



Bruxelles, den 10.4.2025
COM(2025) 162 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

**om status med hensyn til forberedelserne til den fuldstændige gennemførelse af
interoperabilitetsforordningerne, jf. artikel 78, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817 og
artikel 74, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818**

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om status med hensyn til forberedelserne til den fuldstændige gennemførelse af interoperabilitetsforordningerne, jf. artikel 78, stk. 5, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 5, i forordning (EU) 2019/818

1. Indledning

Interoperabilitet indebærer anvendelse af store EU-informationssystemer til styring af migration, forvaltning af grænser og sikkerhed for at skabe effektivitetsgevinster og stordriftsfordele, uden at det er nødvendigt at indsamle flere data. Disse systemer omfatter ind- og udrejsesystemet (EES)¹, det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS)², det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandstatsborgere (ECRIS-TCN)³, Schengeninformationssystemet (SIS)⁴, visuminformationssystemet (VIS)⁵ og Eurodac⁶.

¹ Forordning 2017/2226 om oprettelse af et ind- og udrejsesystem til registrering af ind- og udrejseoplysninger og oplysninger om nægtelse af indrejse vedrørende tredjelandstatsborgere, der passerer medlemsstaternes ydre grænser, om fastlæggelse af betingelserne for adgang til ind- og udrejsesystemet til retshåndhævelsesformål og om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og forordning (EF) nr. 767/2008 og (EU) nr. 1077/2011 (EUT L 327 af 9.12.2017, s. 20 <http://data.europa.eu/eli/reg/2017/2226/oj>).

² Forordning (EU) 2018/1240 om oprettelse af et EU-system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS) og om ændring af forordning (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 og (EU) 2017/2226 (EUT L 236 af 19.9.2018, s. 1 <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>).

³ Forordning (EU) 2019/816 om oprettelse af et centralt system til bestemmelse af, hvilke medlemsstater der ligger inde med oplysninger om straffedomme afsagt over tredjelandstatsborgere og statsløse personer (ECRIS-TCN) for at supplere det europæiske informationssystem vedrørende strafferegistre, og om ændring af forordning (EU) 2018/1726 (EUT L 135 af 22.5.2019, s. 1 <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/816/oj>).

⁴ Forordning (EF) 2018/1860 om brug af Schengeninformationssystemet i forbindelse med tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 1 <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1860/oj>), forordning (EU) 2018/1861 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området ind- og udrejsekontrol, om ændring af konventionen om gennemførelse af Schengenaf-talen og om ændring og ophævelse af forordning (EF) nr. 1987/2006 (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 14 <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1861/oj>) og forordning (EU) 2018/1862 om oprettelse, drift og brug af Schengeninformationssystemet (SIS) på området politisamarbejde og strafferetligt samarbejde, om ændring og ophævelse af Rådets afgørelse 2007/533/RIA og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1986/2006 og Kommissionens afgørelse 210/261/EU (EUT L 312 af 7.12.2018, s. 56 <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1862/oj>).

⁵ Forordning (EU) 2021/1134 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EF) nr. 810/2009, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1860, (EU) 2018/1861, (EU) 2019/817 og (EU) 2019/1896 og om ophævelse af Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA, med henblik på reform af visuminformationssystemet (EUT L 248 af 13.7.2021, s. 11 <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1134/oj>).

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 af 14. maj 2024 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på effektiv anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1350 og Rådets direktiv 2001/55/EF og på identificering af tredjelandstatsborgere og statsløse med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse, om ændring af Europa-

Systemerne, hvoraf nogle er nye, mens andre er blevet opgraderet, vil interagere med hinanden gennem nyoprettede interoperabilitetskomponenter og et værktøj til statistisk rapportering.

Forordningerne⁷ om fastlæggelse af rammerne for interoperabilitet trådte i kraft den 11. juni 2019 og banede vejen for oprettelsen af den europæiske søgeportal (ESP), den fælles biometriske matchtjeneste (sBMS), det fælles identitetsregister (CIR), multiidentitetsdetektoren (MID) og det centrale register for rapportering og statistik (CRRS). Disse nye komponenter vil strømline de nationale myndigheders søgninger i overensstemmelse med deres adgangsrettigheder og vil hjælpe dem med at afsløre falske identiteter og efterforske kriminelle organisationer. Den arkitektur, der er indført, omfatter også mekanismer til datakvalitetskontrol for at sikre, at de indtastede data er nøjagtige og ajourførte. Databehandlingen er underlagt en solid databeskyttelsesramme.

I henhold til forordningerne skal Kommissionen overvåge og evaluere fremskridtene med gennemførelsen i samarbejde med Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA). Kommissionen forelægger i overensstemmelse med disse krav årlige rapporter for Europa-Parlamentet og Rådet om status med hensyn til forberedelserne til den fuldstændige gennemførelse af forordningerne. Dette er den femte rapport, der dækker perioden fra december 2023 til december 2024. Da der er lignende rapporteringsforpligtelser for hvert system, der er en del af interoperabilitetsrammen, vil denne rapport fokusere på gennemførelsen af forordningerne. Status for de enkelte systemer vil kun blive nævnt, hvor det er nødvendigt af hensyn til rapportens formål.

2. Status for Kommissionens gennemførelse af interoperabilitetskomponenterne og -værktøjerne

Forordningerne giver Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter med henblik på at supplere og gennemføre visse detaljerede tekniske aspekter af interoperabilitet. Disse aspekter anvendes af eu-LISA til udviklingsformål, da dette agentur er ansvarligt for at designe og udvikle komponenterne og værktøjerne inden for sin systemarkitektur.

Alle de retsakter, der er nødvendige for at sikre interoperabilitet, er nu blevet vedtaget (tre delegerede retsakter og ti gennemførelsesretsakter). I rapporteringsperioden blev følgende

Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj>.

⁷ Forordning (EU) 2019/817 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende grænser og visum og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2016/399, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240, (EU) 2018/1726 og (EU) 2018/1861 og Rådets beslutning 2004/512/EF og Rådets afgørelse 2008/633/RIA <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/817/oj> og forordning (EU) 2019/818 om fastsættelse af en ramme for interoperabilitet mellem EU-informationssystemer vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde, asyl og migration og om ændring af forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2018/1862 og (EU) 2019/816 <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/818/oj>. I hele rapporten henvises der til disse forordninger som "forordningerne".

forordninger vedrørende interoperabilitet vedtaget: i) forordning (EU) 2024/982 om Prüm II⁸, ii) forordning (EU) 2024/1358 om Eurodac⁹, iii) forordning (EU) 2024/1352¹⁰ og 2024/1356 om screening af tredjelandstatsborgere¹¹ og iv) forordning (EU) 2025/12¹² og 2025/13 om API¹³. Syv retsakter mangler stadig at blive ændret for at tilpasse den afledte ret til den seneste udvikling. Kommissionen udarbejdede ændringsforslag, der blev drøftet i de relevante udvalg og ekspertgrupper, således at der kunne opnås enighed om en stabil udgave af retsakterne inden udgangen af rapporteringsperioden. Vedtagelsen af disse retsakter er berammet til første halvdel af 2025.

Kommissionen skal også stille en praktisk vejledning til rådighed for gennemførelsen og forvaltningen af interoperabilitetskomponenter i henhold til artikel 77 i forordning (EU) 2019/817 og artikel 73 i forordning (EU) 2019/818. Formålet med vejledningen er at give brugerne af EU's informationssystemer (f.eks. grænse-, visum-, indvandrings- og retshåndhævende myndigheder) brugervenlig vejledning i, hvordan de anvender de interoperabilitetsfunktioner, der stilles til rådighed. Vejledningen udarbejdes af Kommissionen i tæt samarbejde med medlemsstaterne, eu-LISA, Europol, Frontex og Agenturet for Grundlæggende Rettigheder (FRA). Der blev afholdt drøftelser, som resulterede i en stabil udgave af dokumentet ved udgangen af rapporteringsperioden. Kommissionen vil gennemgå dokumentet i løbet af 1. kvartal af 2025 med planlagt vedtagelse i 2. kvartal af 2025.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/982 af 13. marts 2024 om automatiseret søgning og udveksling af data med henblik på politisamarbejde, og om ændring af Rådets afgørelse 2008/615/RIA og 2008/616/RIA og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1726, (EU) 2019/817 og (EU) 2019/818 (Prüm II-forordningen) <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/982/oj>.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1358 af 14. maj 2024 om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af biometriske oplysninger med henblik på effektiv anvendelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1351 og (EU) 2024/1350 og Rådets direktiv 2001/55/EF og på identificering af tredjelandstatsborgere og statsløse med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/818 og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 603/2013 <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj>.

¹⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1352 af 14. maj 2024 om ændring af forordning (EU) 2019/816 og (EU) 2019/818 med henblik på indførelse af screeningen af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1352/oj>.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1356 af 14. maj 2024 om indførelse af screening af tredjelandstatsborgere ved de ydre grænser og om ændring af forordning (EF) nr. 767/2008, (EU) 2017/2226, (EU) 2018/1240 og (EU) 2019/817 <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1356/oj>.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/12 af 19. december 2024 om indsamling og overførsel af forhåndsuplysninger om passagerer med henblik på at forbedre og lette ind- og udrejsekontrollen ved de ydre grænser, om ændring af forordning (EU) 2018/1726 og (EU) 2019/817 og om ophævelse af Rådets direktiv 2004/82/EF <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/12/oj>.

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/13 af 19. december 2024 om indsamling og overførsel af forhåndsuplysninger om passagerer med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet, og om ændring af forordning (EU) 2019/818 <http://data.europa.eu/eli/reg/2025/13/oj>.

Kommissionen har også oprettet en digital platform¹⁴, hvor systemvejledningerne er tilgængelige i digital form. Brugere af EU-informationssystemer står over for et stadig mere komplekst arbejdsmiljø som følge af indførelsen af nye funktioner, såsom manuel verifikation af gule links¹⁵, som kræver, at flere systemer og komponenter konsulteres på samme tid. Platformen blev derfor designet til at være brugervenlig, så de enkelte brugere kan se, hvad der er relevant for dem (frafiltrering af, hvad der ikke er relevant), og nemt navigere mellem vejledninger, når en procedure kræver dette. Platformen blev stillet til rådighed for medlemsstaterne i rapporteringsperioden.

3. Status for medlemsstaternes og EU-agenturernes gennemførelse af interoperabilitet

For at sikre, at interoperabilitetskomponenterne og -værktøjerne udformes og udvikles korrekt, fastsætter forordningerne en forvaltningsramme bestående af bestyrelsen for interoperabilitetsprogrammet og den rådgivende gruppe. De to organer arbejder under eu-LISA's paraply, og Kommissionen er medlem af begge. Disse organer drøfter den tekniske gennemførelse af forordningerne og overvåger fremskridtene ved hjælp af et spørgeskema, der hver måned eller hver anden måned sendes til medlemsstaterne og de relevante EU-agenturer, om de tekniske forberedelser, de har foretaget.

eu-LISA's regelmæssige overvågning viser, at de fleste medlemsstater og agenturer ved udgangen af rapporteringsperioden var godt på vej til at sikre rettidig forberedelse. Selv om flere medlemsstater har indberettet forsinkelser, anses ingen af dem for at være i fare for ikke at kunne overholde gennemførelsen. Nogle få medlemsstater bidrager ikke regelmæssigt til denne regelmæssige overvågning, hvilket Kommissionen har taget op med dem på højeste niveau. Det er vigtigt at underrette Kommissionen og eu-LISA om fremskridtene med gennemførelsen af national interoperabilitet for at gøre det muligt at træffe de nødvendige afbødende foranstaltninger på et tidligt tidspunkt.

eu-LISA, det agentur, der er ansvarligt for den tekniske udvikling af interoperabilitetskomponenter og -værktøjer, gjorde stabile fremskridt i rapporteringsperioden. Udviklingen af sBMS er i sin afsluttende fase, og forberedelserne til tjenestens idriftsættelse er i gang. Som med alle interoperabilitetskomponenter og -værktøjer vil den blive lanceret parallelt med et EU-informationssystem, der gør brug af de tjenester, den leverer¹⁶.

Den tekniske udvikling af den europæiske søgeportal (ESP) er også godt i gang. Der er udviklet flere forbedrede versioner, og testaktiviteterne er i gang. ESP forventes at blive sat i drift parallelt med det første EU-informationssystem, der gør brug af dens tjenester, hvilket sandsynligvis bliver det europæiske informationssystem til udveksling af oplysninger fra strafferegistre vedrørende tredjelandstatsborgere (ECRIS-TCN). Udsigterne er de samme for

¹⁴ Værktøjet kan tilgås via et websted, der hostes af Kommissionens IT-tjeneste (DIGIT). Adgangen er begrænset til brugere af de systemer, der er omfattet af vejledningerne.

¹⁵ Et gult link betyder, at multiidentitetsdetektoren konkluderede, at der er både lighed og en betydelig uoverensstemmelse mellem to datasæt, hvilket tyder på et potentielt problem med personens identitet. Alle gule links skal verificeres manuelt af den ansvarlige myndighed.

¹⁶ I betragtning af den nuværende situation vil sBMS sandsynligvis blive lanceret som en del af den VIS-frigivelse, der er nødvendig for den efterfølgende idriftsættelse af ind- og udrejsesystemet.

det fælles identitetsregister (CIR), da det befinder sig på et tilsvarende teknisk udviklingsniveau og også i øjeblikket er ved at blive afprøvet. Ligesom ESP vil det fælles identitetsregister blive lanceret parallelt med det første EU-informationssystem, der gør brug af tjenesterne.

Multiidentitetsdetektoren (MID), der er under udvikling af eu-LISA, er også på rette spor, og testning er i øjeblikket i gang. Frontex' centrale enhed vil spille en vigtig operationel rolle i behandlingen af gule links i MID-overgangsperioden¹⁷. Frontex rapporterer, at forberedelserne er på rette spor, og eu-LISA's udvikling af det værktøj, som Frontex vil anvende til denne opgave, skrider også godt frem. Som følge af den nylige vedtagelse af den nye Eurodacforordning og dens medtagelse i interoperabilitetsrammen vil Eurodacoplysninger falde ind under MID-overgangsperioden. Virkningen af denne udvikling på den centrale enheds arbejde er i øjeblikket ved at blive evalueret.

Udviklingen af det centrale register for rapportering og statistik (CRRS) skrider også godt frem, og ved udgangen af rapporteringsperioden var testningen under forberedelse. CRRS vil blive lanceret parallelt med ESP og CIR.

4. Uddannelsesbehov

Kommissionen er fortsat med at støtte interoperabilitetsrelateret uddannelse i rapporteringsperioden. De fleste kurser fokuserer endnu på at øge bevidstheden om de krav, der følger af forordningerne, men der er stigende efterspørgsel efter mere dybdegående uddannelse. Grunden hertil kan være, at kendskabet til emnet varierer betydeligt mellem medlemsstaterne og ofte mellem brugergrupper i samme medlemsstat. Kommissionen deltog i interoperabilitetskurser udbudt af Cepol¹⁸ i Malta i november 2024. Den støttede også Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder ved at bistå med at oprette et e-læringskursus om EU's informationssystemer for migrationsstyring og politiarbejde sammen med et e-læringskursus om interoperabilitet og grundlæggende rettigheder.

I den næste rapporteringsperiode forventer Kommissionen at se en stigende interesse for specifikke interoperabilitetsrelaterede emner, såsom MID og de tilknyttede procedurer, sideløbende med den fortsatte efterspørgsel efter generel information om forordningerne. Kommissionen vil fortsætte sit samarbejde med de berørte parter for at opfylde disse krav.

5. EU-midler

Den seneste statusrapport om interoperabilitetsrelateret finansiering til eu-LISA¹⁹ anfører, at der pr. maj 2024 var indgået forpligtelser for 121,1 mio. EUR og betalt 71,4 mio. EUR til udviklings- og gennemførelsesaktiviteter.

¹⁷ Artikel 69 i forordning (EU) 2019/817 og artikel 65 i forordning (EU) 2019/818.

¹⁸ Den Europæiske Unions Agentur for Uddannelse inden for Retshåndhævelse.

¹⁹ Tiende statusrapport om udviklingen inden for interoperabilitet, jf. artikel 78, stk. 2, i forordning (EU) 2019/817 og artikel 74, stk. 2, i forordning (EU) 2019/818 (2023-215).

Medlemsstaterne er blevet opfordret til at gøre fuld brug af de midler, der er til rådighed under deres nationale programmer, som støttes af instrumentet for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik²⁰ for perioden 2014-2020, senest på den dato, hvor udgifternes støtteberettigelse udløb den 30. juni 2024. De er også blevet opfordret til at anvende de ressourcer, der er til rådighed under nationale programmer finansieret af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (IGFV)²¹ til at videreudvikle og gennemføre interoperabilitet mellem EU's informationssystemer.

6. Konklusion

Sikring af interoperabilitet er en essentiel del af en forbedret IT-arkitektur for nye og opgraderede EU-informationssystemer. Målet er ikke blot at give grænse-, visum-, asyl-, indvandrings- og retshåndhævelsesorganer hurtigere, mere effektiv og systematisk adgang til data, men også at sikre, at de millioner af tredjelandsstatsborgere, der hvert år besøger Den Europæiske Union, får en mere gnidningsløs og sikker grænsepassage.

Der er i den nuværende rapporteringsperiode gjort betydelige fremskridt med den tekniske udvikling og afprøvning af interoperabilitetskomponenter og -værktøjer og med udviklingen af støtteforanstaltninger såsom interoperabilitetsvejledningen og den digitale platform, der giver let adgang til dem. I den næste rapporteringsperiode vil de første interoperabilitetskomponenter og det statistiske rapporteringsværktøj sandsynligvis blive lanceret, afhængigt af hvornår de relaterede EU-informationssystemer lanceres. Som forklaret ovenfor tages interoperabilitetskomponenterne og -værktøjet i brug samtidig med det første system, der gør brug af deres tjenester.

Kommissionen vil fortsat nøje overvåge fremskridtene og vurdere de risici, der er forbundet med gennemførelsen af forordningerne. Rådet og Europa-Parlamentet vil blive holdt underrettet om de fremskridt, der gøres, gennem regelmæssig rapportering og via Kommissionens udvalg og ekspertgrupper.

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 515/2014 af 16. april 2014 om oprettelse af et instrument for finansiel støtte til forvaltning af de ydre grænser og den fælles visumpolitik som en del af Fonden for Intern Sikkerhed og om ophævelse af beslutning nr. 574/2007/EF <http://data.europa.eu/eli/reg/2014/515/oj>.

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1148 af 7. juli 2021 om oprettelse af instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik som del af Fonden for Integreret Grænseforvaltning <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1148/oj>.