



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.4.2025
COM(2025) 139 final

2025/0072 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår fastsættelse af nye regler for skriftlig procedure og medlemmernes adgang til Det Internationale Kornråds arkivet

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd (IGC) i forbindelse med den påtænkte ændring af forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 ("konventionen") for så vidt angår fastsættelse af nye regler for beslutningstagning ved skriftlig procedure og medlemmernes adgang til IGC's arkiver.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om kornhandel af 1995

Konventionen har til formål at fremme det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn, at fremme udvidelsen af den internationale handel med korn og at sikre denne handels friest mulige forløb. Konventionen har desuden til formål i størst mulig udstrækning at bidrage til stabilitet på de internationale kornmarkeder i alle medlemmers interesse, at øge den globale fødevarer sikkerhed og at skabe et forum for udveksling af oplysninger og drøftelse af medlemmernes anliggender vedrørende kornhandel.

Konventionen trådte i kraft den 1. juli 1995.

Den Europæiske Union er part i konventionen¹.

Konventionen blev indgået for en periode på tre år indtil den 30. juni 1998 og er siden da regelmæssigt blevet forlænget af IGC. Konventionen forlænges hver gang for en periode på højst to år i overensstemmelse med artikel 33 i konventionen. Den blev senest forlænget ved en beslutning truffet af Det Internationale Kornråd den 14. juni 2023 og gælder indtil den 30. juni 2025.

En yderligere forlængelse af konventionen indtil den 30. juni 2027 er berammet til den 12. juni 2025.

Konventionens forretningsorden indeholder detaljerede regler for gennemførelsen af konventionen og for Det Internationale Kornråds funktionsmåde.

2.2. Det Internationale Kornråd

IGC er en mellemstatslig organisation, der søger at opfylde de mål, der er fastsat i konventionens artikel 1. IGC har navnlig til formål at:

- udvide det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn
- fremme udvidelse, åbenhed og retfærdighed for den internationale handel med korn
- bidrage til stabilitet på det internationale kornmarked, øge den globale fødevarer sikkerhed og bidrage til udvikling af de lande, hvis økonomi afhænger af kommercielt salg af korn.

Disse målsætninger søges realiseret ved at forbedre gennemsigtigheden på markedet gennem udveksling af oplysninger, analyser og høringer om markedet og den politiske udvikling.

¹ EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47.

IGC har 30 medlemmer, bl.a. mange af verdens største kornproducenter samt importører. Ud over Den Europæiske Union tæller Argentina, Australien, Canada, Indien, Japan, Rusland, Ukraine, Det Forenede Kongerige og USA blandt medlemmerne. Derimod er hverken Kina eller Brasilien medlemmer.

De 30 medlemmer af IGC har et samlet antal stemmer på 2 000.

I forbindelse med budgetproceduren (se artikel 11 i konventionen), dvs. fastsættelse af medlemmernes årlige finansielle bidrag, har Unionen 375 stemmer i 2024/25².

Med hensyn til beslutningstagning, dvs. når der afholdes afstemninger (se artikel 12 i konventionen), fordeles der 1 000 stemmer til 11 eksporterende medlemmer (herunder Unionen med 240 stemmer) og 1 000 stemmer til 19 importerende medlemmer. Det skal understreges, at IGC i princippet handler på grundlag af konsensus, og det er meget sjældent, at der bliver foretaget afstemning.

På møderne i Det Internationale Kornråd er Den Europæiske Union repræsenteret af Europa-Kommissionen. Medlemsstaterne kan deltage i IGC's møder, især i rådets møder.

2.3. De retsakter, der skal vedtages af Det Internationale Kornråd

2.3.1. Rådets afgørelser ved skriftlig procedure

I de seneste år har IGC truffet nogle få afgørelser ved skriftlig procedure. Der er imidlertid ikke fastsat klare regler i forretningsordenen. På mødet i IGC's administrationsudvalg den 2. maj 2024 anmodede EU derfor om, at der blev indført en procedure for vedtagelse af IGC's afgørelser ved skriftlig procedure.

IGC's sekretariat forelagde sit første udkast til forslag³ på mødet i administrationsudvalget den 11. december 2024. Udvalget besluttede at rundsende udkastet til forslag⁴ til orientering til IGC's 61. møde, der var berammet til den 23. januar 2025.

Forslaget ("den påtænkte retsakt"), der om nødvendigt gennemgås, vil blive sat på dagsordenen for IGC's 62. møde med henblik på afgørelse den 12. juni 2025.

Ifølge forslaget, der er baseret på konventionens artikel 14 (Beslutninger), vil forretningsordenens artikel 19 (Rådsmøder: afstemning) og artikel 20 (Administrationsudvalg) blive ændret.

Der vil blive indsat et nyt litra c) *Afgørelser ved skriftlig procedure* i artikel 19, og et nyt litra d) *Afgørelse ved skriftlig procedure* vil blive tilføjet til artikel 20.

Den påtænkte retsakt, som er en opfølgning på en EU-anmodning, vil fastsætte klare regler for betingelserne for beslutningstagning ved skriftlig procedure i IGC.

2.3.2. Medlemmernes adgang til IGC's arkiver

I henhold til konventionens artikel 20 (Privilegier og immuniteter) "*Rådets status, privilegier og immuniteter inden for Det forenede Kongeriges territorium skal fortsat følge bestemmelserne i den hovedsædeoverenskomst, der blev indgået mellem Det Forenede*

² Det Internationale Kornråd udøver sine aktiviteter på grundlag af regnskabsåret, der løber fra den 1. juli til den 30. juni.

³ IGC-dokument AC(24/25)1/8 af 11. november 2024.

⁴ IGC-dokument GC61/6 af 16. december 2024.

Kongerige Storbritannien og Nordirland og Det Internationale Hvederåd". I henhold til artikel 6 i hovedsædeoverenskomsten er organisationens (IGC's) arkiver ukrænkelige.

Efter uautoriseret adgang til IGC-medlemmernes websted i 2024 og i erkendelse af, at undtagelser fra IGC's arkivers ukrænkelighed i visse tilfælde bør overvejes, foreslog IGC's sekretariat at indsætte en ny artikel 26 i forretningsordenen.

Et første udkast til forslaget⁵ blev forelagt til orientering på IGC's 61. møde den 23. januar 2025.

Forslaget ("den påtænkte retsakt"), der om nødvendigt gennemgås, vil blive sat på dagsordenen for IGC's 62. møde med henblik på afgørelse den 12. juni 2025.

Ifølge forslaget, der er baseret på konventionens artikel 20, vil der blive tilføjet en ny artikel 26 om medlemmernes adgang til IGC's arkiver til forretningsordenen.

Den nye artikel 26 vil præcisere betingelserne for adgang til IGC's arkiver og proceduren herfor. Navnlig skal alle anmodninger om adgang til IGC's arkiver indgives skriftligt, og den, der har indgivet anmodningen, skal være tydeligt identificeret.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

EU anmodede om de foreslåede nye artikler for skriftlig procedure. De vil skabe klarhed om betingelserne for beslutningstagning ved skriftlig procedure i IGC.

Forslaget om at indføre en ny artikel vedrørende adgang til IGC's arkiver blev fremsat af IGC's sekretariat. Med denne artikel vil der skabes klarhed om betingelserne for adgang til IGC's arkiver.

Den Europæiske Union har altid været aktivt medlem af IGC, og de foreslåede nye artikler forventes at skabe større klarhed om organisationens funktionsmåde og yderligere forbedre IGC's gennemsigtighed.

Formålet med dette forslag er at indhente Rådets bemyndigelse til, at Kommissionen på Den Europæiske Unions vegne stemmer for de foreslåede ændringer af IGC's forretningsorden. De formelle afgørelser om forslagene er berammet til at blive truffet på det 62. møde i IGC den 12. juni 2025.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også

⁵ IGC-dokument GC61/7 af 16. december 2024.

instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁶.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Med IGC's påtænkte retsakter ændres forretningsordenen ved, at der fastsættes nye regler for beslutningstagning ved skriftlig procedure og for medlemmernes adgang til IGC's arkiver.

Forretningsordenen fastsætter nærmere regler for forvaltningen af konventionen, som er en international aftale, der er bindende for Unionen. De påtænkte retsakter har derfor retsvirkning.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

Prinsipper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører handel med landbrugsprodukter.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF (fælles handelspolitik).

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OVERHOLDELSE AF PRINCIPPET OM DIGITALT SOM STANDARD

Ifølge den gennemførte digitale vurdering har det nuværende forslag ingen digitale aspekter, da der ikke er nogen digital relevans.

Med forslaget fastlægges EU's holdning til ændring af konventionens forretningsorden. Med ændringerne vil der fastsættes nye regler for beslutningstagning ved skriftlig procedure i IGC og medlemmernes adgang til IGC's arkiver.

⁶ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 63 og 64.

Digitale midler eller dataudveksling er ikke omfattet af forslagets anvendelsesområde.

6. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da konventionens forretningsorden ændres ved IGC's retsakter, vil den blive offentliggjort på IGC's officielle websted.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår fastsættelse af nye regler for skriftlig procedure og medlemmernes adgang til Det Internationale Kornråds arkivet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om kornhandel af 1995 ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 96/88/EF⁷ og trådte i kraft den 1. juli 1995. Konventionen blev indgået for en periode på tre år og er regelmæssigt blevet forlænget.
- (2) Konventionens forretningsorden blev godkendt af Det Internationale Kornråd den 6. juli 1995.
- (3) Der fastsættes regler for Det Internationale Kornråds afgørelser ved Konventionens artikel 14 og forretningsordenens artikel 19. Beslutningstagning ved skriftlig procedure er imidlertid ikke klart defineret.
- (4) Den 16. december 2024 foreslog sekretariatet for Det Internationale Kornråd at ændre forretningsordenens artikel 19 og 20 med henblik på at fastsætte nye regler for beslutningstagning ved skriftlig procedure i Rådet og administrationsudvalget. Formålet med ændringerne er klart at definere betingelserne for vedtagelse af afgørelser ved skriftlig procedure.
- (5) I henhold til konventionens artikel 20 er Rådets status, privilegier og immuniteter på Det Forenede Kongeriges territorium reguleret af hovedsædeoverenskomsten mellem Det Forenede Kongerige Storbritannien, Nordirlands regering og Det Internationale Hvederåd, som retligt var Det Internationale Kornråds forgænger. I overenskomsten fastsættes det, at Det Internationale Kornråds arkiver er ukrænkelige.
- (6) Den 16. december 2024 foreslog sekretariatet for Det Internationale Kornråd at tilføje en ny artikel 26 om medlemmernes adgang til Det Internationale Kornråds arkiver til forretningsordenen. Formålet med den foreslåede nye artikel er at fastsætte klare betingelser for adgang til Det Internationale Kornråds arkiver og proceduren herfor. Navnlig skal alle anmodninger om adgang til IGC's arkiver indgives skriftligt, og den, der har fremsat begæringen, skal være tydeligt identificeret.

⁷ Rådets afgørelse 96/88/EF af 19. december 1995 om Det Europæiske Fællesskabs godkendelse af konventionen om kornhandel og konventionen om fødevarehjælp, der tilsammen udgør den internationale kornoverenskomst af 1995 (EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47).

- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 62. møde i Det Internationale Kornråd, bør fastlægges for så vidt angår ændringen af konventionens forretningsorden vedrørende beslutningstagning ved skriftlig procedure og betingelserne for adgang til Det Internationale Kornråds arkiver. De foreslåede ændringer har til formål at skabe større klarhed om organisationens funktionsmåde og yderligere forbedre gennemsigtigheden i Det Internationale Kornråd og er derfor i Unionens interesse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 62. møde i Det Internationale Kornråd, er at stemme for, at der indsættes et nyt litra c) i artikel 19 og et nyt litra d) i artikel 20 i forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 i overensstemmelse med det forslag, som sekretariatet for Det Internationale Kornråd forelagde den 16. december 2024, med det formål at fastlægge en procedure for vedtagelse af Det Internationale Kornråds afgørelser ved skriftlig procedure.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 62. møde i Det Internationale Kornråd, er at stemme for, at der tilføjes en ny artikel 26 til forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel af 1995 i overensstemmelse med det forslag, som sekretariatet for Det Internationale Kornråd forelagde den 16. december 2024, med det formål at præcisere betingelserne for adgang til Det Internationale Kornråds arkiver.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand