



Økonomiministeriet

28. februar 2024

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) 12.03.2024

- 1) Sociale investeringer og reformer (ECOFIN og EPSCO)
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 2
- 2) Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 7
- 3) Afrapportering fra G20-mødet i februar
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Økonomiministeriet 13
- 4) Revisionsrettens årsberetning om EU's budgetgennemførelse i 2022 (decharge)
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Økonomiministeriet 17
- 5) Budgetretningslinjer for EU's budget 2025
KOM-dokument foreligger ikke
Materialet er udarbejdet af Finansministeriet og Økonomiministeriet 28



Dagsordenspunkt 1: Sociale investeringer og reformer (ECOFIN og EPSCO)

1. Resume

På ECOFIN 12. marts 2024 ventes en drøftelse af sociale investeringer og reformers rolle i økonomisk politik, herunder sammenhængen mellem økonomisk vækst, finanspolitisk holdbarhed og social retfærdighed. Der ventes bl.a. fokus på erfaringsudveksling om initiativer og effekter heraf i de enkelte lande, samt på samarbejdet mellem ECOFIN og EPSCO. Alle EPSCO-ministre er inviteret til at deltage i drøftelsen.

På uformelt EPSCO 13.-14. juli 2023 gav flere beskæftigelses- og socialministre udtryk for relevansen af sociale investeringer og reformer ift. at sikre økonomisk vækst og finanspolitisk holdbarhed. Som opfølgning nedsatte det spanske og belgiske EU-formandskab i fællesskab en uformel teknisk arbejdsgruppe i EU, der har til opgave at undersøge evidensen for virkninger af sociale investeringer og reformer. Det belgiske EU-formandskab ventes at lade ECOFIN-drøftelsen tage afsæt i dette arbejde.

Regeringen mener, at dynamiske effekter på fx beskæftigelse af sociale tiltag er svære at kvantificere, men at det generelt kan være relevant at sammenligne resultater, metoder og bedste praksis fra de forskellige EU-lande. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at resultater fra andre lande kan være drevet af landespecifikke forhold, og derfor ikke nødvendigvis direkte kan overføres til Danmark. Regeringen lægger vægt på, at kompetencefordelingen mellem EU og EU-landene respekteres, ikke mindst fordi de politiske prioriteter, de sociale modeller og omfanget af sociale investeringer i udgangspunktet kan variere betydeligt på tværs af EU-lande. EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik bør ifølge regeringen fortsat fokusere på at fremme beskæftigelse og sunde økonomier, så de enkelte EU-lande sikrer finanspolitisk råderum til nationale investeringer i velfærd, herunder uddannelse.

2. Baggrund

På et uformelt EPSCO møde 13.-14. juli 2023 drøftede beskæftigelses- og socialministrene relevansen af sociale investeringer og reformer ift. at sikre økonomisk vækst og finanspolitisk holdbarhed. Flere EPSCO-ministre gav udtryk for, at sociale investeringer og reformer, der er designet rigtigt, herunder særligt investeringer i bl.a. uddannelse, børn og unge, kan fremme økonomisk vækst. Der blev desuden efterlyst mere og bedre evidens, der belyser effekten af sociale investeringer og reformer på blandt andet beskæftigelse, økonomisk vækst og finanspolitisk holdbarhed. På den baggrund nedsatte det spanske og belgiske formandskab i fællesskab en uformel teknisk arbejdsgruppe i EU vedr. sociale investeringer og reformer.

Arbejdsgruppen ser på samspillet mellem sociale investeringer og reformer, økonomisk vækst, finanspolitisk holdbarhed og social samhørighed. Arbejdet er



Økonomiministeriet

inddelt i to hovedspor. Det første spor fokuserer særligt på investeringer og reformer inden for uddannelsesområdet, sundhedsvæsenet og aktiv arbejdsmarkedspolitik, og undersøger effekterne på beskæftigelse, BNP og offentlige gælds-niveauer. Det andet spor er mere metodisk og fokuserer på tilgængeligheden af effektanalyser, statistisk kapacitet og tilgængeligheden af valide data.

På EPSCO 27.-28. november 2023 gav det belgiske EU-formandskab en status for det tekniske arbejde om sociale investeringer og reformer, og beskæftigelses- og socialministrene fortsatte drøftelserne om sociale investeringer og reformer og deres betydning for EU's vækst og økonomiske robusthed. Der henvises til Beskæftigelsesministeriets samlenotat af 16. november 2023 om dagsordenen for EPSCO-rådsmøde 27.-28. november 2023.

Definition af sociale investeringer

Der findes ingen officiel definition af hvilke investeringer og reformer, der karakteriseres som sociale. Det belgiske EU-formandskab definerer det som investeringer og reformer der har til formål at forbedre borgeres muligheder og ressourcer ift. at håndtere sociale risici forbundet med det eksisterende samfund. Der lægges dermed op til en bred definition, der involverer blandt andet investeringer i uddannelse og humankapital, sundhedsydelse, børnepasningstilbud og aktive arbejdsmarkedsreformer. Det bemærkes, at denne udlægning af 'investeringer' omfatter en række elementer, der traditionelt og i statistisk forstand behandles som 'forbrug', fx offentlige udgifter til sundhed.

Udgifter til aktiv arbejdsmarkedspolitik kan nævnes som et eksempel på et konkret område, hvor Danmark indregner dynamiske virkninger på beskæftigelse. Det skal ses i lyset af, at det er et område hvor øgede udgifter udmøntes i konkrete initiativer og der samtidig findes gode empiriske studier. Derudover kan det nævnes, at Danmark indregner dynamiske effekter af uddannelsesreformer i det omfang, hvor der er tilstrækkeligt empirisk belæg for effekter på uddannelsesstilbøjeligheden.

I Finansministeriets mellemfristede fremskrivninger indregnes dynamiske effekter af sociale investeringer og reformer, såfremt der er tilstrækkeligt grundlag for at skønne kvantitativt over sådanne effekter.

Der findes ikke faste regnemetoder eller modeller, som kan anvendes tværgående til at foretage vurderinger af *alle* de mulige konkrete tiltag under det offentlige forbrug. Det skyldes først og fremmest manglende grundlag for at etablere sådanne generelt anvendelige regnemetoder. Fravær af etablerede og generelt anvendelige regnemetoder udelukker ikke, at der kan indregnes effekter af konkrete tiltag eller forslag på et givent område. Det betyder dog, at eventuel indregning af effekter af et givent tiltag må baseres på særskilte og konkrete vurderinger af grundlaget herfor.

Som hovedregel indregnes der ikke dynamiske effekter af sociale investeringer i de mellemfristede fremskrivninger i Danmark. Det skyldes dels, at der mangler



Økonomiministeriet

et solidt empirisk grundlag, dels at omfanget af sociale investeringer (offentligt forbrug) i Danmark allerede er højt, og en yderlig forøgelse derfor ikke kan forventes at øge beskæftigelse eller produktivitet væsentligt. De få empiriske studier der findes, understøtter generelt, at der ikke inkluderes dynamiske effekter af sociale investeringer i Danmark.

Sammenhængen til EU's økonomiske samarbejde

Den sociale dimension (fokus på beskæftigelse og socialpolitik mv.) er allerede integreret i EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik, der hvert år munder ud i landespecifikke anbefalinger til EU-landene under det *europæiske semester*. I *Kommissionens årlige undersøgelse for bæredygtig vækst* (Annual Sustainable Growth Survey, ASGS) fra 21. november 2023 fremhæves bl.a. social retfærdighed og implementering af søjlen for sociale rettigheder¹, som en del af de overordnede økonomisk-politiske udfordringer og prioriteter for EU-landene. Kommissionen nævner, at EU-landene bør prioritere at fremme arbejdsstyrkernes færdigheder og effektive arbejdsmarkedspolitikker, der fremmer beskæftigelse og letter transitionen mellem erhverv i lyset af den grønne og digitale omstilling. EU-lande med lav dækningsgrad i de sociale sikkerhedsnet bør styrke tilstrækkeligheden af disse.

Flere EU-landes *genopretningsplaner* inkluderer også en række investeringer og reformer relateret til beskæftigelses- og socialområdet, herunder ift. at sikre bedre uddannelse, opkvalificering samt inklusion på arbejdsmarkedet.

EU's reformerede finanspolitiske regler indebærer desuden, at implementering af investeringer og reformer, der opfylder visse kriterier, herunder styrkelse af vækst og finanspolitisk holdbarhed samt adressering af landespecifikke anbefalinger under det europæiske semester, kan give adgang til en længere tilpasningsperiode, inden et land skal nedbringe sin gæld i overensstemmelse med traktatens krav.

3. Formål og indhold

På ECOFIN 12. marts 2024 ventes en drøftelse om sociale investeringer og reformers rolle i økonomisk politik, herunder sammenhængen mellem økonomisk vækst, finanspolitisk holdbarhed og social retfærdighed. Alle EPSCO-ministre er inviteret til også at deltage. Det belgiske EU-formandskab ventes at tage udgangspunkt i den uformelle tekniske arbejdsgruppes resultater, der endnu ikke er offentliggjort. Drøftelsen ventes blandt andet at kunne komme ind på følgende emner:

- Sociale investeringers rolle i den økonomiske politik, herunder effekter af sociale investeringer på økonomisk vækst.

¹Den europæiske søjle for sociale rettigheder dækker over en række ikke retligt bindende principper, som har til formål at tjene som rettesnor for de sociale og beskæftigelsesmæssige resultater i EU og EU-landene. Søjlen indeholder bl.a. principper om lige muligheder og adgang til arbejdsmarkedet, rimelige arbejdsvilkår samt social beskyttelse og inklusion.



Økonomiministeriet

- Erfaringsudveksling med konkrete eksempler på samspillet mellem sociale investeringer og økonomisk vækst.
- Det fremtidige samarbejde mellem ECOFIN og EPSCO, herunder en fælles forståelse af samspillet mellem sociale investeringer og reformer, økonomisk vækst, finanspolitisk holdbarhed og social retfærdighed.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Drøftelsen af sociale investeringer og reformer vil ikke i sig selv have samfundsøkonomiske, erhvervsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Ikke relevant.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Ikke relevant.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at tage drøftelsen til efterretning. Mange lande ventes at udtrykke sig kritisk ift. at lade sociale investeringer og reformer spille en større rolle i det økonomiske samarbejde i EU. Det er imidlertid forventningen, at flere lande vil bakke op om øget samarbejde mellem ECOFIN og EPSCO, særligt fsva. de rådgivende komitéer under det europæiske semester, med henblik på øget erfaringsudveksling.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage drøftelsen til efterretning.

Regeringen mener, at dynamiske effekter af sociale tiltag er svære at kvantificere, men at der generelt kan være fordele ved at sammenligne resultater, metoder og bedste praksis fra de forskellige EU-lande. Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at resultater fra andre lande kan være drevet af landespecifikke forhold og derfor ikke nødvendigvis direkte kan overføres til Danmark.

Regeringen lægger vægt på, at kompetencefordelingen mellem EU og EU-landene respekteres, ikke mindst fordi de politiske prioriteter og sociale modeller



Økonomiministeriet

kan variere betydeligt på tværs af EU-lande. EU-samarbejdet om den bredere økonomiske politik bør ifølge regeringen fortsat fokusere på at fremme beskæftigelse og sunde økonomier, så de enkelte EU-lande sikrer finanspolitisk råderum til nationale prioriteringer inden for velfærd, herunder uddannelse.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

En relateret sag om sociale investeringer har været forelagt Folketingets Europaudvalg af beskæftigelsesministeren 24. november 2023 forud for EPSCO-rådsmøde 27.-28. november 2023.



Dagsordenspunkt 2: Økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine

1. Resume

ECOFIN 12. marts 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Det forventes, at drøftelserne vil fokusere på EU's finansielle assistance til Ukraine, herunder særligt aftalen om oprettelse af en Ukraine-facilitet, som sikrer stabil finansiell støtte til Ukraine i form af lån og tilskud for 50 mia. euro i 2024-2027. Derudover ventes en drøftelse af mulighederne for at anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til støtte for Ukraines genopbygning.

Regeringen finder det vigtigt, at ECOFIN løbende drøfter konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine, og at der sikres finansiell assistance til Ukraines genopbygning og udvikling. Regeringen støtter arbejdet med at bringe de ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver i anvendelse til støtte af Ukraine.

2. Baggrund

ECOFIN har løbende drøftet de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine på rådsmøderne siden krigens start i februar 2022. Drøftelserne har dækket over en række forskellige emner, herunder de økonomiske udsigter for EU-landene og Ukraine, nationale og europæiske tiltag i lyset af stigende inflation og høje energipriser, EU's finansielle støtte til Ukraine samt aspekter af EU's sanktioner mod Rusland. Der henvises generelt til tidligere samlenotater om økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, senest forud for ECOFIN 16. januar 2024.

3. Formål og indhold

ECOFIN 12. marts 2024 ventes igen at drøfte økonomiske og finansielle aspekter af Ruslands invasion af Ukraine. Drøftelserne vil bl.a. kunne berøre:

- EU's finansielle assistance til Ukraine
- EU's sanktioner mod Rusland mv.
- Anvendelse af afkast fra immobiliserede russiske aktiver til at støtte Ukraines genopbygning
- De økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine

Der ventes særligt fokus på EU's finansielle assistance til Ukraine, herunder aftalen om oprettelse af en Ukraine-facilitet og Rådets rolle i implementeringen af faciliteten. Derudover ventes fokus på, hvordan man kan anvende ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver til støtte for Ukraines genopbygning.



Økonomiministeriet

Finansiel assistance til Ukraine

På et ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (DER) 1. februar 2024 opnåede de 27 EU-lande enighed om en pakke vedr. midtvejsrevision af EU's flerårige finansielle ramme (MFF), herunder etableringen af en Ukraine-facilitet. Den 5. februar 2024 blev der indgået en foreløbig aftale med Europa-Parlamentet om oprettelsen af instrumentet til støtte for Ukraine. Aftalen blev endeligt godkendt af Parlamentet 27. februar. Ukraine-faciliteten skal yde forudsigelig og fleksibel finansiel assistance til Ukraines genopbygning og modernisering med henblik på et fremtidigt EU-medlemskab. Støtten vil tage form af lån og tilskud på i alt 50 mia. euro i perioden 2024-2027.

Faciliteten indebærer, at lån og anden finansiel støtte vil blive tildelt Ukraine under tre overordnede formål (søjler):

- **Søjle I (Ukraine-plan):** Skal yde lån og anden finansiel støtte til Ukraine på baggrund af Ukraines gennemførelse af en samlet plan (Ukraine-planen) for reformer og investeringer inden for offentlig forvaltning, god regeringsførelse samt økonomisk forvaltning mhp. fremtidigt EU-medlemskab.
- **Søjle II (Investeringsramme for Ukraine):** Skal understøtte private og offentlige investeringer i Ukraine gennem garantistillelse mv.
- **Søjle III (Teknisk bistand og øvrig støtte):** Har til formål at yde teknisk bistand mhp. tilpasning til EU-standarder og et fremtidigt EU-medlemskab. Søjlen skal derudover dække renteudgifter frem til 2027 ifm. EU-lån til Ukraine, såfremt Ukraine forventeligt anmoder herom.

Den fastlagte ramme på 50 mia. euro er fordelt på 33 mia. euro i lån og 17 mia. euro i tilskud. Lånene finansieres ved udstedelse af EU-obligationer og garanteres via EU-budgettets såkaldte *headroom*, dvs. margen mellem EU's betalings- og indtægtsloft. Tilskuddene mobiliseres gennem et nyt særligt instrument, *Ukraine-reserven*, uden for EU-budgettets forpligtelsesloft. Aftalen giver endvidere mulighed for brofinansiering, som sikrer en hurtig støtte til Ukraine med en forventet første udbetaling allerede i marts 2024. Brofinansieringen indebærer muligheden for en hurtig støtte på op til 1,5 mia. euro per måned i en begrænset periode under betingelse af, at der gøres tilstrækkelige fremskridt i forberedelserne af Ukraine-planen. En betydelig del af investeringerne under søjle I og II øremærkes til grønne investeringer, mens en del af investeringsrammen under søjle II målrettes små og mellemstore virksomheder (SMV'er).

EU har i 2022 og 2023 ydet en markant makrofinansiel assistance (MFA) i form af lån på meget lempelige vilkår. I 2022 mobiliserede man lån på 7,2 mia. euro i et MFA-program. I 2023 ydede man yderligere 18 mia. euro i lån i det såkaldte MFA+-program. Under MFA+ er rente- og administrationsudgifter ifm. lånet finansieret af bilaterale aftaler med EU-landene til og med foreløbigt 2027.



Økonomiministeriet

EU's sanktioner mod Ruslands mv.

EU har vedtaget i alt 13 sanktionspakker siden 2022 som reaktion på Ruslands invasion af Ukraine. Den seneste sanktionspakke blev vedtaget 23. februar 2024 i anledning af to-året for den russiske invasion. Fokus for den seneste sanktionspakke har blandt andet været på individuelle sanktioner mod individer og virksomheder samt nye restriktioner på eksport til Rusland. Der arbejdes i EU videre ad sanktionssporet.

På det økonomiske og finansielle område omfatter EU's sanktioner mod Rusland bl.a. markante finansielle restriktioner, herunder forbud mod transaktioner med den russiske centralbank, hvilket begrænser centralbankens adgang til sine valutaeserver, udelukkelse af en række af de største russiske banker, herunder Ruslands største bank, Sberbank, fra det internationale betalingsformidlingssystem, SWIFT, samt fuldt transaktionsforbud mod udvalgte russiske banker. Derudover indeholder EU's sanktioner betydelige handelsrestriktioner. Det omfatter fx restriktioner på eksport af avanceret teknologi til Rusland samt forbud mod import af bl.a. russisk råolie og raffinerede olieprodukter med få begrænsede undtagelser.

Anvendelse af afkast fra immobiliserede russiske aktiver til at støtte Ukraines genopbygning

På anmodning fra DER har der siden slutningen af 2022 pågået et arbejde med at undersøge mulighederne for at anvende immobiliserede russiske aktiver til at støtte Ukraines genopretning og genopbygning. Det drejer sig særligt om russiske centralbanksaktiver- og reserver, der er omfattet af transaktionsforbud, og dermed er immobiliserede som følge af EU's sanktioner. Kommissionen vurderer, at aktiver til en værdi af i alt ca. 260 mia. euro tilhørende den russiske centralbank er immobiliserede, hvoraf omkring to tredjedele befinder sig i EU's værdipapircentraler².

Den 12. februar 2024 vedtog Rådet en forordning, som indebærer, at værdipapircentraler i EU, der besidder aktiver til en værdi af over 1 mio. euro tilhørende den russiske centralbank, skal forvalte den ekstraordinære, akkumulerede likviditet fra de immobiliserede aktiver særskilt fra øvrige aktiviteter samt holde indtægter herfra adskilt. Desuden har værdipapircentralerne fået forbud mod at disponere over de deraf følgende nettofortjenester. Forordningen gør det muligt på et senere tidspunkt at træffe afgørelse om, at bringe de ekstraordinære nettofortjenester i anvendelse til fordel for Ukraine.

² Værdipapircentraler (CSD'er) er nationale eller internationale finansielle organisationer, der forvalter afvikling (overførsel af ejerskab) i forbindelse med handel med værdipapirer som bl.a. aktier og obligationer.



Økonomiministeriet

De økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands krig i Ukraine

Kommissionen og IMF vurderer generelt, at de afledte effekter på verdenshandelen og den geopolitiske og økonomiske fragmentering i kølvandet på Ruslands krig i Ukraine på længere sigt vil være negative for den globale økonomiske aktivitet. Kommissionen vurderer, at det især er på råvare- og energimarkederne, at fragmenteringen i højere grad bliver synlig. Det kommer blandt andet til udtryk igennem større prisudsving, som også på den korte bane indebærer betydelige risici for den globale økonomi.

Ruslands invasion af Ukraine vurderes at have markante negative økonomiske konsekvenser for Ukraine generelt, herunder for de offentlige finanser, *jf. tabel 1 og 2*.

Ruslands invasion af Ukraine har også negativ betydning for EU-landenes økonomier, herunder i form af høje energipriser og svækket forbruger- og erhvervstillid.

Tabel 1 Seneste skøn for BNP-vækst fra EU-Kommissionens økonomiske prognoser

	2022	2023	2024	2025
Pct.				
Verden	3,3	3,1	2,9	3,2
Avancerede økonomier	2,5	1,7	1,5	1,9
USA	1,9	2,4	1,4	1,8
Euroområdet ¹⁾	3,4	0,5	0,8	1,5
Vækstmarkeder og udviklingsøkonomierne	4,0	4,2	4,1	4,3
Rusland	-2,1	2,0	1,6	1,6
Ukraine	-29,1	4,8	3,7	6,1

Kilde: Kommissionens efterårsprognose, november 2023.

1) Kommissionens vinterprognose, februar 2024.

Tabel 2 Ukraine – økonomiske nøgletal

	2021	2022*	2023*	2024*	2025*
Realvækst i BNP (pct.)	3,4	-29,1	4,8	3,7	6,1
Inflation (pct.)	9,4	20,2	13,5	7,7	7,6
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	9,9	18,6	17,8	16,2	14,5
Offentlig saldo (pct. af BNP)	-3,4	-16,3	-20,5	-19,7	-12,0
Offentlig saldo u. tilskud ¹⁾ (pct. af BNP)	-4,0	-25,0	-27,1	-20,4	-10,2
Offentlig gæld (pct. af BNP)	47,7	77,4	87,0	96,2	98,3
Løbende poster ²⁾ (pct. af BNP)	-1,9	4,1	-4,3	-6,0	-6,5

Kilde: Kommissionens efterårsprognose, november 2023.

1) Baseret på IMF landerapport for Ukraine, december 2023

2) Betalingsbalancens løbende poster

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.



5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Erhvervsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser i Danmark.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Høring

Forslaget har ikke været i ekstern høring

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene ventes generelt at lægge vægt på vigtigheden af samarbejde og koordination på tværs af EU-landene for at imødegå konsekvenserne af krigen.

Der er bred enighed blandt EU-landene om vigtigheden af, at EU yder langsigtet finansiel assistance til Ukraine, og der er blandt alle 27 EU-lande opnået enighed om en revision af MFF, som inkluderer etableringen af Ukraine-faciliteten.

Der er generelt bred opbakning blandt EU-landene til sanktionerne mod Rusland.

Derudover er der bred opbakning til at undersøge mulighederne for at anvende afkastet fra immobiliserede russiske aktiver til at støtte genopbygningen af Ukraine.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det vigtigt, at ECOFIN løbende drøfter konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine.

Regeringen støtter, at EU indtager en ledende rolle ift. økonomisk assistance til Ukraine på kort sigt og ift. genopbygning på lang sigt. Etableringen af Ukraine-faciliteten anses som et vigtigt fremskridt i arbejdet med at sikre en længerevarende og forudsigelig økonomisk støtte til Ukraines genopbygning og modernisering.

Regeringen arbejder løbende for indførelse af de hårdest mulige sanktioner mod Rusland, som der kan findes enighed om i EU, herunder med henblik på at sikre en konsekvent og ensartet implementering af sanktioner på tværs af EU, samt at forhindre omgåelse af sanktionerne.



Økonomiministeriet

Regeringen støtter arbejdet med at bringe de ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske centralbankaktiver i anvendelse til fordel for Ukraine. Regeringen finder det ligeledes vigtigt at sikre koordination med internationale partnere om en mulig løsning, herunder i G7, samt at anvendelse af midlerne skal være i overensstemmelse med international- og EU-ret. Regeringens endelige stillingtagen vil afvente konkrete forslag og en vurdering af de juridiske, statsfinansielle, samfunds- og erhvervsøkonomiske konsekvenser heraf.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Folketingets Europaudvalg er løbende blevet forelagt sagen vedr. de økonomiske og finansielle konsekvenser af Ruslands invasion af Ukraine, herunder senest til orientering 12. januar 2024 forud for rådsmødet (ECOFIN) 16. januar 2024. Samlenotat om Ukraine-faciliteten til forelæggelse af forhandlingsoplæg i Folketingets Europaudvalg 29. september 2023 er oversendt 21. september 2023.



Dagsordenspunkt 3: Afrapportering fra G20-mødet i februar

1. Resume

Kommissionen og det belgiske EU-formandskab ventes at afrapportere fra G20-møde for finansministre og centralbankchefer 28.-29. februar 2024.

2. Baggrund

Der afholdes G20-møde for finansministre og centralbankschefer 28.-29. februar 2024.

Brasilien har i december 2023 overtaget formandskabet i G20. Det brasilianske formandskab har meldt ud, at de har tre overordnede prioriteter: Bekæmpelse af fattigdom, hungersnød og ulighed; Bæredygtig udvikling (økonomisk, social og miljømæssig) samt reformer af de multilaterale økonomiske og finansielle institutioner.

G20-mødet bliver det første G20-finansministtermøde under det brasilianske G20-formandskab, og EU vil være repræsenteret ved det belgiske EU-formandskab og Kommissionen.

Det indiske G20-formandskab udsendte efter det seneste møde for finansministre og centralbankchefer 12.-13. oktober 2023 en opsummering af diskussionerne, som bl.a. vedrørte følgende:

- *Udsigter og risici for den globale økonomi* i lyset af de geopolitiske spændinger og strammere finansielle betingelser.
- *Den usikre situation for fødevarerikigheden.* Krigen i Ukraine har haft negativ betydning for den internationale fødevarer- og energisikkerhed, og der opfordres til at stoppe militære angreb på relevant infrastruktur for fødevarer- og energisikkerheden.
- *Styrkelse af de multilaterale udviklingsbanker*, så de kan tilvejebringe yderligere finansiering, også igennem mobilisering af mere privat kapital, især med fokus på at understøtte udviklingen i mellem- og lavindkomstlande.

Andre emner blev også fremhævet, herunder vigtigheden af at gældssårbarheden for mellem- og lavindkomstlande adresseres, koordinering af rammer for kryptoaktiver, styrkelse af grænseoverskridende betalinger og bæredygtig finansiering.

3. Formål og indhold

ECOFIN ventes at modtage en afrapportering fra Kommissionen og det belgiske EU-formandskab vedr. G20-mødet for finansministre og centralbankschefer 28.-29. februar 2024.

Den fælles EU-holdning til G20-mødet for finansministre og centralbankschefer fortsætter den tidligere linje og lægger bl.a. vægt på følgende:



Økonomiministeriet

- EU fordømmer *Ruslands krig i Ukraine*. EU står fortsat ved Ukraines side og vil fortsætte arbejdet med støtte til Ukraine i samarbejde med internationale partnere.
- Tilrettelæggelsen af *finans- og pengepolitikken* bør fortsat fokusere på vedvarende at tæmme inflationen og styrke de offentlige finanser. Samtidig bør fokus være på at sikre bæredygtig vækst ved bl.a. at *fremme grøn og digital omstilling* gennem strukturelle reformer og investeringer og på at styrke det multilaterale økonomiske og politiske samarbejde med henblik på at undgå global fragmentering og protektionisme.
- Implementeringen af *OECD/G20's aftale om international selskabsbeskatning*, herunder særligt underskrivelsen den multilaterale konvention om og efterfølgende ratificering af aftalens spor 1 vedr. omfordeling af beskatningsret.
- Støtte til *G20's arbejde med at styrke de multilaterale udviklingsbanker* ved bl.a. at øge deres udlånskapacitet og sikre mobilisering af mere privat kapital.
- EU hilser velkomment, at målet om at kanalisere *100 mia. SDR³ til lavindkomstlande* er nået, og opfordrer til yderligere frivillige bidrag til IMF's to fonde, der giver subsidierede lån til lav- og mellemindkomstlande, PRGT-fonden (Poverty Reduction and Growth Trust) og RST-fonden (Recovery and Sustainability Trust).
- EU byder *aftalen om IMF's 16. kvotegennemgang* velkommen – en aftale, som sikrede, at niveauet af IMF's samlede ressourcer blev fastholdt, og samtidig gjort mere kvotebaseret – og EU vil gå konstruktivt ind til kommende forhandlinger om den 17. kvotegennemgang.
- Der opfordres til yderligere indsatser for at implementere *G20/Paris-klubbens fælles ramme for gældshåndtering af lavindkomstlande* (Common Framework for Debt Treatment).
- EU opfordrer G20 til at fortsætte støtten til arbejdet i *Financial Stability Board (FSB)* med at overvåge og håndtere risici for den finansielle stabilitet, der er forbundet med alle former for kryptoaktiver, og arbejdet med at styrke grænseoverskridende betalinger.
- EU opfordrer G20 til at fremskynde *G20's køreplan for bæredygtig finansiering* bl.a. ved implementering af aftalte tiltag om taksonomi og bæredygtighedsrisici.
- EU støtter det brasilianske formandskabs fokus på *infrastrukturtiltag* og i særdeleshed *tiltag, der fremmer den grønne omstilling*. G20 bør

³ SDR er IMF's regnskabsenhed, som IMF benytter internt og over for IMF-landene og er et reserveaktiv, der kan bruges som betalingsmiddel imellem centralbanker inden for IMF. SDR er værdisat ud fra en sammensætning af de store valutaer (amerikanske dollars, euro, britiske pund, japanske yen og kinesiske renminbi), og udgør en potentiel fordring på brugbar valuta hos andre centralbanker mod en vis rente.



Økonomiministeriet

arbejde efter at sikre finansiering til investeringer i infrastruktur, herunder gennem mobilisering af privat kapital og styrket international samarbejde.

- EU opfordrer *G20 Joint Finance and Health Taskforce* til bl.a. at færdiggøre en kortlægning af finansiering af pandemiberedskab og en drejebog vedr. institutionel koordinering til fremtidige pandemier.
- EU byder de to *nyoprettede taskforces under G20 om fattigdomsbekæmpelse og klima* velkommen (Task Force on the Global Alliance Against Hunger and Poverty og Task Force on Global Mobilization Against Climate Change).

4. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv statsfinansielle, samfundsøkonomiske eller erhvervsøkonomiske konsekvenser.

G20-samarbejdet vurderes generelt at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, i det omfang det understøtter global økonomisk vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

8. Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering til efterretning.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen vil tage Kommissionens og EU-formandskabets afrapportering fra G20-mødet til efterretning.

Regeringen støtter generelt arbejdet i G20, herunder arbejdet med sikre makroøkonomisk robusthed og finansiell stabilitet, en håndtering af følgevirkningerne af Ruslands krig i Ukraine, arbejdet med at assistere sårbare lavindkomstlande, herunder G20/Parisklubbens fælles ramme for gældshåndtering, samt at G20 skal bidrage til at fremme den grønne omstilling af den globale økonomi.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen vedr. ECOFIN's forberedelse af IMF- og G20-møderne for finansministre og centralbankchefer d. 28.-29. februar 2024 blev forelagt Europaudvalget til



Økonomiministeriet

orientering d. 12. januar 2024 forud for rådsmødet (ECOFIN) d. 16. januar 2024.



Dagsordenspunkt 4: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i 2022 (decharge)

KOM-dokument foreligger ikke.

Revideret udgave af Finansministeriets samlenotat af 11. december 2023. Ændringer er markeret med streg i venstre margen.

1. Resume

Revisionsretten præsenterede på ECOFIN den 9. november 2023 sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2022. På baggrund af årsberetningen forventes ECOFIN den 12. marts 2024 at vedtage sin rådshenstilling til Europa-Parlamentet om decharge for regnskabsåret 2022.

Retten skønner på baggrund af sin revision, at den mest sandsynlige fejlrate i betalingerne som helhed er 4,2 pct. i 2022. Det er en stigning i forhold til 2021, hvor fejlraten var 3,0 pct. Revisionsretten har på baggrund heraf afgivet en negativ erklæring om betalingerne som helhed. Regeringen finder dette meget utilfredsstillende. Ligeledes finder regeringen det utilfredsstillende, at Revisionsretten har været nødsaget til at afgive en erklæring med forbehold om Genopretnings- og Resiliensfaciliteten. Regeringen finder det dog tilfredsstillende, at Revisionsretten for 16. år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskaberne rigtighed. Regeringen vil ydermere arbejde for at styrke fokus på effektmåling og EU-budgettets resultatopnåelse i forbindelse med fremtidige årsrapporter.

Sagen har isoleret set hverken lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser.

2. Baggrund

Ifølge Lissabon-traktatens artikel 319 meddeler Europa-Parlamentet Kommissionen decharge for budgetgennemførelsen efter henstilling fra Rådet. Kommissionen skal efterfølgende træffe passende foranstaltninger for at efterkomme bemærkningerne i såvel Parlamentets afgørelse som Rådets henstilling om decharge.

Revisionsrettens årsberetning om EU-budgetgennemførelsen blev offentliggjort d. 4. oktober 2023. Revisionsretten præsenterede på ECOFIN den 9. november 2023 sin årsberetning om EU's budgetgennemførelse for regnskabsåret 2022. Der er siden blevet udarbejdet et udkast til en rådshenstilling til Europa-Parlamentet. ECOFIN forventes at vedtage henstillingen den 12. marts 2024.

Revisionsrettens årsberetning og revisionserklæring

Revisionsrettens revisionserklæring bygger på revisionen af EU-budgettets indtægter og udgifter og afgives til Europa-Parlamentet og Rådet til brug for institutionernes dechargebehandling, jf. også TEUF artikel 287, stk. 1. Erklæringen



Økonomiministeriet

er todelt og hviler på Revisionsrettens kontrol af henholdsvis regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

Fsva. regnskabernes rigtighed undersøger Revisionsretten, hvorvidt Kommissionen har sikret anvendelsen af de korrekte regnskabsregler, og om Kommissionens foranstaltninger giver en rimelig sikkerhed for, at det endelige konsoliderede årsregnskab giver et retvisende billede af EU's finanser. Revisionsretten udtaler sig på den baggrund om, hvorvidt EU's endelige konsoliderede årsregnskab rapporterer pengestrømme og finansielle resultater fuldstændigt og nøjagtigt, og om aktiverne og passiverne er registreret korrekt ved årets udgang.

På baggrund af revisionen af de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed drager Revisionsretten dels en række generelle konklusioner om overvågnings- og kontrolsystemernes effektivitet, og fastslår dels den mest sandsynlige fejlrate vedrørende samtlige indtægts- og udgiftstransaktioner fordelt på budgettets hovedområder. Revisionsretten opererer med et acceptabelt fejlniveau⁴ på 2 pct. Revisionsrettens metode er baseret på en repræsentativ stikprøve fra en række medlemslande, men revisionen giver ikke en vurdering af forvaltningen i de enkelte medlemslande.

Revisionsretten reviderer ligeledes udgifterne under Genopretnings- og Resiliensfaciliteten. Retten kontrollerer betalingsanmodninger fra medlemslandene og den formelle rigtighed af opnåelsen af de mål og milepæle, som indgår heri.

Som et pilotforsøg ifm. regnskabsårene 2019-2021 offentliggjorde Revisionsretten en separat rapport vedr. performance for programmerne under EU-budgettet. Fra og med beretningen om regnskabsåret 2022 offentliggøres én samlet beretning indeholdende et kapitel om EU-budgettets performance. Kapitlet indeholder primært henvisninger til Revisionsrettens tidligere særberetninger om udvalgte politikområder samt en opfølgning på anbefalinger fra Revisionsretten i 2019.

3. Formål og indhold

Det overordnede formål med Revisionsrettens årsberetning er at vurdere og give erklæring til Europa-Parlamentet og Rådet om rigtigheden af EU's konsoliderede regnskab og om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed. Revisionsretten agerer som den eksterne revisor af EU's finanser med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser, navnlig ved at bidrage til at forbedre EU's økonomiske forvaltning.

⁴ Den estimerede fejlrate er baseret på de anslåede finansielle effekter af de fejl, der kan kvantificeres. Ud fra dette beregnes fejlenes estimerede indvirkning på budgettet ved at ekstrapolere de kvantificerede fejl til brug for fastlæggelsen af "den mest sandsynlige fejlforekomst".



Økonomiministeriet

Retten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed ligger på 4,2 pct. i 2022. Det er en stigning i forhold til 2021, hvor den anslåede fejlforekomst var 3,0 pct.

Revisionsretten giver for 16. år i træk en positiv erklæring vedrørende regnskaberne's rigtighed, idet EU's regnskab i al væsentlighed giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme.

Med hensyn til underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, konkluderer Retten følgende:

- Retten afgiver en *positiv erklæring* vedr. EU's egne indtægter
- Retten afgiver en *erklæring med forbehold* vedr. genopretningsfaciliteten, som er hovedkomponenten i EU's genopretningsinstrument (*Next-GenerationEU*). Det er andet år, hvor en erklæring om genopretningsfaciliteten gives. I 2022 blev der gennemført 13 betalingsanmodninger, hvoraf Retten fandt, at 15 ud af 281 revidere mål og milepæle fordelt på 11 betalinger var påvirket af problemer med den formelle rigtighed af opfyldelsen af mål og milepæle.
- Retten afgiver en *negativ* erklæring om udgifterne som helhed. Det er fjerde år i træk, at der afgives en negativ erklæring herom. Den negative erklæring forklares med den nævnte fejlrate på 4,2 pct. Herunder udgør udgifter med høj risiko, særligt godtgørelsesbaserede udgifter, størstedelen af fejlraten med en anslået fejlforekomst på 6,0 pct. (4,7 pct. i 2021). Denne gruppe af udgifter udgør samtidig en større del af de samlede udgifter i 2022 (66 pct.) end i 2021 (63 pct.)

Uddybende om fejlraten og dens udvikling over tid

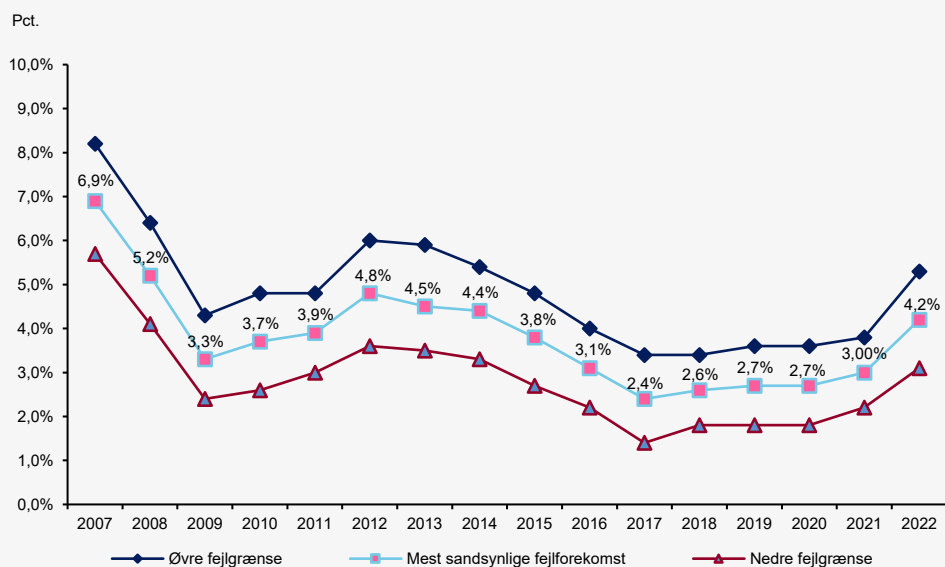
Revisionsretten påpeger, at skønnet over fejlforekomsten i EU-budgettet ikke er en måling af svig, ineffektivitet eller spild. Det er et skøn over, hvor mange af midlerne der ikke burde have været udbetalt, fordi de ikke blev anvendt i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser. Svig derimod er forsætlig vildledning for vindings skyld. Sager, hvor der er konkret mistanke om svig indberettes til OLAF, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig, som i fornødent omfang efterforsker og følger op på sagerne. Revisionsretten oplyser, at den i 2022 sendte 14 sager til OLAF med mistanke om svig på grundlag af 760 reviderede transaktioner. I 2021 var der ifølge Revisionsretten 15 sådanne sager, og i 2020 seks.

Retten skønner på baggrund af revisionen, at den mest sandsynlige fejlrate som helhed ligger på 4,2 pct. i 2022. Der er tale om en stigning i fejlraten på 1,2 procentpoint fra 2021, hvor fejlraten var 3,0 pct., *jf. figur 1*.



Figur 1

Revisionsrettens skøn for den mest sandsynlige fejlrate for EU-budgettet som helhed (2007-2022)

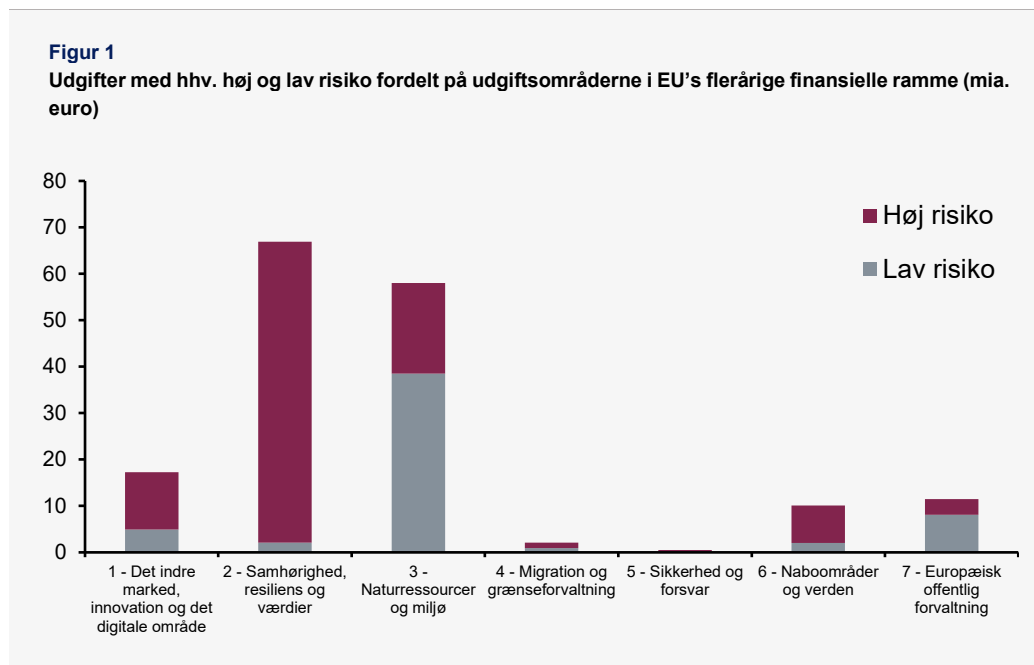


Kilde: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen for 2022

Uddybende om fejlraten for forskellige udgiftstyper

Igen i år peger Revisionsretten på en klar sammenhæng mellem måden, udgifter afholdes på, og risikoen for fejlforekomster. Revisionsretten skelner mellem områder, hvor der vurderes at være høj hhv. lav risiko i forhold til lovlighed og formel rigtighed. Områder med *høj risiko* er hovedsagligt godtgørelsesordninger, hvor EU godtgør støtteberettigede omkostninger til en støttemodtager på baggrund af en udgiftsanmeldelse. Områder med *lav risiko* er hovedsagligt rettighedsordninger, hvor der ikke godtgøres bestemte udgifter, men midlerne udbetales, når visse betingelser er opfyldt.

Fejlforekomsten for udgifter med høj risiko estimeres i 2022 at udgøre 6,0 pct. mod 4,7 pct. i 2021. Samtidig er andelen af udgifter med høj risiko steget fra 63 pct. i 2021 til 66 pct. i 2022. Fordelingen af udgifter med hhv. høj og lav risiko fordelt på udgiftsområderne i EU's flerårige finansielle ramme er vist i figur 2.



Kilde: Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen for 2022

Uddybende om de enkelte udgiftsområder

Fejlratene varierer på tværs af udgiftsområderne. For 2022 har Revisionsretten estimeret en fejlrate specifikt for tre udgiftsområder, hvor stikprøven indeholdt en tilstrækkelig stor mængde transaktioner. For udgiftsområde 1 – ”Det indre marked, innovation og det digitale område” estimeres fejlraten til 2,7 pct., for udgiftsområde 2 – ”Samhørighed, resiliens og værdier” estimeres fejlraten til 6,4 pct. og for udgiftsområde 3 – ”Naturressourcer og miljø” estimeres fejlraten til 2,2 pct.

Udgiftsområde 1 - Det indre marked, innovation og det digitale område

Udgiftsområdet forvaltes hovedsageligt direkte af Kommissionen, som udbetaler tilskud til offentlige eller private støttemodtagere, som deltager i et EU-projekt. Størstedelen af udgiftsområdet udgøres af forsknings- og innovationsprogrammet Horizon. Derudover indeholder udgiftsområdet en række programmer vedr. rummet, transport, energi og digitale tjenester samt investeringsfonden InvestEU.

Hovedparten af de konstaterede fejl inden for udgiftsområdet skyldes ikke-støtteberettigede direkte personaleomkostninger, alvorlige overtrædelser af reglerne for offentlige udbud samt andre ikke-støtteberettigede omkostninger, herunder til underentreprise. En stor del af fejlraten kan henføres til fejl i anmeldelsen af personaleomkostninger i forskningsprogrammerne, hvor Revisionsretten peger på, at reglerne er komplekse på trods af bestræbelser på forenkling.



Økonomiministeriet

Denne konklusion er enslydende med årsrapporten for 2021. Revisionsretten peger derudover på svagheder i Kommissionens dokumentation ifm. brug af såkaldte ”faste engangsbeløb” i udmøntningen af programmer, som er indført mhp. at lette den administrative byrde.

Revisionsretten anbefaler på baggrund af revisionen, at Kommissionen 1) foretager en evaluering af, om visse typer projekter er uegnede til finansiering med faste engangsbeløb samt af risikoen for uregelmæssigheder og svig, 2) vurderer, om tilskud med faste engangsbeløb er hensigtsmæssige til projekter med store budgetter, 3) sikrer, at ansøgninger om tilskud med faste engangsbeløb evalueres under behørig hensyntagen til de relevante benchmarks og dokumenteres på passende vis, 4) yderligere præciserer kravene til korrekt gennemførelse af tilskud i form af faste engangsbeløb, samt 5) fastsætter omfanget af sine efterfølgende kontroller af tilskud i form af faste engangsbeløb, så de omfatter områder med høj risiko.

Udgiftsområde 2 – Samhørighed, resiliens og værdier

Udgiftsområdet består af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Socialfond, Erasmus+, rentebetalinger til de fælles genopretningslån samt andre mindre ordninger. Hovedparten af udgifterne afholdes under delt forvaltning mellem Kommissionen og medlemslandene.

Revisionsretten fremhæver, at fejlene under udgiftsområdet særligt skyldes ikke-støtteberettigede udgifter og overtrædelse af udbuds- og statsstøttereglerne. Revisionsretten peger derudover på, at den eksisterende kontrol hos medlemsstaternes revisionsmyndigheder fortsat ikke er tilstrækkelig til at afbøde den iboende risiko på udgiftsområdet. Disse fejltyper er ligeledes medvirkende til en højere fejlrate inden for udgiftsområdet sammenlignet med årsrapporten for 2021.

Revisionsretten anbefaler på baggrund af revisionen, at Kommissionen 1) styrker foranstaltninger til at afhjælpe tilbagevendende fejl, 2) ved afslutningen af programmerne for 2014-2020 kontrollerer, at der ifm. store projekter kun er blevet godkendt udgifter, hvor den er blevet underrettet om disse projekter, 3) ifm. programmerne for 2021-2027 planlægger og gennemfører fokuserede tematiske revisioner om interessekonflikter, 4) ifm. afslutningsrevisioner for 2014-2020 udfører målrettede kontroller for at sikre medlemsstaternes anvendelse af nødvendig finansiel korrektion for fejl, 5) sikrer, at medlemsstaternes revisionsmyndigheder har egnede metoder til kontrol af egenerklæringers pålidelighed og gyldighed, 6) ifm. programmerne for 2021-2027 udfører fokuserede tematiske revisioner, fastsætter minimumskrav til medlemsstaternes revisionsmyndigheder og over for medlemsstaterne gentager disses forpligtelser mht. at



Økonomiministeriet

rapportere om svig, samt 7) fremrykker datoen for udrulning af det fælles integrerede IT-værktøj til datamining og risikovurdering fra 2028 til 2025.

Udgiftsområde 3 – Naturressourcer og miljø

Udgiftsområdet omfatter den fælles landbrugspolitik samt øvrige mindre programmer. Størstedelen af udgiftsområdet udgøres af direkte betalinger, som finansieres fuldt ud af EU-budgettet. En mindre del udgøres af programmer for udvikling af landdistrikter og markedsforanstaltninger, som medfinansieres af medlemsstaterne. Udgifterne afholdes under delt forvaltning mellem Kommissionen og de nationale betalingsmyndigheder.

Revisionsretten estimerer fejlraten for udgiftsområdet til 2,2 pct., hvilket er over væsentlighedsgrænsen på 2 pct. Revisionsretten noterer, at dens resultater indikerer, at fejlforekomsten ikke var væsentlig for de direkte betalinger, som udgør ca. 2/3 af de samlede landbrugsudgifter. Fejlforekomsten er dog stadig væsentlig for andre udgiftsområder, bl.a. udvikling af landdistrikter og markedsforanstaltninger. Fejlraten forklares hovedsageligt med ikke-støtteberettigede modtagere, aktiviteter, projekter og udgifter samt angivelse af unøjagtige oplysninger om arealer eller dyr. Revisionsretten fremhæver, at fejlraten kunne have været reduceret med 1,3 procentpoint, hvis betalingsmyndighederne havde anvendt alle tilgængelige oplysninger ved tilskudsudmålingen.

Revisionsretten anbefaler på baggrund af revisionen, at Kommissionen fortsat overvåger, hvor nøjagtigt medlemsstaterne vurderer det støtteberettigede areal i markedsidentifikationssystemet, eftersom landbrugsareal vil være grundlaget for præstationsindikatorerne under den nye fælles landbrugspolitik for 2023-2027.

Udgiftsområde 4 og 5 – Migration og grænseforvaltning samt Sikkerhed og forsvar

Udgiftsområderne præsenteres samlet af Revisionsretten, og udgøres af en række fonde for asyl-, migrations-, integrations- og grænseforvaltningsarbejde samt Fonden for Intern Sikkerhed. Størstedelen af udgifterne i disse fonde udmøntes under delt forvaltning mellem Kommissionen og medlemsstaterne (eller associerede Schengenlande). Derudover omfatter udgiftsområdet en række decentrale agenter, herunder Frontex.

Stikprøvens størrelse giver for dette udgiftsområde ikke mulighed for at estimere en fejlrate. Revisionsretten peger dog på, at der er blevet konstateret fejl vedrørende ikke-støtteberettigede omkostninger og offentlige udbud.

På baggrund af revisionen anbefaler Revisionsretten, at Kommissionen foretager en mere målrettet kontrol af udgifternes støtteberettigelse og specifikt fokuserer på potentielle risici knyttet til f.eks. udgifts- eller støttemodtagertypen.



Økonomiministeriet

Udgiftsområde 6 – Naboområder og verden

Udgiftsområdet omfatter instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt arbejde – et globalt Europa (NDICI), instrumentet til førtiltrædelsesbistand og humanitære hjælpeforanstaltninger samt andre mindre aktioner og programmer. Størstedelen af udgifterne udmøntes ved direkte eller indirekte forvaltning.

Stikprøvens størrelse giver for dette udgiftsområdet ikke mulighed for at estimere en fejlrate. Revisionsretten konkluderer, at der er stor risiko for fejl i udgiftsområdet. De mest almindelige fejl inden for udgiftsområdet var udbetaling af tilskud for ikke-støtteberettigede omkostninger, manglende dokumentation, offentlige udbud og ikke-afholdte udgifter. Revisionsretten konstaterer derudover svagheder i Kommissionens risikovurderinger og interne kontroller.

På baggrund af revisionen anbefaler Revisionsretten, at Kommissionen 1) styrker kontrollen for at forebygge irregulære ændringer af forslag i kontraktindgåelsesfasen, 2) gennemfører risikovurderinger som krævet i proceduremanualen, 3) fastsætter en passende tidsramme for kontrahenters forelæggelse af udgiftskontrolrapporter vedrørende tilskudsaftaler, samt 4) styrker kontrollen for kun at inkludere relevante ordrer i beregningen af GD NEAR's korrektionskapacitet.

Udgiftsområde 7 – Europæisk offentlig forvaltning

Udgiftsområdet omfatter udgifter til personale, bygninger, udstyr, energi og øvrige administrative omkostninger for EU's institutioner.

Revisionsretten konkluderer, at fejlraten er under væsentlighedstærsklen, dog uden at estimere en konkret fejlrate. De hyppigst konstaterede fejl vedrører offentlige udbud fsva. Europa-Parlamentets udgifter til politiske grupper. Derudover konstaterede Revisionsretten fejl vedrørende EU-delegationernes indkøb og lokale ansættelser.

På baggrund af revisionen anbefaler Revisionsretten, at Europa-Parlamentets administration styrker sin vejledning om de politiske gruppers gennemførelse af budgetbevillinger samt at Parlamentets Præsidium gennemfører foranstaltninger mhp. at sikre de politiske gruppers effektive anvendelse af interne regler og overholdelse af udbudsreglerne.

Uddybende om genopretnings- og resiliensfaciliteten

Revisionen af genopretnings- og resiliensfaciliteten adskiller sig fra revisionen af EU's budget, idet udbetaling af midler sker efter en vurdering af opfyldelsen af de mål og milepæle, der indgår i de enkelte medlemsstaters genopretningsplaner. Der sker dermed ikke vurdering i Kommissionen af, hvorvidt de enkelte



Økonomiministeriet

omkostninger er støtteberettigede, overholder reglerne om udbud og statsstøtte mv., da dette ansvar påhviler medlemsstaterne.

Udgifterne under genopretningsfaciliteten var for første gang omfattet ifm. årsberetningen for 2021, hvor betalingsanmodningen fra Spanien var den eneste gennemførte betalingsanmodning. I 2022 er 13 betalingsanmodninger på i alt 46,9 mia. euro gennemført og således omfattet af årsberetningen. Retten har konstateret problemer med den formelle rigtighed for 15 af 281 reviderede mål og milepæle, hvilket påvirker 11 af de 13 betalinger. Seks af betalingerne var væsentlig fejlbehæftede.

Revisionsretten anfører, at de 15 mål og milepæle enten ikke var tilfredsstillende opfyldt, eller at støtteberettigelsesbetingelserne ikke var overholdt. Endvidere fandt Retten seks tilfælde af svagheder i udformningen af målene eller milepælene, herunder en for vag definition af mål og milepæle. Fsva. fem af betalingerne konstaterede Retten i alt 11 problemer med pålideligheden af de oplysninger, som medlemsstaterne havde givet i deres forvaltningserklæringer.

På baggrund af revisionen anbefaler Revisionsretten, at Kommissionen 1) forbedrer sine foreløbige vurderinger og efterfølgende revisioner ved at kontrollere overholdelsen af specifikke centrale bestemmelser samt ændrer sine efterfølgende revisioner, så de kontrollerer, om mål, der tidligere er blevet vurderet som opfyldt, eventuelt er blevet omgjort, og 2) kontrollerer, at de vurderede genopretnings- og resiliensplaner fastsætter og klart definerer mål og milepæle vedr. alle centrale elementer i foranstaltningerne.

Det bemærkes, at Danmarks første betalingsanmodning blev endeligt gennemført i 2023, og således ikke er omfattet af årsberetningen for 2022.

4. Europa-Parlamentet udtalelser

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig, idet Rådets henstilling indgår som en del af Europa-Parlamentets beslutningsgrundlag. Parlamentet forventes at træffe afgørelsen om afgivelse af decharge i maj 2024.

5. Nærhedsprincippet

Dechargeproceduren vedrørende Kommissionens gennemførelse af EU-budgettet foretages på EU-niveau. Regeringen skønner derfor, at sagen er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådets behandling af årsberetningen har ingen lovgivningsmæssige eller økonomiske konsekvenser og ej heller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.



8. Høring

Rigsrevisionen er som national revisionsinstitution samarbejdspartner for Revisionsretten, jf. Lissabon-traktatens artikel 287, stk. 3. Dette indebærer bl.a., at Rigsrevisionen deltager ved Rettens revisionsbesøg i Danmark.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er et generelt ønske i Rådet om at nedbringe fejlraten, ligesom Rådet generelt beklager stigningen i fejlraten fra 2021 til 2022, og at fejlraten fortsat er over væsentlighedstærsklen på 2 pct. Der er imidlertid forskellige opfattelser af, hvilket billede, der med Revisionsrettens erklæring er baggrund for at tegne. Af samme grund er der ligeledes forskellige opfattelser af den rette overordnede tone i Rådets henstilling samt hvilke midler, der skal tages i brug for at nedbringe fejlraten.

En større gruppe lande har i forhandlingerne ønsket, at selvom henstillingen skal afspejle, at fejlraten er over væsentlighedstærsklen, skal Kommissionens handlinger for at nedbringe fejlraten ligeledes anerkendes. Samtidig ønsker denne gruppe afspejlet, at Kommissionens eget skøn over fejlraten er væsentligt lavere end Revisionsrettens, samt at Kommissionens fejlrate samlet er under væsentlighedstærsklen på 2 pct.

En række lande i Rådet har derimod sammen med Danmark arbejdet for, at Rådets henstilling i stedet tydeligt afspejler, at Rådet finder Revisionsrettens negative erklæring vedrørende betalinger såvel som en fejlrate over væsentlighedsgrænsen dybt beklagelig. Denne gruppe anser derudover stigningen i den samlede fejlrate som et tegn på, at der ikke er sket en forbedring af den formelle rigtighed og lovlighed af EU's udbetalinger ift. det foregående års revisionserklæring. Samme gruppe lande har arbejdet for særligt at udtrykke kritik af den stigende fejlrate for udgiftsområde 2 (samhørighed, resiliens og værdier), hvilket udgør en betydelig del af EU-udbetalingerne. Enkelte lande forventes pba. ovenstående potentielt ikke at stemme for Rådets henstilling.

Henstillingen forventes vedtaget med et kvalificeret flertal.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det meget utilfredsstillende, at den overordnede fejlrate anslås til 4,2 pct. i 2022, hvilket er over væsentlighedstærsklen på 2 pct. og samtidigt udgør en væsentlig stigning i den anslåede fejlrate. Regeringen anser stigningen i fejlraten som et tegn på, at der ikke er sket den nødvendige forbedring af rigtigheden og lovligheden af EU's udbetalinger. Regeringen finder det derfor vigtigt, at de identificerede problemer adresseres tilstrækkeligt af Kommissionen og medlemslandene med henblik på, at fejlraten nedbringes hurtigst muligt.



Økonomiministeriet

Regeringen finder det tilfredsstillende, at Revisionsretten for 16. år i træk har kunnet give en positiv erklæring om regnskabernes rigtighed og dermed anser EU's regnskaber for at give et retvisende billede af indtægter og udgifter samt EU's finansielle stilling. Regeringen finder det ligeledes tilfredsstillende, at der har kunnet afgives en positiv erklæring vedr. EU's egne indtægter.

Regeringen finder det meget utilfredsstillende, at Revisionsretten har været nødsaget til at afgive en negativ erklæring for betalingerne som helhed.

Regeringen anerkender, at forvaltningen og kontrollen med EU-budgettet er en kompliceret opgave. Derfor er det en central prioritet for regeringen, at der fokuseres på de bagvedliggende årsager til kompleksiteten, og at der arbejdes hen imod enklere regler, som vil lette administrationen for både myndigheder og støttemodtagere. Det er samtidig regeringens holdning, at krav om mere kontrol skal stå mål med de administrative byrder og den finansielle risiko for EU-budgettet i de enkelte medlemslande.

Regeringen finder det ligeledes utilfredsstillende, at Revisionsretten har været nødsaget til at afgive en erklæring med forbehold om Genopretnings- og resiliensfaciliteten. Regeringen finder det vigtigt, at Kommissionen i samarbejde med medlemslandene styrker definitionen af nye mål og milepæle ved eventuelle fremtidige revisioner af planerne, samt at Kommissionen fører en proportional kontrol med medlemslandene ift. overholdelse af støtteberettigelseskriterierne i forordningen om Genopretnings- og resiliensfaciliteten.

Regeringen ser med beklagelse på, at Revisionsretten ikke har udgivet en særskilt rapport om EU-budgettets performance, og at det kapitel i årsrapporten, som skulle træde i stedet for, hovedsageligt henviser til tidligere særrapporter. Regeringen vil arbejde for, at Revisionsretten i fremtidige rapporter styrker sit fokus på effektmåling og vurdering af resultatopnåelsen. Det er væsentligt for at sikre, at EU's budget prioriteres til områder med reel EU-merværdi.

Regeringen tillægger Revisionsrettens konklusioner central betydning og finder det væsentligt, at Revisionsrettens anbefalinger fuldt ud adresseres i dechargeproceduren og implementeres af Kommissionen og medlemsstaterne. Regeringen finder det derfor centralt, at ovenstående afspøjles tilstrækkeligt i Rådets henstilling om decharge.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Finansministeren forelagde sagen til forhandlingsoplæg d. 12. januar 2024.

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering d. 3. november 2023.



Dagsordenspunkt 5: Budgetretningslinjer for EU's budget 2025

KOM dokument foreligger ikke.

Nyt notat

1. Resume

Rådet forventes i lighed med tidligere år at drøfte samt vedtage rådskonklusioner om Rådets prioriteter for EU's budget for det kommende år ifm. ECOFIN d. 12. marts 2024.

Rådet forventes bl.a. at fremføre, at der i budgettet skal sikres tilstrækkelig margen til lofterne til håndtering af uforudsete udgifter, samt at der er tilstrækkelige betalinger til at honorere de politiske målsætninger. Rådet forventes ligeledes at opfordre til ansvarlig budgettering samt overholdelse af sunde budgetprincipper. Rådet forventes endvidere at understrege væsentligheden i forudsigelighed i medlemsstaternes bidrag til EU's budget. I forlængelse af den reviderede MFF-aftale forventes Rådet at understrege, at evt. merudgifter til renter på EU's genopretningslån i videst muligt omfang skal finansieres ved omprioritering og brug af eksisterende reserver.

Regeringen finder det centralt, at der sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter samt at evt. merudgifter til renter på EU's genopretningslån i videst muligt omfang finansieres ved omprioritering. Regeringen agter på det foreliggende grundlag at tilslutte sig rådskonklusionerne om retningslinjerne for EU's 2025-budget.

2. Baggrund

Rådet forventes på linje med tidligere år at drøfte Rådets prioriteter for næste års budget, således at disse kan fremføres i god tid før Kommissionen fremlægger sit budgetforslag for 2025. Medlemslandene forventes at opnå enighed om konklusionerne på ECOFIN-rådsmødet den 12. marts 2024.

3. Formål og indhold

Rådet forventes at fremhæve, at budgettet for 2025 spiller en vigtig rolle i at udvikle og levere på EU's prioriteter, herunder at vise EU's solidaritet og støtte til Ukraine.

Det forventes, at Rådet vil lægge vægt på, at alle EU's institutioner respekterer alle elementerne i den reviderede MFF-aftale. Det forventes ligeledes, at Rådet finder, at det fremsatte budget skal være i overensstemmelse med de budgetmæssige principper, der fremgår af EU's finansforordning, herunder princippet om etårighed, sund finansforvaltning og gennemsigtighed. Det forventes dertil, at Rådet vil understrege, at der skal udvises budgetdisciplin og fremhæve, at finansieringen af nødvendige udgifter skal ske ved prioriteringer i overensstemmelse med de politiske målsætninger.



Økonomiministeriet

Rådet forventes at fremhæve, at budgettet for 2025 skal være realistisk, at budgetteringen skal være hensigtsmæssig, og at der i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale med Europa-Parlamentet af 16. december 2020 sikres tilstrækkelig margen under udgiftslofterne til håndtering af uforudsete udgifter. Det forventes dertil, at der vil blive lagt vægt på, at der er tilstrækkelige ressourcer til implementering af EU's prioriteter og igangsættelse af nye programmer. Det understreges, at der som led heri skal afdækkes muligheder for finansiering via omprioriteringer. Samtidig forventes det, at der vil være fokus på kontinuerlig monitorering af niveauet for indgåede forpligtelser, der henstår til betaling.

Det forventes, at Rådet vil fremhæve behovet for forudsigelighed i medlemsstaternes bidrag til EU's budget og i betalingerne fra EU til medlemsstaterne. Rådet fremhæver vigtigheden i, at fremskrivninger er pålidelige og præcise, så medlemsstaterne har mulighed for rettidigt at håndtere deres bidrag til EU's budget.

Det forventes, at Rådet understreger, at brugen af ændringsbudgetter bør begrænses, samt at fremsættelse af ændringsbudgetter bør ske rettidigt mhp. at undgå afbrydelser i EU's programmer. Rådet inviterer Kommissionen til at fremsætte ændringsbudgetter vedrørende indtægtssiden særskilt. Rådet understreger sin forpligtelse til at forholde sig til ændringsbudgetterne så hurtigt som muligt.

I lyset af udgiftspresset på udgiftskategorien for administration, forstærket af den mekaniske lønregulering for EU-ansatte samt af generelle prisstigninger, ventes Rådet fortsat at lægge vægt på at sikre holdbarheden af administrationsudgifter inden for udgiftsloftet herfor. Rådet ventes ligeledes at opfordre Kommissionen til at gøre brug af sin kompetence til at udfordre øvrige institutioners udgiftsønsker fsva. administration.

Rådet forventes at opfordre Kommissionen til rettidigt at fremsætte budgetforslaget for 2025, således Rådet har mulighed for at analysere forslaget og foretage en grundig forberedelse af sin position. Kommissionen opfordres ligeledes til at fortsætte sine bestræbelser for at forbedre de forklarende dokumenter, der ledsager budgetforslaget, ved at gøre dem simplere, mere præcise og mere transparente. Kommissionen anmodes om at stille det fulde sæt af dokumenter til rådighed, som retningslinjerne i artikel 41 i finansforordningen foreskriver. Dette gælder også vedrørende midler under EU's genopretningsinstrument.

Det forventes derudover, at Rådet vil opfordre Kommissionen til at afsætte tilstrækkelige midler til rentebetalingerne for EU's genopretningslån (NGEU). Det forventes, at Rådet som led heri vil opfordre til, at en væsentlig andel af merudgifter til renter finansieres ved omprioriteringer inden for udgiftslofterne, dernæst ved at anvende afsatte reserver uden for loft og kun som sidste udvej ved at ekstraordinære renteinstrument, som indgår i den foreløbige aftale om en MFF-midtvejsevaluering.



Økonomiministeriet

Rådet forventes ligeledes at anmode Kommissionen om løbende at informere om formålsbestemte indtægter, der tilføres EU-budgettet, herunder midler under EU's genopretningsinstrument, samt rentebetalingerne hertil.

Endelig forventes det, at Rådet vil opfordre alle institutioner til at sikre en effektiv og konstruktiv budgetprocedure i overensstemmelse med de frister, der fremgår af Traktat om Den Europæiske Unions Funktionsmåde (TFEU). I særdeleshed inviteres Kommissionen til at spille rollen som ærlig mægler under hele budgetproceduren og understøtte forligsproceduren ved at sikre rettidig levering af udkastene for fælles konklusioner med al relevant information.

4. Europa-Parlamentets holdning

Ikke relevant.

5. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

6. Gældende dansk ret og lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke relevant.

7. Økonomiske konsekvenser

Rådets retningslinjer medfører isoleret set ingen statsfinansielle konsekvenser, samfunds-, erhvervsøkonomiske eller administrative konsekvenser. Retningslinjerne er vejledende for Rådets position til EU's 2025-budget, som forventeligt vil have konsekvenser for det danske EU-bidrag.

8. Høring

Ikke relevant

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

EU-landene er overordnet set delt i to grupper af lande: På den ene side lægger en gruppe af lande vægt på budgetdisciplin og sikring af tilstrækkelige margener til brug for håndtering af eventuelle uforudsete udgifter. Denne gruppe lande lægger ligeledes vægt på, at merudgifter til renter i størst muligt omfang finansieres ved omprioritering. På den anden side lægger en gruppe af lande vægt på, at der i budgettet sikres et tilstrækkeligt niveau for betalinger, herunder særligt til samhørighedspolitikken. Der ventes generelt bred støtte til ønsket om tiltag til at sikre den finansielle holdbarhed af udgiftskategorien for administration.

10. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder det centralt, at det fremgår af retningslinjerne, at der sikres tilstrækkelige margener under udgiftslofterne til håndtering af uforudsete udgifter, og at budgettet overholder sunde budgetprincipper. Regeringen finder det i forlængelse heraf vigtigt, at der er fokus på, at merudgifter finansieres via omprioriteringer. Regeringen finder det særligt vigtigt, at eventuelle merudgifter til rentebetaling for EU's genopretningslån i videst muligt omfang finan-



Økonomiministeriet

sieres ved omprioriteringer. Regeringen støtter i den forbindelse, at Kommissionen løbende fremlægger opdateret information om renteudgifterne under genopretningsinstrumentet.

Regeringen finder det ligeledes væsentligt, at udgiftspresset under udgiftskategorien for administration håndteres inden for det vedtagne udgiftsloft, herunder ved at alle institutioner overholder den interinstitutionelle aftale om et stabilt antal ansatte.

På ovenstående baggrund forventes det, at man fra dansk side kan tilslutte sig det foreliggende udkast til retningslinjer for EU's 2025-budget.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.