



Bruxelles, den 26.3.2025
COM(2025) 126 final

2025/0064 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Associeringsrådet, der er nedsat ved Euro-Middelhavsftalen om oprettelse af en
associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side
og Staten Israel på den anden side, til forlængelsen af EU-Israel-handlingsplanen**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet EU-Israel, der er nedsat ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Staten Israel på den anden side¹ ("Euro-Middelhavsaftalen"), i forbindelse med vedtagelsen af en henstilling om forlængelse af EU-Israel-handlingsplanen².

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Euro-Middelhavsaftalen

Euro-Middelhavsaftalen blev undertegnet i Bruxelles den 20. november 1995 og trådte i kraft den 1. juni 2000. Aftalen udgør retsgrundlaget for de bilaterale forbindelser mellem EU og Israel. Aftalen tager sigte på:

- at skabe passende rammer for politisk dialog og således gøre det muligt at udvikle nære politiske forbindelser mellem parterne
- at øge handelen, bl.a. gennem en udvidelse af handelen med varer og tjenesteydelser, gensidig liberalisering af etableringsretten, en yderligere gradvis liberalisering af offentlige indkøb og fri bevægelighed for kapital
- at intensivere samarbejdet inden for videnskab og teknologi for at fremme en harmonisk udvikling af de økonomiske forbindelser mellem Fællesskabet og Israel og dermed fremme den økonomiske aktivitet i EU og Israel, forbedre leve- og beskæftigelsesvilkårene samt øge produktiviteten og den finansielle stabilitet
- at ansøre til regionalt samarbejde med henblik på at befæste den fredelige sameksistens og den økonomiske og politiske stabilitet
- at fremme samarbejdet på andre områder af gensidig interesse.

Aftalen trådte i kraft den 1. juni 2000.

2.2. Associeringsrådet

Associeringsrådet, der er nedsat ved Euro-Middelhavsaftalen, består af medlemmer af Rådet for Den Europæiske Union og medlemmer af Europa-Kommissionen på den ene side og medlemmer af Staten Israels regering på den anden side. Det mødes efter planen på ministerplan en gang om året, og når omstændighederne kræver det, på formandens initiativ og i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i Associeringsrådets forretningsorden. Associeringsrådet vedtager afgørelser og henstillinger efter indbyrdes aftale mellem parterne. Mellem møderne kan det vedtage afgørelser eller henstillinger ved skriftlig procedure, hvis parterne er enige herom, i henhold til artikel 10 i forretningsordenen.

2.3. Associeringsrådets påtænkte retsakt

Associeringsrådet påtænker at vedtage en henstilling om forlængelse af EU-Israel-handlingsplanen ("den påtænkte retsakt"). I overensstemmelse med artikel 10 i Associeringsrådets forretningsorden vil henstillingen blive vedtaget ved skriftlig procedure.

¹ <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/agreement/?id=1995061>.

² https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-11/eu-israel_action_plan_2005.pdf.

Formålet med den påtænkte retsakt er at forlænge gyldighedsperioden for EU-Israel-handlingsplanen med to år for at sikre fortsættelsen af samarbejdet mellem de to parter. I henhold til artikel 69, stk. 1, i Euro-Middelhavsftalen er associeringsrådets henstillinger ikke juridisk bindende. Da det i Euro-Middelhavsftalen udtrykkeligt er fastsat, at associeringsrådet vedtager henstillinger, bør sådanne henstillinger dog anses for at have retsvirkninger.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, der er nedsat ved Euro-Middelhavsftalen, i forbindelse med vedtagelsen af en henstilling om forlængelsen af EU-Israel-handlingsplanen med to år, er baseret på teksten til den henstilling, der er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Begge parter har gentagne gange bekræftet værdien og styrken af forbindelserne mellem Den Europæiske Union og Israel samt deres fulde tilslutning til den fortsatte udvikling af bilaterale forbindelser inden for alle områder af gensidig interesse.

Den seneste konflikt i Gazastriben efter Hamas' brutale terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023 og den skrøbelige våbenhvile og volatilitet i regionen bibringer ikke en situation, der er befordrende for at indlede strategiske drøftelser på kort sigt. Forlængelsen af handlingsplanen vil give mere tid til etablering af strategisk dialog.

I forbindelse med det igangværende arbejde med en ny pagt for Middelhavsområdet og en ny strategi for Mellemøsten er forlængelsen af handlingsplanen desuden i parternes interesse, da den fastsætter partnerskabspektiverne og prioriteterne for indsatsen for at fremme de bilaterale forbindelser. Handlingsplanen er i overensstemmelse med den europæiske naboskabspolitik.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Associeringsrådet er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Euro-Middelhavsftalen.

Den retsakt, som Associeringsrådet skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger.

Den påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi artikel 69 i Euro-Middelhavsftalen udtrykkeligt fastsætter, at associeringsrådet vedtager henstillinger, som således har

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

retsvirkninger i henhold til folkeretten, og den vil forlænge den nuværende handlingsplan mellem EU og Israel med to år.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører samarbejde med et tredjeland inden for rammerne af en associeringsaftale og den europæiske naboskabspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 217 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da Associeringsrådets retsakt vil ændre varigheden af EU-Israel-handlingsplanen, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen (i overensstemmelse med forretningsordenen for Associeringsrådet EU-Israel) og i Israels Reshumot (Israels officielle tidende), hvis Associeringsrådet træffer beslutning herom.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Associeringsrådet, der er nedsat ved Euro-Middelhavsaftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Staten Israel på den anden side, til forlængelsen af EU-Israel-handlingsplanen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 217 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber og deres medlemsstater på den ene side og Staten Israel på den anden side⁴ blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2000/384/EF⁵, og trådte i kraft den 1. juni 2000.
- (2) I lyset af den seneste konflikt i Gazastriben efter Hamas' brutale terrorangreb på Israel den 7. oktober 2023 og den skrøbelige våbenhvile og volatilitet i regionen.
- (3) EU planlægger at vedtage en ny pagt for Middelhavet og en ny strategi for Mellemøsten.
- (4) I henhold til Euro-Middelhavs-aftalens artikel 69 kan Associeringsrådet træffe afgørelser og fremsætte passende henstillinger.
- (5) Associeringsrådet skal vedtage henstillingen om forlængelse af EU-Israel-handlingsplanen⁶ ved skriftlig procedure.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, bør fastlægges, da henstillingen får bindende virkning for Unionen.
- (7) Forlængelsen af EU-Israel-handlingsplanen med to år vil give parterne fuld mulighed for at videreføre deres samarbejde i de kommende år, herunder ved eventuel forhandling af partnerskabsprioriteter –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Eneste artikel

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Associeringsrådet, der er nedsat ved Euro-Middelhavs-aftalen om oprettelse af en associering mellem De Europæiske Fællesskaber

⁴ <https://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/treaties-agreements/accord/?id=1995061>.

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/PDF/?uri=CELEX:32000D0384>.

⁶ https://enlargement.ec.europa.eu/system/files/2019-11/eu-israel_action_plan_2005.pdf.

og deres medlemsstater på den ene side og Staten Israel på den anden side, baseres på det udkast til Associeringsrådets henstilling, der er knyttet til denne afgørelse.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand