



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.3.2025
COM(2025) 156 final

2025/0082 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-rådet og i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-rådets forretningsorden, forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere samt forretningsordenen for komitéen for højtstående embedsmænd

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i to organer under den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem EU og Kenya - ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd - i forbindelse med den planlagte vedtagelse af: forretningsordenen for disse to organer og forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere.

Selv om forslaget er baseret på digitale midler til gennemførelse af de indførte procedurer, indfører det ikke nogen specifikke bindende krav om, at de skal anvendes. De foreslåede procedurer bygger udelukkende på de tekniske og digitale systemer, der allerede er indført, og forslaget indebærer ingen væsentlige ændringer med hensyn til disse systemer. Princippet om "digitalt som standard" anvendes så vidt muligt, nemlig ved at anerkende digitale midler som gyldige i lyset af dette forslag.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den økonomiske partnerskabsaftale mellem EU og Kenya

Den økonomiske partnerskabsaftale (ØPA) mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab (ØAF) på den anden side ("aftalen") har til formål bilateralt at gennemføre ØPA'en mellem EU og ØAF, som aldrig er trådt i kraft, da ikke alle ØAF-medlemsstaterne undertegnede og ratificerede den. ØPA'en mellem EU og Kenya indeholder bestemmelser om asymmetrisk handelsliberalisering af varer og bestemmelser om bæredygtig udvikling og udviklingssamarbejde. Aftalen trådte i kraft den 1. juli 2024.

2.2. ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd

Ved aftalens artikel 104 oprettes der et ØPA-råd (det højeste organ), og i artikel 104, stk. 3 fastsættes det, at dets opgaver omfatter fastsættelse af dets egen forretningsorden. I henhold til aftalens artikel 105, stk. 3 og artikel 120 vedtager ØPA-rådet forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere.

Komitéen af højtstående embedsmænd er nedsat ved aftalens artikel 106 for at bistå rådet i udøvelsen af dets funktioner, og det fastsættes i artikel 107, stk. 3, at den "fastsætter sin forretningsorden".

2.3. De påtænkte retsakter, der skal vedtages af ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd

I andet kvartal 2025 skal disse organer på de første møder i ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd vedtage følgende afgørelser:

1. ØPA-rådets afgørelse om vedtagelse af dets egen forretningsorden
2. ØPA-rådets afgørelse om vedtagelse af forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere og
3. komitéen af højtstående embedsmænds afgørelse om vedtagelse af dens egen forretningsorden.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Dette forslag til Rådets afgørelse fastlægger den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ØPA-rådet og i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat ved ØPA'en mellem EU og Kenya, til vedtagelsen af: forretningsordenen for ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd og forretningsordenen for tvistbilæggelse samt adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere.

Parterne i aftalen drøftede denne forretningsorden og ovennævnte udkast til afgørelser truffet af ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd og blev enige om, at disse med forbehold af EU's beslutningsprocedurer bør vedtages på de første møder i ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd.

Indholdet af vedlagte forretningsorden og forretningsordenen for tvistbilæggelse svarer i høj grad til forretningsordenen for andre økonomiske partnerskabsaftaler eller andre handelsaftaler.

Forretningsordenen for ovennævnte to ØPA-organer og for tvistbilæggelse er afgørende for at afslutte den institutionelle ramme for aftalen og dermed for at sikre en smidig gennemførelse heraf.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*¹. Endelig omfatter begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* også handlinger af organisatorisk art, der påvirker den måde, hvorpå beslutningerne træffes inden for organet, f.eks. hvis et organ med beslutningsbeføjelser vedtager eller ændrer sin forretningsorden.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd er organer, der er nedsat ved en aftale, nemlig ØPA'en mellem EU og Kenya.

De respektive retsakter, som de to udvalg skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger, fordi der er tale om retsakter af organisatorisk art, der har indflydelse på den måde, hvorpå beslutningerne træffes inden for de pågældende organer. De påtænkte retsakter vil få bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 104, 105, 107, 108, 120 og 125.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

¹ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i ØPA-rådet og i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat ved den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår vedtagelsen af ØPA-rådets forretningsorden, forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere samt forretningsordenen for komitéen for højtstående embedsmænd

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, først afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side ("aftalen"), trådte i kraft den 1. juli 2024².
- (2) I henhold til aftalens artikel 104 og 106 nedsættes henholdsvis ØPA-rådet og komitéen af højtstående embedsmænd ved aftalens ikrafttræden.
- (3) I henhold til aftalens artikel 104, stk. 3, fastsætter ØPA-rådet selv sin forretningsorden.
- (4) I henhold til aftalens artikel 105, stk. 3 og artikel 120 fastsætter ØPA-rådet forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere.
- (5) I henhold til aftalens artikel 107, stk. 3, fastsætter komitéen for højtstående embedsmænd selv sin forretningsorden.
- (6) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i disse to udvalg, bør fastlægges, da afgørelserne om deres respektive forretningsorden og forretningsordenen for tvistbilæggelse samt adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere vil få bindende virkning for Unionen.
- (7) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i disse to udvalg til vedtagelsen af deres respektive forretningsorden og forretningsordenen for tvistbilæggelse samt adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere baseres på de respektive udkast til afgørelser fra de to udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse —

² Økonomisk partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side (EUT L, 2024/1648 af 1.7.2024).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i ØPA-rådet, der er nedsat i henhold til artikel 104 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår dets forretningsorden, baseres på det udkast til ØPA-rådets afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i ØPA-rådet, der er nedsat i henhold til artikel 104 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår forretningsordenen for tvistbilæggelse og adfærdskodeksen for voldgiftsmænd og mæglere, baseres på det udkast til ØPA-rådets afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 3

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det første møde i komitéen af højtstående embedsmænd, der er nedsat i henhold til artikel 106 i den økonomiske partnerskabsaftale mellem Den Europæiske Union på den ene side og Republikken Kenya, medlem af Det Østafrikanske Fællesskab, på den anden side, for så vidt angår dens forretningsorden, baseres på det udkast til komitéen af højtstående embedsmænd for højtstående embedsmænds afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*