



Samlenotat

7. marts 2024

Kommissionens forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2024

KOM (2024) 0080

Nyt notat

1. Resume

Kommissionen præsenterede d. 29. februar 2024 forslag til ændringsbudget 1 til EU's 2024-budget, som vedrører den budgetmæssige implementering af aftale om revision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF). Ændringsbudgettet indeholder derudover et forslag om omprioritering af midler under programmet Digitalt Europa til lønomkostninger sfa. forordningen om kunstig intelligens. Den politiske aftale om forordningen medfører, at flere opgaver placeres hos Kommissionen, hvortil Kommissionen unilateralt har erklæret, at man vil finansiere dele af lønudgifterne under Digitalt Europa.

Forslaget til ændringsbudget 1 EU's 2024-budget medfører en forøgelse af forpligtelsesniveauet på 5,8 mia. euro og en forøgelse af betalingsniveauet på 4,1 mia. euro. Forøgelsen i betalingsniveauet skønnes at medføre en stigning i det danske EU-bidrag på 672,1 mio. kr. i 2024.

Regeringen ser positivt på den del af Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 til 2024-budgettet, der vedrører implementering af den vedtagne aftale om revision af den flerårige finansielle ramme, herunder særligt at der gives bevilling til hurtigst muligt at udbetale finansiel støtte til Ukraine. Regeringen finder det dog meget vigtigt, at antallet af ansatte i EU's institutioner fastholdes ift. 2020-niveauet jf. gældende MFF-aftale og at administrationsomkostninger finansieres ved omprioritering inden for udgiftsområdet for administration.

2. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til ændringsbudget nr. 1 til EU's budget for 2024 (KOM (2024) 80). Forslaget fremsættes med hjemmel i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU) art. 314 vedr. beslutningsproceduren for budgettet og med henvisning til finansforordningens art. 44¹, samt ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter².

3. Formål og indhold

Kommissionens forslag til ændringsbudget 4 medfører en samlet stigning i forpligtelsesniveauet til EU's 2024-budget på 5.833,7 mio. euro og en stigning i betalingsniveauet på 4.143,6 mio. euro, hvoraf størstedelen kan henføres til, at der afsættes bevillinger til Ukraine-faciliteten, jf. tabel 1.

¹ Forordning (EU, Euratom) nr. 2018/1046 af 18. juli 2018.

² Rådets afgørelse (EU, Euratom) nr. 2020/2053 af 14. december 2020.

Tabel 1
Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 for EU's 2024-budget

<i>Mio. euro, 2023-priser</i>	Forpligtelser	Betalinger
Udgiftsområde		
H5 – Sikkerhed og forsvar	376,0	-
H6 – Nabolik og verden	501,0	23,9
Ukraine-faciliteten	4.767,5	3.754,8
Solidaritets- og nødhjælpsreserven	364,9	364,9
Globaliseringsfonden	-175,7	-
I alt	5.833,7	4.143,6

Anm.: Afvigelse i beløb ved summering skyldes afrunding.

Kilde: Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 for EU's 2024-budget.

Ændringerne under udgiftsområde 5 kan henføres til, at der i revisionen af den flerårige finansielle ramme er aftalt en forøgelse af Den Europæiske Forsvarsfond (EDF) på 1,5 mia. euro i 2024-2027. Den forventede implementering af fonden medfører, at der afsættes forpligtelsesbevillinger i 2024 på i alt 376,0 mio. euro.

Ændringerne under udgiftsområde 6 kan henføres til, at der afsættes en reserve i forventning om fremtidig vedtagelse af Kommissionens forslag om en Vestbalkan-facilitet³. I stats- og regeringschefernes aftale om en revision af den flerårige finansielle ramme angives en udgift til Vestbalkan på 2,0 mia. euro i 2024-2027. Med forslaget til ændringsbudget 1 afsættes 501,0 mio. euro i forpligtelsesbevillinger og 23,9 mio. euro i betalingsbevillinger i 2024.

Ændringerne vedr. Ukraine-faciliteten kan henføres til, at der afsættes ny bevilling til finansiel støtte til Ukraine. Der afsættes 3 mia. euro i både forpligtelser og betalinger til direkte tilskudsstøtte til Ukraine, mens der afsættes 1.767,5 mio. euro i forpligtelser og 754,8 mio. euro til øvrige formål, herunder særligt til en investeringsfacilitet samt til dækning af Ukraines renteomkostninger på lån til EU.

Ændringer vedr. Solidaritets- og nødhjælpsreserven kan henføres til, at der i revisionen af den flerårige finansielle ramme er aftalt en forøgelse af reserven på 324 mio. euro årligt (2018-priser). I 2024 medfører dette forøgelse af både forpligtelses- og betalingsbevillinger på 364,9 mio. euro. Ændringsbudgettet medfører ligeledes, at antallet af budgetlinjer reduceres fra 4 til 2 samt at den eksterne og interne del af reserven fra og med 1. januar 2024 opfattes som to særskilte instrumenter.

³ KOM(2023) 692

Ændringerne vedr. Globaliseringsfonden kan henføres til, at der i revisionen af den flerårige finansielle ramme er aftalt en reduktion af fonden til 30 mio. euro årligt (2018-priser). I 2024 medfører dette en reduktion i forpligtelsesbevillinger på 175,7 mio. euro.

Af ovrigte ændringer indgår en ændring af anvendelsesområdet for en bevilling under programmet Digitalt Europa, således at aktionsbevillingerne kan anvendes til afholde lønudgifter på linje med forordningen om kunstig intelligens. Den politiske aftale om forordningen medfører, at flere opgaver placeres hos Kommissionen, hvortil Kommissionen unilateralt har erklæret, at man vil finansiere dele af lønudgifterne under Digitalt Europa. Kommissionen anfører en hensigt om at ville anvende bevillingen til rekruttering af eksterne medarbejdere (kontraktansatte, sekundære nationale eksperter og ansatte i agenturer). Den pågældende bevilling udgør 12,0 mio. euro i 2024.

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Forslaget vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet et forslag vedrørende EU's budget kun kan behandles på EU-niveau.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

En vedtagelse af forslaget vil ikke have lovgivningsmæssige konsekvenser.

7. Konsekvenser

Forslaget medfører en forøgelse af forpligtelsesniveauet på 5,8 mia. euro og en forøgelse af betalingsniveauet på 4,1 mia. euro. Forøgelsen i betalingsniveauet skønnes at medføre en stigning i det danske EU-bidrag på 672,1 mio. kr. i 2024.

Det bemærkes, at afledte nationale udgifter som følge af EU-retsakter afholdes inden for de berørte ministeriers eksisterende bevillingsramme, jf. budgetvejledningens bestemmelser herom.

Ændringsbudgettet skønnes ikke at have væsentlige erhvervsøkonomiske eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Forslaget har heller ikke konsekvenser for miljøet eller beskyttelsesniveauet.

8. Høring

Ej relevant.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes generel opbakning til Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 ift. den budgetmæssige implementering af revisionen af den flerårige finansielle ramme. Enkelte lande har udtrykt sig kritisk ift. finansieringen af lønomkostninger under programmet Digitalt Europa.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter Kommissionens forslag til ændringsbudget 1 om implementering af den aftalte revision af den flerårige finansielle ramme. Regeringen finder det særligt vigtigt, at der hurtigt muligt gives mulighed for udbetaling af finansiel støtte til Ukraine.

Regeringen finder det samtidig vigtigt, at antallet af EU-ansatte fastholdes ift. 2020-niveauet i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råd d. 21. juli 2020 vedr. MFF'en for 2021-2027, og at administrative udgifter finansieres ved omprioritering under udgiftsområdet for administration.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Finansministeren tog forhandlingsoplæg på Kommissionens forslag til MFF-revision d. 29. september 2023. Der henvises generelt til oversendt samlenotat d. 21. september. Statsministeren og udenrigsministeren har efterfølgende orienteret om sagen ifm. forelæggelser forud for møder i Det Europæiske Råd (DER) samt Rådet for Generelle Anliggender (GAC).