlemsstater, der sandsynligvis vil stå over for store vanskeligheder på grund af de massive offentlige investeringer, der kræves, hvilket kan påvirke deres økonomiske situation. Eftersom det tager tid at udvikle produkter og sikre en opskalering af den tilsvarende industrielle produktionskapacitet, er det afgørende, at Unionen hurtigst muligt støtter disse medlemsstater, så de meget hurtigt kan afgive ordrer og skabe større forudsigelighed for forsvarsindustriektoren og dermed tilskynde den til at investere på meget kort sigt med henblik på at styrke produktionskapaciteten.
- (9) Omfanget og hastigheden af den stigning i udgifterne til forsvarsindustrielle kapaciteter, der kræves af medlemsstaterne, vil sandsynligvis have stor indvirkning på deres offentlige finanser på et tidspunkt, hvor flere medlemsstaters budgetter stadig er under pres.
- (10) Denne usædvanlige situation, som medlemsstaterne ikke har forårsaget og ikke er herre over, berettiger, at Unionen træffer hasteforanstaltninger med henblik på at stille et midlertidigt instrument til rådighed for de medlemsstater, der ønsker at investere i

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA), EUT L, 2023/2418, 26.10.2023.

den forsvarsindustrielle produktion, og yde dem finansiel støtte i form af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa ("SAFE-instrumentet").

- (11) SAFE-instrumentet bør muliggøre store og hastende offentlige investeringer i den europæiske forsvarsindustri med henblik på at opnå en hurtig forøgelse af produktionskapaciteten, forbedret rettidig tilgængelighed af forsvarsprodukter og en fremskyndelse af tilpasningen til de strukturelle ændringer. Eftersom denne forordning er en ekstraordinær og midlertidig reaktion på en akut og eksistentiel udfordring, bør den finansielle støtte, der ydes herigennem, kun stilles til rådighed med henblik på at afhjælpe de negative økonomiske konsekvenser ved den forværrede sikkerhedssituation og de umiddelbare indkøbsbehov i medlemsstaterne, der bidrager til at skærpe det forsvarsindustrielle beredskab i EDTIB. Dette instrument bør være en del af en samlet indsats på nationalt plan og på EU-plan for at afsætte flere ressourcer til investeringer i forsvarsindustrien med henblik på at afhjælpe den krisesituation, der skyldes de aktuelle sikkerhedstrusler. Der bør sideløbende med denne indsats træffes yderligere foranstaltninger på EU-plan og på nationalt plan, som f.eks. aktivering af den eksisterende fleksibilitet inden for rammerne af stabilitets- og vækstpagten.
- (12) Den finansielle støtte i henhold til SAFE-instrumentet bør gennemføres af medlemsstaterne på en måde, der er i tråd med dels de prioriteter for forsvarskapacitet, som medlemsstaterne i fællesskab er nået til enighed om inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), dels medlemsstaternes samarbejde inden for rammerne af det ved Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2315¹¹ etablerede permanente strukturerede samarbejde, dels Det Europæiske Forsvarsagenturs (EDA's) initiativer og projekter og dels Unionens civile og militære bistand til Ukraine. Ved gennemførelsen af denne forordning bør medlemsstaterne tage behørigt hensyn til de relevante aktiviteter, der udføres af Den Nordatlantiske Traktats Organisation (NATO) og andre partnere, hvis sådanne aktiviteter tjener Unionens sikkerheds- og forsvarsinteresser.
- (13) Medlemsstaterne bør kunne anvende den finansielle støtte i henhold til SAFE-instrumentet i synergi med andre eksisterende og fremtidige EU-programmer, navnlig til medfinansiering af specifikke foranstaltninger. Sideløbende hermed kan EU-programmer, der støtter samarbejde om indkøb af forsvarsmateriel eller mere generelt har til formål at støtte EDTIB's konkurrenceevne, specifikt yde supplerende EU-støtte til fælles indkøb, der foretages med finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet, eller til økonomiske aktører, der er involveret i sådanne indkøb, for at stimulere tilsvarende industriel opskalering og yderligere styrke instrumentets virkninger for EDTIB.
- (14) For at mindske den administrative byrde for medlemsstaterne bør det inden for rammerne af de relevante programmer, navnlig de programmer, der støtter samarbejde om fælles indkøb, være muligt for Kommissionen at tage hensyn til de oplysninger, der gives inden for rammerne af denne forordning, og navnlig med henblik på rapportering om gennemførelsen af den finansielle støtte, at forenkle betingelserne for ansøgning om finansiel støtte.
- (15) Manglen på samarbejde mellem medlemsstaterne har ført til ineffektivitet og mangedobling af forsvarssystemer af samme art i Unionen, hvilket underminerer det

¹¹ Rådets afgørelse (FUSP) 2017/2315 af 11. december 2017 om etablering af et permanent struktureret samarbejde (PESCO) og fastlæggelse af listen over deltagende medlemsstater (EUT L 331 af 14.12.2017, s. 57, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2315/oj>).

mål om beskyttelse af Unionens område, der forfølges med de tilsvarende nationale investeringer, og resulterer i fragmentering og utilstrækkelig gennemførelse for så vidt angår væsentlige dele af EDTIB. For at afhjælpe denne situation bør de støttemodtagende medlemsstater anvende den finansielle støtte, der ydes i henhold til denne forordning, til at foretage fælles indkøb. De støtteberettigede aktiviteter, udgifter og foranstaltninger, der finansieres gennem fælles indkøb af forsvarsmateriel, bør vedrøre følgende prioriterede indsatsområder, som Det Europæiske Råd har udpeget, under hensyntagen til erfaringerne fra krigen i Ukraine og i overensstemmelse med det arbejde, der allerede er udført inden for rammerne af Det Europæiske Forsvarsagentur ("EDA"), og i fuld overensstemmelse med NATO: luft- og missilforsvar, artillerisystemer, herunder kapabiliteter til præcisionsangreb i dybden (*deep precision strike*), missiler og ammunition, droner og antidronesystemer, strategiske katalysatorer, herunder i forhold til beskyttelse af rummet og kritisk infrastruktur, militær mobilitet, cyberprodukter, kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse. De fælles indkøb bør have som mål at hæve det tempo, hvori kapaciteten til at producere forsvarsprodukter tilpasses de strukturelle ændringer, at tilskynde til samarbejde i indkøbsfasen, at støtte en forøgelse af produktionskapaciteten og at udvikle og erhverve tilhørende infrastruktur, udstyr og logistiske tjenester.

- (16) I betragtning af den seneste udvikling i den geopolitiske situation og den ekstraordinære trussel mod Unionens og medlemsstaternes sikkerhed og for hurtigst muligt at styrke Unionens industrielle base på en effektiv og uafhængig måde og dermed øge effektiviteten og merværdien af den finansielle støtte, der ydes i henhold til SAFE-instrumentet, bør der i denne forordning fastsættes betingelser for støtteberettigelse, som finder anvendelse på medlemsstaternes anvendelse af den finansielle støtte. Kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb i henhold til dette instrument, bør derfor være etableret i og have deres ledelsesstruktur i Unionen, i EFTA-medlemmer, der er medlemmer af EØS ("EØS-EFTA-lande"), eller i Ukraine og bør for så vidt angår fælles indkøb anvende infrastruktur, faciliteter, aktiver eller ressourcer beliggende på en medlemsstat, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område. For at sikre, at kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, ikke handler imod Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, bør de ikke kontrolleres af tredjelande eller tredjelandsenheder. I denne sammenhæng bør ved "kontrol" forstås muligheden for at udøve afgørende direkte eller indirekte indflydelse på en retlig enhed gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder.
- (17) Under visse omstændigheder bør det være muligt at fravige princippet om, at retlige enheder, der er involveret i fælles indkøb, skal anvende infrastruktur, faciliteter, aktiver eller ressourcer beliggende på en medlemsstat, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område og ikke må kontrolleres af tredjelande eller tredjelandsenheder. I den forbindelse kan en retlig enhed, der er etableret i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine, og som anvender infrastruktur, faciliteter, aktiver eller ressourcer beliggende uden for en medlemsstat, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område og/eller kontrolleres af et tredjeland eller en enhed i et tredjeland, deltage, hvis strenge betingelser vedrørende Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP) i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), er opfyldt.
- (18) Retlige enheder, der er etableret i Unionen, EØS-EFTA-landene eller Ukraine, og som kontrolleres af et tredjeland, der ikke er Ukraine eller et EØS-EFTA-land ("andet

tredjeland"), eller andre tredjelandsenheder, hvor det er tilladt, bør være berettiget til at deltage i fælles indkøb, hvis de har været underlagt screening som omhandlet i forordning (EU) 2019/452 og, om nødvendigt, passende afhjælpende foranstaltninger, eller hvis der over for Kommissionen stilles garantier, som er godkendt i overensstemmelse med nationale procedurer i den medlemsstat, det EØS-EFTA-land eller Ukraine, hvori de er etableret. Sådanne garantier bør kun stilles, hvis strenge betingelser vedrørende Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, som fastsat inden for rammerne af FUSP i henhold til afsnit V i TEU, er opfyldt.

- (19) For at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter hidrørende fra EDTIB og fremskynde tilpasningen af denne til de strukturelle ændringer og dermed styrke effektiviteten af den finansielle støtte, der ydes, er det vigtigt at fastsætte minimumsbetingelser for så vidt angår den værdi, der skabes i Unionen. I fælles indkøbskontrakter bør det derfor være en betingelse, at omkostningerne til komponenter med oprindelse i Unionen, EØS-EFTA-lande eller Ukraine ikke udgør mindre end 65 % af de anslåede omkostninger til det færdige produkt.
- (20) For visse forsvarsprodukter, hvis underliggende teknologier ikke er alment tilgængelige i Unionen, og som kan være vanskelige at erstatte i stor skala, bør yderligere betingelser kræves opfyldt for at sikre, at medlemsstaternes væbnede styrker ikke er underlagt begrænsninger fra tredjelande for så vidt angår disse produkter. Hvis sådanne produkter er underlagt begrænsninger, bør kontrahenterne uden begrænsninger fra et tredjeland eller en tredjelandsenhed have juridisk mulighed for at erstatte de komponenter, som udløser begrænsningerne, med komponenter med oprindelse i EU, der ikke er underlagt disse begrænsninger, samt for at træffe afgørelse om det pågældende produkts definition og udvikling.
- (21) Instrumentets betingelser for støtteberettigelse har til formål straks at opskalere produktionskapaciteten i Unionens forsvarsindustri, samtidig med at den nødvendige fleksibilitet bevares under hensyntagen til forsyningskædernes internationalisering for relevante produkter og teknologier. SAFE-instrumentet bør ud over Ukraine og EØS-EFTA-landene også give tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande samt tredjelande, som Unionen har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab (ikkebindende instrument) med, mulighed for at deltage i fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet. Bilaterale eller multilaterale aftaler mellem Unionen og et eller flere af disse lande bør også gøre det muligt for kontrahenter og underkontrahenter, der er etableret i de respektive lande, at deltage i fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet på de vilkår og betingelser, der fastsættes i disse aftaler.
- (22) Medlemsstater, der ønsker finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, bør indgive en anmodning til Kommissionen ledsaget af en investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri. For at lette udarbejdelsen af investeringsplanerne bør der finde udvekslinger sted mellem Kommissionen og medlemsstaterne med henblik på fastsættelse af en foreløbig fordeling af lånebeløbene. Kommissionen bør vurdere alle anmodninger, der indgives af medlemsstaterne. Ved vurdering af de nationale investeringsplaner bør Kommissionen trække på EDA's eller EU's Militærstabs ekspertise, hvor det er relevant. Kommissionen bør tildele lånebeløbene til de pågældende medlemsstater under anvendelse af principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed, navnlig hvis summen af de lånebeløb, der anmodes om, overstiger det samlede maksimumsbeløb for den finansielle støtte, der er til rådighed i henhold til SAFE-instrumentet. Lånene bør fordeles mellem de

medlemsstater, der har ansøgt om lån, i overensstemmelse med principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed. Investeringsplanerne vedrørende den europæiske forsvarsindustri bør indeholde en beskrivelse af foranstaltningerne til styrkelse af modstandsdygtigheden i den europæiske forsvarsindustri ved at lette adgangen til markedet for forsvarsmateriel for SMV'er, midcapselskaber og nye forsvarsaktører.

- (23) For at lette gennemførelsen af en investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri bør Kommissionen og hver berørt medlemsstat indgå en operationel ordning med nærmere oplysninger om udbetalingen af den finansielle støtte, herunder en foreløbig tidsplan for udbetaling, og underskrive en låneaftale med de nærmere vilkår for lånestøtte i henhold til SAFE-instrumentet. Der bør ydes en forfinansiering på 15 % for hurtigt at påbegynde gennemførelsen af aktiviteterne, udgifterne og foranstaltningerne i henhold til SAFE-instrumentet.
- (24) Det er hensigtsmæssigt, at den finansielle støtte tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er omhandlet i artikel 224 i finansforordningen (forordning (EU, Euratom) 2024/2509) og oprettet som en fælles finansieringsmetode, og som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser. Af forsigtighedshensyn i forbindelse med forvaltningen af låneporteføljen bør den andel af lån, der ydes til de tre medlemsstater, der tegner sig for den største andel af de ydede lån, ikke overstige 60 procent af maksimumsbeløbet for instrumentet.
- (25) Fælles indkøb bør omfatte mindst to deltagende lande, som er medlemsstater, EØS-EFTA-lande eller Ukraine, hvoraf mindst ét bør være en medlemsstat, der modtager lånestøtte i henhold til SAFE-instrumentet. Desuden bør tiltrædende lande, andre kandidatlande og potentielle kandidatlande samt andre tredjelande, som Unionen har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab med, have mulighed for at deltage i fælles indkøb med en medlemsstat, der modtager finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet. Medtagelsen af EØS-EFTA-lande og Ukraine blandt de lande, der kan medregnes i det påkrævede antal for fælles indkøb, er begrundet i henholdsvis disse landes tætte partnerskab med Unionen inden for forsvarsindustriell produktion og det forhold, at Ukraine står direkte over for Ruslands igangværende angrebskrig. Medlemsstaterne opfordres også til at støtte Ukraine yderligere med det udstyr, der indkøbes med finansiell støtte fra SAFE-instrumentet. Disse tredjelandes deltagelse i fælles indkøb til EDTIB eller Ukraines eller EØS-EFTA-landenes forsvarsteknologiske og -industrielle base bør forstærke den efterspørgselsaggregering, der er nødvendig for at opnå en opskalering af den industrielle kapacitet og understøtte interoperabiliteten mellem de systemer og produkter, der anvendes af Unionens nærmeste partnere inden for det pågældende felt, samtidig med at de medlemsstater, der deltager i disse indkøb, potentielt får mulighed for at opnå bedre priser.
- (26) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF er der fastsat retlige rammer for samordning af fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet under hensyntagen til medlemsstaternes sikkerhedskrav og de forpligtelser, der følger af TEUF. I nævnte direktiv fastsættes specifikke bestemmelser, der finder anvendelse i nødsituationer, som skyldes en krise, f.eks. afkorting af frister for modtagelse af tilbud og muligheden for at anvende udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse. For at styrke SAFE-instrumentets effektivitet og derved i en ånd af solidaritet håndtere den nødsituation, der skyldes udviklingen i den geopolitiske situation, er det nødvendigt, at der hurtigst muligt foretages massive investeringer i EDTIB.

- (27) Med henblik herpå bør det gøres lettere at tildele kontrakter i forbindelse med fælles indkøb, der omfatter mindst én medlemsstat, som støttes finansielt i henhold til SAFE-instrumentet. Medlemsstater, der gennemfører fælles indkøb ved hjælp af den støtte, der ydes i henhold til SAFE-instrumentet, bør derfor anses for at befinde sig i en nødsituation, som skyldes en krise, hvilket berettiger anvendelsen af et udbud med forhandling uden offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse som fastsat i direktiv 2009/81/EF. For at beskytte sikkerhedsinteresserne hos de medlemsstater, der deltager i fælles indkøb, der støttes gennem SAFE-instrumentet, er det desuden nødvendigt at give mulighed for deltagelse i en eksisterende rammeaftale eller kontrakt, så også ordregivende myndigheder i medlemsstater, som ikke oprindeligt var parter i den pågældende aftale, kan deltage heri, også selv om der i denne ikke oprindeligt var fastsat en sådan mulighed, forudsat at der indhentes forudgående samtykke hos den virksomhed, der har indgået rammeaftalen.
- (28) Med dette instrument tilstræbes det at bidrage til den offentlige sikkerhed af tvingende almen interesse, som består i at understøtte medlemsstaternes økonomiske indsats for at sikre rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter gennem en opskalering af EDTIB, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne at være forberedt på enhver form for aggression. Ved anvendelse af betingelser for støtteberettigelse sigter det mod at støtte EDTIB's konkurrenceevne og det industrielle beredskab, hvilket er nødvendigt for at forbedre medlemsstaternes kapacitet til at forsvare Unionens og dens medlemsstaters område effektivt og på egen hånd. Det forfølger også et supplerende mål om gennem anvendelse af fælles indkøb at øge graden af forsvarsprodukternes interoperabilitet. I en ånd af solidaritet og for at sikre den finansielle bæredygtighed af den indsats, der er nødvendig for at løse de alvorlige vanskeligheder med tilgængeligheden af forsvarsprodukter, er det hensigtsmæssigt at træffe foranstaltninger til at undgå at skulle finansiere beskatning af disse udgifter på forhånd. Forsvarsprodukter, der erhverves i forbindelse med fælles indkøb, som involverer bidrag fra dette instrument, bør derfor fritages for merværdiafgift (moms) ved indførelse af en midlertidig momsfritagelse i henhold til direktiv 2006/112/EF. Denne undtagelse bør være tidsbegrænset og kun gælde i varigheden af de kontrakter, der indgås som følge af fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet.
- (29) Unionen er fortsat fuldt engageret i international solidaritet. Alle foranstaltninger, der anses for nødvendige og træffes i henhold til denne forordning, herunder foranstaltninger, som er nødvendige for at forebygge eller afhjælpe kritiske mangler, bør gennemføres på en måde, der er målrettet, gennemsigtig, forholdsmæssig, midlertidig og i overensstemmelse med WTO-forpligtelserne.
- (30) Det bør være muligt for Kommissionen og medlemsstaterne at udøve kommunikationsaktiviteter for at sikre EU-finansieringens synlighed og, alt efter hvad der er relevant, at sikre, at støtte gennem SAFE-instrumentet kommunikerer og anerkendes gennem en finansieringserklæring.
- (31) Denne forordning berører ikke det forhold, at den enkelte medlemsstat har eneansvar for sin nationale sikkerhed som omhandlet i artikel 4, stk. 2, i TEU, og berører ej heller den enkelte medlemsstats ret til at beskytte sine væsentlige sikkerhedsinteresser i overensstemmelse med artikel 346 i TEUF.
- (32) For at gennemførelsen af denne forordning kan påbegyndes snarest muligt med henblik på at nå målene heri, bør den træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

Ved denne forordning oprettes instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri ("SAFE-instrumentet"), hvorigennem der ydes finansiel støtte til medlemsstaterne, så de kan foretage store og hastende offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri.

Ved denne forordning fastsættes de betingelser og procedurer, i henhold til hvilke finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet ydes til og gennemføres af medlemsstaterne, samt reglerne om forenklede og fremskyndede procedurer for fælles indkøb af forsvarsprodukter og andre produkter til forsvarsformål i følgende kategorier:

- Kategori et: ammunition og missiler, artillerisystemer, små droner (NATO-kategori 1) og relaterede antidronesystemer, beskyttelse af kritisk infrastruktur samt cyberprodukter og militær mobilitet.
- Kategori to: luft- og missilforsvar, andre droner end små droner (NATO-kategori 2 og 3) og relaterede antidronesystemer, strategiske katalysatorer, beskyttelse af rumaktiver samt kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "forsvarsprodukt": varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. direktivets artikel 2
- 2) "andre produkter til forsvarsformål": andre varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder end dem, der er omfattet af anvendelsesområdet for direktiv 2009/81/EF, jf. direktivets artikel 2, og som er nødvendige for eller tager sigte på forsvarsformål
- 3) "fælles indkøb": proceduren for indkøb af forsvarsmateriel eller andre produkter til forsvarsformål og de deraf følgende kontrakter, der gennemføres af mindst én medlemsstat, der modtager finansiel støtte i henhold til dette instrument, og en anden medlemsstat eller et medlem af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ("EØS-EFTA-landene"), eller Ukraine. Fælles indkøb kan desuden omfatte deltagelse fra tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidatlande samt andre tredjelande, med hvilke Unionen har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab (ikkebindende instrument).

Artikel 3

SAFE-instrumentets supplerende karakter

SAFE-instrumentet supplerer de foranstaltninger, der træffes af Unionen og af medlemsstaterne for at gennemføre store og hastende offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri.

Artikel 4

Betingelser for anvendelse af SAFE-instrumentet

1. En medlemsstat kan anmode om finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet ("finansiel støtte") til aktiviteter, udgifter og foranstaltninger relateret til forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der gennemføres ved hjælp af fælles indkøb, under overholdelse af reglerne for støtteberettigelse i artikel 16 og navnlig med henblik på at:
 - a) fremskynde forsvarsindustriens tilpasning til strukturelle ændringer, herunder gennem oprettelse og forøgelse af dens produktionskapacitet samt relaterede støtteaktiviteter
 - b) forbedre rettidig tilgængelighed af forsvarsprodukter, bl.a. ved at nedbringe leveringstiden, reservere fremstillingskapacitet eller opbygge lagre af forsvarsprodukter, mellemprodukter eller råmaterialer
 - c) sikre interoperabilitet og indbyrdes ombyttelighed i hele Unionen.
2. En medlemsstat kan anvende finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet i synergi med andre EU-programmer under overholdelse af reglerne vedrørende disse programmer. Finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet kan også anvendes til at finansiere aktiviteter, hvortil der er modtaget et EU-bidrag i henhold til et andet EU-program.
3. Uanset stk. 1 kan udbud, der gennemføres af en medlemsstat, være støtteberettigede i henhold til SAFE-instrumentet i 12 måneder efter forordningens ikrafttræden. Hvis en medlemsstat medtager et sådant udbud i den plan, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2, skal den aktivt træffe alle nødvendige foranstaltninger for at lade mindst én yderligere medlemsstat eller ét EØS-EFTA-land eller Ukraine samt et eventuelt interesseret tiltrædende land, kandidatland, potentielt kandidatland eller andet tredjeland, som Unionen har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab med, drage fordel af den pågældende kontrakt. Betingelserne for støtteberettigelse i artikel 16, stk. 2-12, finder tilsvarende anvendelse.

Artikel 5

Den finansielle støttes form

Den finansielle støtte ydes i form af et lån fra Unionen til den pågældende medlemsstat.

Artikel 6

Maksimumsbeløb for den finansielle støtte

Maksimumsbeløbet for den finansielle støtte i form af lån, der ydes i henhold til SAFE-instrumentet, er 150 000 000 000 EUR.

Artikel 7

Anmodning om finansiel støtte og investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri

1. Senest seks måneder efter denne forordnings ikrafttræden sender en medlemsstat, der ønsker at modtage finansiel støtte, en anmodning til Kommissionen. Anmodningen skal være ledsaget af en investeringsplan ("investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri").

2. Investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri skal være behørigt begrundet og underbygget. Den skal indeholde følgende elementer:
 - a) en beskrivelse af kravene til forsvarsproduktet og andre produkter til forsvarsformål i:
 - 1) kategori et: ammunition og missiler, artillerisystemer, små droner (NATO-kategori 1) og relaterede antidronesystemer, beskyttelse af kritisk infrastruktur samt cyberprodukter og militær mobilitet.
 - 2) kategori to: luft- og missilforsvar, andre droner end små droner (NATO-kategori 2 og 3) og relaterede antidronesystemer, strategiske katalysatorer, beskyttelse af rumaktiver samt kunstig intelligens og elektronisk krigsførelse.
 - b) en beskrivelse af de planlagte aktiviteter, udgifter og foranstaltninger i overensstemmelse med artikel 4
 - c) hvis det er relevant, en beskrivelse af Ukraines forventede involvering i de planlagte aktiviteter, udgifter og foranstaltninger eller af planlagte tiltag til fordel for Ukraine
 - d) en beskrivelse af de planlagte foranstaltninger, der har til formål at sikre overholdelse af artikel 16 og reglerne for fælles indkøb, herunder en beskrivelse af, hvordan overholdelsen sikres, og
 - e) andre relevante oplysninger.
3. Medlemsstaterne angiver, hvor det er relevant, synergivirkninger med andre medlemsstaters investeringsplaner vedrørende den europæiske forsvarsindustri og aktiviteter, der gennemføres på EU-plan.
4. Hvor det er relevant, inkluderer medlemsstaterne en beskrivelse af aktiviteter til styrkelse af forsyningssikkerheden og modstandsdygtigheden, f.eks. ved at lette adgangen til markedet for forsvarsmateriel for SMV'er, midcapselskaber og nye forsvarsaktører.
5. Ved udarbejdelsen af investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri kan medlemsstaterne anmode Kommissionen om at arrangere en udveksling af bedste praksis, således at den anmodende medlemsstat kan drage fordel af andre medlemsstaters erfaringer.
6. Medlemsstaterne kan indgive en ændret anmodning om finansiel støtte til Kommissionen ledsaget af en ændret investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri, hvis den er behørigt begrundet i en ændring af de planlagte udgifter eller foranstaltninger, og hvis der er lånebeløb til rådighed.

Artikel 8

Afgørelse om anmodningen om finansiel støtte

1. Kommissionen vurderer investeringsplanen vedrørende den europæiske forsvarsindustri, jf. artikel 7, stk. 1, og træffer afgørelse om den pågældende anmodning uden unødigt ophold.
2. Hvis Kommissionen vurderer, at anmodningen opfylder betingelserne i denne forordning, særlig artikel 4, artikel 7, stk. 2, og artikel 16, stiller Kommissionen den finansielle støtte til rådighed ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse. Kommissionens gennemførelsesafgørelse skal indeholde:

- a) en vurdering af den plan, der er omhandlet i artikel 7, stk. 1, samt elementerne i den plan, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2
 - b) lånebeløbet og størrelsen af den lånestøtte, der skal udbetales i form af forfinansiering i overensstemmelse med artikel 11
3. Kommissionen meddeler i alle tilfælde den berørte medlemsstat sin vurdering af anmodningen og begrundet sin vurdering.
 4. Når Kommissionen vedtager en gennemførelsesafgørelse i medfør af stk. 2, tager den hensyn til den anmodende medlemsstats eksisterende og forventede finansieringsbehov samt til anmodninger om finansiel støtte i henhold til denne forordning, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller har planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes.
 5. Hvis der efter vedtagelsen af den i stk. 2 omhandlede gennemførelsesafgørelse fortsat er midler til rådighed til finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet, kan Kommissionen offentliggøre en ny indkaldelse af interessetilkendegivelser senest den 31. december 2026. Proceduren i artikel 7 og i stk. 1-4 finder i så fald anvendelse med de fornødne ændringer.
 6. En gennemførelsesafgørelse i henhold til stk. 2 kan vedtages indtil den 30. juni 2027.

Artikel 9

Lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. Med henblik på finansiering af støtte i henhold til SAFE-instrumentet, som ydes i form af lån, tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Lånoptagelses- og långivningstransaktioner inden for rammerne af SAFE-instrumentet skal gennemføres i euro.

Artikel 10

Låneaftale og operationelle ordninger

1. Efter vedtagelsen af Kommissionens gennemførelsesafgørelse, jf. artikel 8, stk. 2, indgår Kommissionen en låneaftale og operationelle ordninger med medlemsstaten.
2. Låneaftalen skal indeholde bestemmelser om rådighedsperioden og de nærmere vilkår for støtte i henhold til SAFE-instrumentet i form af lån. Låneaftalen må have en løbetid på højst 45 år. Ud over de elementer, der er fastsat i artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, skal låneaftalen indeholde forfinansieringsbeløbet og reglerne om afregning af forfinansiering.
3. De operationelle ordninger skal fastlægge forholdet mellem gennemførelsen af en investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri og den tilsvarende finansielle støtte, herunder en foreløbig tidsplan for udbetaling af lånerater med et årligt loft, hvis det er relevant. I disse operationelle ordninger fastsættes desuden dokumentationstyperne og reglerne for kontrol af opfyldelsen af de specifikke regler for støtteberettigelse, som medlemsstaterne anvender i overensstemmelse med artikel 16, samt de i artikel 14 specificerede elementer.

Artikel 11
Forfinansiering

1. Medlemsstaterne kan som led i deres investeringsplan vedrørende den europæiske forsvarsindustri anmode om en forfinansiering på op til 15 % af lånestøtten.
2. Udbetaling af forfinansiering er betinget af den i artikel 10, stk. 2, omhandlede låneaftales ikrafttrædelse. I låneaftalen kan det fastsættes, at udbetalingen af forfinansieringen er betinget af indgåelse af de operationelle ordninger, der er omhandlet i artikel 10, stk. 3.
3. Udbetalingerne er betinget af, at der er midler til rådighed. Forfinansieringen kan udbetales i en eller flere trancher.

Artikel 12
Regler om betaling af rater og lån stillet i bero

1. Lånets rådighedsperiode, som er sammenfaldende med den periode, hvori udbetalinger til den pågældende medlemsstat i henhold til denne artikel kan godkendes, løber indtil den 31. december 2030. Udbetalingerne foretages i rater, forudsat at der er midler til rådighed. En rate kan udbetales i en eller flere trancher.
2. Når den pågældende medlemsstat har indgivet den statusrapport, der er omhandlet i artikel 14, stk. 2, kan den indgive en behørigt begrundet betalingsanmodning til Kommissionen. Medlemsstaten kan indgive sådanne betalingsanmodninger til Kommissionen to gange om året.
3. Kommissionen vurderer uden unødigt ophold den i artikel 14, stk. 2, omhandlede statusrapports fuldstændighed, rigtighed og sammenhæng. Hvis Kommissionens vurdering er positiv, skal den uden unødigt ophold vedtage en afgørelse om godkendelse af udbetaling af låneraten.
4. Hvis Kommissionen som følge af den vurdering, der er omhandlet i stk. 3, konkluderer, at den i artikel 14, stk. 2, omhandlede rapport er utilfredsstillende, skal udbetalingen af lånet eller dele af lånet stilles i bero. Den pågældende medlemsstat kan fremsætte sine bemærkninger senest en måned efter meddelelsen af Kommissionens vurdering.

Artikel 13
Forsigtighedsregler gældende for låneporteføljen

Til de tre medlemsstater, der tegner sig for den største andel af de ydede lån, må der højst ydes 60 procent af det i artikel 6, stk. 1, omhandlede maksimumsbeløb.

Artikel 14
Kontrol og revision

1. Låneaftalen skal indeholde de nødvendige bestemmelser om kontrol og revision i overensstemmelse med kravene i artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.
2. Hvis der indgives en behørigt begrundet udbetalingsanmodning i overensstemmelse med artikel 12, forelægger den støttemodtagende medlemsstat også Kommissionen den halvårslige statusrapport, hvori afholdte og kommende udgifter samt andre nødvendige elementer begrundes behørigt.

Artikel 15
Rapportering

1. Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet en årlig rapport om anvendelsen af den finansielle støtte.
2. Hvis det er relevant, ledsages rapporten af et forslag om forlængelse af SAFE-instrumentets rådighedsperiode.

Artikel 16
Regler for støtteberettigelse ved fælles indkøb til støtte for investeringer i forsvarsindustrien

1. Fælles indkøb er kun støtteberettigede i henhold til SAFE-instrumentet, hvis de opfylder de betingelser for støtteberettigelse, der er fastsat i denne artikel.
2. Procedurene for fælles indkøb af og kontrakter om forsvarsprodukter omfatter deltagelseskrav for de kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i det fælles indkøb, jf. stk. 3-11 og 13, uden at dette berører de betingelser, der er fastsat i de aftaler, der er omhandlet i artikel 17.
3. Kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, skal være etableret i og have deres ledelsesstruktur i Unionen, et EØS-EFTA-land eller Ukraine. De må ikke kontrolleres af et tredjeland, der ikke er Ukraine eller en EØS-EFTA-stat, eller af en anden tredjelandsenhed, der ikke er etableret i Unionen, i Ukraine eller i et EØS-EFTA-land.
4. Uanset stk. 3 kan en retlig enhed, der er etableret i Unionen, og som kontrolleres af et andet tredjeland eller af en anden tredjelandsenhed, deltage i et fælles indkøb, hvis den har været underlagt screening som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/452 og om nødvendigt passende afhjælpende foranstaltninger, eller hvis den stiller garantier, der er verificeret af den medlemsstat, hvor den kontrahent eller underkontrahent, der er involveret i det fælles indkøb, er etableret. Garantierne skal give sikkerhed for, at kontrahentens eller underkontrahentens involvering i det fælles indkøb ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastsat inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i TEU.
5. De garantier, som er omhandlet i stk. 4, kan være baseret på en standardiseret model, som Kommissionen stiller til rådighed, og skal indgå i udbudsbetingelserne med henblik på at sikre en harmoniseret tilgang i hele Unionen. Garantierne skal navnlig dokumentere, at der med henblik på fælles indkøb er indført foranstaltninger for at sikre:
 - a) at kontrollen over den kontrahent eller underkontrahent, der er involveret i fælles indkøb, ikke udøves på en måde, der begrænser eller indskrænker dennes mulighed for at ekspedere bestillingen og levere resultater, og
 - b) at et tredjeland eller en tredjelandsenhed hindres adgang til klassificerede informationer vedrørende fælles indkøb, og at de ansatte eller andre personer, der er involveret i fælles indkøb, har en national sikkerhedsgodkendelse udstedt af en medlemsstat, i overensstemmelse med nationale love og bestemmelser.
6. Den ordregivende myndighed, der forestår det fælles indkøb, underretter Kommissionen om de afhjælpende foranstaltninger, der er anvendt i henhold til

forordning (EU) 2019/452, eller de garantier, der er omhandlet i stk. 4. Yderligere oplysninger om de anvendte afhjælpende foranstaltninger eller garantierne stilles til rådighed for Kommissionen efter anmodning.

7. Infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, som tilhører de kontrahenter og underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, og som anvendes med henblik på det fælles indkøb, skal være beliggende på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område. Hvis kontrahenter eller underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb, ikke råder over umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur samt relevante faciliteter, aktiver og ressourcer på en medlemsstats, et EØS-EFTA-lands eller Ukraines område, kan de anvende infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, som befinder sig eller opbevares uden for disse områder, forudsat at en sådan anvendelse ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.
8. Omkostningerne til komponenter med oprindelse i Unionen, EØS-EFTA-lande eller Ukraine må ikke udgøre mindre end 65 % af de anslåede omkostninger til det færdige produkt. Ingen komponent må komme fra et andet tredjeland, som handler imod Unionens eller dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser.
9. For så vidt angår forsvarsprodukter henhørende under kategori to som omhandlet i artikel 7, stk. 4, litra a), nr. 2), skal kontrahenterne uden at blive pålagt begrænsninger af tredjelande eller tredjelandsenheder have mulighed for at træffe beslutning om definition, tilpasning og udvikling af det indkøbte produkts konstruktion, herunder den retlige beføjelse til at erstatte eller adskille de komponenter, der er underlagt begrænsninger fra tredjelande eller tredjelandsenheder.
10. I denne artikel forstås ved "underkontrahenter, der er involveret i fælles indkøb" enhver retlig enhed, som leverer kritiske råvarer, der har unikke egenskaber af afgørende betydning for et produkts funktion, og som tildeles mindst 15 % af kontraktens værdi.
11. Medlemsstaterne sikrer, at indkøbsprocedurer og -kontrakter om andre produkter til forsvarsformål fra fælles indkøb, hvortil der modtages støtte i henhold til dette instrument, indeholder passende betingelser for støtteberettigelse med henblik på at beskytte Unionens og medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.
12. Medlemsstaterne skal i den i artikel 7 omhandlede plan udførligt beskrive betingelserne for støtteberettigelse i overensstemmelse med stk. 3-11 og 13, uden at dette berører betingelserne i de aftaler, der er omhandlet i artikel 17. Den finansielle støtte er betinget af, at oplysningerne i de operationelle ordninger, som er omhandlet i artikel 10, indgives sammen med statusrapporten.
13. Medlemsstaterne kan anvende den finansielle støtte, der ydes i henhold til SAFE-instrumentet, til at finansiere deres deltagelse i indkøbsprocedurer, der gennemføres i overensstemmelse med artikel 168, stk. 2 eller 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Uanset artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan tredjelande, der deltager i fælles indkøb, i dette tilfælde ligeledes deltage i og drage fordel af eventuelle indkøbsmekanismer, der er fastsat i artikel 168, stk. 2 og 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

Artikel 17

Betingelser for medtagelse af andre tredjelandsenheder og -produkter

1. Unionen kan indgå bilaterale eller multilaterale aftaler med ligesindede lande, nemlig tiltrædende lande, andre kandidatlande end Ukraine, potentielle kandidatlande samt andre tredjelande, med hvilke Unionen har indgået et sikkerheds- og forsvarspartnerskab, med henblik på at give disse lande og deres territorier adgang til at opfylde de i artikel 16 omhandlede betingelser for støtteberettigelse for så vidt angår kriteriet om beliggenhed, oprindelse eller etableringssted i overensstemmelse med stk. 2 og 3, når de deltager i et fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet.
2. I den bilaterale eller multilaterale aftale, der er omhandlet i stk. 1, skal det angives, hvilke af de i artikel 16 omhandlede betingelser for støtteberettigelse der kan opfyldes gennem beliggenhed, oprindelse eller etableringssted i det eller de tredjelande, der er parter i aftalen, samt deres territorier, og på hvilke betingelser. Hvor det er relevant, skal navnlig følgende fastsættes:
 - a) betingelser og omstændigheder for deltagelse af kontrahenter og underkontrahenter, der er etableret i tredjelandet, i det fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet
 - b) regler vedrørende beliggenheden af infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, som tilhører de kontrahenter eller underkontrahenter, der er involveret i det fælles indkøb, og som anvendes til fremstilling af forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der leveres i henhold til kontrakter, der er indgået som fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet
 - c) regler vedrørende omkostningerne til komponenter med oprindelse i tredjelandet
 - d) regler vedrørende begrænsninger fra tredjelande eller tredjelandsenheder for så vidt angår definition, tilpasning og udvikling af det med støtte fra SAFE-instrumentet indkøbte forsvarsprodukts konstruktion.
3. Den bilaterale eller multilaterale aftale skal:
 - a) sikre en rimelig balance mellem tredjelandets bidrag og fordele
 - b) fastsætte betingelserne for eventuelle finansielle bidrag, som skal ydes af tredjelandet til Unionen
 - c) fastsætte eventuelle andre egnede foranstaltninger til sikring af forsynings sikkerheden af det indkøbte produkt
 - d) bidrage til øget standardisering af forsvarssystemerne og større interoperabilitet mellem medlemsstaternes og disse andre tredjelandes kapaciteter.
4. De bidrag, der er omhandlet i stk. 3, litra b), udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 5, og skal anvendes til programmer, der støtter Unionens forsvarsindustri, den ukrainske forsvarsindustri og Ukraine i overensstemmelse med reglerne i disse programmer.

Artikel 18

Ændring af rammeaftaler eller kontrakter

1. Hvis et fælles indkøb tildeles støtte gennem SAFE-instrumentet, finder reglerne i stk. 2-4 anvendelse på en eksisterende rammeaftale eller kontrakt, der omhandler indkøb af forsvarsprodukter, finansieres af mindst én af de deltagende medlemsstater helt

eller delvist ved et i henhold til SAFE-instrumentet tildelt lån og ikke omfatter bestemmelser om muligheden for væsentlige ændringer. Ved anvendelsen af stk. 2 og 3 indhenter den ordregivende myndighed, der har indgået rammeaftalen eller kontrakten, forudgående samtykke fra den virksomhed, som den har indgået rammeaftalen eller kontrakten med.

2. En ordregivende myndighed i en medlemsstat kan ændre en eksisterende rammeaftale eller kontrakt om forsvarsprodukter, hvis denne rammeaftale er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til de i artikel 16, stk. 3-11, fastsatte kriterier, med henblik på at tilføje nye ordregivende myndigheder fra lande, der deltager i det fælles indkøb, som parter i den pågældende rammeaftale eller kontrakt. Artikel 29, stk. 2, første afsnit, i direktiv 2009/81/EF finder ikke anvendelse på ordregivende myndigheder, der ikke oprindeligt var part i rammeaftalen.
3. Uanset artikel 29, stk. 2, tredje afsnit, i direktiv 2009/81/EF kan en ordregivende myndighed i en medlemsstat foretage væsentlige ændringer af de mængder, der er fastsat i en rammeaftale eller kontrakt, med en anslået værdi over de tærskelværdier, der er fastsat i artikel 8 i direktiv 2009/81/EF, hvis rammeaftalen eller kontrakten er indgået med en virksomhed, der opfylder kriterier svarende til dem, som er fastsat i artikel 16, stk. 3-11, og i det omfang ændringen er strengt nødvendig for anvendelsen af stk. 2.
4. Med henblik på beregningen af den værdi, som er omhandlet i stk. 3, skal den ajourførte værdi være referencepunktet, når kontrakten omfatter en indekssklausul.
5. En ordregivende myndighed, som har ændret en rammeaftale eller kontrakt i de i stk. 2 og 3 omhandlede tilfælde, offentliggør en bekendtgørelse desangående i *Den Europæiske Unions Tidende* i overensstemmelse med artikel 32 i direktiv 2009/81/EF.
6. I de tilfælde, der er omhandlet i stk. 2 og 3, finder princippet om lige rettigheder og forpligtelser anvendelse for de ordregivende myndigheder, der er part i rammeaftalen eller kontrakten, navnlig med hensyn til omkostningerne ved indkøb af yderligere mængder.

Artikel 19

Tilfælde, der berettiger anvendelse af udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse af en udbudsbekendtgørelse i forbindelse med fælles indkøb, der støttes gennem SAFE-instrumentet

Fælles indkøb, der involverer mindst én medlemsstat, som modtager finansiel støtte i henhold til SAFE-instrumentet, anses for at opfylde betingelsen om en nødsituation, der opstår som følge af en krise, jf. artikel 28, stk. 1, litra c), i direktiv 2009/81/EF.

Artikel 20

Midlertidig momsfrigørelse ved indførsel og levering af forsvarsprodukter

Med henblik på denne forordning fritages levering, herunder indførsel og levering inden for Unionen, af forsvarsprodukter eller andre produkter til forsvarsformål, der foretages med udgangspunkt i en kontrakt om fælles indkøb i henhold til SAFE-instrumentet, midlertidigt for moms som en undtagelse fra artikel 2, stk. 1, i direktiv 2006/112/EF.

Artikel 21

Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer og følsomme oplysninger

1. Kommissionen anvender et sikkert udvekslingssystem til udveksling af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og medlemsstaterne og i givet fald med kontrahenterne eller andre endelige modtagere.
2. Kommissionen har adgang til informationer og oplysninger, herunder klassificerede informationer, der er strengt nødvendige for at verificere betingelserne for at gennemføre betalinger og udføre kontrol, gennemgang, revision og undersøgelse samt kontrol, revision og rapportering som omhandlet i artikel 14.

Artikel 22

Oplysning, kommunikation og offentlig omtale

1. Kommissionen og medlemsstaterne kan under behørig hensyntagen til sikkerhedskravene udøve kommunikationsaktiviteter for at sikre Unionens synlighed i forbindelse med den finansielle støtte, der er omhandlet i de relevante investeringsplaner vedrørende den europæiske forsvarsindustri, herunder gennem kommunikationsaktiviteter sammen med de pågældende nationale myndigheder. Kommissionen kan, alt efter hvad der er relevant, sikre, at støtte i henhold til instrumentet kommunikerer og anerkendes ved en finansieringserklæring.
2. De medlemsstater, der modtager finansiell støtte i henhold til SAFE-instrumentet, sikrer synligheden af Unionens finansielle støtte under behørig hensyntagen til sikkerhedskravene, herunder, hvor det er relevant, ved at vise Unionens logo og en passende finansieringserklæring med ordlyden "støttet af Den Europæiske Union — SAFE", navnlig når de promoverer fælles indkøb og resultaterne heraf, og ved at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.
3. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende instrumentet, vedrørende tiltag, der iværksættes i henhold til instrumentet, og vedrørende de opnåede resultater. Kommissionen underretter, hvor det er relevant, Europa-Parlamentets repræsentationskontorer om sine tiltag og inddrager dem heri.

Artikel 23

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af et tiltag på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning).....	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder.....	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer.....	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav vedrørende digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til RÅDETS FORORDNING om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (SAFE-instrumentet)

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Forsvarsindustrien

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Ikke relevant.

Den foreslåede forordning er en nødforanstaltning, som Kommissionen har forelagt Rådet med henblik på, at lade Unionen yde finansiel støtte i en ånd af solidaritet til medlemsstaterne for at hjælpe dem med at gennemføre store og hastende offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr.

Ikke relevant

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Formålet med det foreslåede SAFE-instrument er at fastsætte regler, der gør det muligt for Unionen at yde finansiel støtte til en medlemsstat, der oplever eller er truet af en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine.

SAFE-instrumentet yder specifikt finansiel støtte til aktiviteter, udgifter og foranstaltninger vedrørende forsvarsprodukter, som gennemføres ved hjælp af fælles indkøb med henblik på at:

- a) fremskynde forsvarsindustriens tilpasning til strukturelle ændringer på en samarbejdsbaseret måde, herunder gennem oprettelse og forøgelse af produktionskapacitet samt relaterede støtteaktiviteter
- b) forbedre rettidig tilgængelighed af forsvarsprodukter, bl.a. ved at nedbringe leveringstiden, reservere fremstillingskapacitet eller opbygge lagre af forsvarsprodukter, mellemprodukter eller råmaterialer
- c) sikre interoperabilitet og indbyrdes ombyttelighed i hele Unionen.

Det indeholder betingelserne og procedurerne for ydelse og gennemførelse af finansiel støtte i henhold til instrumentet og for forenkling og fremskyndelse af procedurerne for fælles indkøb.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

- en ny foranstaltning
- en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹²
- en forlængelse af en eksisterende foranstaltning
- en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Retsgrundlaget for det foreslåede SAFE-instrument er artikel 122, stk. 1 og 2, i TEUF.

Dette retsgrundlag foreskriver, at:

- Unionen i en ånd af solidaritet mellem medlemsstaterne kan træffe foranstaltninger, der er afpasset efter en særlig økonomisk situation
- der på bestemte betingelser kan ydes finansiel støtte fra Unionen til en medlemsstat, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som den ikke selv er herre over.

I øjeblikket står medlemsstaterne over for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine, som har stærke negative socioøkonomiske virkninger i medlemsstaterne.

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af et tiltag på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Forslaget har til formål at yde finansiel støtte i en ånd af europæisk solidaritet med de hårdest ramte medlemsstater. En sådan finansiel støtte udgør et midlertidigt bidrag i forbindelse med medlemsstaternes øgede offentlige udgifter i form af lån med henblik på at hjælpe medlemsstaterne med at foretage store og hastende offentlige investeringer til støtte for den europæiske forsvarsindustri.

Instrumentet bør gøre det muligt at foretage store og hastende offentlige investeringer i den europæiske forsvarsindustri med henblik på hurtig udvidelse af dens produktionskapacitet, forbedring af den rettidige tilgængelighed af forsvarsprodukter, fremskyndelse og tilpasning til strukturelle ændringer samt industriel udvikling af nye forsvarsprodukter eller opgradering af eksisterende produkter med henblik på at understøtte deres indsats for hurtigt at øge produktionskapaciteten i den europæiske forsvarsindustri og dermed styrke forsyningen af forsvarsprodukter.

¹² Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

Da Unionen for ti år siden befandt sig i en meget alvorlig finanskriser, viste retsgrundlaget i artikel 122 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) merværdien ved med kort varsel at mobilisere finansiel støtte fra Unionen til medlemsstater, der er i vanskeligheder eller alvorlig risiko for store vanskeligheder som følge af usædvanlige begivenheder, som de ikke selv er herre over. Unionen vedtog på dette retsgrundlag Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiel stabiliseringsmekanisme. Dette instrument muliggjorde finansiel støtte fra Unionen til Portugal og Irland samt midlertidig finansiering til Grækenland gennem back-to-back-lån. Dette retsgrundlag er også blevet anvendt til at yde finansiel støtte til medlemsstater, der stod over for alvorlige økonomiske forstyrrelser som følge af covid-19-krisen, dvs. til finansiering af arbejdsfordelingsordninger eller lignende foranstaltninger med det formål at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed (SURE).

Retsgrundlaget og teknikken er imidlertid ikke begrænset til finansielle kriser eller sundhedskriser, men til enhver usædvanlig begivenhed, som medlemsstaterne ikke er herre over, og kan derfor også anvendes i denne særlige krise, som er knyttet til den aktuelle sikkerhedssituation og dens indvirkning på den europæiske økonomi.

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Det foreslåede SAFE-instrument supplerer Unionens initiativer til støtte for Ukraine, navnlig Ukrainefaciliteten, og de nødinstrumenter til støtte for den europæiske forsvarsindustri, der er vedtaget som reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine, navnlig ASAP-forordningen, EDIRPA-forordningen og den kommende EDIP-forordning.

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ikke relevant

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

Begrænset varighed

- gældende fra [DD/MM]2025 til [31/12]2030
- finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)¹³

Direkte forvaltning ved Kommissionen

- i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- i forvaltningsorganerne

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Indirekte forvaltning ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
- internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
- offentligretlige organer
- privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
- organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

¹³ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

Retsgrundlaget for den foreslåede forordning er artikel 122 i TEUF. Forordningen kan derfor kun være af midlertidig karakter. I betragtning af behovet for hurtigt at afgive ordrer til den europæiske forsvarsindustri og for at sikre opbygningen af industriel kapacitet bør denne forordning begrænses til 5 år.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Forslaget til forordning indeholder en bestemmelse om beretning (artikel 15). Senest et år efter denne forordnings ikrafttræden og om nødvendigt hvert år derefter bør Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om anvendelsen af finansiel støtte og den fortsatte tilstedeværelse af de usædvanlige omstændigheder, som berettiger vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi

I forslaget til forordning fastsættes forsigtighedsregler vedrørende styring af de risici, der er forbundet med låneporteføljen (artikel 12, 13 og 14).

2.2.2. Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem

2.2.3. Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

I forslaget til forordning fastsættes regler for kontrol og revision (artikel 14). Kommissionen skal sikre, at de nødvendige bestemmelser om kontrol og revision er indeholdt i den aftale, der indgås med den støttemodtagende medlemsstat med henblik på gennemførelse af finansiel støtte fra Unionen inden for rammerne af SAFE-instrumentet. Reglerne i finansforordningens artikel 220 finder anvendelse.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ¹⁴	fra EFTA-lande ¹⁵	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ¹⁶	fra andre tredjelands	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder

¹⁴ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁵ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁶ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	Sikkerhed og forsvar
--	---	----------------------

GD DEFIS			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme		7	"Administrationsudgifter" ¹⁷			
GD DEFIS		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Menneskelige ressourcer		0,000	4,512	6,768	6,768	18,048
• Andre administrationsudgifter		0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
GD DEFIS I ALT		0,000	4,558	6,868	6,868	18,294
		Bevillinger				

GD BUDG		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Menneskelige ressourcer		0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
• Andre administrationsudgifter		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GD BUDG I ALT		0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
		Bevillinger				
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme		0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
		(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)				

i mio. EUR (tre decimaler)

		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7		0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
		Forpligtelser				
i den flerårige finansielle ramme		0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
		Betalinger				

¹⁷

De nødvendige bevillinger bør fastsættes på grundlag af de årlige gennemsnitlige omkostninger, der er tilgængelige på det relevante BUDGpedia-websted.

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)										I ALT		
	RESULTATER																		
	Art ¹⁸	Gnsntl . omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ¹⁹ ...																			
- Resultat																			
- Resultat																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 1																			
SPECIFIKT MÅL NR. 2 ...																			
- Resultat																			
Subtotal for specifikt mål nr. 2																			
I ALT																			

¹⁸ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

¹⁹ Som beskrevet i afsnit 1.3.2 "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	4,888	7,144	7,144	19,176
Andre administrationsudgifter	0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422

3.2.3.2. Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Bevillinger i alt

I ALT VEDTAGNE BEVILLINGER + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	4,888	7,144	7,144	19,176
Andre administrationsudgifter	0,000	0,046	0,100	0,100	0,246
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	4,934	7,244	7,244	19,422
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	4,934	7,244	7,244	7,244	19,422

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk²⁰

VEDTAGNE BEVILLINGER		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028- 2030
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)						
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		0	26	38	38	38
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)		0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)		0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)		0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)		0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)						
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)		0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)		0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)		0	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)		0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7		0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7		0	0	0	0	0
I ALT		0	26	38	38	38

²⁰ Angiv nedenfor, hvor mange årsværk inden for det angivne antal der allerede er afsat til forvaltning af foranstaltningen og/eller kan omfordeles inden for dit generaldirektorat, og hvilke nettobehov du har.

Antallet af årsværk ovenfor er behovet for yderligere ressourcer til at forvalte aktiviteterne i GD DEFIS og GD BUDG.

3.2.4.2. Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter

EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028- 2030
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)					
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0	0

3.2.4.3. Samlet behov for menneskelige ressourcer

VEDTAGNE BEVILLINGER I ALT + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	År 2028- 2030
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	26	38	38	38
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)					
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	– i hovedsædet	0	0	0	0
	– i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0	0

Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0	0
I ALT	0	26	38	38	38

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer
Stillinger i stillingsfortegnelsen	38		Ikke relevant	
Eksternt personale (KA, SNE og V)				

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	<p>Der er behov for yderligere personale til at forvalte finansieringsrammen for lån på 150 mia. EUR. Det personale, der er afsat til forvaltning af Den Europæiske Forsvarsfond (EDF), ASAP og EDIRPA, har allerede vist sig at være utilstrækkeligt til at forvalte EUF/ASAP/EDIRPA-programmerne.</p> <p>Her: oversigt over opgaverne</p> <p>I 2025: generel administrativ, finansiel og teknisk støtte, koordinering og gennemførelse, udformning af den retlige ramme, fase 1 — forberedelse af indkaldelse af "forslag", vurdering af "forslag" og forberedelse af Rådets gennemførelsesafgørelser (omfatter vurdering + "dialog" med de berørte medlemsstater om de foreslåede foranstaltninger), fase 2 — forberedelse af låneaftaler.</p> <p>I 2026-2027: generel støtte, koordinering og gennemførelse, udformning af den retlige ramme, fase 1 — forberedelse af indkaldelse af "forslag", vurdering af "forslag" og forberedelse af Rådets gennemførelsesretsakter/afgørelser (omfatter vurdering + "dialog" med de berørte medlemsstater om de foreslåede foranstaltninger), fase 2 — forberedelse af låneaftaler, fase 3 — overvågning, kontrol, betalinger og rapportering.</p>
Eksternt personale	

3.2.5. *Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer*

Obligatoriske: det bedste skøn over de investeringer i digital teknologi, som forslaget/initiativet medfører, bør medtages i nedenstående tabel.

Når det er nødvendigt for gennemførelsen af forslaget/initiativet, bør bevillingerne under udgiftsområde 7 undtagelsesvis opføres under den pågældende budgetpost.

Bevillingerne under udgiftsområde 1-6 bør afspejles som "Policy-IT-udgifter til operationelle programmer". Disse udgifter vedrører det driftsbudget, der skal anvendes til at genbruge/købe/udvikle IT-platforme/værktøjer, der er direkte knyttet

til gennemførelsen af initiativet og de dertil knyttede investeringer (f.eks. licenser, undersøgelser, datalagring osv.). Oplysningerne i denne tabel skal være i overensstemmelse med oplysningerne i afsnit 4 "Digitale dimensioner".

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År	År	År	År	I ALT FFR 2021- 2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT					
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

Driftsbudgettet påvirkes ikke af forordningen.

- kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen					
Samfinansierede bevillinger I ALT					

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:

- for egne indtægter
- for andre indtægter
- Angiv, om indtægterne er formålsbestemte

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav vedrørende digital relevans

Ikke relevant

4.2. Data

Ikke relevant

4.3. Digitale løsninger

Ikke relevant

4.4. *Vurdering af interoperabilitet*

Ikke relevant

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

Ikke relevant.