



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 10.4.2025
COM(2025) 168 final

2025/0088 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet
under Det Internationale Olivenråd (IOC) for så vidt angår en handelsnorm for
olivenolie og olie af olivenpresserester**

{SWD(2025) 81 final}

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("IOC") i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse vedrørende handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven

Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven ("overenskomsten") har til formål i) at arbejde hen imod ensartethed i national og international lovgivning vedrørende de fysisk-kemiske og organoleptiske egenskaber ved olivenolie, olie af olivenpresserester og spiseoliven med henblik på at forebygge handelshindringer, ii) at gennemføre aktiviteter inden for fysisk-kemiske og organoleptiske analyser for at øge kendskabet til olivenprodukters sammensætning og kvalitetsegenskaber med henblik på konsolidering af de internationale standarder og iii) at styrke Det Internationale Olivenråds rolle som forum med stor ekspertise inden for oliven og olivenolie i det internationale videnskabelige samfund.

Den nye udgave af overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 2017.

Den Europæiske Union er part i overenskomsten¹.

2.2. Medlemsrådet

Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("medlemsrådet") er IOC's højeste myndighed og beslutningstagende organ. Det udøver alle de beføjelser og varetager alle de funktioner, som er nødvendige for at opfylde målene for denne overenskomst. Som part i overenskomsten er Den Europæiske Union medlem af IOC og repræsenteret i Medlemsrådet. Medlemsrådets afgørelser vedrørende et nyt medlems tiltrædelse træffes ved konsensus. Hvis der ikke opnås konsensus inden for en frist, som fastsættes af Medlemsrådets formand, skal medlemmerne stemme, jf. overenskomstens artikel 10, stk. 4, litra b). Afgørelsen anses for vedtaget, når mindst flertallet af de medlemmer, som repræsenterer mindst 86 % af medlemmernes andele, stemmer for.

Der er i øjeblikket 21 medlemmer i IOC, og Den Europæiske Union har 647 andele ud af i alt 1 000.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Medlemsrådet

IOC's eksekutivsekretariat forelagde i november 2024 medlemmerne teksten til en afgørelse om kemi og standardisering, der skal vedtages af Medlemsrådet i juli 2025. Formålet med denne afgørelse er at ændre IOC's handelsnorm for olivenolie og olie af olivenpresserester og vedtage den reviderede udgave, COI/T.15/NC No. 3/Rev. 21.

¹ Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2) og Rådets afgørelse (EU) 2019/848 af 17. maj 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 139 af 27.5.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj>).

Det arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene, der ledsager dette forslag, indeholder teksten til den reviderede handelsnorm, der er forelagt af eksekutivsekretariatet.

I henhold til artikel 20, stk. 3, i overenskomsten skal de kvalitets- og renhedskriterier, der er omfattet af ovennævnte handelsnorm, og som Medlemsrådet vedtager, anvendes af medlemmerne i international handel. I henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013² skal der ved fastlæggelsen af handelsnormerne desuden tages hensyn til de standarder, der anbefales af internationale organer. Afgørelsen om revision af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester vil derfor påvirke EU-retten, dvs. Kommissionens delegerede forordning (EU) 2022/2104 af 29. juli 2022 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår handelsnormer for olivenolie og om ophævelse af Kommissionens forordning (EØF) nr. 2568/91 og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 29/2012³.

Hvis vedtagelsen af afgørelsen på IOC's 121. samling udskydes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at tilslutte sig den, vil den holdning, der er fastlagt i nærværende afgørelse, også blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af den procedure for vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, der evt. indledes i henhold til overenskomstens artikel 10, stk. 6, inden den næste ordinære samling i november 2025.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Den afgørelse, der skal vedtages af Medlemsrådet, vil ændre handelsnorm COI/T.15/NC No. 3, der gælder for olivenolie og olie af olivenpresserester, ved:

- indføjelse af revision 4 af analysemetoden til bestemmelse af indholdet af voks og fedtsyreethylestere ved gaskromatografi på kapillarsøjle (COI/T.20/Doc. No. 28/Rev. 4)
- indføjelse af metoden til bestemmelse af indholdet af diglycerider og triglycerider (COI/T.20/Doc. No. 32)
- indføjelse af en fodnote om ændring af grænsen for det samlede indhold af steroler for olie, der er udvundet af en enkelt sort, og som er udvundet af en af olivensorterne Koroneiki eller Nocellara del Belice, i afventning af yderligere videnskabelige undersøgelser
- fjernelse af detektion af spor af halogenerede opløsningsmidler i handelsnormen.

Ovennævnte afgørelser har været genstand for drøftelser mellem Kommissionens og medlemsstaternes videnskabelige og tekniske eksperter inden for olivenolie. De bidrager til den internationale harmonisering af normer for olivenolie og opstiller rammer, som vil sikre fair konkurrence ved handel med olivenolie. De bør derfor støttes.

Ovennævnte afgørelse stemmer overens med Unionens politik vedrørende handelsnormer ved afsætning af landbrugsprodukter som omhandlet i del II, afsnit II, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

³ EUT L 284 af 4.11.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2022/2104/oj

Dagsordenen for samlingen i juli 2025 i Medlemsrådet under IOC kan stadig blive ændret, og det er muligt, at yderligere afgørelser, som får indvirkning på EU-retten, sættes på dagsordenen. For at sikre, at Medlemsrådet under IOC kan arbejde effektivt, samtidig med at bestemmelserne i traktaterne overholdes, vil Kommissionen i god tid supplere og/eller ændre nærværende forslag, hvorved Rådet vil være i stand til at vedtage den holdning, der skal indtages vedrørende sådanne afgørelser.

Grundet beslutningsprocessen i Medlemsrådet er Unionens holdning nødvendig med henblik på vedtagelsen af den afgørelse, der er omhandlet i bilaget.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Medlemsrådet er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig den internationale overenskomst om olivenolie og spiseoliven.

De retsakter, som Medlemsrådet skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger. De påtænkte retsakter får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. artikel 20, stk. 3, i overenskomsten, og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, der vedtages i henhold til forordning (EU) nr. 1308/2013 for så vidt angår handelsnormer for olivenolie. Grunden hertil er, at der i henhold til artikel 75, stk. 5, litra e), i forordning (EU) nr. 1308/2013 ved fastlæggelsen af handelsnormerne skal tages hensyn til de standarder, der anbefales af internationale organer.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære,

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OVERHOLDELSE AF PRINCIPPET OM DIGITALT SOM STANDARD

Ifølge den gennemførte digitale vurdering har det nuværende forslag ingen digitale aspekter, da der ikke er nogen digital relevans.

Digitale midler eller dataudveksling er ikke omfattet af forslagets anvendelsesområde.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd (IOC) for så vidt angår en handelsnorm for olivenolie og olie af olivenpresserester**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven ("overenskomsten") blev undertegnet på Unionens vegne ved Rådets afgørelse (EU) 2016/1892¹ den 18. november 2016 med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt. Overenskomsten trådte i overensstemmelse med dens artikel 31, stk. 2, midlertidigt i kraft den 1. januar 2017 og blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2019/848².
- (2) I henhold til overenskomstens artikel 7, stk. 1, kan Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd ("Medlemsrådet") træffe afgørelser og vedtage henstillinger vedrørende anvendelsen af overenskomstens bestemmelser.
- (3) Medlemsrådet skal på sin 121. samling i juli 2025 vedtage en afgørelse om ændring af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester.
- (4) Afgørelsen, som skal vedtages på Medlemsrådets 121. samling, har været genstand for indgående drøftelser mellem Kommissionens og medlemsstaternes videnskabelige og tekniske eksperter inden for olivenolie. Afgørelsen bidrager til den internationale harmonisering af normer for olivenolie og opstiller rammer, som vil sikre fair konkurrence ved handel med produkter fra olivenoliesektoren. Unionen bør derfor støtte vedtagelsen af denne afgørelse.
- (5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Medlemsrådet, bør fastlægges, da den ændringsafgørelse, der skal vedtages, vil få retsvirkning for Unionen for så vidt angår den internationale handel med de øvrige medlemmer af Det Internationale Olivenråd (IOC) og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten,

¹ Rådets afgørelse (EU) 2016/1892 af 10. oktober 2016 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 293 af 28.10.2016, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1892/oj>).

² Rådets afgørelse (EU) 2019/848 af 17. maj 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den internationale overenskomst af 2015 om olivenolie og spiseoliven (EUT L 139 af 27.5.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/848/oj>).

nemlig de handelsnormer vedrørende olivenolie, som Kommissionen har vedtaget i medfør af artikel 75 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013³.

- (6) Hvis vedtagelsen af afgørelsen på Medlemsrådets 121. samling udskydes som følge af, at visse medlemmer ikke er i stand til at give deres tilslutning, bør den holdning, der er fastlagt i bilaget til nærværende afgørelse, blive indtaget på Unionens vegne inden for rammerne af en mulig procedure med henblik på vedtagelse i Medlemsrådet ved udveksling af korrespondance, jf. overenskomstens artikel 10, stk. 6, forudsat at proceduren indledes før den efterfølgende ordinære samling i Medlemsrådet i november 2025.
- (7) Det bør dog være muligt for Unionens repræsentanter i Medlemsrådet at aftale tekniske tilpasninger til andre IOC-metoder eller -dokumenter, uden at Rådet træffer yderligere afgørelser, hvis de tekniske tilpasninger følger af ændringer knyttet til revisionen af handelsnormen.
- (8) For at varetage Unionens interesser bør Unionens repræsentanter i Medlemsrådet dog have beføjelse til at anmode om udsættelse af vedtagelsen af afgørelsen om ændring af handelsnormen, hvis nye videnskabelige eller tekniske oplysninger, der fremlægges inden eller under den 121. samling, kan forventes at få betydning for den holdning, der skal indtages på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 121. samling i Medlemsrådet under Det Internationale Olivenråd, der afholdes i juli 2025, eller inden for rammerne af en procedure for Medlemsrådets vedtagelse af afgørelser ved udveksling af korrespondance, der indledes inden dets efterfølgende ordinære samling i november 2025, er fastlagt i bilaget.

Artikel 2

Unionens repræsentanter i Medlemsrådet under IOC kan aftale tekniske tilpasninger til andre IOC-metoder eller -dokumenter, uden at Rådet træffer yderligere afgørelser, hvis de tekniske tilpasninger følger af ændringer knyttet til revisionen af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester.

Artikel 3

Hvis der er sandsynlighed for, at den holdning, der er omhandlet i artikel 1, vil blive berørt af nye videnskabelige eller tekniske oplysninger vedtaget af komitéen for kemi og standardisering inden den 121. samling i Medlemsrådet, anmoder Unionens repræsentanter om, at vedtagelsen af afgørelsen om ændring af handelsnormen for olivenolie og olie af olivenpresserester udsættes, indtil Unionens holdning er fastlagt på grundlag af disse nye oplysninger.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1308/2013 af 17. december 2013 om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og om ophævelse af Rådets forordning (EØF) nr. 922/72, (EØF) nr. 234/79, (EF) nr. 1037/2001 og (EF) nr. 1234/2007 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 671, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1308/2023-01-01>).

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

[...]

Formand